

创新资讯

CHUANGXINZIXUN

2018年第2期(总第25期)

2018年2月5日

刊号 CN41-0846/(G)

黄河科技大学报特刊

主办 中国(河南)创新发展研究院

河南新经济研究院

●新探索 ●新经验 ●新观点 ●新建议

关于河南省双创基地建设情况的调研报告

中国(河南)创新发展研究院课题组

为深入贯彻河南省政府办公厅《关于支持大众创业万众创新基地建设的实施意见》，省发改委于2017年12月25日下发《关于配合开展双创基地调研有关工作的通知》，为推动双创基地加快建设，总结推广双创基地建设的好经验和好做法，促进大众创业万众创新，委托中国(河南)创新发展研究院组成调研组，对全省首批双创基地建设开展调研。

中国(河南)创新发展研究院牵头，组成了由河南省社科院、河南省委党校、河南省政府发展研究中心、郑州大学、河南大学、河南农业大学等单位近20位专家参加的两个调研组，于2017年12月28日至2018年1月20日，对全省18个双创示范基地进行了深入调研。调研组按照《关于支持大众创业万众创新基地建设的实施意见》确定的区域、高校科研院所、企业三类双创基地的建设目标和建设重点，对照各个双创基地的建设工作方案，通过查阅相关材料、实地考察、座谈交流等形式，重点了解了各双创基地已开展的工作和取得的成效、存在的主要问题以及下一步工作举措。通过调研，既发现了一批典型案例，也总结出了一批可复制、可借鉴的经验做法，值得向全省推广。

一、河南双创基地建设的主要探索

三类双创基地启动建设以来，注重以深化改革创新为引领，以提升自主创新能力为目标，以体制机制创新为突破口，以完善服务体系和平台建设为支撑，着力优化政策供给、强化主体培育、加强金融支持、办

好路演赛事活动，营造了浓厚的双创环境氛围，发挥了在全省乃至全国的示范引领作用，为河南产业转型升级和新旧动能接续转换提供了重要支撑。由于三类双创基地的功能定位不尽相同，在具体做法和成效上各有特色。通过调研发现，目前我省各双创示范基地都能围绕提升规划建设水平、支持支撑平台建设、促进双创资源集聚、营造良好发展环境四个方面进行总体布局，科学谋划发展思路，采取有力措施推动双创基地健康发展。

（一）区域双创基地：以优化双创环境为核心，着力构建双创生态体系

本次调研的区域双创基地，主要有郑州航空港经济综合实验区、郑州高新技术产业开发区、洛阳市高新技术产业开发区、新乡市化学与物理电源产业园区、濮阳经济技术开发区、许昌市城乡一体化示范区、鹤壁市商务中心区等7家。通过调研发现，区域双创基地通过集聚创新创业优势资源，针对创新创业重点领域、主要环节、关键群体，继续探索创新、先行先试，吸引创新创业资源要素向双创示范基地集聚，确保各项双创支持政策在本地落地生根，逐步建立了完善、多元化、特色化、专业化的创新创业制度体系。

1. 完善配套政策机制，支持新兴业态发展。郑州航空港经济综合实验区、郑州高新区、洛阳高新区等双创发展效果较好的园区，离不开管委会提供的专业化服务保障，特别是都拥有一批园区运营的专业化市场化的灵活高效的管理团队，在双创基地项目筛选、商业模式选择、融资渠道服务等方面为双创主体提供增值服务，免除了初创企业的后顾之忧，为双创示范基地的中后期持续发展提供了综合保障。如，郑州高新区相关公司在郑州高新区管委会和各大园区管理办公室的指导监督下，按照市场规律对园区投入的资金、土地、存量资产和特许经营权等进行企业化运营，具体履行投融资、国有资产运营、开发建设、招商引资等职能。开发与运营公司作为独立的法人实体和竞争主体，按现代企业规范制度运作，自主经营、自负盈亏。在人员设置上，管理层原则上由管委会领导交叉任职，实行“市场主导、政府监督”的管理模式；部分专业人员面向社会公开招聘。这些措施既规避了市场风险，又保证了国有资产保值增值，实现了良性循环发展。鹤壁市商务中心区围绕智能制造、电子信息、互联网及服务贸易等重点产业领域，加快实施观景大厦电子电器产业加

速器项目等项目，孵化了国立光电等知名文创企业。

2. 完善载体平台建设，引领高端双创资源要素集聚。如郑州航空港实验区坚持“产创融合”发展理念，围绕产业链部署创新链，通过双创强链补链，依托国际智能终端（手机）生产基地等平台优势，积极对接国内高校和科研院所，加快科技成果向区内转化，引导科技创新型企业向区内集聚。许昌市城乡一体化示范区对接高技术，加速产业化，以政府主导、市场化运营模式，建设了市级科技公共服务平台——许昌科技大市场，为全市尤其是基地企业和创新创业者提供科技咨询、研发设计、管理咨询、市场推广、企业孵化等一揽子服务；着力聚人才，注入新活力，以“许昌英才港”为载体，全力实施许昌市人才战略——“许昌英才计划”。新乡市化学与物理电源产业园区依托园区创业服务中心，集聚了中科院青促会科创基地、中科青年创新促进会、国家工业设计产业研究院、中国产业园区国策委员会、中关村股份投资协会、中关村信息谷资产管理有限公司、中小企业知识产权投融资公共服务联盟、清华大学数字城市研究所、浙江大学新型电池材料与应用技术研究实验室等高端创新资源。

（二）高校双创基地：以改革科教体制为重点，着力集聚双创资源要素

本次调研的高校双创基地主要有郑州大学、洛阳理工学院、黄淮学院、许昌学院、黄河科技学院等5家。高校科研院所双创基地充分挖掘人才和创新资源优势，以深化教育、科技体制改革促进科技成果加速转移转化为目标，结合自身办学定位，着力集聚双创资源要素，助力区域经济发展。

1. 加强顶层设计，明确目标定位。郑州大学以大学科技园为依托，重点打造科技创新平台、科技成果转化平台、高新技术企业孵化平台、咨询决策创意平台、高端国际合作交流平台、创新创业人才培养平台、金融服务平台、公共服务平台等八大平台。洛阳理工学院依托洛阳理工学院大学科技园有限公司，重点培育孵化大数据研发、电子商务、智能装备、石墨烯及新材料应用、环保与环境工程、VR智能与人工智能、智慧城市、河洛文化及“一带一路”创意产品等创业团队，突出依托学校学科优势，注重引导社会资源、生产要素、创新技术向“双创主体”集聚。黄河科技学院着眼河南省创新驱动发展战略和产业发展需要，在双创人才培养、双创人才流动、科技成果转化、大学生创业支持体系、双创支

撑服务体系等五个方面,不断优化双创生态环境,建立宽容失败的政策保障和激励机制,加强双创人才培养,构建大学生创业支持体系和服务保障体系;学校设立双创基地建设领导小组,成立双创协同理事会,负责基地建设的领导决策和顶层设计;成立创新科技平台、校企战略合作、智慧校园等专项工作小组,实行项目负责制;设立“双创基地”专项建设经费,改进科研项目资金管理,简化经费预算,强化创新创业奖励制度和激励机制。

2. 创新双创理论教育,注重实践能力提升。郑州大学在大学生创新创业教育方面建立了包括学校大学生创新创业基地和院系大学生创新创业基地在内的创新创业开放实验平台,利用网络技术、物联网技术、视频监控技术、VR技术构建基于现实与网络虚拟结合的教学环境,探索出了“嵌入企业行为的创新创业教育实践”创新创业教育课程。黄淮学院将创新创业教育融入专业教育,构建产教深度融合的创新创业教育生态体系,积极整合利用校内外各种资源,依托大学生创新创业园,成立创新创业学院,优化课程结构,践行“五个融入”教育教学模式,探索“创新创业创意设计”创新实践模式。洛阳理工学院通过持续开展大学生创业大赛、创业训练计划项目、实习实训等活动,营造并逐步增强全校创新创业氛围,通过“体验式”、“模拟式”教育推动学生进行创新创业实践。

3. 注重服务模式创新,打造双创生态服务链。郑州大学采取“集中建设、开放共享、专管共用,有偿使用”的模式,积极探索学校大型仪器装备开放共享管理的新模式,先期已建设、开放共享郑州大学现代分析与计算中心、超级计算中心、医学科学院转化医学等三个平台,取得了良好的社会效益和经济效益,为高校开放资源共享平台积累了有益经验。许昌学院确立了“三个坚持”双创工作理念,坚持统筹推进,建立健全了双创工作体制机制,建立了“校长主抓、部门联动、分工负责、协调推进”的双创工作管理体制;通过打造四大平台,搭建完善的双创人才培养体系,搭建了“双创教育”“协同育人”“实践支撑”和“综合服务”四大平台,建立起了课堂教学、实践训练、项目指导、创业服务“多位一体”的创新创业人才培养体系。

(三) 企业双创基地: 以开放协同创新为抓手, 着力激发双创主体活力

本次调研的企业双创基地主要有昊华骏化集团股份有限公司、河南黄河旋风股份有限公司、汉威科技集团股份有限公司、普莱柯生物工程

股份有限公司、河南科隆集团股份有限公司、河南聆海整体家具有限公司等6家。企业双创基地围绕转型升级，不断加快建设双创支撑平台，加速释放创新潜能，以产业链协同创新为支撑，着力激发双创主体活力。

1. 完善创新创业的激励机制。河南黄河旋风股份有限公司通过落实省“百人计划”、“中原学者”等人才工程，积极引进一批具有国际视野和拥有国际领先成果的高层次领军人才；不断探索建立适应创新规律的科研经费管理制度，制定实施科研人员股权和分红激励政策，鼓励科技成果以股权或者出资比例形式给予科技人员个人奖励；不断加大科技投入支持重大项目建设，围绕企业转型升级方向，以产业链协同创新为支撑、加大科技投入力度，支持重大项目建设；整合企业内外部资金资源，优化企业内生双创和社会化双创，完善投融资服务体系，为双创项目和团队提供全方位的投融资支持。昊华骏化集团股份有限公司鼓励内部员工、社会公众申报项目及工艺改进立项，立项后从研发设施、人才培养、资金扶持等方面支持研发及创新，并设置奖励机制。

2. 搭建专业研发和产业化平台。昊华骏化集团股份有限公司双创基地依托国家级企业技术中心和博士后科研工作站，持续开展科研攻关，充分利用资源优势，成立10个研究所作为创新平台，以股份公司和顺达公司为孵化载体，积极调动全员创业创新。河南黄河旋风股份有限公司着力搭建内部创新资源共享平台，积极引进国内外一流大学、科研院所和龙头企业建设研发创新平台。汉威科技集团股份有限公司把已有的国家级企业技术中心、省级工程研究中心、省级工程技术研究中心、院士工作站和博士后工作站等创新平台及汉威传感器智能制造产业化平台，打造成为初创企业研发、实验、中试等所需的开放共享平台。普莱柯生物工程股份有限公司通过持续加强对研发平台的软硬件建设和人才团队的投入，带动三个国家级研发平台的创新能力和技术研发团队的相关技术优势，以提升平台的对外服务能力和水平。河南科隆集团有限公司在各子公司设有创客工作室、开放式的实验室、自动化中试生产线，形成了涵盖创业交流+创业培训+创业孵化+公共服务+专业服务的创业服务生态链。

3. 优化高层次创新人才发展环境。汉威科技集团股份有限公司研究制定了专业技术人员离岗创业政策，对经同意离岗的可在3年内保留人事关

系，设立季度奖、年终奖、创新奖等奖励资金，对表现突出的创新创业人员给予奖励。普莱柯生物工程股份有限公司针对各类不同人才建立了协议工资制、年薪制、岗位技能工资制等多种薪酬制度相结合的薪酬体系，出台了《科技创新奖励办法》，并对经营层、核心层有针对性实施了股权激励，设计了管理与技术双通道的员工职业发展模式。河南科隆集团有限公司针对国家整点项目结合企业各产业发展趋势，每季度公开发布招标项目，对积极参与揭榜的企业创客团队、科研小组及社会创客群体给予资金支持，如项目攻关成功，众创空间将分别给予50-100万元的奖励，各子公司结合实际，建立技工工资等级、工匠优惠政策等；凡是被评选为集团级工匠的员工，除了享受年终奖外，还可以享受“集团级工匠”津贴每月200元，由集团人力资源部每月20日统一发放，充分提高工匠的薪资待遇。

二、河南双创基地建设的主要特点及成效

通过对18家双创基地的调研发现，我省双创基地在将近一年的建设过程中，始终围绕平台载体建设、双创资源积聚、双创环境优化等重点领域，整体体现出“双创资源融合化、双创过程开放化、双创格局协调化、双创模式创新化、双创成果共享化”的发展特点。全省双创工作形成了浓厚的创新创业氛围，在地方高校转型升级内涵式发展、企业科技创新能力提升、区域创新发展和双创平台优化等方面成效显著，有力地推动了双创制度供给和双创发展生态的优化。

（一）双创资源融合化

双创活动本质上要求各类创新资源、创新平台、产业企业要在各个层面实现深度融合，进而激发新活力新动能。本次调研涉及的各类双创基地，在各自双创实践中，均有效的创新发展模式，推动了各类双创资源的深度融合。一是产创融合。以许昌城乡一体化示范区为代表的区域双创基地，围绕产业链，布局创新链，积极推动创新要素和产业要素深度融合。许昌城乡一体化示范区依托电力装备制造产业链，初步形成了“技术转移+自主创新”、“骨干引领+协同创新”、“龙头带动+内部创业”双创模式，区域产业创新能力快速提升。二是校地融合。以许昌学院、洛阳理工学院为代表的高校双创基地发挥特色学科优势，积极探索校地

融合服务地方社会积极发展。许昌学院以地方需求为导向，与地方政府、企、事业单位建立起良好的合作和互动关系，形成了学校重视校地合作，方向明确；地方政府大力支持，渠道畅通；校地互动频繁，产教融合的校地合作长效机制。三是产科教融合。以昊华骏化为代表的企业双创基地立足企业发展着力促进产科教融合。昊华骏化积极探索产学研一体协同创新发展，以企业面临的重大科技需求为导向，通过与郑州大学、江南大学等单位合作，构建产科教协同创新网络，为公司引进不同层面的技术人才，保证项目的有序稳定开展，形成动态的网络型项目团队，推动公司产业链的形成与发展。普莱柯生物工程2017年引进高层次人才5人，高层次人才团队7个，创业人才和团队培育11人，新建孵化载体2个，孵化企业和项目数量55个，新建创新和服务平台各1个，已成为集“产、学、研、用”于一体的行业创新龙头企业。

（二）双创过程开放化

开放式创新创业对于创新资源相对匮乏的河南来说意义重大。通过本次调研，我们发现当前我省双创基地在建设过程中，积极贯彻开放发展理念，以开放的视野、开放的心态、开放的举措，利用先行先试的优势，推动了双创开放式发展。一是用人机制的开放化。各类双创基地均面临着不同层次人才短缺的现状，针对这一问题，双创基地积极树立“不求所有，但求所用”的人才观，在人才引育的基础上，突出探索柔性引进等方式，构建开放式的用人机制，弥补人才短板。例如许昌城乡一体化示范区依托“许昌英才计划”，鼓励各类人才以柔性引进、项目参与等形式灵活落地，以人为核心的创新要素配置体系逐步建立。二是创新模式的开放化。各类企业双创基地针对创新资源不足的现状，积极在“引才、引智、引技”等方面探索开放式创新模式。例如黄河旋风集团，着眼于公司在石墨烯电池、充电桩等新兴产业的战略布局，与中国科学院、清华大学、同济大学、郑州大学等国内多所顶尖高校进行资源共享，优势互补，共同形成了多个技术合作开发项目。通过不断整合更多的社会研发资源，聚拢一批社会优质资源成为紧密合作伙伴，最终搭建形成黄河旋风集协同设计开发为一体的“双创”平台。三是人才培养的开放化。高校双创基地在开放发展过程中，以校企合作为抓手，探索建立开放式的创新人才培养

机制。例如黄淮学院秉持“产学研相结合，教学做一体化”的理念，依托学校电子信息、经济管理 etc 学科集群，与昊华骏化、天方药业等企业展开深度校企合作，进行创新创业教育深度“融入”专业建设的实践探索。

（三）双创模式创新化

双创基地在建设过程中，针对创新创业主要环节，结合各自基地特色积极创新，整体呈现出双创模式创新化的特点。一是创新孵化模式。各类区域双创基地针对区内高等院校、科研院所不足的现状和双创资源相对短缺的局面，结合自身特征积极探索开放式的创新模式，其中郑州航空港经济综合实验区探索的“源头孵化、专业孵化、增值孵化”三级孵化模式，针对区域内创新资源不足，采用异地孵化的方式，构建开放式的创新孵化体系，有力地推动了区域创新创业生态系统的形成。二是创新激励模式。昊华骏化公司通过承包制、合伙人制、入股等奖惩机制，采取内化而非嵌入的奖惩办法，充分调动了广大员工的创业积极性和创新热情。许昌学院将双创与应用技术型大学建设有机结合，以教学创新为导向制定教学评价指标，以应用研究为导向制定科研评价指标，以技术服务为导向制定服务评价指标，在评价程序上，积极探索新的教师评价程序，进而探索出了一套适应应用技术大学发展的教师教科创一体化评价机制。三是创新双创载体。昊华骏化双创基地结合企业发展需求，以问题为导向，改变传统企业内部实体化的研究载体形式，以技术创新骨干为牵头人，主要吸收一线技术员工，将研究放在生产一线，组成虚拟化的技术研究所，瞄准企业发展过程中的技术瓶颈，成立10个研究所作为创新平台，企业鼓励内部员工、社会公众申报项目及工艺改进项目，极大地激发了全体员工的创新积极性。汉威科技充分发挥作为国内传感器行业龙头的优势，“传感器+”产业生态圈已现雏形。

（四）双创格局协调化

各类双创基地在建设过程中，将双创工作融入发展全局，通盘谋划，融合发展，形成了双创与区域协调、双创与高校发展协调、双创与企业发展相协调的良好局面。一是区域双创基地突出双创与城乡区域协调。以许昌城乡一体化示范区为代表的区域双创基地，坚持“创新引领、产业带动、产创融合”的发展理念，紧紧围绕城乡一体功能定位，着力推动以双创增

加发展活力，加快产业转型升级，以产促城，以城带乡，产创、城乡融合发展，真正实现“双创促升级、壮大新动能”，双创助推城乡一体化发展。二是高校双创基地突出双创与高校发展协调。以黄淮学院、许昌学院、洛阳理工学院等为代表的高校双创基地，将双创融入高校转型升级的全过程，突出双创与人才培养、科学研究、服务社会、文化传承等高校职能的深度融合，形成了双创促进高校协调发展的格局。三是企业双创基地突出双创与业务发展协调。以昊华骏化、黄河旋风、汉威科技等为代表的企业双创基地，在双创基地建设过程中，始终围绕企业发展战略，把双创工作与企业业务发展有机融合，在技术、管理、商业模式等领域展开全方位的创新，形成了双创制度化、项目化、常态化的格局，促进了双创工作与企业发展相协调，有力地推动了企业创新发展转型升级。

总体来说，全省双创工作开展有声有色，成绩斐然。各双创示范基地创新创业氛围浓厚，从地方政府到企业领导再到各层级创客，无不充满创新创业的气息，如郑州航空港经济综合实验区临空生物医药产业园、博睿医学检验实验室、郑州台湾科技园、跨境电商园等地创新创业氛围特别浓厚；郑州高新区2017年35个人才（团队）通过“智汇郑州·1125聚才计划”专家评审入围实地考察环节，占全市27%，继续位列全市第一；在郑州大学、黄淮学院、许昌学院、洛阳理工学院、黄河科技学院等高校，创新创业已深入教学及人才培养的方方面面，通过双创提升内涵式发展能力，有力底推动了高校转型升级；昊华骏化集团有限公司、河南黄河旋风股份有限公司、普莱柯生物工程股份有限公司等企业通过开展双创工作，在如何调动员工积极性提升内动力、公司内创业、创新人才引进、产业转型升级等方面不断着力，有力地推动了企业科技创新能力提升。许昌学院、黄淮学院、洛阳理工学院等高校以服务地方经济发展为目标，不断优化内部双创平台，加强与地方政府及本地企业的合作，围绕“产、科、教”融合发展、双创教育生态体系建设、创新要素和产业要素融合发展等方面进行创新尝试，实现了区域融合创新发展。

三、河南双创基地建设的经验和启示

河南省首批双创基地经过将近一年的建设，重点围绕双创生态体系、

产科教融合、双创教育、双创与区域发展、创新人才培养与使用等领域,积极先行先试,探索出了一批可复制可推广的典型经验,对推进河南双创工作具有重要的借鉴价值。

(一) 河南双创基地可推广可复制的典型经验

1. 郑州大学: 构建高校嵌入企业行为的双创教育课程体系

郑州大学围绕培养更多高素质创新人才这一核心任务,以专业知识为基础、以社会需求为导向,开设了《嵌入企业行为的创新创业教育实践》课程。该课程包括以嵌入企业行为理念为核心的通识教育、以嵌入企业岗位知识为核心的岗位教程、以模拟企业行为实践为核心的仿真实训等内容。具体在教学过程中根据学生专业特点,指导学生开展社会相关调查、了解专业相关行业企业发展状况、行业企业运营机制,组建虚拟企业,并围绕企业的生存与发展,开展有卖点的创新创意产品设计,引导学生分工合作、自我管理,在模拟实践中完善知识结构、加强工程应用能力锻炼,提高自身创新创业能力。该课程突破了传统的单一课堂教学形式,实现了专业教育与创新创业教育的有机融合,突出了学生在创新教育实践中主体地位,其孵化的一些学生创新创业实践成果为学生就业发展提供了好的支持。实践表明,该课程在提高学生专业素质、培养学生创新创业能力、团队协作能力、社会责任意识等方面,都发挥了积极作用,深受用人单位的好评。

2. 黄淮学院: 构建产科教深度融合的双创教育生态体系

黄淮学院以人才培养方案修订和课程改革为突破口,以培养学生创新创业精神、提升创新实践能力和创业就业能力为目标,重构教育教学体系,优化和调整课程结构,将创新创业教育融入人才培养全过程,积极探索产科教深度融合的双创教育生态体系。一是将双创融入人才培养顶层设计,围绕“就业能称职、创业有能力、深造有基础、发展有后劲”的应用型人才培养目标,让企业全程参与人才培养方案制定,规定了创新创业相关课程、学时、学分,实现了“培养方案+创新创业”的融合。二是将双创融入课程教学体系,在通识课、选修课等方面,面向全体学生开设《创新创意基础》《大学生职业规划》《创业基础》等课程;专业课方面,推行“教学做研创”相结合的教学模式,实现了“课程教学+创新创业”的融合。三是将双创融入学科专业建设,秉持“产学研相结合,教学做一体化”的

理念,依托优势特色学科集群,遴选了一批创新创业教育专业建设示范点,推进了“专业建设+创新创业”的融合。四是将双创融入课外实践活动,营造良好的创新创业校园生态文化,实现了“第二课堂+创新创业”的融合。五是将双创融入学生发展评价体系,通过实施创新创业学分转换、弹性学制等措施,实现了“学生工作+创新创业”的融合。

3.许昌学院:坚持校地合作推动地方发展的长效机制

许昌学院以“构筑平台、强化服务、内涵提升、突出创新、互利多赢”为指导思想,以“资源共享、优势互补、平等互利、共同发展”为原则,以地方需求为导向,通过成立校地合作办公室,统筹全校校地合作工作;推动河南省教育厅和许昌市人民政府共同联手支持许昌学院创建特色鲜明的高水平应用技术大学;与许昌市各县(市、区)、产业集聚区签订校地(或科技协同创新)战略合作协议;推动许昌市委市政府成立了支持许昌学院发展协调领导小组;推动许昌市委和学校共同实施人才共建工程等一系列探索和体制机制创新,积极探索校地合作体制、机制、模式和途径,与地方政府、企、事业单位建立起了良好的合作和互动关系,构建了校地合作完善的体制、灵活的机制、有效的模式和畅通的途径,形成了“政府主导、学校主体、产业参与、校地互动”的校地合作的长效机制,形成了学校重视校地合作,方向明确;地方政府大力支持,渠道畅通;校地互动频繁,产教融合的校地合作新局面。

4.郑州航空港经济综合实验区:构建“源头孵化+专业孵化+增值孵化”三级孵化模式

郑州航空港经济综合实验区针对全区没有高等院校和大型科研院所,科技孵化体系尚在建设,科技型企业群体力量单薄,市场主体培育任务繁重等现实情况,结合自身创新创业基础条件,设计并实施设计了“三级孵化模式”,将对创业创新资源相对薄弱的区域加快创业创新资源聚集、推动创业创新工作具有重要的借鉴价值。“三级孵化模式”即:“源头孵化”聚集有效创客、“专业孵化”培育初创企业、“增值孵化”助推企业增值。一是全面系统布局公共孵化载体体系,通过合作运营和政策支持等方式,在域内主要大学和科研机构、大型企业或其他创新资源密集区域,建设公共孵化环境和服务网络,聚集创客团队和初创企业群体,通过资金奖励、

政策支持和系统服务等方式,孵化有效创客团队和优秀初创企业,实现“源头孵化”,完成“一级孵化”。二是系统建设专业孵化载体体系,重点突出对有效创客团队和优秀初创企业群体的“专业孵化”。主要面向通过“源头孵化”输送的有效创客和优秀初创企业、航空港实验区直接引进的高端创业团队、实验区内生的初创企业,进入航空港实验区专业孵化载体进行“二级孵化”,形成集群效应。三是引导孵化毕业企业进入航空港实验区加速体系,着力助推企业增值。该阶段重点为各类孵化毕业的成长型企业提供“后孵化服务”,建设适合成长型企业的创新发展环境,打造专业服务平台,集中政策资源,着力助推企业增值,实现“三级孵化”的目标。“三级孵化模式”围绕新兴产业源头培育和传统产业转型升级,实现了从注重载体建设向注重主体培育的转变、从注重企业集聚向注重产业培育转变,以技术创新和商业模式创新为驱动,为欠发达地区创新创业孵化体系提升,构建有利于创新创业的生态环境提供了有益经验。

5.许昌城乡一体化示范区:完善创新要素与产业要素深度融合的机制与政策

许昌市城乡一体化示范区双创示范基地牢固树立“创新引领、产业带动、产创融合”的发展理念,紧紧围绕城乡一体功能定位,着力推动以双创增注发展活力,加快产业转型升级,以产促城,以城带乡,产创、城乡融合发展,通过“双创促升级、壮大新动能”,探索创新要素与产业要素深度融合助推城乡一体化发展的新路子。一是围绕产业链,布局创新链。依托电力装备制造产业链,围绕产业链各环节创新能力提升,优化创新载体建设布局,积极谋划推进电力能源装备产业研究院、许继新能源研究院等新型研发机构建设,形成了“技术转移+自主创新”“骨干引领+协同创新”“龙头带动+内部创业”双创模式。二是对接高技术,加速产业化。以政府主导、市场化运营模式,建设了市级科技公共服务平台——许昌科技大市场,为全市尤其是基地企业和创新创业者提供科技咨询、研发设计、管理咨询、市场推广、企业孵化等一揽子服务。三是着力聚人才,注入新活力。以“许昌英才港”为载体,全力实施许昌市人才战略——“许昌英才计划”。以人才“引得进、留得住”为目标,着力打造“众创空间+科技孵化器+加速器(中试基地)+产业化基地”梯级孵化体系和“专

家公寓 + 人才社区 + 创业家园”生活配套体系，为高层次人才引进落户、就业创业提供“一条龙”服务，示范带动许昌人才综合服务水平整体提升。四是找准结合点，推进一体化。通过创新创业促进主导产业壮大升级和新兴产业加快培育，进一步增强了城镇就业吸收能力。通过“公司 + 基地 + 农民合作社 + 农户 + 标准化”等多方合作共享，大力培育农业产业化龙头企业，带动农民保收增收，农民人均可支配收入增速高于生产总值增速。通过创新市政管理市场化运作模式，推动城乡公交、集中供水供热、污水垃圾处理等向农村覆盖，逐步消除城乡差距，加快城乡一体化进程。

6. 昊华骏化集团有限公司：推进双创活动“常态化、项目化、机制化”

昊华骏化集团有限公司一直致力于自主研发创新，不断充实完善科技创新体系，理性规划发展方向，不断优化发展过程中的经验教训，形成了“技术创新在基层”的技术创新体制机制，成立 10 个研究所作为创新平台，积极调动全员创业创新，通过项目制实现全员创新，项目内容涉及生物有机作物营养、新能源、新材料、环境工程与环境科技、装备制造、工艺改进等多个领域，企业鼓励内部员工、社会公众申报项目及工艺改进立项，立项后从研发设施、人才培养、资金扶持等方面支持研发及创新，并设置奖励机制，有效的创新机制和适宜的创新环境极大地激发了全体员工的创新积极性。同时，通过承包制、合伙人制、入股等激励机制，采取内化而非嵌入的奖惩办法，充分调动广大员工的创新创业热情，深挖创新潜力，全员均可参与，将员工和公司形成利益共同体，员工在获得丰厚报酬的同时也充分实现了个人价值，实现员工与公司双赢的局面。“技术创新在基层”的创新组织体系颠覆了传统意义上的实体研究所，将创新机构虚拟设置在生产制造及研发一线，设置在基层，从生产及研发实际工作出发，根据生产工艺、设备、能耗、研发方案进行基层创新、全员创新，充分调动全体员工的积极性，激发员工的个人潜力，形成“大众创业，万众创新”的常态，实现企业双创的项目化、常态化和机制化。

7. 河南黄河旋风股份有限公司：构建共商共建共享的高端人才引进和使用机制

河南黄河旋风集团公司依托许昌市人才战略——“许昌英才计划”，

牢固树立以人为本的企业发展观，以人才“引得进、留得住”为目标，调整人才结构，培养和引进高层次科技人才，通过建立共商共建共享的高端人才引进和使用机制，打造了一支高素质科技人才队伍，有力地推动了公司转型发展。黄河旋风在实践中，积极引进技术带头人和急需紧缺人才，按照“不求所有、但求所用”的人才引进政策，采用兼职、合作、学术交流、技术入股等办法，以个别引进、项目联动等形式，吸纳人才资源。对于自带项目的科技人员，奉行“项目负责人提出的合作的条件就是公司提供的条件”的人才引进政策。同时，公司还建立健全激励约束机制，充分调动公司的技术合作方研究人员的工作积极性，推进双方合作项目的研发进度，有效地将股东利益、公司利益、经营管理层利益、员工利益和合作方利益结合在一起，使各方共同关注公司的长远发展。同时，依托公司国家级企业技术中心，公司与中国科学院、清华大学、同济大学、郑州大学等国内多所顶尖高校进行资源共享，优势互补，通过不断整合更多的社会研发资源，聚拢一批行业优秀人才成为紧密合作伙伴，最终形成了黄河旋风集协同设计开发为一体的双创人才平台，通过激发和释放人才创新创造创业活力，以人才带技术、带项目、带资金合作共赢，促进了双创工作向纵深推进，推动了企业转型升级和逆势增长。

（二）河南双创基地建设的启示

河南首批双创基地通过先行先试，探索了一批可推广可复制的典型模式，其发展经验涉及组织领导、顶层设计、支撑体系、重要抓手、双创氛围等各层面，深入挖掘这些典型经验，将为河南首批双创基地后续建设提供借鉴和有益的启示。

1. 强化组织领导是双创基地建设的根本保证

初创企业尤其是高新技术企业，其技术和工艺可能还存在不完善的地方，市场对新产品的认知和接受尚需要一个过程，初期生产面列成本高、风险高等诸多不确定因素，需要政府部门提供专业化服务，在关键节点提供方向指导和政策资金支持。因此，双创示范基地建设中领导的重视程度、政策资金扶持力度、营造双创生态环境的不同，会直接影响双创的进程和效果。调研中发现，双创基地建设过程中普遍重视组织领导的作用，通过采取成立双创基地建设领导小组、强化对双创工作的思想认识、

形成双创基地建设工作推进机制，完善目标责任制等措施，围绕双创基地建设的重点工作和核心领域，强化对双创工作的组织领导，各双创基地在领导小组强有力的推进下，取得了良好的工作成效。如郑州高新区和洛阳高新区政府在双创示范基地建设工作推进中积极主动，重视双创的硬件和软件设施建设，对发展前景较好的初创企业给予前期资金投入，对园区入驻企业加强宏观指导和政策激励，充分体现了“小政府、大服务”理念，无论是企业还是高层次人才都能感受到在政府的主动作为下该区域的良好双创环境，双创效果比较突出。各双创基地围绕双创各个环节进行的实践探索经验表明，思想认识上高度重视，组织体制上机构完善，工作推进上保障有力，工作目标上落实责任制，将双创与日常工作全面融合，是双创基地建设的根本保证。河南双创基地在后续建设过程中，应进一步强化组织领导，通过完善提升双创基地建设领导体制机制，推进双创基地建设有序进行，为全省经济社会转型升级提供强力支撑。

2. 重视顶层设计是双创基地建设的内在要求

科学的顶层设计是双创基地建设的行动指南。本次调研的各类双创基地均十分重视顶层设计，按照基地建设相关要求，坚持问题导向准确把握工作着力点明确总体思路、战略定位、发展目标、基本原则、主要任务、政策举措、重点工程和保障措施提出拟滚动实施的重大项目，科学编制建设工作方案，从全局层面综合协调，全面指导双创工作开展。各双创基地按照前期工作方案，经过将近一年的建设，在双创体制机制创新、平台载体建设、生态环境优化等方面均取得了明显的成效。各双创基地重视顶层设计，落实建设规划的实践表明，科学的顶层设计双创基地建设的内在要求。河南首批双创基地在后续建设过程中，应进一步优化顶层设计，根据工作推进情况，灵活对基地建设方案进行完善和优化，进而指导各双创基地建设工作顺利推进。

3. 依托平台载体是双创基地建设的重要抓手

各类载体是双创开展的基础设施，也是双创基地承接各类双创资源，集聚创新创业要素的主要平台。从本次调研情况来看，区域双创基地依托核心区域建设了一批具有公共服务、产学研协同、人才培养、成果转化等多功能的双创综合体，为科技成果转移转化和初创期小微企业提供

了良好的发展空间。高校双创基地建设了一批众创空间、星创天地、大学科技园等，为广大师生、科技人员创新创业提供一站式服务。企业双创基地建设了一批线上线下相结合的资源共享平台、实验与验证平台、综合服务平台、成果孵化平台等，开放式创新创业载体体系初显成效。总体而言，各类双创基地均结合自身特点和双创基地建设要求，将双创平台载体建设工作作为推动基地建设的重要抓手，以平台建设，促双创发展，取得了良好的成效。首批双创基地在后续发展过程中，应加大技术创新平台、创业孵化平台、综合服务平台、人才培养平台、知识产权交易平台等载体建设力度，促进双创平台载体提质增效，为双创基地建设提供坚实的平台支撑。

4. 因地制宜发展是双创基地建设的重要原则

因地制宜、分类发展是首批双创基地建设的重要特色，实践证明，坚持因地制宜借助外力、错位发展是各类双创基地在短时间内发挥各自优势，取得明显成效的关键。本次调研的双创基地，面临的情况各不相同，例如郑州航空港经济综合实验区属于新区，区内高等院校科研院所较少，创新资源相对匮乏，针对这一困境，港区创新性地探索了“三级孵化”模式，有效解决了创新资源相对不足的现状；许昌学院在双创基地发展过程中，针对应用型大学建设的要求，结合许昌特色优势产业，因地制宜地采取校地合作的形式，将双创工作融入到服务地方社会经济发展的全过程中，取得了明显成效；洛阳高新区采取借助外力促进双创基地建设的方式，引进清华大学科研团队成立清华洛阳基地，引进西安科技大市场运作模式建立洛阳科技大市场，引进深圳创新元素举办双创大赛等；河南科隆集团双创基地先后与北京大学、清华大学、武汉大学、哈尔滨理工大学等大学院校及科研院所开展协同合作，借助高等院校的人才和科研机构的优势，集聚了一大批研究人员纷纷加盟科隆集团双创基地，承担或与科隆的创客们共同开发项目，并借助科隆强大的产业化优势资源，将项目快速实现成果转化；鹤壁市商务中心区根据自己城市发展现状及交通区位优势的特色，选择了大企业的后台客服服务业务，与一二线城市形成了产业错位发展格局，同时，配套建设了居住、娱乐、餐饮等多元的生活服务设施，培育孵化了诸如国立光电和呼叫等初创企业。由此可见，因地制宜发展是双创基地建设

设的重要原则，河南首批双创基地在后续发展过程中，要结合自身情况和区域特点，找准切入点，选好突破口，发挥比较优势，因地制宜发展，利用先行先试优势，探索具有各自典型特征的双创模式。

5.良好发展环境是双创持久开展的基础保障

调研发现，凡是双创工作开展的较好的双创基地，无论是在基地内部还是外部区域层面，均具有良好的双创发展环境作为有力的保障。本次涉及的各类双创基地，紧密围绕打造服务型政府、完善科技成果转移转化激励机制、促进创新创业人才流动、厚植双创文化、营造双创氛围等重点领域，在政府服务层面，推进简政放权、放管结合、优化服务，完善双创政策措施，加强部门间协调联动，落实各项政策。加大财政支持力度，引导社会资本投入，扩大创业投资来源。培育双创文化，树立双创榜样，营造鼓励创新、宽容失败的社会氛围。在企业层面，培育鼓励创新、宽容失败的创客文化，激发员工创新创业潜能，调动员工双创积极性。建立健全激励机制和容错纠错机制，支持员工自主创业、企业内部再创业，保护企业家精神。通过营造良好的双创氛围，有力支持了双创基地的建设和发展。首批双创基地建设情况表明，政府服务水准是营造双创生态环境的关键要素，风险收益匹配与责权利对等是优化双创生态的必要条件，考核与指导并重是推动基层双创工作的重要保障，在后续建设过程中，应进一步优化双创发展环境，推动双创基地建设持续健康发展。

6.集聚创新要素是双创持久开展的根本动力

本次调研的双创基地在实践探索中，均将集聚创新要素作为双创基地建设的重要内容，实现创业服务专业化、运营模式市场化。在人才要素方面，把招商引资和招才引智相结合，以项目为纽带，依托高水平创新平台，吸引各类创新人才和团队聚集。在引进双创服务企业方面，大力引进金融服务机构和研究开发、技术转移、检验检测认证、知识产权、科技咨询等专业科技服务机构。在创新要素集聚方式上，通过基地骨干企业联合高校、科研院所、上下游企业等组建产业技术联盟。基地与省外知名高校、科研机构开展多层次合作共建产业技术研究院、技术转移机构等开放式创新平台；高校、科研院所与企业、社会组织等在基地内建设大学科技园、技术转移机构、重大科技成果中试熟化基地、科技成果产业化基地等方式，大

力推进双创开放合作。通过广泛集聚创新要素，首批双创基地经过一年的建设，创新创业要素支撑体系已基本形成，有力地支撑了双创基地的持续发展。双创基地在后续发展过程中，应将集聚创新要素作为双创持久开展的根本动力，积极探索集聚创新要素的方法手段，拓宽集聚创新要素的平台渠道，为双创基地建设提供坚实的要素保障。

四、河南双创基地建设中存在的主要问题

尽管三类基地在实践中均作出了卓有成效的探索，但在发展中也面临一些突出问题。主要表现在：

（一）基层对双创的认识需要进一步加强

通过调研发现，个别双创基地在发展过程中，从领导层面到个体层面，对双创的认识存在偏差和误区，这种认识上的不足对双创活动的开展极为不利。一方面，个别基地表现出双创工作与基地日常工作融合度不高，形成“两张皮”的现象，究其原因是领导层面对双创的认识不足，没有意识到双创是促进本单位各项工作改革创新，激发新活力新动能的根本动力；另一方面，个别基层员工往往认为双创遥不可及，缺乏参与融入到双创活动中的信心和勇气，其原因在于员工没有意识到创新往往是从“小改小革”开始，逐步发展到全面创新的。该现象更深层次的原因还在于领导层对双创本质和意义的认识不足及宣传缺失。针对调研发现的上述问题，建议基层双创基地进一步强化对双创的理解和认识，真正领会设立双创基地的重要意义，从思想认识上解决问题，进而迎头赶上。

（二）双创支持政策差别化和精准度有待提高

因各基地发展基础、发展定位和面临的形势均不尽相同，在出台具体的更具可操作化的支持政策和优惠措施时，需要进一步提高差别化和精准度。比如，郑洛新区域双创示范基地研发机构大多属于应用技术和创意研究较多，主要分布在传统机械加工制造类工种多，新型产业和高端现代制造业工种较少，缺乏前沿技术的基础研究支撑。研发型人才队伍大而不强，高层次人才储备不足，“双创”队伍和“双创”能力难以适应经济社会发展的新形势和新要求。两院院士、二级教授和二级研究员数量明显偏少。另外，高水平技术工人缺乏，高级技师年龄偏大，年轻

高技能人才严重短缺，大国工匠精神有待大力鼓励。一些基地依托国家和地方产业发展需求，积极开展技术研发、成果转化、企业孵化等工作，获得多项荣誉资质，但其进一步发展受到现有物理空间、注册资本、企业身份、产业化场地的极大限制，亟待在场地租赁、资金等方面给予更大的精准支持。

（三）双创活动资助体制有待进一步优化

创新创业本身就是具有高风险的事业，当前双创基地在建设过程中，各类创新主体在双创过程中，面临着较大的风险；而目前政府层面针对双创实施的资金补助主要采用的是后补助或以奖代补的形式，这种资金补助形式往往是以双创活动的成效作为是否给予资金以及给予多少额度的标准。就当前双创活动开展的情况来看，大量的双创主体处于孵化期或初创期，其双创成效尚未完全呈现，而以奖代补的资助形式在一定程度上会导致资助资金在覆盖面上过窄，具有比较优势的创新主体会获得越来越多的资助机会，而更多的创新主体在承担双创风险但成效尚不明显的情况下，得不到相应的资助，其积极性有可能会收到挫伤。针对双创活动的特殊性，应考虑在一定范围和层面增加针对双创活动的前置性资助，鼓励更多的具有良好前景但成效尚不明显的双创项目能够孵化成长。

（四）双创基地建设需要加强指导和交流

针对性的指导和建设经验的相互交流是促进双创基地建设的重要手段。目前，通过调研发现我省首批双创基地在建设过程中，一方面很多双创基地利用先行先试的优势，结合自身实际，探索出了很多具有推广复制价值的思路、方法和模式，但是双创基地缺乏相应的提炼和提升，需要从提炼提升双创经验和模式的角度入手，强化对双创基地建设经验的总结指导。另一方面，由于缺乏明确的经验交流渠道和机制，各双创基地间就双创探索实践中的经验相互交流较为匮乏，在一定程度上影响了各双创基地建设的成效，需要构建双创基地建设经验交流的长效机制，不定期的展开双创基地建设成效观摩和经验交流活动，促进双创基地间扬长避短，吸取经验，结合自身实际更好的建设和发展。一些双创基地探索实施并且效果显著的双创模式，如科隆集团的阿米巴内部承包经营模式、汉威集团的风险自负的分包模式，二者各有优劣，急需要双方互

通交流，互补完善，形成更合理科学的激励创新和创业的经营管理模式。

（五）双创要素供需不对称亟需构建平台

通过调研发现，当前，人才、技术、产业需求等创新资源的供需信息不对称，资本要素和技术要素不能很好地结合，是制约双创基地建设成效的重要因素之一。一方面，高校双创基地具有较为强大的科研实力和技术储备，但是不了解产业和企业的技术需求点，没有更多地利用企业和区域的双创平台和要素；另一方面，企业面临着各种各样的技术难题，但是缺乏有效的途径与高校或科研院所进行对接。此外，区域性双创基地在发展过程中，急需有针对性的能支撑本地优势特色产业发展的各类人才，而高校双创基地缺乏产业人才需求信息，导致人才培养与产业需求脱节。同样，企业与企业之间也存在产业链资源不完善、平台不共享的情况。如新乡市化学与物理电源产业园区作为国家批准的第二家电源专业产业园，拥有数10家电池电源及其相关配套企业，但相关资源平台分布不均，许多企业规模小、效益低。而大型龙头企业如河南新太行电源有限公司拥有河南省新型动力电池及系统工程技术研究平台和新能源汽车用动力电池系统及应用技术河南省工程实验室，河南锂动电源有限公司拥有动力及储能锂电池电源系统研发平台和锂离子蓄电系统河南省工程技术研究平台，新乡市天力能源材料有限公司拥有新乡市动力电池三元材料工程技术研究平台等。如何统筹三类双创基地的创新要素和资源，构建双创资源供需信息平台，健全各类双创基地在资源信息领域的共享机制，是促进双创基地互利双赢、联动发展必须直面的问题。

五、持续推进河南双创基地建设的对策与建议

为进一步推进全省双创工作，推动双创基地高质量发展，要在总结提升基地运行经验的基础上，坚持问题导向，持续加强政策支持、资金扶持，强化载体平台建设，积极完善体制机制，凝聚双创发展的合力。

（一）加强政策支持，健全双创保障体制机制

一是把创业工作纳入各级政府目标管理范畴，建立奖惩制度，落实政府抓就业创业工作的第一责任，把创业扶持资金的投入作为重点进行考核。要建立创业工作联席会议制度，特别要强化各职能部门的责任，

避免部门各自为政现象的发生，努力形成上下沟通、左右联动的大众创业工作长效机制。二是完善扶持政策体系，释放政策红利，着力破解政策“天花板”效应，构建管用、好用的创新创业扶持政策体系，营造良好的政策大环境，切实解决创业者面临的办公场所、公共服务、资金需求、市场信息、政策扶持、技术支撑、创业培训等难题。创新创业面临着失败风险，建议能建立针对创新创业失败者的保障、帮扶和激励机制，如享受最低生活保障、鼓励二次创新创业等，尽最大可能打消准创新创业者的心理和顾虑。三是构建共享开放的创业生态系统，积极引导高校和企业整合资源，区域之间进行合作，建设“众创—众包—众扶—众筹”的智慧生态圈，构建专业、开放、共享的创业生态系统。

（二）营造环境氛围，激发创新创业动力活力

一是组建政策宣讲团，做好政策宣讲，通过“互联网+政策宣传”，实现大众创新创业政策对青年和大学生创新创业者、大企业高管及连续创业者、科技人员创业者和留学归国创新创业人员等为代表的创新创业主题的全覆盖。二是加大典型创新创业的宣传力度，每年评选表彰一批创新创业先进典型，营造创业光荣、创新伟大的氛围，为创业者加油助威，增强全民创业意识和创新思维。三是完善创新创业者关爱机制，通过设立创业失败者社会救助基金、医疗救助办法、子女就学和家属低保救济等，营造崇尚创新创业、宽容失败的文化环境。四是坚持高端引领、引用结合，优化人才环境。以更加开放的视野引进和使用人才和智力，从载体建设、机制创新、人才流动、环境营造等方面安排部署“双创”人才工作，通过给政策、给资金、给服务等方式为“双创”人才保驾护航。同时加大人才股权激励力度、建立健全人才双向流动机制，降低广大创客的创业门槛，通过构建全省孵化服务载体为创业者提供各类空间硬件服务和一揽子柔性创业服务。

（三）强化资金扶持，拓宽双创活动融资渠道

一是设立创业创新支持资金，以股权投资方式对种子期、初创期科技型企业技术创新项目进行资金支持。设立一定额度的创业创新支持资金，对符合政策扶持范围的新办工业小微企业，根据项目质量、后续投资及贡献绩效，按其实际发生的贷款利息额给予贴息补助；探索在金融

机构设立企业搭桥专项资金，全力支持各类经济主体的贷款还贷资金周转。二是促进政策性银行与创投机构紧密合作，发放政策性贷款，更大力度地扶持中小企业特别是科技型中小企业成长；进一步完善“拨改投”机制，改变政府科技项目资金补贴政策，部分改为股权投资，充分促进政府与债券、基金、保险等资金协调配合，撬动社会资本。三是加大创业扶持资金投入渠道。将各类创业扶持资金纳入财政预算，列入各级政府年度目标考核，加大财政资金扶持大众创业的力度。继续认真落实小额担保贷款政策，加大对各类创业者的支持力度。充分发挥中小企业发展专项资金的作用，更多支持创业者创办实体。要鼓励企业、行业协会、群团组织、社会投资人等以多种方式向各类创业者提供资金支持，破解创业者融资瓶颈。

（四）推动载体建设，促进双创载体提质增效

一是加快发展新型孵化模式。建立“孵化+创投”等新服务模式，打造一批培训辅导型、投资促进型、创客孵化型、专业服务型、媒体延伸型等创新型孵化器，加快发展创业咖啡、创新工场、创客空间等新型孵化模式建设开放式、全要素、便利化、低成本的创业孵化平台。二是强化内涵建设促进孵化平台提质增效。对不同种类的孵化载体建立动态评估机制，采用评奖结合、评建结合等方式，强化各类孵化载体内涵建设，推动平台提质增效。三是打造全过程创业孵化链条。按照企业生命周期演化进程形成涵盖项目发现、团队构建、投资对接、商业加速、后续支撑的全过程孵化链条为培育新兴产业提供支撑。四是鼓励双创基地打造创业孵化金融平台。建立社会资本投入为补充、企业投入为主体、政府投入为引导的多类别投融资体系，充分发挥金融的力量，实现资本与项目、资本与产业的无缝衔接。

（五）完善特惠政策，保障双创主体的多元化

一是进一步落实已经出台的相关政策措施，完善宏观政策，细化操作细则，强化对大众创业创新的引领作用。二是着眼大众创业万众创新政策具有普惠性的同时，突出特惠性，使政策对大众创业万众创新更加“给力”，更加接地气。三是针对科技工作者自由流动保障问题，鼓励科技人员离岗创业，建立绩效评价机制；针对大学生群体较为突出的初创资金

缺乏问题，出台创业补助、减免办法，制定大学生创业辅导制度，切实扶持大学生创业；针对初创期企业融资难、技术不足、信息不畅通等问题，出台帮扶政策，提供创业引导资金，加快打造一批创新能力强、成长快、产品市场占有率高的“小而强”的“隐形冠军”，着力培育创新型企业集群。四是建立突出重点、分类扶持的政策措施。根据区域、高校和科研院所、企业等不同性质的双创示范基地的具体特点，结合战略性新兴产业发展和传统产业升级的具体需求，围绕双创高端主体，聚焦高新产业，在重点领域和关键环节，采取有针对性的政策措施，实现以点带面、滚动发展，增强双创示范基地的带动引领作用。按照不同双创主体的特定，分门别类，重点施策，发挥双创示范基地的带动引领作用。重点扶持郑洛新国家自主创新示范区内与市场完全接轨、最具创新活力的民营龙头企业双创示范基地建设；重点支持高端创新资源要素集聚的郑州大学及其科技园在高校和科研院所类双创示范基地建设；重点支持黄河科技学院在应用型民办高校类双创示范基地建设。统筹考虑不同性质、不同地域的经济发展水平、科技资源条件等实际情况，制定不同的考核发展指标，以新技术、新业态、新模式、新动能为指向，突出前瞻性、应用性，分类实施不同的政策和支持力度，培育和推出一批效益好、质量高、复制性强的双创示范基地。

（六）创新工作机制，推动双创基地持续建设

一是以评促建，完善双创基地第三方评价机制。结合双创基地建设方案，设计相应评价指标，对首批双创基地建设成效进行第三方评估。根据首批双创基地建设成效评价结论，选择若干特色鲜明、模式先进、成效突出、辐射带动能力强的双创基地，加强支持力度，作为重点基地进行培育。对双创基地建设实施动态管理，建立科学规范的进入与退出机制，对于建设成效差的双创基地，提出改进意见，促使其按照规划目标推进基地建设；对于无法如期完成建设目标的基地，探索退出机制，适时启动双创基地退出程序。结合首批双创基地成效评估结果，对标双创基地建设方案，适时推出第二批双创基地。二是分类指导，强化对双创基地建设经验和价值的深度挖掘。当前各双创基地建设过程中，探索了很多典型的做法和模式，但是深度挖掘不够，针对此类问题，建议邀

请第三方机构对双创基地建设情况进行分类指导，结合各基地建设特色和典型经验，深度挖掘其内涵和推广价值，并采用适当方式进行宣传和推广。三是注重交流，建立双创基地建设经验交流机制。针对双创基地建设过程中缺乏明确的经验交流渠道和机制、各双创基地间相互交流不足的问题，建议通过召开双创基地建设经验交流会、双创基地建设现场观摩、现场推进会等形式，构建双创基地间经验交流机制和渠道，促进建设经验相互借鉴、合作渠道不断拓宽，放大双创示范基地的示范带动效应，激发整个社会的双创热情。

2018年2月5日



扫码关注微信公众号

主编：喻新安 本期编审：周建光 蒋 睿

报送：省委、省人大、省政府、省政协、省军区领导。

赠阅：各省辖市、直管县（市）、县（市、区），省直有关部门，有关高校、企业。

地址：郑州市紫荆山南路666号黄河科技学院图书馆三楼 邮编：450000

电话（传真）：0371-68787369

电子邮箱：zhcfyjy@126.com