

创新资讯

CHUANGXINZIXUN

2018年第10期(总第33期)

2018年8月1日

刊号 CN41-0846/(G)

黄河科技大学报特刊

主办 中国(河南)创新发展研究院

河南新经济研究院

●新探索 ●新经验 ●新观点 ●新建议

以党的建设高质量推动经济发展高质量

推动“两个高质量发展”理论研讨会 发言汇编

●本期导读

7月31日上午,河南省政府发展研究中心、黄河科技学院、中国(河南)创新发展研究院在黄河科技学院信息楼会议室联合举办推动“两个高质量发展”理论研讨会。

此次研讨会的召开,是为了深入学习贯彻省委十届六次全会及省委工作会议精神,深化对“两个高质量发展”的认识,把思想和行动更好地统一到省委十届六次全会《决议》上来。来自河南省社科院、河南省政府发展研究中心、河南省委党校、河南日报社、黄河科技学院的60多位专家学者参加研讨会。现将有关领导和专家的发言呈现于后,以飨读者。

谱写新时代中原更加出彩新篇章

——“两个高质量发展”的时代价值与实践意义·····	喻新安	2
切实加强党的领导,促进我校高质量发展·····	胡大白	9
立足河南省情,推动经济高质量发展·····	刘云	11
简述党的建设和经济发展的几个关系·····	高金成	13
以党的建设高质量推动经济发展高质量·····	田文富	15
培养出彩河南人是河南高等教育的使命担当·····	王威	17
经济高质量发展的内涵与要求·····	周晓东	19
夯实我省高质量发展的实体经济根基·····	郭玲玲	21
破解双创堵点痛点 推动高校双创教育高质量发展·····	于善甫	23
支持农民工返乡创业 促进农村经济高质量发展·····	豆晓利	27

谱写新时代中原更加出彩新篇章

——“两个高质量发展”的时代价值与实践意义

中国（河南）创新发展研究院院长 喻新安

中共河南省委十届六次全会，于2018年6月29日至30日在郑州召开。全会高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻党的十九大精神和习近平总书记调研指导河南时的重要讲话，动员全省上下牢固树立“四个意识”，以新担当展现新作为，以党的建设高质量推动经济发展高质量，一步一个脚印实现中原更加出彩的奋斗目标。

省委十届六次全会提出的“两个高质量发展”，即党的建设高质量和经济发展高质量，是新时代河南谋求振兴的新境界、新布局、新要求，是谱写中原更加出彩新篇章的战略抉择，标注了河南科学发展的新高度，在河南经济社会发展史和中原崛起进程中具有标志性意义。

一、承天立地顺时应势统揽全局的战略谋划

（一）确保党的十九大精神在中原大省落地生根

《中共中央关于认真学习宣传贯彻党的十九大精神的决定》指出，学习宣传贯彻党的十九大精神，要聚焦到贯彻落实党的十九大重大决策部署上，切实提高推动发展、解决问题的能力，坚定自觉地把党中央各项决策部署落到实处，把党的十九大精神转化为深化改革、促进发展的强大动力。

2017年11月，河南省委十届四次全会对我省深入学习贯彻党的十九大精神，决胜全面建成小康社会，开启新时代河南全面建设社会主义现代化新征程做出了全面安排，分阶段描述了河南建设经济强省、打造三大高地、实现三大提升的具体任务和目标，号召全省上下奋力谱写中原更加出彩新篇章。

省委十届六次全会是在我省学习贯彻十九大精神，改革开放发展

进入关键阶段和紧要关口召开的一次十分重要的会议。会议强调，要把习近平总书记重要讲话和党的十九大精神贯通起来学习理解，把新时代的坐标系和中原更加出彩的目标对照起来谋划工作，把回看走过的路和远眺前行的路连在一起深入思考，以新担当展现新作为，以党的建设高质量推动经济发展高质量，一步一个脚印实现中原更加出彩的奋斗目标。

实现“两个高质量发展”，是对我省学习领会习近平总书记调研河南重要讲话精神和贯彻十九大精神的再动员、再部署、再发力，特别是六次全会盯住让中原更出彩这个“地域标识”，聚焦推动高速增长转向高质量发展这个时代命题，抓住党建高质量和经济发展高质量这两个发力点，扭住两个高质量发展中党建发展高质量这个总杠杆，就使得十九大精神与河南实际的结合更紧密、更科学、更有效，使谱写新时代中原更加出彩新篇章的思路更清晰，方向更明确，任务更具体，从而能够确保十九大精神在河南落地生根、开花结果。

（二）自觉践行和推动“两个伟大革命”光辉思想

2017年10月25日，习近平总书记在新当选的党的十九届中央政治局常委同中外记者见面时指出：“中国共产党能够带领人民进行伟大的社会革命，也能够进行伟大的自我革命。”2018年1月5日，习近平总书记在学习贯彻党的十九大精神研讨班开班式上的重要讲话中，再次深刻阐述推进社会革命和自我革命，强调“要把新时代坚持和发展中国特色社会主义这场伟大社会革命进行好，我们党必须勇于进行自我革命”“在新时代，我们党必须以党的自我革命来推动党领导人民进行的伟大社会革命”。

“两个伟大革命”及其内在关系的深刻阐述，反映了党在新时代带有根本性、全局性的两大核心任务和彼此的逻辑联系，具有重大的政治意义、理论意义和实际指导意义。

“伟大社会革命”，内容非常丰富，是经济发展、政治发展、社会发展、文化发展和生态发展的有机统一，即五位一体的科学发展，而推动经济由高速增长转向高质量发展，是“伟大社会革命”中具有鲜明阶段性特征的内容，是难中之难、重中之重的任务。“伟大的自我革命”，即党自身

的革命，就是全面加强和改进党的建设。

河南省委十届六次全会提出的“两个高质量发展”，契合了“两个伟大革命”的内涵和本质要求。

十九大报告指出，中国特色社会主义进入了新时代，我国经济发展也进入了新时代，新时代我国经济发展的特征就是已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。这一论断，是根据我国发展条件和发展阶段变化作出的重大判断。能不能走出一条高质量发展的路子，对河南来讲意义尤为重大，关系到河南能否实现更有效率发展，关系到河南能否实现更加全面发展，也关系到河南能否实现更可持续发展。省委十届六次全会强调，深入践行新发展理念，推动经济发展高质量，把打好“四张牌”贯穿于高质量发展各个方面，务求不断取得实效，这完全符合十九大精神和中央的要求。

十九大对“伟大的自我革命”进行了部署，要求坚定不移全面从严治党，不断提高党的执政能力和领导水平。河南省委十届六次全会提出“党的建设高质量”，是对全面从严治党、全面加强党的建设伟大工程的一种带有创造性的表述和探索，是对“伟大的自我革命”所做的具有河南印记的的阐释和解读。

（三）诠释中国特色社会主义最本质特征的河南样本

十八大以来，习近平总书记多次强调并在党的十九大报告中明确指出“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导”。

这一重要思想，深刻阐明了中国特色社会主义“质”的规定性，揭示了中国共产党与中国特色社会主义这一当代中国最重大政治关系的科学内涵。它把党、国家、社会主义事业有机统一起来，揭示了社会主义和执政党内在的必然联系，更加深刻地表明，党的领导是中国特色社会主义本质特征中最核心、最重要、最关键的特征，对其他本质特征的实现起着根本保障作用，直接影响和决定着其他本质特征的性质和内容。

进入新时代，我国从来没有像今天这样离民族复兴那么近，也面临着来自国际国内多种多样前所未有的挑战。我国是一个存在巨大区

域差异性的国家，这种差异来自于地方习俗、宗教文化、民族认同、自然条件、发展程度等因素。因此，我国必须有一支能超越民族、宗教、习俗、地域的强有力的政治力量存在。毫无疑问，这样的政治力量在中国非共产党莫属。因此，实现民族复兴的共同追求是坚持中国共产党领导的现实逻辑。还要认识到，中国共产党的领导与中国特色社会主义道路、理论、制度和文化的统一是不可分割的整体，没有中国共产党的领导，中国特色社会主义的道路、理论、制度和文化的存在将不复存在。

河南省委十届六次全会提出“以党的建设高质量发展推动经济发展高质量”，并从注重根本建设、注重基础建设、注重长远建设等方面，对实现党的建设高质量做了全面部署，充分体现了党在领导和推动河南经济发展方面的地位和作用，反映了党在实现河南高质量发展过程中承担的重大责任，也显示了河南省委和各级党组织对中原崛起河南振兴的担当和作用，是诠释中国特色社会主义最本质特征的“河南样本”。

二、续写新时代中原更加出彩新篇章的总体设计

（一）从高速增长阶段到高质量发展阶段转变的内在要求

高质量发展意味着资源节约环境友好的绿色发展，意味着依靠产品质量和品牌而不是低廉的人工成本和资源价格开展竞争，意味着劳动生产率、资本产出效率和全要素生产率的不断提升，意味着经济的内生动力、创新动力的增强，意味着金融与实体经济更紧密的融合，意味着风险防控能力的提高，意味着发展的协调性不断增强和平衡度不断完善。

对河南来说，从高速增长阶段到高质量发展阶段转变，要下大力气摆脱发展方式上的传统路径依赖。一是摆脱依赖投资拉动的发展模式。我们的经济增长在过去相当长的时间内是靠投资拉动，现在，投资效益低、缺资金、没空间的问题已经凸显。投资边际效益递减。2017年全省每百元固定资产投资只新增10.3元生产总值，仅为2010年的40%。投资来源减少。过去发展大多靠社会融资、银行融资，现在，社会融资、银行放贷积极性都高，依赖投资拉动的发展模式已经不可持续。二是摆脱依赖工业支撑的发展格局。要在着力稳定工业增长的基础上，

走产业融合发展的路子，加快建设现代制造业强省、现代农牧业强省、现代服务业强省和网络经济强省，形成多点发力、多点支撑的发展局面。三是摆脱依赖物质消耗的发展路径。要在着力提高土地、原料、装备、资金等实体性要素效率的基础上，全面提高全要素生产率，更加注重提高人力资本、科技创新等渗透性要素效率。要加强分工协作、优化资源配置、改进企业管理，加快实现从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长。

省委十届六次全会顺应这一大趋势，对推动河南经济发展高质量做出了全新布局。要求把打好“四张牌”贯穿于高质量发展各个方面；坚持稳中求进工作总基调，始终把把握好稳增长和调结构的基本关系，在质的大幅提升中实现量的有效增长；推进经济结构战略性调整，深化供给侧结构性改革，优化产业结构、城乡结构、区域结构，把准高质量发展的主攻方向；把创新摆在发展全局的核心位置，抓好创新载体，壮大创新主体，完善创新机制，建设人才强省，激活高质量发展的第一动力；深化改革开放，扎实推进机构改革，深化“放管服”改革，推进国企改革攻坚，促进民营经济健康发展；提升开放通道优势，提升开放平台优势，优化营商环境，走好高质量发展必由之路；以更加扎实的作风打好打赢三大攻坚战，补齐高质量发展的突出短板。

从高速增长阶段到高质量发展阶段转变，不仅是一场巨大的经济变革，也是一场深刻的社会变革，不是单纯的经济工作，而是十分复杂的系统工程，还会引发一系列社会问题、社会矛盾，没有统一意志和全社会的共识，是难以奏效的。须知，在统揽四个伟大(伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想)中，起决定性作用的是新时代党的建设新的伟大工程。还有，经济工作是党治国理政的中心工作，必须切实加强党对经济工作的领导，全面提高党领导经济工作的水平，履行党领导经济工作的职能。各级党委要始终统揽全局，及时根据情况变化，适时调整发展方向、确定发展战略。就实现高速增长阶段到高质量发展阶段转变而言，还是要发挥党的领导这一最大政治优势，靠党组织把好方向盘、靠党组织凝聚力量。要坚定不移全面从严治党，强化从高速增长阶段到高质量发展阶段转变的根本政治保证。

河南省委十届六次全会提出“以党的建设高质量发展推动经济发展高质量”，并对党的建设高质量发展提出了新要求，做出了新部署。强调实现党的建设高质量，要注重根本建设，注重基础建设，注重长远建设。要牢固树立“四个意识”。要坚定理想信念。要强化理论武装。要厚植党内政治文化。要树好用人导向。要全面提升本领。要持续转变作风。要落实管党治党政治责任。

这些要求和安排，反映了经济社会发展的内在规律，体现了河南省委和各级党组织的责任意识和担当意识，必将对推动河南经济高质量发展产生重大影响。

（二）标注中原崛起河南振兴富民强省方略的新境界新高度

在中原崛起的历史进程中，历届省委省政府都提出和实施了符合当时实际需要的战略谋划、战略目标、战略方针。

从“团结奋进，振兴河南”，紧紧扭住解放思想“总开关”，冲破“两个凡是”的思想牢笼；消除“一‘左’一旧”思想的影响，打破“姓资姓社”的精神桎梏；从“五破五立”、“五子登科”，不求所有但求所用，到非公发展“三放”方针；从跳出行政区划思维与破除城乡二元思维，到摒弃GDP崇拜，推动科学发展。

从一高一低、两个较高，到两大跨越、同步小康；从坚持三化协调，实现“三个同步，三个高于”，到“两不三新”，打造三大高地，实现三大提升。

从三大战略、四大战略，到五大战略；从开放带动主战略，到建设中原经济区总体战略；再到实施三区一群战略。

从18罗汉闹中原、树立工业战线10面红旗、农业战线10个典型，以工促农、以城带乡、产城互动，走出一条农业大省跨越发展之路；再到建设四个强省；从谋划中原城市群、建设大郑州，到推进郑汴一体化，建设郑州国家中心城市，建设大郑州都市区；从设立产业集聚区、设立城乡一体化示范区，到发展大交通大枢纽大物流、推动百城提质，走大中小结合的城镇化路子。

从打造开放通道、建设开放平台、创新开放体制，到建设陆路、空中、网上三条丝路之路；实现不沿边不沿江不沿海与买全球卖全球的神奇统一，走出了一条内陆地区开放型经济发展的新路子。

河南省委十届六次全会做出推动“两个高质量发展”的重大决策，凸显了各级党委在新时代举旗定向的政治核心作用，是中原崛起河南振兴富民强省正确方略的延续、继承和提升，是谱写中原更加出彩新篇章的战略抉择，标注了河南科学发展的新境界新高度，在河南经济社会发展史和中原崛起进程中具有标志性意义。它与“一高一低”、“两个较高”、“两大跨越”、三化协调、“打造三大高地实现三大提升”等一样，将在推进中原崛起进程中留下深刻印记，发挥重大作用。

（三）推动新时代区域发展理论与实践创新的现实需要

党的十八大以来，习近平总书记对党的理论创新和实践创新问题作过多次重要论述，指出“我们党之所以能够历经考验磨难无往而不胜，关键就在于不断进行实践创新和理论创新”。

中国的市场经济有别于西方的市场经济模式。除了社会主义的属性外，在运行特质方面，是中央政府主导、地方政府推动型的市场经济。区域发展理论与实践创新，对我国经济的飞速发展和经济实力的迅速扩大发挥了重要作用。

改革开放之初和上世纪90年代，我国有破茧之旅的温州模式、苏南模式、顺德模式；有广东等省份实施“腾笼换鸟”、退二进三的经验。

近年来，又有江苏推动区域协调发展、错位发展的经验；浙江在营商环境上率先发力，推动从“四张清单一张网”到“最多跑一次”改革的经验；福建做好“生态+”文章，变生态优势为发展优势的经验；贵州后发赶超，抢得大数据先机的经验。

就我省来说，几十年来，形成了建设食品工业大省的经验；城镇化方面，有建设郑东新区、再造一个新郑州的经验；发展非公有制经济，从长垣现象，到长葛经验；产业发展方面，有以工促农、两篇文章联手做的经验；区域发展，有推动18罗汉闹中原、激活县域经济的经验。

凡是过往，皆为序章。河南省委十届六次全会提出推动“两个高质量发展”，无论在理论界，还是实际部门，在全国都尚属首次，而且内涵丰富，符合中央精神和河南实际，具有很强的思想性、针对性和可操作性，既是十分有益的理论创新，也是意义重大的实践创新，是河南省委带领广大党员和亿万人民投身伟大创新实践的宣言和指南。

切实加强党的领导，促进我校高质量发展

黄河科技学院董事长 胡大白

一个月前，河南省委召开了十届六次全会，全会高举习近平新时代中国特色社会主义思想的伟大旗帜，深入学习贯彻党的十九大精神和习近平总书记调研指导河南时的重要讲话，动员全省上下牢固树立“四个意识”，以新担当展现新作为，以党的建设高质量推动经济发展的高质量，一步一个脚印地实现中原更加出彩的奋斗目标。

“两个高质量发展”的提出，在社会上引起了较大反响。一个月来，河南各地都掀起了学习贯彻省委十届六次全会精神的热潮。我们学院对此高度重视，会议闭幕的第三天，也就是7月2日，中国（河南）创新发展研究院和商学院党总支就组织研究人员进行了集中学习。7月8号、9号、10号三天，我们学校的中层以上干部又集中学习了十九大精神和省委十届六次全会精神。我们觉得省委提出的“两个高质量发展”非常简练、非常醒目，可以说抓住了关键。7月25日，学校党委中心组又召开了扩大会，集中学习省委十届六次全会精神，并进行了热烈讨论和交流。尽管我们很重视、很积极的学习，但是我们觉得自己的学习还是很初步的，是浅层次的，有待进一步提升。我希望通过今天这个理论研讨会，邀请各界专家对“两个高质量发展”提出真知灼见，也推动我们学校学习贯彻全会精神更加深入，让河南更加出彩，也让黄科院更加出彩。

今天，由省政府发展研究中心、黄河科技学院、中国（河南）创新发展研究院联合举办的这次研讨会，我觉得非常及时，非常必要。会议的主要目的，就是深化对“两个高质量发展”的认识，进一步营造浓厚的学习氛围，把大家的思想和行动更好地统一到省委十届六次全会《决议》上来。今天的会议列出了几个参考题目，希望与会领导和专家围绕题目展开研讨，畅所欲言，发表高见，取得预期的研究成果。

我个人通过学习有一点体会，也和大家分享。省委六次全会关于“以党的建设高质量推动经济发展高质量”的提法，非常新颖，非常深刻，对

各项工作都有重要的指导意义。就高等教育来说，中央的精神是由规模扩张转向内涵式发展，这才提出来“双一流”建设。前不久召开了全国高等教育本科工作会议，这是改革开放40年来召开的唯一一次专门研究本科教育的会议，会议的目的就是提高人才培养的质量，这是核心，这是关键。

我们学校面临着审核评估，审核评估的过程就是要全面审视学校的各个方面，然后按照科学的、按照教育的规律去激发大家的内生动力。学校有一个质量评价标准，也有相应的举措和机制，每个教师、每个研究者、每个职工也有一个自我评价的标准。我们在迎接审核评估的同时迎来了“两个高质量发展”，这对于推动我们学校教育教学的高质量发展提出了一个新要求。

实际上，黄河科技学院已经连续三年狠抓审核评估工作，近两年初显成效。2017年、2018年，广州日报对全国872所应用型大学进行了排名，我们学校连续两年位列全国民办高校第一名。而且我发现，如果是公办、民办一块排，我们是唯一一所进入全国百强的民办高校。这个排名是对我们坚持以评促建、提高教育教学质量工作的肯定，证明我们已经出彩。但更重要的是，我们今后怎么出彩，我们未来怎么出彩。

最近三年，黄河科技学院在创新创业教育方面走在了全国前列。我们有一系列大动作：两年前成立了河南省高校创新创业协会；今年6月成立了创新创业研究院，专门研究高校的双创教育发展；我们还连续两年编纂出版了《河南双创蓝皮书》，该书是了解河南创新创业现状特别是双创基地建设情况的最佳读本。黄河科技学院已经初步形成的创新创业教育，不仅要在河南出彩，也要在全国更加出彩。

我觉得，要想把创新创业教育做好，就要培养好创新精神。因为“四张牌”中的一张就是“创新驱动发展”，创新驱动就需要创新教育，我们是高校，高校就要研究什么是创新，怎么培养创新型人才，我们的创新型人才怎么推动河南高质量发展。所以我们要结合省委十届六次会议精神，把它落实到我们学校的工作当中。

我通过学习认识到，高等教育内涵式发展实质上就是高质量发展，而真正实现高校内涵式发展、高质量发展，必须切实加强党的领导。回顾黄河科技学院34年发展历程，我们始终重视党的建设，也十分受益于

党的建设，所以才能够长期、稳定、持续、健康发展。党的十八大以来，我们全面提高基层党支部建设水平，以党的建设高质量推动教学科研和管理的高质量，把共产党员的先进性体现在教学科研工作中，体现在学校日常管理中目前。我校教学科研一线的骨干教师和业务尖子，不少都是共产党员。学校的座右铭是“敢为天下先”，逢一必争，逢金必夺，做出彩的河南人就得有这种意识、这种精神。我们将努力学习、认真领会十届六中全会精神，深刻把握“两个高质量发展”的内涵和精神实质，促进学校发展迈上新台阶。

立足河南省情，推动经济高质量发展

河南省政府发展研究中心副主任 刘 云

河南省委十届六次全会指出，深入践行新发展理念，推动经济发展高质量，并进一步指出，要“在质的大幅度提升中实现量的有效增长”，这一论断符合河南省情。

什么是高质量发展？高质量发展是相对于前一个阶段的数量增长而言的，是指一种更加有效率、更加公平、更加可持续的发展。从发展目标来说，它要达到这样一个状态：微观上，产品结构与需求结构更匹配；中观上，产业结构和区域结构更合理；宏观上，要使全要素劳动生产率明显提高。

推动经济高质量发展必须立足河南省情。首先，从发展阶段来说，河南处于工业化中期阶段的末端，全国已经进入工业化后期阶段，沿海发达地区更是进入后工业化时期，我省处于较低的发展阶段。其次，从结构上来说，我们的能源、原材料工业占比 40% 以上，比全国高，比沿海地区更高；我们的装备制造业的比重比全国要低，比沿海地区更低；我们高新技术产值占工业主营业务收入的比例也比全国水平低得多。第三，从经济运行的效率来看，我们的全员劳动生产率仅相当于全国平均水平的六成，与沿海地区的发展水平差距更大；我省的税收占 GDP 的比例也明显低于全国平均水平。第四，从发展动力上来说，就是我们常说的“三驾马车”，即投资、消费、货物和服务的净流出，情况也不容乐观。投资

边际收益率急剧下降，1元GDP需要的投资越来越多，投资回报下降，投资拉动增长的空间明显收窄；从消费来说，这两年我省社会商品零售额增长的曲线还是比较好看的，是往上走的，但是投资那么大，资本形成率那么高，最终消费率一直没有大的起色，稳定在50%这样的水平上。为什么没有提上来？是因为经济效率低，经济效率低必然带来低工资、低收入，这样消费怎么可能走高呢？这样看，消费拉动经济增长的动力也是不足的。最令我们感到吃惊的，就是货物和服务净流出占GDP的比重，2000年以后由正转负，到2016年的时候，这个数字是-25%，也就是说我省的生产生活需求，更多是靠省外产品的流入来满足的，我们的需求拉动了其它区域乃至全国的增长，没有对我省的经济增长产生正向拉动作用。

很显然，我省是一个欠发达经济体、追赶型经济体，在数量型增长任务还没有完成的情况下，全国经济又转轨了，进入到高质量发展阶段。在这样一个情况下，我们要推行经济高质量发展，将面临双重任务。一是要继续补课、追赶，实现量的有效增长；一是必须转型，通过质的提升来完成追赶的任务。因此说，推进我省经济高质量发展，首先，具有明显的追赶性。其次，具有被动性，从发展阶段看沿海地区实现高质量发展是水到渠成，因为它进入后工业化时期了，也可以说数量增长的任务完成了。而我省是在数量型增长任务没有完成的情况下进入高质量发展阶段的，所以我们是被裹挟进去的，我们的物质基础还不够完备不够雄厚，还需要继续把蛋糕做大。第三，具有非均衡性。我们看江苏推进高质量发展的意见，是直接提出六个高质量发展，包括经济高质量、城乡建设高质量、文化高质量、生态高质量、生活高质量等，而我们仅仅是推动经济高质量，需要通过经济高质量发展促进其它领域的高质量发展。第四，具有双重性。就是既要追赶，又要转型；既要追求数量增长，又要实现质量提升。这是河南的一个特点。

从以上不难看出，十届六次全会提出以质的提升促进量的增长，是具有深刻意涵的，既体现了我省贯彻执行十九大关于高质量发展决策部署的决心，也体现我们对省情的客观认识和把握，体现了我们实事求是的态度，体现了我们对发展规律的尊重。

基于以上认识，推动我省经济高质量发展要关注以下几个关系：一是

数量型增长与质量型增长的关系，以质的提升促量的增加；二是政府作用与市场作用的关系，以更好发挥政府作用来促进市场作用的充分发挥；三是“摸高”和“兜底”同时并进。什么是摸高呢？实际上欠发达经济体怎么走高质量发展阶段，国家已经给你布局好了，就是我们说的“三区一群”，给你这设了这么多试验区示范区，就是在你这样一个发展低地，也筑起发展的高台，让你通过这个高台能够给全国乃至全世界发达经济体进行对话交流，同时带动整个区域的发展。什么是兜底呢？就是我们说的三大攻坚战，它在我们高质量发展当中起到一个兜底保障的作用。比如说防风险，如果爆发区域性、系统性风险的话，我们的经济就会倒退，就谈不上数量型质量型发展了。所以“摸高”和“兜底”必须同时并进。四是现代制造业和服务业的关系。随工业占比逐步下降，工业尤其是制造业在区域经济发展中的作用正在由直接推动经济增长向承载区域竞争力和支撑经济社会长期发展转变，要紧紧围绕制造业转型升级和竞争力的提高，推进单一的生产性制造向制造+服务转型，在此基础上通过广泛利用新技术革命的成果，大力发展生产性服务业、高端性服务业，促进制造与服务的协同发展。五是郑州国家级中心城市的发展与其他城市发展的关系。我才去了一趟四川，成都的首位度已经非常高了，他们还在强调要继续集聚，郑州的首位度与他们比要低得多。这使我感到，我们在大力发展郑州国家级中心城市的同时，还是要兼顾副中心城市和区域性中心城市的发展。最后我再谈一个问题，十九大报告包括全会报告都提出高质量发展的六大体系建设，其中绩效评价体系或者考核体系在转型时期发挥着指挥棒的作用，会促进经济转轨，要尽快把“以质的提升促进量的增长”的发展内涵，凝聚成具体的考核体系，以发挥引导作用，促进区域经济转型，尽快进入高质量发展轨道。

简述党的建设和经济发展的几个关系

河南日报社理论部主任 高金成

今天会议的主题是推动“两个高质量发展”，因此我想讲的就是党的建设和经济发展的几个关系问题。省委十届六次全会及省委工作会议提

出，以党的建设高质量推动经济发展高质量，一步一个脚印实现中原更加出彩的奋斗目标。这个提法是新的，过去还没有过。到底党的建设与经济发展是一个什么样的关系？体现在哪些方面？我简单谈一点自己的看法，供大家参考，不对的地方请大家批评指正。

第一，党的建设确保经济发展的正确方向。经济发展不能偏离了正确方向，否则就有可能走弯路，甚至有可能陷入困境。党的领导是中国特色社会主义的本质特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是实现经济社会持续健康发展的根本政治保证。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把方向、谋大局、定政策、促改革，始终总揽全局、协调各方，推动我国经济发展取得了历史性成就，为其他领域改革发展提供了重要物质条件，让中国经济这艘巨轮行稳致远。可见，加强党对经济工作的集中统一领导是保证经济发展方向的前提。经济建设离不开党的建设，党的建设搞好了，经济发展就不会迷失方向。

第二，党的建设与经济发展目的是一致的。为什么要发展经济，发展经济是为了谁，为绝大多数人还是为少数人，这是一个原则问题、立场问题。全心全意为人民服务是我们党的根本宗旨，也是十九大提出的“坚持以人民为中心”的发展思想，坚持人民至上的执政理念。习近平总书记强调，要让发展成果惠及最广大人民群众，这是解决人民群众最关心的问题，也是经济发展的根本出发点和归宿。因此，我们搞经济建设，就要考虑最广大人民的根本利益，而不能为少数人服务。

第三，党的建设为经济发展凝聚强大合力。经济建设离不开方方面面的支持，这种合力依赖于坚强有力的党的领导。能够把整个社会力量动员起来、组织起来、凝聚起来，只有中国共产党能够办到。中国特色社会主义最本质的特征和最大的优势就在于中国共产党的领导，离开了党的领导，经济建设就形不成强大合力，也难以搞好。

第四，党的建设为经济发展注入巨大动力。经济发展离不开高素质的干部团队，建设一支德才兼备的高素质干部队伍，打造一支能够发挥模范带头作用的执政骨干，是党和国家事业顺利发展的根本保证。在新时期，干部队伍建设是党的建设的一个重要方面，我们党非常注重培养忠诚、干净、担当，政治素质和专业能力强的干部队伍，这支队伍能够

带领群众解放思想、真抓实干、取信于民，是推动经济发展的强大动力。

第五，党的建设为经济发展提供科学保障。经济发展必须遵循客观规律，这就要求我们树立科学的发展理念，制定正确的方针政策。当前，我国经济已经由高速增长阶段转向高质量发展阶段，处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的关键时期，需要树立新的发展理念，建立现代化经济体系。习近平总书记提出“创新、协调、开放、绿色、共享”的新发展理念，新时期党的建设就是要全面贯彻五大发展理念，贯彻经济发展的正确决策，把党的政策转化为发展经济的实践。

第六，党的建设为经济发展保驾护航。当前经济发展中出现了一些不尽人意的地方，就是一些产品质量不过关，工程质量较差，特别是一些假冒伪劣食品、药品，直接危害到人民群众的身体健康，比如最近查出来的长春长生制药就是一个典型的例子。这些伪劣产品的背后都存在严重的腐败问题，腐败不除，经济建设就难以顺利进行。而党的建设一个重要方面，就是从严治党，清除腐败，这就为经济发展提供了一个良好的环境，使我们的经济能够健康发展。

以党的建设高质量推动经济发展高质量

河南省委党校教授 田文富

省委十届六次全会对深入推进河南高质量发展作出顶层设计，鲜明提出经济发展和党的建设“两个高质量”的科学命题。这是省委深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，全面落实习近平总书记调研河南时的重要指示、实现中原崛起的战略部署，是新时期让中原更加出彩的行动纲领。下面我就以“党的建设高质量推动经济发展高质量”谈一下学习的心得体会，不当之处敬请大家批评指正。

一、强化政治担当，把党的建设高质量体现在“两个坚决维护”上

党的政治建设是党的根本性建设，是提高党的建设质量的前提和保障。坚决维护习近平总书记权威和核心地位，坚决维护以习近平同志为

核心的党中央权威和集中统一领导，始终对党绝对忠诚。把牢固树立“四个意识”，落实到一个个具体的行动上。把“两个维护”作为根本政治任务来践行，用行动诠释忠诚、用担当彰显信仰。每个党员干部都要考虑为中原更加出彩做什么，通过无数大大小小的出彩，共同描绘出浓墨重彩的美好画卷。

二、全面提升本领，把党的建设高质量体现在增强发展新动能上

新时代，发展阶段和发展任务发生了深刻变化，面对的矛盾和问题发生了深刻变化，工作对象和工作条件发生了深刻变化，对党员干部的素质能力提出了更高要求。各级党组织和广大干部既要政治过硬，也要本领高强。对于一级党组织来讲，本领强不强，关键看能不能领好一个地方、一个单位的发展，把广大干部群众凝聚在党的旗帜下，这就需要不断增强政治领导力、思想引领力、群众组织力和社会号召力。坚持问题导向，强化实践取向，深入基层、深入实际、深入群众，把各种情况摸清摸透，不断完善工作思路、目标和举措，增强工作的预见性和指导性，围绕培育经济发展新动能，提质增效，促进区域协调发展。

三、持续转变作风，把党的建设高质量体现在赢得人民群众真心拥护上

作风建设永远在路上，稍一放松就会反弹。必须紧盯不放、寸步不让、深挖不止。重点解决工作不实问题、“面子工程”问题、“文山会海”问题，行动少落实差等诸多问题，克服封建特权思想，要习惯在监督下开展工作。党员干部要主动转变领导方式，要带头真抓实干，带头服务群众，带头严格自律，进一步激发出对群众那股亲劲、抓工作那股韧劲、干事业那股拼劲，做出实实在在的业绩，在河南发展历程中留下脚印，在干部群众中留下口碑，真正无愧于伟大的时代，无愧于善良的百姓，无愧于美好的人生。

总之，要围绕破解如何“让中原更加出彩”的现实难题，真抓实干，把全面从严治党的着力点统一到提高党的建设质量上来，以党的建设高质量推动经济发展高质量，努力为推动中央决策部署在河南全面落实、加快建设“更加出彩”新河南。

培养出彩河南人是河南高等教育的使命担当

黄河科技学院商学院党总支书记 王 威

下面围绕我对省委十届六次全会精神的学习，谈三个方面的认识和体会。

一、推进两个高质量发展，是中原更加出彩的战略选择

王国生书记在省委十届六次全会中，要求全省上下要以新担当展现新作为，以党的建设高质量推动经济发展高质量，一步一个脚印实现中原更加出彩的奋斗目标。这是新时代河南振兴的新战略新布局，为河南的未来发展描绘了蓝图，设计了路径，体现了新时代河南的新使命新担当，是马克思主义和习近平新时代中国特色社会主义思想在河南扎根的生动实践。

王书记的讲话立足河南、站位高远，主要包含两层意思，一是河南更加出彩是发展的总目标。河南的过去出过重彩，河南的今天又形成了多个国家战略的叠加效应，厚重的历史文化和强劲的发展势头，决定了河南是实现中国梦的重要责任担当。二是河南更加出彩需要占领两个高质量发展的高地，这是实现目标的路径。要通过推进结构调整、实施创新驱动、深化改革开放、聚焦三大攻坚等，实现经济的高质量发展；要通过抓党建的高质量，为经济发展的高质量把好鲜明的政治方向，营造清爽的政治生态，提供可靠的人才支撑，产出强大的内生动力。两个高质量发展，共同服务于中原更加出彩这一战略目标。

二、推动两个高质量发展，呼唤更多的出彩河南人

习总书记说，人才是第一资源，人才引领发展。因此，推动两个高质量发展，实现河南更出彩，需要更出彩的河南人，那么什么是出彩河南人呢？

第一，出彩河南人，首先是有河南情怀的人。我认为出彩河南人

应该培育新的河南标识，这种标识应该有鲜明的特征：比如具有本土情怀和大爱，更加自信和自强，更有风度和傲骨，能够像爱护自己的眼睛一样维护河南形象。

第二，出彩河南人，是能够推动河南经济高质量发展的人。抵达经济发展高地，需要一大批创新型、专业化、国际化、本土化的人才，具备较强的服务经济建设的理论和实践能力，他们在各行各业，都在努力争做经济建设的实践者和弄潮儿。

第三，出彩河南人，是能够推动党的建设高质量发展的人。抵达党的建设高地，需要一大批“总开关”牢固、有格局有视野、敢担当能作为的人，他们坚定四个意识四个自信，具备总书记讲的“八种本领”，有较强的学习力、创造力和政治领导力，争做新时代的示范者和引领人。

总之，我觉得一个出彩的河南人，其政治信念是根基，本土情怀是动力，经济建设能力是支撑。在推动两个高质量发展的过程中，需要培养更多出彩河南人。

三、培养出彩河南人，是河南高等教育的使命担当

人才培养依靠教育，作为河南的高等教育，在河南发展新的历史方位，应该如何为中原更出彩提供人才支撑呢？

一是要着力培养马克思主义的坚定信仰者。要认真落实陈宝生部长在全国本科教育工作会上的讲话精神，把高校基层党建和思想政治工作作为抓好一切工作的牛鼻子，将培养大学生的政治信仰作为培养出彩河南人的铸魂工程，积极扩展信马学马用马的教育平台和载体，务实推进课程思政和专业思政的落地开花，加强立德树人创新成果的案例交流。像黄河科技学院，对党建工作一以贯之的高度重视，在实践中积累了校卫队、四级党校等多项党建工作经验。培养出彩河南人，就是要继续探索出更多的青年学生信仰重建的有效途径。

二是要着力培养高质量的专业人才。中原更加出彩，需要落实创新驱动战略，培养更多创新型人才。在创新型人才培养方面，要进一步加强顶层设计，强化改革意识，树立鲜明导向，创设评价标准，完善保障机制，让创新教育的平台、载体、资源更有效地互动，让创新

思维成为新时代的思维方式，让创新意识和创新能力成为出彩河南人的鲜明特征。中原更加出彩，需要培养更多应用型人才。要重视应用型人才培养的适应度和满意度，以区域经济发展需求为导向，为河南经济发展培养下得去、用得上、留得住的人才；要围绕应用型目标深化实践教学改革，大力倡导在投身社会实践、服务经济社会发展中获得成长。中原更加出彩，需要培养更多复合型人才。要改革学业评价方式，推进学分制流程再造，使职业素养、创新精神和实践能力成为新的导向；要通过学分互换、学分银行等措施，鼓励学生兼修双学位，参与学术活动，加入专业社团，提升复合型人才培养成效，从而更好地服务于河南经济的高质量发展。

三是要着力培养先进文化的引领者。出彩河南人，要有坚定的政治信仰，浓厚的文化意蕴，扎实的专业功底，其中文化意蕴是基础。厚重的河南文化是河南出彩的源动力，一部河南发展史，就是半部中华文明史，厚重的河南文化引领出彩河南人的“四个自信”。培养出彩河南人，要将优秀中国传统文化的价值引领植入教育理念和教育体系中，大力培育社会主义核心价值观，培育具有家国情怀和富有中国梦担当的河南经济建设者；培养出彩河南人，就是要培养厚重中原文明的传承者，要提升河南人热爱中原的自豪感和使命感，使中原文明永远成为中华民族最鲜亮的底色；培养出彩河南人，需要加强当代大学生的省情教育，增强他们对河南区域经济发展的知晓度和自信心，培育他们投身河南经济建设的坚定志向和本土情结。

经济高质量发展的内涵与要求

黄河科技学院商学院副院长 周晓东

一、经济发展要有可持续性

经济高质量发展意味着我们不再仅仅眼盯着 GDP 增速，保 8 保 7，但绝不意味着增速不重要，经济增长速度仍是经济高质量发展的重要内容，

不但要关注眼前增长速度，还要关注未来增长潜力。这就要引导企业不仅要着眼于眼前的经营，更要着眼于未来的投资行为。投资不仅仅是买地皮、买设备，研发创新都是投资，这类内涵型投资更重要，经济发展要有可持续性，离不开内涵型投资。

二、经济活动要真正创造价值

反映在GDP里的价值不一定是真正的价值，拆迁户为了多得赔偿款而加盖楼房，一盖一拆创造了GDP，但并没真正创造社会价值，甚至耗散了价值，污染了环境。企业把大量的投入花费到销售活动上，而不是研发活动上，实际后果也是类似的，并没有真正创造价值。下面一组数据，说明这类问题的严重性。长生生物2017年销售费用高达5.82亿元，而研发费用仅有1.22亿元，销售费用占营业收入高达37.5%。其研发费用不到销售额的10%，但销售费用近50%。步长制药2017年销售费82.87亿元，销售费用率59.77%，研发费用5.52亿元，销售费用是研发费用的15倍。可怕的是这并不是例外现象。290家医药上市公司平均销售费用率21.32%，平均销售费用高达6.11亿元。如果社会上这类非价值创造性活动成为普遍现象，显然经济没有达到高质量发展的要求。

三、经济运行的风险要可控

企业运营既有经营风险又有金融风险，宏观上说的金融风险，主要来自于加杠杆投资形成的资产泡沫的破裂。要想降低金融风险，总体杠杆要降下来，这是个朴素的常识，尤其是当预期经济下行时，杠杆更要提前降下来。截至2017年末，我国地方政府债务16.47万亿元，债务率（债务余额/综合财力）为76.5%，低于国际通行的警戒标准；加上纳入预算管理的中央政府债务13.48万亿元，我国政府债务29.95万亿元。按照国家统计局公布的我国2017年GDP初步核算数82.71万亿元计算，我国政府债务负债率（债务余额/GDP）为36.2%，比上年下降0.5个百分点，低于主要市场经济国家和新兴市场国家水平。但是考虑地方政府投融资平台及大量的PPP项目所产生的隐性债务，我们面临的金融风险压力仍然不小，需要高度重视。

四、经济活动的外部效应要纳入绩效考核体系

加强环保及提高经济增长的社会可获得感也是高质量经济发展的应有之意，这类追求靠企业主动完成是不现实的，需要政府引导规范，但政府首要的是当好裁判员，而不是运动员，更不能当运动员时兼当裁判员，这对发挥市场配置资源基础性作用是非常不利的。

五、政府要提供高质量的市场基础设施

经济高质量发展离不开企业高质量发展，企业高质量发展离不开高质量的市场环境，只有高质量的市场环境才能把企业营商成本降下来，才能把机会主义行为抑制住，才能让企业有一个稳定的预期，才能让企业敢投资，愿投资。这里的市场基础设施主要指的工商服务体系，资本市场体系、要素市场体系、经济司法及监管体系，一句话，提供高质量的经济基础设施是政府为实现经济高质量运行最应该做好的本职工作。

夯实我省高质量发展的实体经济根基

河南省政府发展研究中心 郭玲玲

众所周知，实体经济是强国之本、富民之基。党的十九大报告指出，建设现代化经济体系，必须把发展经济的着力点放在实体经济上，把提高供给体系质量作为主攻方向。省委十届六次全会也强调要将实体经济发展作为重点。

改革开放以来，伴随着快速推进的工业化进程，我省积累了庞大的工农业生产能力和巨大的物质财富，GDP 总量多年位居全国第一方阵，是名副其实的实体经济大省。但是，在实体经济规模迅速扩张的同时，发展不平衡不充分问题日益凸显，一些深层次结构性失衡问题突出，实体经济质量亟待提升。主要表现在三个层面：

1. 在核心实体经济层面，我省制造业呈现中低端和无效供给过剩、高端和有效供给不足的结构性失衡。

首先，从产业结构看，高级化程度较低。在制造业31个行业中，区位商大于1、处于比较优势的只有11个行业，且其中仅有3个属于资本技术密集型行业，其余均为资源密集型或劳动密集型行业，有的甚至为高污染高耗能行业；区位商小于1、处于比较劣势的有20个行业，其中多为资本和技术密集型行业，有的甚至为战略性新兴产业。2017年我省全年规模以上工业中，高耗能工业增加值占比高达32.7%，高出全国2.6个百分点；而高技术产业占比只有8.2%，低于全国4.5个百分点。

其次，从产业组织结构看，合理化程度较低。优质企业数量较少，尤其是一流制造业企业更少。2017年中国企业500强中河南仅有8家企业，其中河南能源化工排名第一，在全国排名129位；第二名是平煤神马，在全国排名131位；第三名是郑州宇通，在全国排名379位。

再者，从产品结构看，优质产品供给不足。根据《2016年全国制造业竞争力指数公报》，2015年河南制造业竞争力为80.31分，刚刚达到初等竞争力标准，低于全国平均水平3.2分，位居全国第22位，中部六省倒数第二位。同时，高端品牌培育不足，在2018年“中国500最具价值品牌”中，我省仅有10个，与前年相比，整体数量还有所下降。

2. 在主体实体经济层面，我省产业融合互动不够，生产性服务业发展严重滞后。

主体实体经济包括第一产业和第二产业。随着工业化水平的提升，我省服务业占比逐步提高。但是，在统计学意义上，服务业占比迅速上升与主体实体经济占比快速下降是相伴而生的。如果服务业尤其是生产性服务业不能有效支撑实体经济转型升级，“制造业空心化”风险将逐步加大。在6个生产性服务业中，我省区位商大于1、处于比较优势的仅有1个，即交通运输、仓储和邮政业，且信息软件、人力资本服务、科学研究、技术服务等产业区位商呈现逐年下降的态势，这不仅不能对制造业的高质量发展形成有力支撑，在数字经济、枢纽经济、智能制造等区域竞争日益加剧的形势下，甚至可能成为一种拖累，需要引起特别关注。

3. 在全部实体经济层面，金融对实体经济的服务和支持不够，存在“脱实向虚”的苗头。

全部实体经济即除金融业、房地产业以外的国民经济全部行业。目

前服务业的快速增长构成了我省实体经济发展的关键步伐。2017 年我省固定资产投资中，一产占比仅为 5.4%，二产为 43.7%，三产为 50.9%，服务业成为投资最多的领域。但是，在全省固定资产投资中，制造业增速仅为 3.1%，低于全国 1.7 个百分点，而房地产开发投资增速为 14.7%，高于全国 7.7 个百分点。尤其是近年来，我省金融业、房地产业均保持较好的成长性，区位商不断上升，这在一定程度上体现了服务业偏离实体经济而自我循环的苗头，需要引起关注。

基于以上分析，我们认为：当前学习贯彻省委十届六中全会精神，推进经济高质量发展，建设现代化经济体系，就必须努力夯实实体经济这个根基，以带动和支撑整个经济社会的高质量发展。具体来说，需要做到“三个明确”：一是明确根本地位——坚持“实体经济决定论”，通过深化体制机制改革，切实改善实体经济经营环境，尤其是引导房地产、金融扭转“脱实向虚”的趋势，着力提升实体经济部门的投资收益；二是明确核心任务——着力提高制造业供给体系质量，通过持续深化以技术创新为根本的供给侧结构性改革，逐步化解制造业供需结构失衡；三是明确关键环节——加快发展生产性服务业，更加重视培育实体经济，促进制造业与服务业融合发展、互相促进，努力形成良性互动、融合共生的产业格局。

破解双创堵点痛点 推动高校双创教育高质量发展

中国（河南）创新发展研究院创新创业研究中心副主任 于善甫

我省高校双创工作自启动建设以来，充分挖掘人才和创新资源优势，以深化教育科技体制改革，促进科技成果加速转移转化为目标，结合自身办学定位，着力集聚双创资源要素，助力区域经济发展。截至 2018 年 7 月，全省共有 118 所高校单独开设了创新创业教育课程，全省累计有 5689 个项目入选全国大学生创新创业训练计划，累计投入 3000 多万元，扶持近 400 个优秀大学生创业项目。入选国家级深化创新创业教育改革

示范高校8所,全省高校建设国家大学科技园2个、国家众创空间12个、省级创新创业平台96家,为高校师生创新创业提供了较好的条件保障,充分释放了高校创新资源,推动了高校创新创业教育改革。

我省高校双创工作在取得辉煌成就的同时,也面临着诸如双创评价体系、创新创业教育与专业教育“两张皮”、创新创业师资相对薄弱,创业导师缺乏创业实战经验等问题,现就其中四个比较突出的问题和大家一块交流,希望通过破解这些堵点、痛点,促进高校双创工作升级,进而推动高校双创工作的高质量发展。

一、高校创新创业评价考核体系问题

我省高校在推进双创过程中不断尝试创新,围绕人才培养、课程设置、学科竞赛、创业实践及双创载体建设进行了大胆的探索,但目前许多做法和模式与现行教育管理部门对高校的评价体系及高校内部原有评价体系不匹配,一些做法及成绩不被认可,制约了高校双创工作的深入开展。首先是不同类型的高校在资源要素、教师和学生情况等方面都存在很大差异性,不能按照统一标准去衡量不同层次高校的双创工作。其次是创新创业不同于其它教学和管理工作的,很多从事双创教育的教师 and 为双创服务的工作人员,在以学术评价为重的评价机制下,学术上得不到承认,社会认可度低。第三是对参与创业学生的评价体系还没完全建立起来,高校虽然开设了双创课程,也出台了学生参与双创活动学分置换办法,但对参与创业的学生如何认定、如何考核还没有一套完善的考评体系。

针对这些问题,一是建立高校创新创业分类考核评价体系,根据不同高校的发展定位及办学水平和层次,建立差异化的高校双创基地及双创工作评价体系,进行更加科学的评估,促进不同类型高校双创健康发展。二是完善双创教师及双创服务人员的考评及晋升机制,根据双创工作的特点,研究制定适合双创教师及双创服务人员的评价体系,建立这类人员职称评定、职务晋级等评价管理办法。三是尽快完善学生深度参与双创的评价体系,注重学生创新方法学习和创新思维训练,进一步完善学分置换、课程置换等基本制度,逐步建立创业学生的评价及管理办法。

二、高校双创专业建设与课程体系问题

目前研究生教育已经开设创业管理、创业与创新管理等硕士专业方向,本科教育层次中还没有创新创业方面的专业建设,高校创新创业课程性质主要是公共必修课或选修课,如《大学生创业基础》《商业模式创新》《创业融资》等课程。和其它专业相比较,没有形成集群的课程群,双创教育还是其它专业教育的补充,限制了双创工作更深入的开展和普及。

针对这些问题,一是激励高校申请新增创新创业相关本科专业。以满足社会和市场经济发展为导向,开展创新创业与专业结合、实践与理论结合、研究生教育与本科生教育结合的创新创业专业教育。二是政策引导新专业建设。教育部出台相关政策,鼓励各省高校积极申请区域特色专业、新兴行业专业、创新创业相关专业。三是鼓励创新创业课程体系建设。鼓励高校教师开展创新创业相关领域研究,建设特色创新创业课程。

三、高校人才培养与社会需求脱节问题

我省高校人才培养和社会需求还存在严重脱节现象,人才培养机制与社会需求脱节,人才培养规格与社会需求不尽相符。政府管理部门在引导高校人才培养和社会需求方面缺位,政府、高校、用人单位之间没有信息共享互通的沟通机制。虽然高校一直在进行人才培养模式和教学改革,但始终滞后于社会需求,教师不知道教什么,学生也不知道学什么,所学知识和能力与社会需求不一致,造成教学资源和学生精力的极大浪费。同时,用人单位需要的具备特定专业知识和素养的人才高校却提供不了,加上企业对学生缺乏了解,高校毕业生必须进行重新培训才能上岗,增加了用人成本。高校人才培养与社会需求脱节,制约着地方经济转型升级和实现高质量发展,亟待解决。

针对这些问题,一是地方政府应结合国家和区域发展战略,协调各方建立人才需求库和人才供需信息平台,定期与高校、企业进行对接,及时发布人才供需情况,引导高校人才培养与社会需求有效对接,提升人才培养的针对性。二是高校人才培养应该与时俱进,专业设置应科学

合理，人才培养主动与市场需求接轨，注重产学研相结合、理论学习和社会实践相结合，创新创业教育与专业教育有机融合，让二者共同服务于学生成才和社会发展人才需求。三是促进创新创业教育目标与专业教育目标的整合和优化，确立复合型人才培养目标。只有培养目标明确，才能将创新创业教育的理念、内容有机融入专业教育，形成创新创业教育与专业教育一体化的人才培养机制。四是加强培养学生自主学习能力和实践能力，与时俱进为企业和市场输送高端人才。五是高校应加强与企业的联系，主动邀请用人单位参与人才培养全过程，深化合作模式，创新人才培养方法。

四、孵化平台综合服务能力不强及双创扶持资金使用效率问题

一是，我省高校共有各类省级以上双创孵化平台110家，省级以下孵化载体更是星罗棋布，有力地促进了双创工作的开展，但从我省孵化载体运营情况来看，孵化器政策主要体现在房租补贴、物业补贴、设备补贴（有一定门槛），针对初创企业的前期研发费用投入、新产品创新投入等支持不够，部分孵化器仅仅满足于当“二房东”，孵化器建设的投资机构明显偏少，不能有效解决初创型企业的前期研发经费投入、融资需求、专业化创业辅导、综合配套服务等问题。二是，为鼓励大学生参与创新创业，我省各级政府部门、学校等都出台了针对创新创业项目资金扶持政策，对经过评审的优秀创新创业项目进行资金扶持和奖励，极大地调动了大学生的双创热情，但在资金使用上存在效率低下的问题。这些扶持资金首先落实到项目所在高校账户上，高校严格依照国有资产管理办法，对每笔业务进行严格财务预算、审核、审计管理。大学生创业项目所需资金因财务流程问题迟迟不能到位，资金扶持严重滞后，降低了扶持资金使用效率。

针对孵化平台服务能力不足，一是可以建立信息共享机制。建立孵化器的行业资源、政府资源、商业信息、专业技术资源等信息流通机制，通过网络媒体有机链接共享，为初创者提供系统的咨询、政策、融资、法律和市场推广等方面的支持，提高企业孵化成功率。二是探索建立孵化器与风险投资融合机制。建立风险投资和孵化器融合的新型“创投+

场地”孵化器，实现管理效应和资金优势及信息互补效应。针对双创扶持资金使用，一是制定创业项目扶持资金管理办法。对扶持资金进行单独管理，主管部门直接对准创业项目账户进行扶持资金拨付，对创业项目扶持资金进行监管，同时加大前置资金的支持力度。二是建立资金拨付使用网络平台。利用互联网，建立扶持资金项目管理平台，对项目评定、资金拨付、资金使用、效果反馈进行过程管理，提高透明度。三是提高扶持资金覆盖广度。创业扶持资金不仅针对在校大学生，同样也可针对毕业五年内创业学生。毕业后进行创新创业的大学生数量和质量比在校生更高，资金使用效率更高。四是探索适合双创建设的经费使用标准体系，让学生、老师从繁琐的经费报销程序中解放出来。

总之，通过深入研究我省高校双创存在的赌点、痛点，探讨破解之道，将有助于推进高校双创高质量发展，打造高校双创“升级版”。

支持农民工返乡创业 促进农村经济高质量发展

中国（河南）创新发展研究院农村农业部副部长 豆晓利

省委十届六次全会提出“两个高质量发展”，即党的建设高质量发展和经济高质量发展。我想，这应该是结合河南省情的高质量发展。对于河南来讲，我们的省情是什么？我想最大的省情就是农业大省，拥有 4764 万农村人口。因此，河南高质量发展首先要解决农业农村的高质量发展问题。

前几天看了一篇文章，是一个公务员写的，他从农村读书走出来，毕业后又考了老家县城的公务员，被单位派到一个村任第一书记。在长时间的工作、走访中，他对农村的现状有很深入的了解，于是，他写出了他眼中农村的七大问题。哪七大问题呢？

第一，人口问题。上小学的时候一个班曾经有 30 多个孩子，现在一个班只有 9 个孩子。村里常住的人口，70% 是 70 岁以上的老人，20% 是 60—70 岁的老人，5% 是 50—60 岁的，5% 是 50 岁以下的。

第二，土地问题。现在农村种地的大部分都是50岁以上的老人。年轻人大部分不知道怎样种地，也认不出自家的地在哪里了。以后的地靠谁来种？

第三，产业问题。农村的产业不外乎两种，种植业和养殖业。可是，不管是哪个产业，成本除过以后，也剩不下多少钱了。

第四，结婚问题。现在农村，孩子过了18岁就要考虑娶媳妇的事，娶媳妇要有房有车有彩礼，加起来50万左右。父母攒了很多年的钱，只为了孩子结婚这一件事。

第五，养老问题。现在居住在农村的老人，孩子大部分都生活在城市，靠孩子养老很困难，靠自己呢？有新农合还好一些，但是，靠这些来养老还是非常困难的。

第六，大病问题。最近有一部电影《我不是药神》，应该很真实地反映了这个问题。

第七，传统习俗的崩解。

虽然这个作者并不是河南人，但他所描述的陕西农村的状况又何尝不是河南农村的真实写照？所以，河南农村的高质量发展还有很远的路要走。

最近看了一本书，《品味四讲》，是台湾作家蒋勋写的，从文学的角度写城市发展系列问题。书中讲到，上世纪70年代以来随着经济起飞，台湾的饭食越来越被快餐代替，悠闲小镇被现代化的高楼大厦代替，交通因为拥堵让城市更加浮躁，服装也越来越没有特色，总之就是经济发展的很快，但是衣食住行越来越缺乏品味，缺乏美感。我认为，这种现象不仅仅是在台湾，凡是处在经济起飞阶段的各个经济体都会面临同样的问题。

我们住在城市里，快餐、高楼、拥堵、焦虑、浮躁、忙碌等一系列城市病，怎么办？

我想，抽时候回到乡村，感受一下田园风光，让脚步慢下来，是治疗城市病的有效方式。其实稍微注意一下就会发现，绝大部分的诗、画、音乐等艺术作品，描绘的都是山水、田园风光。所以，看看巴黎，看看东京，很多国际大都市的周围都有很漂亮的、悠闲的小镇来疏解城市病的问题。

所以，无论是城市发展的需要，还是农村自身发展的需要，农村都要有高质量发展，要实施乡村振兴国家战略，建设美丽乡村，破解农村的七大问题。我认为，支持农民工返乡创业，是农村高质量发展的重要前提和保障，对于河南来讲，具有特殊意义。

第一，支持农民工返乡创业，关系到打赢脱贫攻坚战的大局。现在河南还有 221.4 万贫困人口、3723 个贫困村，可以说脱贫任务非常艰巨。脱贫攻坚“贫在精神、困在人才、难在支部”^①，返乡下乡创业创新者形成标杆作用，不仅仅是改善了自己的生活，也激励身边的贫困户自力更生，破解脱贫攻坚“贫在精神”难题。返乡下乡创业创新者经过城市工业化洗礼，多数在某一行业领域形成了技术、资金、信息等独特优势，破解了脱贫攻坚“困在人才”的难题。

第二，农民工返乡创业为农业现代化发展注入巨大活力。河南省粮食生产核心区获批为国家战略之后，郑州航空港经济综合实验区、中原城市群、中国（河南）自由贸易试验区等 10 余个国家战略密集落地，各战略均对河南如何实现农业现代化进行了任务部署，可以看出，互联网、大数据、跨境电商等时髦词语也出现在农业现代化建设中，不断丰富和拓展了实现农业现代化的方式、手段、路径。因此，农业现代化意味着现代理念、现代工业、现代科技、现代管理。政府通过培训、宣传、扶持等方式引导农业现代化，而返乡下乡创业创新者是河南农业真正走向现代化的实施者与主角，他们把在城市获取的现代理念、技术、经验带到农村，可以大大推动河南的农业现代化进程。

第三，农民工返乡创业能够提供更多就业岗位。东部沿海地区正在由传统产业向高新技术产业和高端制造业转型升级，将原有的劳动密集型产业转移到中西部地区。产业转移必然对劳动力就业产生显著影响，东部沿海地区作为产业转出区，大量新兴产业所需工作岗位必然增加，同时也意味着大量劳动密集型产业工作岗位的流逝，意味着大量赴东部沿海地区打工的农民工面临失业，不管是有意还是不得已，“返乡”将成为他们必须面对的选择。扶持返乡下乡创业创新，通过创办企业吸纳外

^①李向东：《由“孔雀东南飞”到“春暖燕回巢”河南返乡创业助脱贫》，《中国县域经济报》2015 年 1 月第七版。

出务工人员和本地农民工，按1个创业者带动10个就业人员计算，可以极大地促进农村剩余劳动力就地就近就业。

第四，农民工返乡创业有利于解决留守等社会问题。由于以男性为主的青壮年劳动力大量外流，“留守儿童”“留守妇女”“留守老人”成为中国农村独特的社会现象，称为“386199部队”。民政部发布的2016年农村留守儿童摸底排查显示，全国农村留守儿童902万，其中中部省份农村留守儿童463万，占全国总数的51.33%，而河南等省份的农村留守儿童数量约82.7万，占全国总数的9.17%，位列全国第五^①。留守儿童学习兴趣不足、心理健康问题突出、对生活满意度较低等等，是全国妇联儿童工作部、中国青少年研究中心等多个机构的调研报告得出的一致结论。留守妇女和留守老人问题也不容忽视。由于举家搬迁到大城市的成本很高，制度性障碍非常大，因此，扶持农民工返乡创业，让农村家庭结构回归正常，让孩子得到父母的呵护，让妻子得到丈夫的关爱，让老人得到子女的照顾，是有效解决留守等社会问题的最好办法。

近年来，国家出台了《国务院关于支持返乡下乡人员创新创业促进农村一二三产业融合发展的意见》等文件，支持农民工、高校毕业生、退伍军人和科技人员等返乡下乡创新创业。河南省也结合省情制定了《关于支持农民工返乡创业的实施意见》等，河南省支持农民工返乡创业，取得了显著成效：

第一，总体规模不断扩大。

2017年，河南省新增农民工返乡创业24.74万人，累计返乡创业100.95万人，带动就业594.78万人，创办企业数量达50.77万家。自2008年以来，全省农民工累计返乡人数达559.31万人^②。

河南的目标是，到2020年，力争扶持农民工返乡创业100万人，带动就业1000万人左右，促进农村劳动力实现就地就近就业。其中，2018年目标为新增20万返乡创业人口。因此，预计今后几年，河南返乡创业人员规模会以更快的速度增加。

^①数据来源：民政部官网 <http://www.mca.gov.cn/article/zwgk/mzyw/201611/20161100002391.shtml>。河南省民政厅官网 <http://www.henanmz.gov.cn/>。

^②数据来源：河南省人力资源和社会保障厅官网 <http://www.ha.hrss.gov.cn/>

第二，试点示范带动作用不断增强。

国家于 2015 年启动了结合新型城镇化支持农民工等人员返乡创业试点工作，河南共有宜阳县、南乐县、鹿邑县等 20 县分批次入选试点单位(见表 1)。

表1 河南省获批结合新型城镇化支持农民工等人员返乡创业试点地区名单

获批批次	试点地区名单
第一批	汝州市、宜阳县、光山县、西平县、兰考县
第二批	南乐县、沈丘县、平舆县、方城县、禹州市
第三批	鹿邑县、博爱县、新蔡县、鲁山县、项城市 虞城县、原阳县、孟津县、台前县、清丰县

同时，河南省还认定了鹿邑县等 20 个省级农民工返乡创业示范县，鹿邑县化妆刷产业园等 30 个省级示范园，灵宝市阳河食用菌专业合作社等 50 个省级示范项目。通过各个试点的示范带动作用，吸引更多的外出务工人员返乡创业。

第三，返乡创业平台不断丰富。

去年，河南省举办了农民工“返乡下乡创业助力脱贫攻坚”项目大赛，获奖项目可以获得 0.5 万—5 万元不等的奖励，10 万—30 万元的创业贷款或贴息补助，甚至获得 1000 万元的创业贷款或创业投资基金支持等。项目大赛搭建了创业项目与投资机构对接平台，有效促进了项目转化。除此之外，河南省还通过“农民工返乡创业之星”“返乡创业经验交流座谈会”等多种形式营造返乡创业良好氛围。

另外，返乡创业的农民工在一些重点领域例如特色农产品生产经营、加工制造业、农业服务业等也产生了很多典型案例。总之，支持农民工等返乡创业，让乡村振兴战略的实施有了一个很好的突破口，将有力推动河南高质量发展。

当然，现在农村仍然是劳动力流出的多，流入的少，支持农民工等返乡创业政策还有待进一步落地，吸引更多人加入到美丽乡村建设中。作为河南人，我们都期待河南更加出彩，期待河南高质量发展，也期待我们的乡村越来越美丽。



扫码关注微信公众号

主编：喻新安 本期编审：周建光 蒋 睿

报送：省委、省人大、省政府、省政协、省军区领导。

赠阅：各省辖市、直管县（市）、县（市、区），省直有关部门，有关高校、企业。

地址：郑州市紫荆山南路666号黄河科技学院图书馆三楼 邮编：450000

电话（传真）：0371-68787369

电子邮箱：zhcfyjj@126.com