

创新资讯

CHUANGXINZIXUN

2022年第5期(总第78期)

2022年7月15日

刊号 CN41-0846/(G)

黄河科技大学报特刊

主办 河南中原创新发展研究院

河南新经济研究院

●新探索 ●新经验 ●新观点 ●新建议

“翻红”的郑州还能持续逆袭吗？

——搜狐城市频道专访喻新安

搜狐城市：您在郑州生活和工作多年，请用三个词描述一下您对郑州的整体感受。另外您觉得郑州最大的变化是什么？

喻新安：在郑州生活和工作了40余年，方方面面的感受当然很多。如果用三个词描述总体感受，我想应该是“区位、枢纽、开放”这样三个词，最能代表郑州的总体特征。

在这三个词中，区位是先天形成的；枢纽，既有先天因素更有后天人为的成分；开放，则完全属于主观范畴，是把不可能变成了可能。

先说区位。郑州地处中国地理中心位置，史谓“天地之中”，这是天然的区位优势。因为这个区位优势，郑州得以承东启西连南贯北，成了中国普通铁路和高速铁路网中唯一的“双十字”中心，形成了以郑州为中心的大郑州都市区“1小时通勤圈”、中原城市群“2小时经济圈”和连接周边7省、人口超4亿的“3小时经济圈”。这就使得郑州的发展具有强大的腹地和空间支撑。

再说枢纽。由于区位特殊，再加上国家的重视和支持，郑州就成了全国最重要的综合交通物流枢纽。所谓综合枢纽，就不是单一方面的，而是全国重要的铁路、航空、高速公路、电力、邮政、电信主要枢纽城市，在航空和铁路方面的枢纽地位在全国更是屈指可数。如郑州机场是全国第二个“铁公机”零换乘的大型机场、中国八大区域性枢纽机场和四大货运机场之一，郑

州也是全国首个建成米字形高铁枢纽的城市。

最后是开放。对外开放是郑州最鲜亮的底色。河南是内陆省份，过去很封闭，外贸依存度很低。这些年，河南实施开放带动主战略，进出口总额进入全国十强，其中70%是郑州贡献的。现在，郑州是我国内陆地区功能性口岸数量最多、种类最全的城市，特别是着力打造了“空中、陆上、网上、海上”四条丝绸之路，使得郑州成为我国中西部对外开放门户，郑州从内陆城市走向了开放前沿。

郑州的变化当然是非常多的。我想最大的变化，是城市规模扩大和面貌改变。规模扩大，表现在人口迅速集聚，“十三五”期间，就是2016—2020年，郑州五年净流入人口260多万，每年20多万青年人才来郑创新创业。面貌变化，就是城市比过去气派了，也洋气了，多次入选“新一线城市”。最能代表郑州城市形象的是郑东新区，这是全国最成功的城市新区之一，一下子拉高了城市品位。

搜狐城市：郑州市是国家认定的九个国家中心城市之一，当年，对郑州获批建设国家中心城市，曾引起一些议论或不同看法，您怎么看？五六年过去了，郑州建设国家中心城市有哪些主要亮点？

喻新安：2016年12月，国家《促进中部地区崛起“十三五”规划》提出，支持武汉、郑州建设国家中心城市。2017年1月25日，国家发改委发布《关于支持郑州建设国家中心城市的复函》和《关于支持郑州建设国家中心城市的指导意见》。

武汉和郑州，是同时获批建设国家中心城市的，但对郑州获此“殊荣”或赋予此重任，当时的确是有一些议论的。这些议论集中到一点，就是郑州够不够“格”？在此之前，国家明确建设国家中心城市的，只有北京、上海、天津、重庆四个直辖市和广州、成都两个特大型城市，郑州能和它们等量齐观、并驾齐驱吗？人们的疑虑似乎也有道理。论经济总量，2016年郑州GDP为0.79万亿，列全国大中城市第18位，排序靠前而无缘国家中心城市名号的，还有苏州（1.54万亿），杭州（1.10万亿），南京（1.05万亿），青岛（1.00万亿），长沙（0.93万亿）等。论行政级别，国家官宣的8个国家中心城市，郑

州是唯一的省辖市，其他都是副省级及以上城市。

不理解也好，不服气或瞧不起也罢，反正不少人对郑州获批建设国家中心城市持怀疑态度。

那么，国家为什么把经济总量并不领先、行政级别偏低的郑州列入国家中心城市建设的行列之中？我认为，这是中央基于全局的、战略的、长远的考量而做出的决策。

具体是四个方面。一是从全球海权向陆权转变的时代大背景考量。大家知道，500年前，横贯亚洲、连接欧亚大陆的商贸通道是古丝绸之路。而在过去的500年里，世界贸易中陆权一直从属于海权。但近年来，铁路运输技术的重大变革，正在颠覆几百年来主要靠海运进行国际贸易运输的现实，全球海权向陆权转变已见端倪。郑州是全国铁路“双十字”中心，承东启西连南贯北的区位优势，决定了郑州在全球海权向陆权转变中的独特优势和作用。

二是从综合交通条件、信息技术、新业态等对区位的影响来考量。随着新技术不断涌现，人们出行及贸易活动赖以进行的交通运输条件发生巨大变化。除了风靡全国的高铁外，高速公路网的完善也极大地便利了人们的生产和生活，传统的时空概念正在被颠覆，内地在招商引资方面的不利地位正在改变。加上资源、市场、环境容量等因素，近年出现了沿海产业向内地大规模转移的风潮，内陆地区正在成为海外投资的重要选择。另外，互联网的出现，打破了地域的限制，新的业态如跨境电商等，做得好不好与内地还是沿海没有必然联系。

三是从深入推进新型城镇化的需要来考量。改革开放以来，中国城镇化快速发展。顺应新型城镇化发展规律和趋势，住建部于2016年启动了《全国城镇体系规划》编制，提出构建“十百千万”的城镇体系，即“十个国家中心城市、一百个国家特色城市、一千个中小城市、一万个特色镇”。郑州是国家重点培育的中原城市群的核心城市，又位于“两横三纵”发展格局陆桥通道和京哈京广通道的交叉点，提升郑州的辐射带动能级，引领带动中原城市群建设，是落实国家新型城镇化战略布局的客观要求。

四是从促进和优化区域布局的角度来认识和考量。改革开放以来，我国

地区间的发展速度趋于缩小，但绝对差距仍在扩大，区域不平衡问题仍然突出。之所以如此，重要原因之一是中西部中心城市不强。根据2015年城市GDP排名，前5位城市没有一个位于中西部地区。正是在这样的背景下，国家决定支持武汉、郑州建设国家中心城市，发展壮大长江中游城市群、中原城市群。把话说直白一点，譬如为什么是郑州，而不是长沙？因为以郑州为中心的中原城市群涵盖河南全省和陕西、山西、山东、安徽的部分区域，人口达1.8亿，面积30万平方公里，做大做强郑州具有全国意义，而长沙包括长株潭城市群的影响仅限于省内。

总之，支持郑州建设国家中心城市，是党中央国务院基于郑州所具有的综合优势、潜在优势和发展前景，着眼全局和未来，高瞻远瞩、深谋远虑做出的重大决策。尽管郑州当时的经济体量还不小，建设水平还不高，但在新的历史条件下，国家赋予了郑州新的重大历史使命，为了国家强盛和民族复兴，郑州必须有更大的作为和担当。

由此也可以认识到，国家设立国家中心城市的标准，并不是仅仅看某个城市现在的经济规模、产业基础、国际影响、行政层级等，而是立足全国大局和未来发展需要，着眼国家级城市群的构建和核心城市的培育，综合现有基础、空间布局、区域协调、发展潜力等因素，所做出的战略考量和决策。就是说，不仅要看这个城市现在是“什么样”，更要看这个城市将来会是“什么样”，不仅要看这个城市的现有基础和条件，更要看这个城市的未来前景和担当。

回顾郑州建设国家中心城市这些年的历程，还是取得了许多重大进展，有很多亮点。

国家战略持续叠加。这些年，国家对郑州发展给予许多战略和政策方面的倾斜。目前已有郑洛新国家自主创新示范区、中国（河南）自贸区、跨境电商综合试验区、大数据综合试验区、综合交通枢纽示范工程城市、中欧区域政策合作案例地区等10多个国家战略平台和改革试点在郑落地，国家政策形成的叠加优势在全国城市中屈指可数。

产业支撑作用提高。郑州目前有汽车、装备制造、煤电铝、食品、纺织

服装、电子信息等六大优势产业，智能手机产量约占全球1/7，拥有亚洲最大、最先进的大中型客车生产企业宇通客车，产量约占全球1/8，速冻食品约占全国市场60%以上，氧化铝产量占全国总产量的50%。郑州制造的影响越来越大。

枢纽建设稳步推进。中欧班列（郑州）网络覆盖全球30多个国家130多个城市，开行班次、质量稳居全国第一方阵。在全国230多个机场中，郑州机场货邮吞吐量全国排名由2010年的第22位跃升至2021年的第6位。根据规划，到2035年，郑州机场将建成五条跑道，年货邮吞吐量达到500万吨，成为中国最大的航空货运中心。

城市能级大幅攀升。包括整体竞争力、辐射带动力、综合承载力的提升，在全国大局中的地位作用持续强化。譬如，郑州的国家级互联网骨干直联点总带宽居全国第三、通信运营商互通带宽居全国第一。另据《国家中心城市建设报告（2021）》的数据，在九个国家中心城市里，郑州市的成长性指数排序是不断前移的。

**搜狐城市：从7·20暴雨到如今的赋红码等事件反映郑州社会治理的哪
些问题，是否会影响到当地人才引进？当地应该如何去做才能挽回声誉？**

喻新安：去年的郑州7·20暴雨和最近的郑州赋红码事件，都引起社会广泛关注，但这两件事不可同日而语。前者是应急处置意识不强、能力不够、水平不高的问题，就是面对历史罕见的特大暴雨，手忙脚乱，不知所措，运转失序，也暴露了平时应急准备不足的短板。今年4月27日，何雄市长在郑州市十五届人大五次会议所作的《政府工作报告》是这样总结的：“郑州作为快速发展的特大城市，在城市规划建设管理中还存在着应急指挥体系不顺畅、应急管理体制改革不到位、防洪排涝设施标准不高、预警与响应联动机制不健全、防灾避险自救能力不足等短板弱项”。《政府工作报告》还提出：“健全完善风险研判、决策风险评估、风险防控协同、防控责任考评等制度，加快韧性城市建设，持续提升防灾减灾救灾的基层基础和现代化水平。”这些总结和部署，应该是中肯的、富有建设性的。

郑州赋红码事件不同。它反映的是态度和立场，关系到社会治理的宗旨、

性质、方向问题，涉及“我是谁、为了谁、依靠谁”的问题。就我所接触到的信息，人们普遍认为，7·20水灾，属于经验、能力和水平范畴，是可以原谅的；而赋红码事件，属于践踏法律，侵犯人权，是明知违法而为之，是不可原谅的。如果说，7·20汛情使郑州整座城市受难，这次赋红码事件，则伤害了这座城市，使整个城市蒙羞。

我想强调的是，赋红码事件，之所以引发公愤，因为它触及了我们这个社会最基础、最根本、最敏感的一个问题，就是公民的自主权、自由度、安全感问题。人们有理由进行一系列追问和反思：为什么为防疫而设置的健康码被另作他用？为什么人民群众基于对政府的信任把个人信息交给政府，个别公职人员却反过来用这些信息管控子民？为什么公权会被如此滥用，由此导致的恐慌、安全感丧失，以及对政府信任度下降的后果有多么严重？还有，所谓的“社会管控”有没有标准和底线？要不要依法进行？中国特色社会主义进入了新时代，最显著的标志就是依法执政，决不允许任何人任何机构在“社会管控”的幌子下，不择手段，压制人民、侵犯人权，为非作歹。这是由人民共和国的国体所决定的，是不容含糊的。

郑州赋红码事件也说明，郑州的法制化、现代化水平还不高。尽管涉事的是个别中层干部和一般工作人员，但赋红码（变相监禁）这样严肃、关乎公民基本权益的行为，竟然没有具体的约束条文和规则，可以任由“社会管控部”这样的临时机构和工作人员擅自决定，随意操作。仅此一点，郑州和河南有关方面就难辞其咎。

我认为，郑州赋红码事件不是偶然的，值得举一反三，引以为戒。在人民当家作主的国度，权为民所用，不能成为一句空话，因此，怎么对待群众，怎么进行维稳，官员怎么行使公共权利，都是十分现实和严肃的问题。

郑州赋红码事件，对郑州人才引进肯定会有一些影响，因为这也是生活环境的一部分，是营商环境的一部分。公职人员可以如此恣意妄为，谁不担心？谁还敢来？但我们相信，只要不回避问题，严肃对待和查处，并及时采取补救措施，还不至于产生太过严重的后果。

挽回声誉最好的办法：一是严肃问责，取信于民。这件事情的性质，到

底是乱作为，还是涉嫌职务犯罪？有不同看法，我们相信党和政府，同时也相信舆论监督的力量。二是举一反三，吸取教训。要检讨一下城市快速发展之后，我们的治理水平还有哪些短板、堵点、盲点，郑州正在建设国家中心城市，是“国家队”了，但我们的意识、行为是否达标，是否合格，要以此为反面教材，使所有公职人员都受到一次法制教育。三是采取措施，认真整改。要坚持问题导向，列出问题清单，一一进行整改。我们相信，从7·20汛情，到赋红码事件，郑州一定能吸取教训，收获成长。

搜狐城市：作为万亿GDP城市中房地产依赖度较高的城市之一，郑州近期频繁推出救市政策，您如何评价？郑州房地产低迷会让传统的“土地财政支持城市建设”路径产生困难从而影响郑州的短期发展吗，为什么？

喻新安：2022年3月1日，郑州市政府发布《关于促进房地产业良性循环和健康发展的通知》，按照规定，外来务工人员可在郑州缴纳住房公积金的，可按照本市住房公积金缴存职工同等条件，办理住房公积金提取业务；在郑州购买住房时，可按照本市缴存职工同等条件申请住房公积金贷款。还规定在郑州购买住房时，可按照本市缴存职工同等条件申请住房公积金贷款。子女、近亲属在郑工作、生活的，鼓励老年人来郑投亲养老，允许其投靠家庭新购一套住房。要求加大信贷融资支持，引导在郑金融机构加大个人住房按揭贷款投放，下调住房贷款利率。

郑州市政府推出救市政策，是必要和及时的。因为，第一，由于连续过激的调控政策，郑州市房地产业已经陷入低迷，情况堪忧。据河南省统计局的数据，郑州市房地产开发投资，2020年为3429亿元，增长2.4%；2021年为3089亿元，增长-9.9%。郑州市商品房销售面积，2020年增长-4.7%，2021年达到-21.2%。第二，房地产业发展不振，对郑州乃至全省财政收入造成不利影响。2020年，郑州财政收入1219.81亿元，同比增长3.0%，占河南省财政收入（4168.84亿元）的29.26%；2021年，郑州财政收入1223.63亿元，同比增长仅为0.3%，占河南省财政收入（4347.38亿元）的比例下降到28.15%；今年1—4月，郑州财政收入436.12亿元，同比下降4.5%，对全省财政收入的贡献度进一步下降。第三，房地产产业链条长、关联行业多、

对经济增长直接贡献度高，其涉及面、带动性、影响力都很大。以郑州法拍房为例。从去年四季度到今年年初，郑州在阿里拍卖挂牌的法拍房数量增加了90%，3月份达到5.13万套。法拍房数量直线上升，折射出系统性危机已从投资端波及到消费端，房地产行业的“硬着陆”正在上演，对整个社会的经济发展和人民生活都会带来不利影响。

建议郑州市进一步加大房地产救市力度。譬如，要进一步调整现行限购政策，如郑州中心城区在一定时期内(如今明两年内)，取消限购、限售政策。再如，优化预售资金监管机制，制定白名单制度，根据企业信用及诚信情况，分三个等级分类监管。还可以降低外地户籍在郑购房门槛，将现行条件之一的连续缴纳社保(或个税)满24个月，调整为2年内累计缴纳个税或社保6个月(含单位和个人补缴)。

搜狐城市：郑州最新发布的《郑州市“十四五”战略性新兴产业发展总体规划(2021—2025年)》提出要打造“153N”产业体系。就您的研究，郑州主要产业高端化尝试的竞争力优势有哪些，开始做了哪些尝试和努力？有哪些基础短板要补？

喻新安：我注意到了郑州市的这个规划。他们提出的“153N”战略性新兴产业体系是指：聚力打造“1号产业”：新一代信息技术产业；提质发展新能源汽车、生物、新材料、高端装备制造、节能环保等5大特色优势产业；培育壮大新能源、数字创意、相关服务业3大新兴产业；前瞻布局量子信息、未来网络、生命健康、新材料等N个未来产业。郑州市制定这个规划，目标是要赶超进位，将郑州建设成为具有国际竞争力的战略性新兴产业发展高地。对此，我完全赞成。

应该说，郑州产业高端化尝试的竞争力优势还真是不少，表现在：

一是有较好的产业基础。2020年，郑州市战略性新兴产业增加值同比增长12.4%，初步形成了以新一代信息技术、新材料、新能源汽车、生物医药、高端装备制造等为先导的战略性新兴产业体系。

二是创新能力较强。全市科技进步贡献率由2015年的58%，提高到2020年的63%；研发投入强度由2015年的1.6%，提高到2020年的2.31%。

全国第7家超算中心获科技部批复并通过验收，实现了大科学装置零的突破。国家技术转移郑州中心重大创新服务平台落地建设，成为国家批复的第二个区域性技术转移中心。

三是链群发展效应凸显。下一代信息网络产业集群和信息技术服务产业集群，成功入选国家第一批战略性新兴产业集群发展工程。郑州是全球重要的智能终端产业基地；拥有宇通、上汽、郑州日产等新能源汽车企业20余家，其中宇通新能源客车国内市场占有率27%；中铁装备主要产品产能、产量和市场占有率连续八年保持国内第一。

回头看，这些年，郑州在主要产业高端化方面确实做了不少尝试和努力：

一是科技创新全面提速。加快建设中原科技城。积极推进与省科学院、国家技术转移郑州中心融合发展。嵩山、黄河等省实验室挂牌运行。获批国家新一代人工智能创新发展试验区。

二是引进培育一流创新平台。加快建设郑开科创走廊。加快推进国家技术转移郑州中心等平台建设。围绕电子信息、新能源汽车、硬岩盾构等优势领域，新建省级以上创新平台100家。

三是加速集聚创新人才。落实青年人才创新创业十条新政，实施百万大学生留郑计划。完善“郑科贷”“人才贷”“人才保”金融服务模式，为青年人才创新创业提供全链条金融支持。

四是打造一流创新生态。推动中原龙子湖智慧岛实体化市场化运营，着力打造全要素、低成本、便利化、开放式的国家级双创示范区。构建“需求众筹+揭榜挂帅+科学评审+里程碑管理+绩效评价”管理链条，提高了科技成果就地转化率。

五是推进产业集群式发展。坚持“五链同构”谋划产业图谱，突出“一群多链、聚链成群”。通过数字化赋能、服务化转型、集群化培育，加快推进现代食品、铝加工等传统优势产业发展。

也要看到，郑州主要产业高端化尝试还存在一些基础短板：一是在集群规模方面，除新一代信息技术产业外，生物、新能源汽车、高端装备制造等产业规模仍然偏小、竞争力不强；二是在创新支撑方面，整体创新能力还不

够强，研发投入强度低于全国0.09个百分点，高层次产业人才供给能力不足对新兴产业发展的制约愈发明显；三是在市场主体方面，缺乏有竞争力的领军企业，新兴领域的龙头企业还不够多，独角兽企业仍需加大培育力度。这些方面，都需要在实践中逐步加以弥补。

搜狐城市：作为国家中心城市，郑州在中部如何应对另一座“国中”武汉和近些年异军突起的合肥的竞争，您对郑州发展的预期何如？

喻新安：我国当前的区域竞争呈现一些新的特点，如区域发展路径正朝着内循环、本地化调整，对国家级平台的争取日益高端化，战略性新兴产业加快向都市圈和中心城市集聚等，科技、人才、资本等高端要素的竞争日趋激烈。

郑州与武汉、合肥，同为中部省份的省会。郑州与武汉，又是中部最大的两个国家级城市群的首位城市，彼此存在竞合关系。

我想着重说明一点，就是中部地区具有一定的特殊性。我国中部六省，从来就不是一个独立的经济单元，更多是地域上靠近罢了。若从经济诉求看，湖南是“向南”的，安徽意在融入长三角，江西早就提出做上海的“后花园”，山西更多受首都经济圈的影响。所以，新时代的中部崛起，说到底还是各自做好自己的事情，进而客观上形成强大的合力。

郑州和武汉，是中部地区南北呼应的两个龙头城市，彼此都有辽阔的腹地和发展空间。现在看，郑州在科教实力、城市底蕴方面，与武汉还有一定差距，但郑州也有自己独特的优势。如郑州都市圈（1+8），有4500多万人口，其他8个省辖市的发展比较均衡，不存在“一城独大”问题，与郑州的互补性、互动性更强。从趋势看，郑开同城化、郑许、郑新一体化正大力推进，将有巨大的潜能释放出来。特别是郑州“区位+枢纽+开放”的综合优势，是许多城市不可比拟的。郑州还有一篇大文章有待破题，就是推动交通区位优势向枢纽经济优势转变，重点是推进国际性综合交通枢纽提档升级，畅通骨干物流通道，提升“一单到底、通达全球”的集疏通达能力和综合运营效益。要实施枢纽偏好型产业集群培育行动，加快大型物流、智慧化集成商、集成企业集聚，统筹规划建设枢纽经济区，着力培育壮大航空经济、引育集聚高

铁经济、提质增效陆港经济、做大做强临港经济。

总之，我还是很看好郑州的未来。五年前，我有一个大胆的预测，就是从地缘关系、发展规律和发展态势看，到 2035 年前后，郑州在主要经济指标方面会成为北方仅次于北京的第二城，担负更多的国家使命，成为具有重要国际地位和影响的世界级大都市。这不是梦话。话说回来，20 年前甚至 10 年前，谁能想到郑州能有今天这样的地位呢？让我们拭目以待。

2022 年 7 月 4 日

（喻新安：中国区域经济学会副会长、河南省社会科学院原院长、河南省高校智库联盟理事长、河南中原创新发展研究院院长）



扫码关注微信公众号

主编：喻新安 本期编审：周建光 蒋 睿

报送：省委、省人大、省政府、省政协、省军区领导。

赠阅：各省辖市、直管县（市）、县（市、区），省直有关部门，有关高校、企业。

地址：郑州市紫荆山南路666号黄河科技学院图书馆三楼 邮编：450000

电话（传真）：0371-68787369 电子邮箱：zhcfyjy@126.com