

创新资讯

CHUANGXINZIXUN

2024年第7期(总第109期)

2024年4月5日

刊号 CN41-0846/(G)

黄河科技大学报特刊

主办 河南中原创新发展研究院

河南新经济研究院

●新探索 ●新经验 ●新观点 ●新建议

学习贯彻习近平总书记“3.20” 长沙重要讲话精神研讨会发言摘要(上)

●本期导读

3月27日上午,学习贯彻习近平总书记“3.20”长沙重要讲话精神研讨会在黄河科技学院召开。此次研讨会由黄河科技学院、河南省经济学会、顶端新闻、河南中原创新发展研究院、黄河科技学院商学部联合举办。来自河南省社科联、河南省经济学会、河南省委党校、河南省社科院、河南省发展战略和产业创新研究院、黄河科技学院商学部、河南中原创新发展研究院的30余位专家学者,围绕主题展开讨论和交流。

开幕式由河南中原创新发展研究院院长、黄河科技学院商学部部长喻新安教授主持,河南省社科联副主席李新年研究员、黄河科技学院副校长于向东教授分别致辞。

研讨阶段由河南中原创新发展研究院副院长于善甫教授主持。喻新安教授作为中部崛起战略的见证者和参与者,作了《中部地区崛起战略实施20年回望与前瞻》的主题发言。田文富、完世伟、高亚宾、赵西三、于金富、仝新顺、武文超、刘晓慧、蒋睿9位专家先后发言,分享了自己的真知灼见。

最后,河南省经济学会副会长兼秘书长、河南财经政法大学郭军教授对研讨会进行总结,充分肯定了与会专家的研究成果。

现将有关专家的发言呈现于后,以飨读者。

提升发展新质生产力的绿色底色和绿色成色	田文富	2
牢牢把握发展新质生产力的着力点	完世伟	6
新形势下河南培育经济发展新增长点的路径选择	高亚宾	9
以“两个加强”引领区域高质量发展	赵西三	12
以生产方式变革与制度创新促进新质生产力发展	于金富	16

提升发展新质生产力的绿色底色和绿色成色

田文富

2024年1月31日，习近平总书记在中共中央政治局就扎实推进高质量发展进行第十一次集体学习时指出：“高质量发展需要新的生产力理论来指导，而新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力。”3月20日，习近平在长沙主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会时进一步强调，“要以科技创新引领产业创新，积极培育和发展新质生产力”，“协同推进生态环境保护和绿色低碳发展，加快建设美丽中部”。由此可见，如何厚植发展新质生产力的绿色底色和绿色成色，已经成为新时代推动经济社会高质量发展和促进中部崛起的一个紧迫而重大的现实问题。

一、新质生产力的绿色底色和绿色成色

新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。推进产业、能源、交通运输结构绿色低碳转型，加快培育壮大绿色低碳产业，实现产业生态化和生态产业化，是发展新质生产力、培育新动能的内在要求和根本趋势。

（一）从生产力要素看

当今世界，由技术进步催生的生产工具已从大机器生产逐步转向自动化智能机器人和数字工具生产，这是人类现代生产力发展新的历史性飞跃。生产力的巨大质变，必然要求劳动者素质的全面提高，其中重要一条就包含秉持什么样的生产理念和发展意识。同时，劳动者利用先进的数字化智能化生产工具把劳动对象的范围逐步扩大，覆盖陆地空间、海洋空间和甚至太空，通过技术工艺创新把自然物“吃干榨净”，“变废为宝”甚至做到“无中生有”，其中最主要就是劳动者秉持绿色低碳发展理念，通过高技术生产工具，对劳动对象进行集约

节约和绿色低碳循环利用推动经济社会高质量、高效能发展。

（二）从经济增长方式看

新质生产力是摆脱旧的经济增长方式，从单纯的生产要素扩大再生产逐步转向全要素生产率的提高上，由粗放式、低效益、高污染、不可持续逐步转向高科技、高效益、低排放的绿色化低碳化发展模式。这是参与未来国际经济绿色产业链和供应链抢占先机的竞争。特别是近几年来，我国新能源汽车与智能汽车发展、人工智能与量子科技发展、绿色能源不断实现新的突破性发展，新质生产力发展势头强劲。《2023年国民经济和社会发展统计公报》显示，2023年我国高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重为15.7%，其中，新能源汽车产量944.3万辆，增长30.3%，我国新能源汽车产销量的全球占比已超过60%；太阳能光伏电池产量5.4亿千瓦，增长54.0%；服务机器人产量783.3万套，增长23.3%；水电、核电、风电、太阳能发电等清洁能源发电量达31906亿千瓦时，其中，并网太阳能发电装机容量60949万千瓦，增长55.2%。随着新技术、新工艺的不断涌现，绿色低碳战略性新兴产业比重将持续提升，已经成为经济社会高质量发展的新经济增长极。

二、我省发展新质生产力绿色底色和绿色成色存在的问题

2023年，全省PM10浓度73.8微克/立方米，PM2.5浓度45.3微克/立方米，优良天数248.1天，改善幅度均居全国前列。全省160个国考断面Ⅰ—Ⅲ类水质占比83%，优于国家目标8个百分点，地下水国考区域点位Ⅴ类水比例23.21%；农村生活污水治理率41.7%，位居中西部省份前列，主要污染物总量减排超额完成国家目标。但是，由于河南独特的区位地理和发展阶段，新质生产力发展的绿色底色不牢和绿色成色不足问题成为制约培育新质生产力、建设美丽中国的重要短板之一。

（一）发展新质生产力的绿色底色不牢

2024年2月27日中央环保督察问题河南专题通报，列举了河南生态环境四个方面存在的主要问题。一是践行习近平生态文明思想有差距，落实绿色发展理念有偏差；二是大气污染防治推进不力，全省PM2.5、PM10等污染物浓

度依然较高，豫北地区大气污染治理短板尤为突出，2023年，河南地级城市PM2.5浓度平均46微克/立方米，排名居全国倒数第一位；三是黄河流域生态保护问题多发，“四水四定”要求落实不力；四是环境基础设施短板突出，城镇污水处理设施建设滞后。可见，生态环境保护工作距离新质生产力发展要求和美丽中国建设仍有不小差距。

（二）发展新质生产力绿色成色不足

目前河南趋势性、结构性压力没有得到根本缓解，产业结构偏“重”、能源结构偏“煤”、交通运输结构偏“公”问题依然突出。全省高耗能高污染行业和能源原材料行业占比偏高情形没有根本改变，2022年六大高耗能产业增加值占全部规上工业的35%，比全国平均水平高约4个百分点以上，全省六大高耗能行业工业能耗占规模以上工业的83%；2023年全省煤炭消费总量占能源消费总量比重达到65%左右，比全国平均水平高9个百分点，多数企业煤炭消费替代不实，落实的替代系数仅为要求的七成左右；公路货运量占比达80%以上，2023年应当建成的20条铁路专线还有9条没有建成，部分陆港建设项目推进缓慢。

三、提升发展新质生产力的绿色底色和绿色成色

绿色化、低碳化是高质量发展的关键环节，也是培育新质生产力新动能的重点方向。2021年3月20日，中共中央政治局审议通过了《关于新时代推动中部地区高质量发展的指导意见》，提出中部地区以推动高质量发展为主题，着力推进绿色发展，实现绿色崛起。时隔三年，习近平在长沙主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会再次强调，在更高起点上扎实推动中部地区崛起，加快建设美丽中部。作为中部大省的河南，要主动承担起中部崛起的责任和使命，坚定不移贯彻新发展理念，把新质生产力纳入中国式现代化河南建设的整体布局，持续提升河南发展新质生产力的绿色底色和绿色成色，为加快绿色低碳转型、建设美丽中部贡献河南力量。

（一）协同推进降碳、减污、扩绿、增长，厚植发展新质生产力的绿色底色。

树牢“绿水青山就是金山银山”的理念，处理好高质量发展和高水平保护、

重点攻坚和协同治理、自然恢复和人工修复、外部约束和内生动力、“双碳”承诺和自主行动的关系，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，守牢法律法规、环保标准、环境质量稳定向好“三个底线”，严把准入、执法、督察问责“三个关口”，以更大力度、更实举措推进生态环境保护工作，推动全省生态环境质量稳定改善向好。

持续深入打好污染防治攻坚战，严把“两高一低”项目环境准入关口，实现从注重末端治理向更加注重源头治理转变。聚焦黄河流域生态保护和南水北调水质保障，进一步完善生态保护补偿制度，探索生态产品价值实现机制。建立健全绿色低碳产业发展的财税制度与金融支持制度，实施一批低碳节能节水环保产品和服务推广利用项目，修订完善绿色低碳产品政府采购需求标准体系。加强生态文明体制机制改革，以生态环境督察为利剑，推动系列问题整改和攻坚任务落实，夯实生态环境安全基础，持续改进全省生态环境质量，不断厚植新质生产力发展的绿色底色。

（二）积极稳妥深度推进结构调整，提升发展新质生产力的绿色成色。

坚持先立后破，在推动传统产业向“高端化、智能化、绿色化、服务化”转型的同时，重点鼓励扶持新能源、新材料、先进制造、电子信息等战略性新兴产业与未来产业，进一步加大对先进制造业的支持力度，完善先进生产力发展的产业链与技术链；深入推进数字经济与数字技术创新发展，健全数据基础制度体系；发展氢能装备、燃料电池及核心零部件等，布局氢气加注网络，促进氢能与储能产业规模化发展；做强风电产业链，做大光伏产业链，发展新能源汽车。

因地制宜、积极稳妥推进去煤化进程，推进煤炭清洁化利用，发展清洁能源。建设豫北黄河北岸、豫东黄河故道、豫中南引黄受水区、黄河两岸浅山丘陵区等风电基地和地热供暖规模化利用示范区。实施豫西、豫北等“可再生能源+储能”示范项目。推进电网智能改造和调度运行，建设一批“源网荷储”（电源、电网、负荷、储能）一体化和多能互补示范项目，探索构建“源网荷储”深度融合的新型电力系统发展模式。

大力发展多式联运，提高铁路、水路在综合运输中的承运比重，鼓励企业

提高电动汽车和电动重卡的使用。大力发展绿色建筑，加快装配式建筑向民用住宅推广。加强对节能与提高能效、氢燃料电池、大规模储能、智能电网、碳捕集与封存等技术研发和产业化投入，加强低碳和零碳技术的推广应用等。

（作者为中共河南省委党校教授）

牢牢把握发展新质生产力的着力点

完世伟

习近平总书记在3月20日主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会时强调，“要以科技创新引领产业创新，积极培育和发展新质生产力”。从去年9月在黑龙江考察时首次提出至今，习近平总书记对新质生产力作出一系列重大部署。由新发展阶段“新发展理念”到“高质量发展”到“新发展格局”到“新质生产力”，体现了我们党理论创新的一脉相承和与时俱进，为新时代新征程推进高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循。

河南承载着习近平总书记赋予的“奋勇争先、更加出彩”的重要使命，形成了中原科技城、中原医学科学城、中原农谷“三足鼎立”科技创新大格局，高新技术企业、科技型中小企业数量分别突破了1.2万家、2.6万家，全社会研发投入强度由2020年的1.66%，提高到2023年的2%，战略性新兴产业、高技术制造业增加值近3年分别年均增长10.8%、14.6%，具备培育和发展新质生产力的根基、底蕴和优势。我们要牢牢把握坚持高质量发展这个新时代的硬道理，把加快发展新质生产力的要求部署落到实处，为实现“两个确保”奠定坚实基础。

一、以“强创新”厚植新质生产力发展新动能

科技创新是发展新质生产力的核心要素，必须摆在更加突出的位置聚焦聚力推进。近年来，省委、省政府坚定走好创新驱动高质量发展“华山一条路”，以中原科技城、中原医学科学城、中原农谷为支柱平台“三足鼎立”科技创新

大格局全面起势，全省科技资源量、创新活跃度、技术转化率大幅跃升。新时代新征程上，要在建设国家创新高地和重要人才中心持续发力，不断巩固提升“三足鼎立”科技创新大格局，推动科技创新和经济社会发展深度融合，以科技创新开辟发展新领域新赛道。深入推进规上工业企业研发活动全覆盖，推动主导产业、战略性新兴产业和未来产业优势领域创新联合体全覆盖，依托智慧岛体系完善科技企业孵化成长链条。坚持科技创新和科技成果转化同时发力，把技术革命性突破作为关键引领，积极对接国家战略科技力量和资源，强化基础研究，提升原始创新能力，努力在电子信息、生物医学、新材料等方面实现更多“从0到1”的突破；大力推动产学研用深度融合，深入实施创新型企业培育计划，推动科技与产业供需对接、合理匹配，促进创新链产业链资金链人才链融合发展，让更多科技创新成果从样品到产品、从“书架”到“货架”，努力形成更多现实生产力。

二、以“兴产业”抢占新质生产力发展新赛道

产业创新是新质生产力的重要实现形式，必须持续用力构建富有河南特色和优势的现代化产业体系。近年来，河南加快构建7个先进制造业集群28个重点产业链，着力改造提升钢铁、有色、轻工等重点传统行业，大力培育壮大生物医药、智能制造、新能源汽车等战略性新兴产业，深入实施未来产业谋篇布局专项行动，河南现代化产业体系构建迈上了新台阶。新时代新征程上，河南要紧扣国家所需、立足河南所能，坚持制造强省不动摇，突出传统产业“迭代”攻关，聚焦金属功能材料、大型成套装备、新能源汽车、食品高值化制造、绿色高效农业等领域，依托创新龙头企业，谋划实施一批重大创新项目，突破一批关键共性技术，推动产业迭代升级。突出新兴产业“掐尖”攻关，聚焦信息技术、生物医药、新能源、节能环保以及高端装备、功能材料等新兴产业，围绕领军企业做强做优，谋划实施一批重大创新项目，突破一批“杀手锏”核心技术，加速创新突破和融合应用。突出未来产业“破冰”攻关，聚焦量子信息、类脑智能、未来网络、氢能与储能、碳基电子新材料等有前景、有基础的方向，依托创新联合体，实施一批重大创新项目，推动产业破冰引领，培育形成若干

未来产业的新增长极。

三、以“促转型”塑造新质生产力发展新方式

绿色低碳发展是当今时代科技革命和产业变革的方向，新质生产力的“质优”很大程度就体现在绿色发展上，必须以发展方式创新推进全面绿色转型。新时代十年，河南生态文明建设成效显著，全省单位生产总值能耗累计降低37.3%，以年均1.3%的能源消费增长保障了年均约7%的经济增长；2023年，我省PM10、PM2.5、优良天数三项主要指标改善幅度均位居全国前列。新时代新征程上，要大力实施能源绿色低碳转型行动、工业领域碳达峰行动、交通运输绿色低碳发展行动、节能降碳增效行动、减碳科技创新行动，做强绿色制造业和服务业，壮大绿色能源产业，推进循环经济产业园建设，构建绿色低碳循环经济体系。以能源节约与绿色低碳转型、污染治理、资源节约集约循环利用、低碳与零碳工业流程再造等领域为重点，采用“揭榜挂帅”等机制，引导各类主体参与绿色技术创新。推进绿色低碳先进技术研发和推广应用，发展高效节能设备、先进环保装备、节能环保综合服务等行业。统筹推进水风光氢天然气等多能互补发展，一体推进控煤、稳油、增气、引电、扩新，加快郑汴洛濮氢能走廊建设，加快构建新型能源体系。加快形成绿色健康生活方式，不断夯实高质量发展的绿色本底。

四、以“重改革”激发新质生产力发展新动力

发展新质生产力必须向改革要动力，构建与之相适应的新型生产关系，形成与之相匹配的制度机制、相适应的发展环境。近年来，我省坚持用好全面深化改革关键一招，在科技、财政、金融、开发区等领域破解了一系列体制机制障碍，为经济社会高质量发展注入了澎湃动力。但仍存在改革的问题导向和针对性不够强，改革不够全面、不够深化，改革的地方特色不明显等突出问题。新时代新征程上，要突出问题导向，立足新发展阶段，解决影响发展新质生产力的突出问题，以全面深化改革战略为牵引，以实施创新发展综合配套改革为抓手，聚焦聚力抓好牵一发而动全身的重大改革，以点带面推动全面深化改

革不断走向纵深。强化营商环境综合配套改革，清单化落实108项重大任务，加快制定重点领域配套改革措施，更好释放改革的集成效应；健全要素市场化配置机制，加快推进数据基础制度建设，促进数据高效流通使用，有效释放数据要素价值；进一步完善科技创新体制机制，健全科技评价体系和激励机制，为创新人才脱颖而出、尽展才华创造良好环境；持续实施国有企业改革深化提升行动，出台促进民营经济发展壮大若干措施，充分调动各类经营主体发展新质生产力的积极性、主动性。

（作者为河南省社科院经济研究所所长、研究员）

新形势下河南培育经济发展 新增长点的路径选择

高亚宾

一、什么是经济新增长点

经济新增长点作为在一定时期内拥有巨大市场需求和发展潜力、产业关联性和带动力强、技术含量和附加值高的产业领域或服务部门，对引领一国或一地区产业结构优化升级、实现经济可持续增长、推动高质量发展具有重要意义。受科技创新、市场需求、产业演进、资源禀赋、政策导向等因素的影响，一国或一地区经济增长在不同时期具有不同的增长点，呈现五个特征：

一是产业关联性和带动力强。在推动自身发展的同时，还带动相关产业集合形成完整的产业链。

二是以新技术新业态新模式为支撑。能够在提高产业附加值的过程中较快成为主导产业，有效满足新的市场需求，为经济发展注入新动力。

三是具有显著的增长速度和较大占比。增速高于其他产业或相关产业，在产业结构中占据较大比重，在国民经济中具有突出地位和支配作用。

四是市场需求和发展潜力大。产业或行业具有旺盛的市场需求，能够形成

主导性的消费和投资热点,带动国民经济保持较高增长。五是呈现动态演进性。顺应时代潮流和经济社会大势,因时而变、因势而新,随经济周期和技术创新而不断演进。

二、河南加快培育新增长点的紧迫性

2019年以来,我省经济增速连续低于全国主要经济大省。

2023年,全省GDP在全国位次降至第6位,增速为4.1%,低于广东(4.8%)、江苏(5.8%)、山东(6.0%)、浙江(6.0%)、四川(6.0%)、福建(4.5%)、湖北(6.0%)等经济大省;安徽省规上工业主营业务收入突破5亿元,首次超越我省,跃居中部第一位。

总的来看,近年来受国内外经济形势、新冠疫情、自然灾害等多种因素叠加影响,我省经济增速持续放缓,主要原因在于:当前国际形势复杂多变,国内经济面临下行压力,与GDP领先省份和GDP追赶省份相比,我省投资拉动作用不断下滑、消费基础作用仍不稳固、工业中新旧动能转换较慢、战新产业支撑不足、创新能力和市场主体竞争力不强、开放型经济发展不够等因素制约,迫切需要寻找新动力,挖掘和培育新的经济增长点。

三、河南培育新增长点的路径选择

结合我省重点打造的“7+28+N”产业集群和关键产业链的基础和潜力,通过深入实施创新驱动战略,持续深化供给侧结构性改革,从以下五个方面着力抓好经济新增长点的培育。

第一,大力发展新质生产力。一是在战略性新兴产业领域,选择我省发展基础较好且拥有一批龙头企业,代表先进技术和产业竞争力的新能源汽车、新型显示和智能终端、智能传感器和半导体、生物医药、新材料、低空经济等细分产业,这些产业大多数属于我省重点打造的“7+28+N”产业集群。二是在未来产业领域,做大做强我省具备一定基础、技术已经成熟或趋于成熟的人工智能、仿真机器人、量子信息等细分产业,抢滩布局未来制造、未来信息、未来空间、未来健康等前沿领域。三是在传统优势产业领域,聚焦我省装备制造、

食品两大万亿产业，积极开辟细分领域“新赛道”。

第二，深入挖掘消费领域增长潜力。一是随着居民收入水平提高和消费升级，服务消费扩容提质成为拉动消费增长的关键因素，未来几年新文娱、新餐饮、新社会服务等新服务消费潜力巨大。二是数字消费突破时空限制，打造出多样化消费场景，变线下消费为线上线下多元融合消费，深刻改变人们的消费方式、消费结构和消费观念，智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等新零售业态，在线教育、在线医疗、在线文娱等新数字产品，智慧停车、无人驾驶出租车等新出行服务，社交电商、网络直播等新个体经济，智能家居、智能手表等新生活方式，未来几年将进入爆发式增长期。三是“Z 世代”群体更加注重个性化、品质化、便捷化的消费体验，格外青睐“国潮”，为“新国潮”和老字号品牌注入了新活力。四是随着我省人口老龄化加速推进，预计未来十年进入深度老龄化社会，将带动老龄用品与制造、康养等产业快速发展。五是绿色发展和“双碳”目标深入人心，绿色低碳产品消费将成为市场主流。

第三，加快智慧交通、算力、新能源等新型基础设施建设。一是随着我国和我省城镇化和基础设施建设从高速增长期过渡到稳定发展期，传统基础设施难以大规模扩张，但基础设施更加注重绿色化、智能化和安全化方向发展，智能交通、新能源和清洁能源车辆等将成为投资的重点方向之一。二是数字经济快速发展和数字技术在各领域的深度应用，将进一步催生对新基建的巨大需求，带动人工智能、算力中心、工业互联网等进入新一轮投资增长期。三是我省将创新驱动战略摆在“十大战略”首位，基本形成中原科技城、中原医学科学城、中原农谷“三足鼎立”科技创新大格局，将持续带动国家大科学装置、国家实验室、省实验室等重大创新基础设施的投资建设。

第四，积极培育形成开放新亮点。一是未来十年“一带一路”进入高质量发展时期，深入推进政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通等合作，积极拓展科技、数字经济、绿色低碳等新领域合作，有利于我省在巩固“四条丝路”基础上，积极拓展豫—非、豫—东盟、豫—中亚、豫—南美等合作领域，资源深加工、绿色能源、农业科技等产业领域“走出去”进入快速发展期。二是随着 RCEP 高等级贸易协定深入推进，投资贸易效应进一步释放，我省电

子产品、高端装备、集成电路及材料等产业将迎来更大空间。三是服务贸易已成为国际贸易的新蓝海，我省应主动对照高标准贸易规则、规制、管理、标准，扩大服务业领域开放，促进服务外包、软件开发、电子商务、国际物流等产业加速发展。

第五，紧抓新时代中部崛起的重大机遇。前不久，习近平总书记在长沙主持召开新时代中部崛起座谈会时强调，要加大支持力度，研究提出新时代推动中部地区崛起的政策举措。这为中原—长三角经济走廊实质性建设提供了重大政策机遇，有利于我省打造国家战略腹地，加快周口、商丘、信阳等主动对接长三角，积极承接产业转移，带动代工制造、内河航运、现代物流、食品加工等产业发展。

（作者为河南省发展战略和产业创新研究院研究员）

以“两个加强”引领区域高质量发展

赵西三

习近平总书记在新时代推动中部地区崛起座谈会上发表重要讲话，强调“加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区深度对接，加强与长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展的融合联动”，“两个加强”把中部地区放到整个国家版图中定位思考，为中部地区更优推进区域协调发展、更好融入和支撑新发展格局提供了科学指引。

一、在更高站位上推进中部地区协调发展

构建新发展格局是党中央科学把握国内外大势、着眼我国经济中长期发展所作出的重大战略部署，对区域协调发展提出了更高要求。近年来，我国相继实施京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长江经济带发展、长三角一体化发展、成渝地区双城经济圈建设、黄河流域生态保护和高质量发展等一系列国家重大区域战略，加快构建新发展格局。中部地区只有加强与其他重大发展战略

的衔接，才能更好融入和支撑新发展格局，“两个加强”覆盖我国主要的区域重大战略，在更高站位上谋划推进中部地区协调发展，加快形成以外带内、内外协调的区域协调发展新局面。

从全国发展大局看，中部地区承东启西、连南接北，是我国重要粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造及高新技术产业基地和综合交通运输枢纽，在国家区域协调发展战略中具有举足轻重的地位。近年来，中部六省积极对接区域重大战略，如安徽全面融入长三角一体化发展，湖南积极对接粤港澳大湾区，“融圈进群”成效明显。但总体上看，中部地区与其他重大发展战略的衔接上仍然存在着要素流动不畅、枢纽作用发挥不够、战略谋划不足等问题。“两个加强”的提出，有利于加快优化区域要素配置、畅通国内大循环、调整优化重大生产力布局，对缩小南北、东西经济差距也具有重要意义。

从中部地区内部看，发展不平衡不充分问题依然突出，区域协调度仍有较大提升空间。习近平总书记多次强调一个地方要立足自身产业基础和资源禀赋，发挥自身优势，明确主攻方向，找准在国家发展大局中的战略定位。当前，中部地区在对接区域重大战略中，在产业承接、要素链接、招商引资等方面存在战略定位不清晰、比较优势不聚焦、差异化发展意识不强等问题，导致区域协调效率不高。“两个加强”内在要求中部各省在更高起点上对自身的产业优势、生态基础、科研条件、比较优势等进行再梳理再聚焦，突出差异化发展，提升区域协同水平，更好对接国家重大发展战略，更好融入和支撑新发展格局。

二、突出“两个加强”开创中部地区协调发展新局面

面对新时代新要求，中部地区要抓住战略机遇，围绕“两个加强”，创新合作思路，探索协同模式，开创中部地区协调发展新局面。

争取国家层面支持。中部地区可以积极争取国家围绕“两个加强”探索中部地区高质量发展新举措，搭建新的战略平台，如支持中部地区联合建设国家战略腹地核心承载区，更好发挥“三基地一枢纽”的战略支撑作用；支持规划建设京广先进制造业走廊，推进制造业高端要素优化配置，强化北京、粤港澳大湾区两大国际科创中心对中部地区制造业高质量发展的带动力；支持探索长

江经济带与黄河流域生态保护和高质量发展合作新机制，联合打造中部地区制造业绿色化发展示范区，深化制造业与节能环保产业联动发展。中部各省及地市也应抢抓历史机遇，立足本地综合优势，在跨省际尺度上谋划区域发展新规划，如河南提出的中原—长三角经济走廊，争取进入国家层面。

有序承接产业转移。近年来，随着京津冀协同发展、粤港澳大湾区、长三角一体化发展等规划陆续推出，三大城市群产业向中部地区转移呈现加速趋势，不仅是传统产业，新兴产业转移也明显提速，但承接产业转移协同性仍需提升。中部地区各省份应积极创新与三大城市群的产业合作机制，聚焦本地产业优势与科研条件，探索共建科创带、产业带以及承接产业转移示范区、产业飞地等，承接战略性新兴产业、企业研发中心向中部地区转移，因地制宜发展新质生产力。

持续强化通道建设。中部地区应进一步加强现代化交通基础设施体系建设，提高综合交通全球连接度，增强在国内国际循环中的大通道大枢纽功能。突出航空货运、中欧班列引领，持续推进郑州新郑机场、鄂州花湖机场提质升级，加快中欧班列郑州、西安集结中心建设，推广复制郑州—卢森堡“双枢纽”建设经验，引导各省拓展“中部—东南亚”双枢纽大通道，对接RCEP，更高水平融入共建“一带一路”；强化中部地区出海通道建设，支持武汉拓展国际国内水运航线，支持豫皖、湘鄂等省域之间谋划共建“中部出海新通道”，补齐中部多省海运短板，打造一批水铁联运项目，提高枢纽效率；拓展高铁物流新通道，鼓励郑州、武汉等城市探索高铁物流新模式，建议支持两市规划建设国家高铁物流发展实验区。

创新区域合作机制。建立健全区域内省际合作机制，提升区域协同发展水平。探索城市群、都市圈联动机制，促进长江中游城市群和中原城市群发展联动发展，引导其他城市积极“融圈进群”，以城市群辐射带动周边地区发展。鼓励探索跨区域合作，支持中部省份与北京、长三角、大湾区等联合打造“合作产业园”，依托京广线建设“数实融合”示范带，探索“数转智改网联”协同机制，以两端数字经济高地赋能中部地区制造业数字化转型。鼓励各地在北京、上海、广州、深圳等城市建设“科创飞地”，引导本地企业集中布局区域研发中心，

利用当地高端要素为中部地区产业创新发展服务，形成“创新在三大城市群、产业化在中部地区”的协同发展格局。

三、以“两个加强”推动河南高质量发展的举措建议

“两个加强”为河南经济高质量发展、提升区域协调发展水平提供了新机遇。

提升区域发展战略平台能级。一是争取已有省级层面的战略平台谋划进入国家层面，近年来，河南陆续谋划了郑(州)洛(阳)西(安)高质量发展合作带、中原—长三角经济走廊等，可以抓住机遇争取进入国家规划层面，争取重大项目支持和政策引导。二是积极谋划新举措，如河南可以联合湖北、湖南等省向国家争取规划建设京广先进制造业走廊，借鉴《湖南省对接粤港澳大湾区实施方案(2020—2025年)》等经验，研究出台河南省对接京津冀、粤港澳大湾区、长三角的实施方案等，更高效地加强与区域重大战略的衔接。

加快布局建设“双向飞地”。积极对接京津冀、粤港澳大湾区、长三角等，支持各地根据本地资源条件、产业基础等，因地制宜规划建设一批各具特色的“双向飞地”。一是支持建设“产业飞地”园区，创新“飞地园区”建设模式，吸引三大城市群的科创园、孵化器以及“生态型”“平台型”企业等在河南建设“飞地园区”，促进技术集中式转化、产业集群式落地，引导产业差异化错位发展。二是鼓励各地在先进城市规划建设“科创飞地”，引导河南企业集聚设立研发分支机构，链接当地高端要素为河南制造业创新发展服务。

深化数字经济区域合作。顺应以人工智能、大模型为引领的数字新质生产力发展趋势，契合制造业“软件定义、数据驱动、智能主导”新特征，探索与北京、上海、广东等联合设立数字经济生态联盟，联合举办数字经济大会、人工智能大会、软件生态大会等，打造交流合作平台，吸引人工智能、大模型等在农业、生物、材料以及教育、文旅等优势领域落地应用场景，引导两大数字高地向河南溢出数字技术、平台和解决方案，支撑河南实施“一转带三化”行动，促进制造业高质量发展。

推进通道枢纽优势转化。持续强化郑州“通道+枢纽+网络”综合优势，探索创建国家枢纽经济示范区，实现“交通通道”向“经济通道”，“交通枢纽”

向“综合枢纽”转化。同时，围绕“两个加强”，打造开放型枢纽经济服务平台、产业供应链平台和数据平台，引导三大城市群相关资源、要素、信息在郑州集聚，实现“流量经济”向“留量经济”转化。

（作者为河南省社科院数字经济与工业经济研究所副所长、研究员）

以生产方式变革与制度创新 促进新质生产力发展

于金富

一、以科技与产业创新促进新质生产力发展

（一）新质生产力的基本涵义与主要特征

新质生产力表现为以科技创新为引领，以高质量发展为目标，以技术革命性突破、生产要素创新性配置与产业深度转型升级为途径，以战略性新兴产业和未来产业为载体，具有颠覆性创新、较强融合性与高质量效能等特征的先进生产力质态。新质生产力的主要特征有三个方面：

1. 从其形成条件来看

新质生产力以科技创新为引领，发挥科技创新的主导作用，实现生产力的质变是新质生产力形成的关键所在。

2. 从其基本内涵来看

新质生产力的主要内容是实现劳动者、劳动资料与劳动对象等各种生产力要素及其优化组合的质变与跃升。其主要表现有三个方面：其一，生产力诸要素的质变与跃升。其二，生产力要素新的形态的出现——生产力新的构成要素最为重要的表现就是数据的产生与重要作用。其三，生产力诸要素新的结合形式的形成。在新的信息时代，数据要素对新质生产力构成要素产生了革命性影响，而且对生产力诸要素新的结合形式与作用方式产生了革命性影响，拓展了生产力发展的新路径。

3. 从其重要作用来看

新质生产力与传统生产力形成鲜明对比，它具有高质量、高效能的特征。在以往非智能化技术条件与传统经济发展模式下，主要靠增加资源、资本与劳动力等要素投入来驱动经济量的增长。在现代智能化技术条件与新质生产力条件下，人们更加重视提高生产力的质量，主要依靠科学技术创新引领与驱动作用，促进生产要素的质态变化与生产要素融合协作能力增强，最终使全要素生产率提升、经济效益提高与产出成果质量提升，从而促进社会生产高效化、质优化、绿色化与低碳化，为经济发展赋予可持续动能。

（二）现代科技创新与产业创新

1. 科技创新重塑生产力基本要素

随着新一轮科学技术革命成果不断涌现，数字化智能控制系统逐步普及、新型复合材料大量研发投产、新能源广泛开发利用、移动通信实现万物互联等，这些颠覆性的科技革命成果使社会生产力质态实现了划时代的创新与跃升。科技创新深刻地重塑生产力基本要素，催生新产业新业态，推动生产力向更高级、更先进的质态演进。新质生产力是科技创新发挥主导作用的先进生产力。

2. 科技创新引领产业创新

作为信息时代新产生的生产要素，数字信息技术可以与传统行业相结合而推动产业数字化，数字信息技术也可以催生新的数字化产业形成，还可以推动各行业相互交叉重组，产生一些新的产业形态，这种产业融合具有极大的经济增长效应，能够有力提高经济现代化水平。新质生产力以新兴产业和未来产业为主要载体，从而产生了先进质态的高质量生产力，其技术创新水平更高，生产力要素质量及其效能更高。

二、新质生产力与生产方式的变革

（一）底层逻辑：生产力与生产方式的密切联系

从静态方面来看，生产力的性质决定生产方式的特征。生产方式是生产力诸要素的结合形式与作用方式，有什么样的生产力，就有什么样的生产方式。从生产要素的结合形式来看，生产要素结合的具体形式及其社会性质是由生产

力要素特别是生产工具或劳动资料所决定的；从生产要素的作用方式来看，生产要素发挥的实际作用及其社会关系是由生产力要素特别是生产工具或劳动资料所决定的。

从动态方面来看，生产力的重大变革引起生产方式的重要变革。生产力变革对生产方式变革的重要作用主要有两点表现：其一，生产力质态的跃升引起生产方式的重大变革。生产力的不断发展必然引起生产方式的变革，生产力的发展与生产方式的变革必然导致生产关系或迟或早发生变化。其二，新质生产力要求构建新型的生产方式。随着新质生产力的形成，生产方式必然发生重大变革。

（二）新质生产力对生产方式变革的客观要求

新质生产力的核心在于科技创新主导的生产力发展。新质生产力的主要特征在于以科技创新为主导、以生产要素与产业结构的质态跃升与融合发展为核心，以实现高质量发展与全要素生产率提高为标志。这就要求发展新质量生产力，要求形成科技革命的创新机制，创造生产力要素的创新型形态，构造生产要素配置的创新组织形式，构建产业发展的创新型质态。

根据新质生产力的发展要求，应当在劳动方式、生产组织形式、企业治理结构、市场机制与产权制度等方面全面推进生产方式创新，从而夯实发展新质生产力的组织基础、体制基础与产权基础，创造新质生产力发挥作用与不断发展的经济环境。

三、以生产方式变革促进新质生产力发展

总的来说，根据发展新质生产力的要求，推进生产方式变革的战略目标是构建创新型、融合型与高质量、高效能的新型生产方式。

（一）生产方式变革的主要内容

1. 从生产的社会条件来看，生产过程的智能化必然引起生产组织形式的数字化转型。生产过程的数字化与智能化在很大程度上打破了传统分工体系中人与物、人与人之间的时空联系，数字化、智能化的协作、分工及其生产组织体系呈现出了网络化、生态化与虚拟化等新特征。一方面，应当变革企

业组织与管理理念，确立人性化、个性化的新理念；另一方面，应当对传统的多层次、等级制与科层化的企业组织形式进行变革，构造扁平化、虚拟化的企业组织形式。

2. 从生产形式来看，新质生产力要求构造灵活与高效的市场机制。(1) 进一步放开市场准入，打破经营垄断，构建新的竞争性市场结构。(2) 转变政府职能，把政府工作重点转到公共服务上来。政府在鼓励和推进技术创新中承担适当的职能和角色，建立并不断完善鼓励技术创新与产业化的有关法规和政策。(3) 发挥政府对新质生产力发展的引领作用。对市场或者企业还来不及响应或没有能力响应而国家安全和经济发展需要的高新技术研究与开发，政府应发挥重要的先导作用，到市场响应的时候，政府再逐步退出，把运作交给企业。

3. 从生产的社会形式方面来看，新质生产力必然要求构造能够适应科技创新、要素顺畅流转、优化配置与高效利用的现代产权制度。智能化的新科技革命大大强化了高级技术人员与管理人员等人力资本的作用，推动企业组织形式、管理制度与运行机制发生新的重要变化。应当赋予人力资本股权、治理权与收益权，强化对员工与经营者的激励，从而形成激励创新和创造更多财富的企业产权结构与治理结构。

(二) 生产方式变革的基本途径：制度创新

1. 制度与生产方式的关系：生产方式及其生产关系是制度的本质内容与现实基础，制度是生产方式及其生产关系的规范化与法制化形态。

2. 制度创新与技术创新的关系：(1) 制度是结构，技术是功能；制度为体，技术为用。(2) 制度创新是基本前提，技术创新是实际结果。

3. 制度创新的主要内容：一是实现经营制度创新，建立与完善现代企业制度：实行公司制、法人制；二是实现产权制度创新，建立与完善现代产权制度，实行股份制，确立人力资本产权，实现产权清晰、权责明确。三是进行管理制度创新，宏观上彻底转变政府职能、建立服务型政府；微观上改革集权管理，实行自主管理、自主创新。

(作者为河南大学经济学院原副院长、教授)



扫码关注微信公众号

主编：喻新安 本期编审：周建光 蒋 睿

报送：省委、省人大、省政府、省政协、省军区领导。

赠阅：各省辖市、直管县（市）、县（市、区），省直有关部门，有关高校、企业。

地址：郑州市紫荆山南路666号黄河科技学院图书馆三楼 邮编：450000

电话（传真）：0371-88857028 电子邮箱：zhcfyjy@126.com