

# 创新资讯

CHUANGXINZIXUN

2021年第10期(总第72期)

2021年9月25日

刊号 CN41-0846/(G)

黄河科技大学报特刊

主办 河南中原创新发展研究院

河南新经济研究院

●新探索 ●新经验 ●新观点 ●新建议

## 锚定“两个确保” 建设出彩中原

河南省社科联、河南中原创新发展研究院联合课题组

近期召开的河南省委工作会议，在科学把握现代化发展规律和目标任务的基础上，提出了“两个确保”（确保高质量建设现代化河南，确保高水平实现现代化河南）的奋斗目标，这是贯彻党的十九大关于第二个百年奋斗目标两个阶段战略安排的河南实践，是落实习近平总书记寄予河南“奋勇争先、更加出彩”殷殷嘱托的具体行动。全省上下要在深刻理解“两个确保”内涵要义、核心目标、基础优势的基础上，突破惯性思维，打破路径依赖，突出工作重点，奋力推进“十大战略”，实现直道冲刺、弯道超车、换道领跑，开创出彩中原建设新局面。

### 一、“两个确保”的战略背景与基本内涵

“两个确保”谋划了现代化河南的宏伟蓝图，明确了现代化河南的奋斗目标，为今后河南30年发展和现代化建设指明了方向、规划了路径，是我们做好各项工作的基本遵循。

#### （一）战略背景

##### 1.我国现代化战略布局的调整与完善

邓小平擘画了我国现代化三步走战略蓝图。1978年，党的十一届三中全会决定把全党工作重心转移到现代化建设上来。次年，邓小平提出到20世纪末中国现代化建设的目标是达到小康。1984年10月，邓小平用“两步走”概括中国的中长期发展战略：第一步是实现翻两番，第二步需要30年到50年，接近发达国家的水平。1987年8月，邓小平明确阐述了“三步走”战略：本世纪达到温饱和小康，下个世纪用30到50年时间，达到中等发达国家水平。党的十三大系统地阐述了“三步走”的发展战略。

十五大以来,我国现代化目标和布局调整完善。1997年十五大提出了新世纪我国现代化“新三步走”目标:第一个十年实现国民生产总值比2000年翻一番;再经过十年努力,到建党一百年时,使国民经济更加发展,各项制度更加完善;到本世纪中叶建国一百年时,基本实现现代化。2002年十六大提出,在本世纪头二十年“全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会”,“到本世纪中叶基本实现现代化”。2007年十七大提出“确保到2020年实现全面建成小康社会的奋斗目标”。2012年十八大重申“确保到2020年实现全面建成小康社会宏伟目标”。2017年十九大提出“决胜全面建成小康社会”,并提出我国到本世纪中叶现代化进程两个阶段的战略安排:第一个阶段,从2020年到2035年,在全面建成小康社会的基础上,基本实现社会主义现代化;第二个阶段,从2035年到本世纪中叶,在基本实现现代化的基础上,把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。至此,我国基本实现现代化的时间表提前了15年,发展目标也由过去的“社会主义现代化国家”改为“社会主义现代化强国”。2020年10月十九届五中全会《建议》,进一步从九个方面描述了到2035年基本实现社会主义现代化远景目标。

## 2.河南发展战略的回顾与梳理

上世纪90年代以来,河南发展战略渐进大体经历了探索起步、系统形成、拓展丰富、全面提升四个阶段。

**探索起步阶段:1990年1月—2003年2月。**河南省委省政府针对河南省情,确立了“团结奋进、振兴河南”的指导思想,制定了“一高一低”的战略目标,提出了开放带动、科教兴豫、可持续发展和城市化四大战略。

**系统形成阶段:2003年3月—2009年10月。**2003年7月,河南省委七届五次全会通过《河南省全面建设小康社会规划纲要》,提出确保人均国内生产总值到2020年比2000年翻两番以上,使河南的发展走在中西部地区前列,实现中原崛起。2006年10月,省八次党代会提出“两大跨越”(经济大省向经济强省跨越,文化资源大省向文化强省跨越)、“两大建设”(和谐社会建设和党的建设)的发展思路。

**拓展丰富阶段:2009年11月—2020年5月。**2011年10月,河南省九次党代会提出“全面实施建设中原经济区、加快中原崛起河南振兴总体战略”,要求持续探索不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的新型城镇化、新型工业化、新型农业现代化“三化”协调科学发展的路子。2016年11月,省十次党代会提出建设经济强省、打造“三个高地”(中西部地区科技创新高地、

内陆开放高地、全国重要的文化高地)、实现“三大提升”(人民群众获得感幸福感显著提升,治理体系和治理能力现代化水平显著提升,管党治党水平显著提升)的目标。2018年6月,省委十届六次全会暨省委工作会议提出,奋力以党的建设高质量推动经济发展高质量。

**全面提升阶段:2021年6月至今。**2021年9月8日召开的省委工作会议,提出了“两个确保”(确保高质量建设现代化河南,确保高水平实现现代化)的目标,以及全面实施创新驱动、科教兴省、人才强省战略、实施优势再造战略、实施数字化转型战略、实施换道领跑战略等十大战略;要求筑牢发展基石,大力推进新发展格局下县域经济高质量发展。

### **3.区域发展格局变化与区域竞争加剧**

在百年未有之大变局背景下,我国正加快构建新发展格局,区域经济发展的空间格局和竞争态势正在发生深刻变化,江苏、浙江、安徽等省份都在对发展思路进行再梳理再提升,新一轮区域发展动力源正在加速形成。当前,从全国发展位次来看,河南综合实力总量靠前,但人均靠后;产业发展规模居前,但结构不优;新型城镇化短板突出,差距显著。在此背景下,锚定党的十九大关于第二个百年奋斗目标两个阶段的战略部署,面对区域发展格局变化与区域竞争加剧的态势,河南迫切需要在不确定性环境中抓机遇、谋发展、促转型的战略谋划和顶层设计,抓住用好重大机遇,立足河南发展新的历史起点,以前瞻30年的眼光,谋划现代化河南的宏伟蓝图,明确现代化河南的奋斗目标,为今后河南30年发展和现代化建设指明方向、规划路径。

### **4.推进现代化与实现共同富裕的历史性任务**

随着全面建成小康社会历史性目标的顺利实现,我国开启了全面建设社会主义现代化强国的新征程。我国建设的现代化是以人为核心的现代化,实现共同富裕是中国特色社会主义现代化的根本要求。按照党的十九大关于第二个百年奋斗目标两个阶段的战略部署,作为拥有1亿人口的大省,在新发展阶段,把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,把增进民生福祉、推动共同富裕摆在更加重要位置,促进人的全面发展,确保高质量建设现代化河南,确保高水平实现现代化河南,实现让1亿人民更好共享高质量发展成果、过上高品质生活的庄严承诺,就能有力支撑和促进我国全面建成社会主义现代化强国。这是河南自觉站位全国、服务发展大局的历史担当与突出贡献。

#### **(二)现代化的基本内涵**

现代化是一个历史的概念、发展的概念。根据发展经济学奠基人张培刚

教授的观点，现代化（Modernization）是指全社会范围，一系列现代要素以及组合方式连续发生的由低级到高级的突破性的变化或变革的过程，实现现代化并没有固定的模式或唯一的道路。

### 1. 西方国家现代化的一般特征

从国际上看，目前尚没有公认的现代化国家名单和统一标准，从同时列入联合国开发计划署认定的极高人类发展指数国家和世界银行认定的24个高收入国家名单看，人口超5000万的仅有美国、日本、英国、法国、德国、韩国6个国家。这些国家在发展过程中，一般以人均GDP、人均可支配收入、劳动生产率、失业率、研发经费投入强度、城镇化率、居民部门杠杆率、人均受教育年限、人均预期寿命等核心指标来衡量现代化发展的水平。在实现现代化的过程中，具有一般性的共性特征，人的现代化是现代化的核心要义，科技创新是现代化的第一动力。在推进现代化的过程中，普遍经历了工业化、城镇化、农业现代化、信息化、绿色化的梯次迭代过程。

### 2. 中国特色社会主义现代化的内涵特征

习近平总书记在党的十九届五中全会第二次会议上对社会主义现代化的特征进行了系统阐述，强调我国所推进的现代化既有各国现代化的共同特征，更有基于国情的中国特色。中国特色社会主义现代化具有五大鲜明特征：

一是人口规模巨大的现代化。习近平总书记指出：“现代化的本质是人的现代化”。迄今为止，全球发达国家的总人口加起来不超过10亿，作为拥有14亿人口的世界最大发展中国家，我国致力于建设社会主义现代化国家，这也意味着，到2035年比现在所有发达国家人口总和还要多的中国人民将进入现代化行列，这将成为人类历史上前所未有的壮举。

二是全体人民共同富裕的现代化。“中国式现代化道路”的本质就是“全体人民共同富裕”，全面建设社会主义现代化强国发展目标的提出，对于全体人民共同富裕也提出了新的要求。正如十九大报告已经指出的，在本世纪中叶，“全体人民共同富裕基本实现，我国人民将享有更加幸福安康的生活。”

三是物质文明和精神文明协调的现代化。十九大报告指出，在2035年我们要基本实现社会主义现代化，“人民生活更加富裕”“社会文明程度达到新的高度”，也即物质文明和精神文明达到高度协调。而直至本世纪中叶，我们的发展目标，是把我国建成一个富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。这也是社会主义现代化发展目标的“中国特色”所在，不同于西方“单

一式的现代化发展道路”。

**四是人与自然和谐共生的现代化。**“优美的生态环境需要”，是“美好生活需要”的重要内容。进入到新时代，我们要进行社会主义现代化建设，主动适应了社会主要矛盾的变化，强调“绿水青山就是金山银山”，既注重人们的物质和文化需要，也努力为人民提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要，把推动人与自然和谐共生融入现代化建设的全过程。

**五是和平与发展道路的现代化。**我们正面临着“世界百年未有之大变局”，但和平与发展仍是时代的主题。中国在国际秩序中的地位和作用日益凸显，所倡导的人类命运共同体作为一种“中国方案”已经深入人心。中国作为一个负责任大国，将在自身实现现代化的过程中，为维护和完善公正合理的国际秩序发挥积极作用。

### 3. 中国特色社会主义现代化的一般表述

关于2035年基本实现现代化的表述，十九届五中全会《建议》以经济实力、科技实力、综合国力大幅跃升为统领，采取定性表述为主、蕴含定量的方式，明确了“建成”“实现”“基本建成”“基本实现”等9个方面的目标，提出了11个强国（社会主义文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、科技强国、制造强国、质量强国、网络强国、交通强国、贸易强国、海洋强国）和4个中国（健康中国、美丽中国、平安中国、数字中国）的标志。提出到2035年“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”。中国社科院的研究表明，大体上我国到2023年进入高收入国家行列，人均GDP为12535美元。专家预测，中国的GDP总量到2030年会超过美国，到2035年我国人均GDP将达到2万美元左右，对应未来15年GDP年均增速为4.6%左右。

关于到本世纪中叶实现现代化的表述，根据十九大报告和相关权威解读，可以归纳为：物质、政治、精神、社会、生态“五大文明”全面提升，成为综合国力和国际影响力领先的国家，实现国家治理体系和治理能力现代化，国民素质显著提高，全体人民共同富裕基本实现，碳中和取得实质性进展，建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

### （三）河南“两个确保”的内涵

按照“两个确保”的要求，高质量建设现代化河南的“高质量”，包括效益、结构、潜能、竞争力以及民生福祉等方面的内容；高水平实现现代化河南的“高水平”，包括了先进性、均衡性、协调性、适配度等方面的内容。“两个确保”具有鲜明的时代意蕴、坚实的底层逻辑和丰富的实践价值。

### 1. “两个确保”是公平和效率相结合的现代化

“两个确保”，从社会主义现代化“坚持注重效率与维护社会公平相协调”这一核心要义出发，以人的全面发展、全体人民共同富裕为根本目的，紧紧抓住我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾这一历史大势，一方面坚持以推动高质量发展为主题，坚持以深化供给侧结构性改革为主线，通过实施“十大战略”，推动河南从经济大省向经济强省转变，着力做大“蛋糕”；另一方面，在继续推动高质量发展的基础上，着力分好“蛋糕”，立足“一亿人口”这个基本省情，通过解决好发展不平衡不充分问题，大力提升发展质量和效益，更好满足人民在经济、政治、文化、社会、生态等方面日益增长的需要，更加强调以人为本的包容性发展，推动人的全面发展、社会全面进步，实现共同富裕。

### 2. “两个确保”是供给和需求相均衡的现代化

“两个确保”在绘制河南现代化建设的宏伟蓝图过程中，始终坚持供给和需求相均衡这一经济高质量发展的原则。一方面，深化供给侧结构性改革，围绕解决产业供给、产品供给、企业供给和要素供给等供给侧方面的问题，深入实施“十大战略”，推动河南经济供给侧在产业、产品、企业和要素四个层面进行重构，加快发展高技术产业和战略性新兴产业，不断提高高端产业比重，推动高质量产品和服务快速涌现，培育壮大创新型企业，促进知识、技术、信息、人才、数据等高端要素蓬勃发展，夯实河南社会主义现代化建设的基础，提升发展动能；另一方面，坚持需求侧改革，从供给和需求相结合的角度，推动内需规模优势向供需协同优势转变，推动产品和服务质量不断提高，促进供需匹配吻合，把握消费升级趋势，适应市场需求变化，动态组织产品生产和供应，扩大更具创新性和更为个性化的产品供给，依靠创新促进供需匹配，推动高质量建设现代化河南。

### 3. “两个确保”是质量和效益相一致的现代化

“两个确保”提出的现代化河南，是质量和数量、规模和结构、效率和效益相统一的现代化。一方面，在推动高质量建设现代化河南进程中，通过传统产业改造升级、新兴产业重点培育、未来产业谋篇布局，促进产业链、供应链、创新链、要素链、制度链深度耦合，激发发展动力，挖掘发展潜能，突破惯性思维，打破路径依赖，实现直道冲刺、弯道超车、换道领跑，不断做大河南经济的总量和规模。另一方面，牢固树立“质量第一、效率优先”理念，实现发展动力由以往主要依靠增加物质资源消耗实现的粗放型高速增长，转变为主要

依靠技术进步、改善管理和提高劳动者素质实现的集约型增长，增强发展“质”的含金量，向着大而优、大而新、大而强和高又快、上台阶不断迈进。

#### **4. “两个确保”是宏观和微观相统一的现代化**

“两个确保”所提出的河南社会主义现代化建设之路，既兼顾了宏观层面重大战略的引领作用，也激发了微观层面市场主体的发展动能，是宏观与微观相结合、战略与战术想统一的省域现代化建设的河南实践。一方面，“两个确保”紧扣十九大关于第二个百年奋斗目标两个阶段的战略安排，结合河南实际，从宏观战略层面提出“十大战略”，着力补短板，全力建设国家创新高地；着力强产业，发展壮大现代产业链、供应链，着力促协调，统筹推进新型城镇化和乡村振兴；着力扩内需，深入挖掘市场消费需求；着力畅循环，加快构建现代流通体系，为河南社会主义现代化建设提供切实可行的战略牵引。另一方面，围绕创新发展、人才强省、营商环境、县域经济、要素配置等关键领域，提出要着力建机制，全面深化重点领域改革，提升微观层面资源、要素、产品和服务的配置效率，坚持项目为王，把工作聚焦到产业、企业、企业家、科学家上来，充分激发市场主体、创新主体等微观主体参与河南社会主义现代化建设的活力和动力。

#### **5. “两个确保”是经济和环境相协调的现代化**

进入新时代、站位新起点，河南要建设的社会主义现代化，是人与自然和谐共生的现代化，是注重同步推进物质文明建设和生态文明建设的现代化。“两个确保”要求，河南的现代化应该实现生产发展、生活富裕、生态良好相结合，坚持生态优先、绿色发展，以人与自然和谐共生为导向，实施绿色低碳转型战略，强调创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要；强调保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力；把保护城市生态环境摆在更加突出位置，注重处理好生产生活和生态环境保护的关系，在高质量建设现代化河南，高水平实现现代化河南进程中，推动资源、环境、生态与经济社会之间相互容纳、和谐共生。

#### **6. “两个确保”是发展和安全相统筹的现代化**

安全稳定的社会环境是现代化河南建设的重要前提。“两个确保”以全局、系统和整体作为谋划和推动的出发点，以牢牢守住安全发展为底线，切实提高防范和化解重大风险的能力为基本保障，牢固树立总体国家安全观，把安全发展贯穿到经济社会发展各领域和全过程，强化预警预防，围绕全周期防

范化解风险，增强主动排雷而不被动等待爆雷的意识，不断健全防范化解重大风险体制机制；不断提高防范化解重大风险的能力，不断提升有效防范“黑天鹅”“灰犀牛”“蝴蝶效应”的水平，强化源头防控、过程把控、应急管控，加快构建人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，在确保河南社会主义现代化建设行稳致远的前提下，以河南一域之稳定为全国大局之稳定尽责任、做贡献。

#### （四）“两个确保”的意义

“两个确保”把握时代大势，着眼发展大局，立足河南实际，谋划未来发展，是我国现代化建设“两步走”战略安排在河南实践，是落实习总书记寄予河南“奋勇争先、更加出彩”殷殷嘱托的具体行动，具有很强的政治性、时代性、导向性，是开启全面建设社会主义现代化河南新征程的总目标和总纲领。

##### 1. “两个确保”描绘了建设现代化河南的新蓝图

随着全面建成小康社会伟大目标的实现，河南到了可以大有作为的关键阶段，更有底气、更有勇气、更有锐气确立更高目标、实现更大突破。“两个确保”以新发展阶段、新发展理念、新发展格局为战略指引，基于对新发展阶段量变与质变的内在逻辑的深刻把握，坚持新发展理念在经济社会发展全过程和各领域的全面贯彻，抓住主动服务并深度融入新发展格局的战略机遇，明确提出以经济实力、科技实力、综合实力大幅跃升为标志推动现代化河南建设的新要求，确定了规模、总量、质量、效益相统一的发展目标。以“十大战略”为引领，明确了社会、经济、文化、生态等领域高质量建设现代化的具体路径，体现了“高”和“新”的时代内涵，统筹了“高”和“新”的目标要求，为我们擘画了现代化强省建设的新蓝图。

##### 2. “两个确保”赋予了建设现代化河南的新使命

当前，河南已经进入新发展阶段，开启了现代化建设新征程，走到了由大到强、实现更大发展的重要关口，站上了可以大有作为，为全国大局做更大贡献的新起点。在这一历史方位下，“两个确保”站位服务全国发展大局，抓住我国的社会主义现代化是“人口规模巨大的现代化”这一基本特征，把河南放在全国大局中来谋划，放在实现“两个一百年”奋斗目标和实现中华民族伟大复兴中国梦中来定位，主动抬高坐标、提升目标，在更高的起点上谋求在服务全国现代化建设大局中肩负新使命，勇于新担当。“中国梦归根到底是人民的梦”，拥有近1亿人民的河南能够高质量建设现代化，高水平建成现代化，就会有力支撑和促进我国全面建成社会主义现代化强国的历史



进程，进而在现代化强国建设的历史进程中做出河南的独特贡献。

### 3. “两个确保”明确了建设现代化河南的着力点

“两个确保”立足河南人口多、底子薄、基础弱、人均水平低、发展不平衡的基本省情，锚定不平衡、不充分、不协调、不适应等突出问题，从国情省情出发，顺应发展大势，从着力解决方向性、根本性、全局性问题入手，对河南今后一个时期的发展进行系统的谋篇布局，使河南的发展思路更加清晰，发展抓手更加明确。在战略谋划上，“两个确保”明确提出了实施“十大战略”，围绕扬优势，补短板，释潜能，激活力的关键领域，把准战略方向、突出战略重点、明晰战略路径，通过实施一大批变革性、牵引性、标志性举措来育先机、开新局。其中创新驱动、换道领跑等引领性战略，指明了未来河南现代化建设的动力和方向；优势再造、实施数字化转型、文旅文创融合、新型城镇化、乡村振兴、绿色低碳转型等支撑性战略，进一步明晰了全面建设现代化河南的战略重点和战略路径；制度型开放、全面深化改革等保彰性战略，通过优化制度供给，为建设现代化河南提供了坚实的制度保障。在推进方法上，“两个确保”明确提出要坚持系统观念，在现代化建设的多重任务、多重约束中寻求动态平衡，形成整体大于部分之和的系统效应。突出工作重点，坚持两点论与重点论的统一，实行非均衡发展，以重点突破带动全局整体跃升。保持战略定力，坚持结果导向，统筹当前和长远，锁定目标，久久为功。尊重客观规律，紧盯发展前沿，洞察变革走向，在准确识变应变求变中高质量建设社会主义现代化河南。

### 4. “两个确保”增强了建设现代化河南的凝聚力

“两个确保”在对河南过往实践系统总结的基础上，提出了建设现代化河南的总纲领，无论物质基础还是民心基础，都具有切实可行性，极大增强了全面建设现代化河南的凝聚力。从物质基础看。河南不仅是全国重要的工业大省、农业大省和有影响力的文化大省，更是正在加速崛起的经济大省、内陆开放大省；河南产业基础雄厚，实现“两个确保”具备强大实力保障；河南国家战略叠加，实现“两个确保”具备重大发展势能；河南开放优势彰显，实现“两个确保”具备强劲发展动能。从民心基础看。“两个确保”紧紧围绕“发展为了人民，发展依靠人民，发展成果惠及全体人民”的核心理念，把符合人民根本利益作为发展的价值标尺，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，前瞻性谋划、系统化布局，坚定不移地增进民生福祉，顺应了亿万中原儿女过上美好生活的热切期盼。人民是历史的创造者，是真正的英雄，“两个确保”

有利于全省上下统一思想、振奋精神、激发起亿万中原儿女建设现代化河南的磅礴伟力。

## 二、“两个确保”的指标测算与分析

要做到“两个确保”，在我国今后30年现代化“两步走”战略中肩负起河南使命，就要在河南现代化征程中追赶世界先进水平，做到同步或快于全国平均发展水平。为此，需要在一些关键和核心指标上对标，推动“两个确保”行稳致远。

### （一）核心指标界定

国际上并没有关于“现代化”的统一标准。联合国开发计划署从1990年开始编制人类发展指数(human development index, HDI)，人类指数高于0.8的国家被认为是发达国家。世界银行根据人均GDP划分高收入国家、中等收入国家和欠发达国家。国际货币基金组织(IMF)2021年在《世界经济展望》中划分39个“先进经济体”(advanced economy)。

一般认为，联合国开发计划署的人类发展指数更具权威性和参照性，其内容包括了人均GDP、人均寿命、人均受教育程度等。十九届五中全会《建议》提出到2035年基本实现现代化，“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”。这是我国关于实现现代化可供参照的核心指标之一。

综合各方面情况，河南要做到“两个确保”，需要在GDP、人均GDP、科技经费支出、城镇化率、人均预期寿命、人均受教育程度、互联网普及程度、城乡居民收入比、基尼系数等指标方面，确保与全国发展同步或领先全国发展水平。

### （二）核心指标测算

#### 1. 人均GDP

在“两个确保”的进程中，考量河南的人均GDP需要两个维度。一方面，要和全国一道到2035年达到中等发达国家水平；另一方面，尽可能到2035年赶上或超过全国平均水平。根据2020年中国国民经济和社会发展统计公报，全国GDP为101.60万亿元，人均GDP为72447元，分别折合14.72万亿美元、10500美元<sup>①</sup>。根据2020年河南省国民经济和社会发展统计公报，河南省GDP为5.5万亿元，人均GDP为55348元，折算汇率分别为7969.64亿美元、8022美元。关于人均GDP指标，做出如下测算：

<sup>①</sup> 数据来自世界银行WDI数据库。

## (1) 对标中等发达国家水平

表2.1 2035年达到中等发达国家收入水平的测算

|           |   | 预计2035年   | 河南所需增速                            |
|-----------|---|---|-----------------------------------|
| 世界银行高收入国家 | 2021年高收入国家标准：12695美元；2021年高收入国家中位数：35000美元（2020年数据） | 2006年高收入国家标准10725美元，近15年来增长18%左右。2035年，门槛标准为14980美元，中位数为41300美元 | 达到高收入国家标准需要4.2%；达到高收入国家中位数需要11.5% |
| IMF的先进经济体 | 2020年划分标准：20000美元                                   | 2013—2019年平均增速2%左右，2035年预计为26917美元左右                            | 8.4%                              |

根据测算结果，到2035年，河南省的人均GDP水平达到世界银行高收入国家标准需要4.2%左右年均增速，按照当前发展趋势，这一目标能够顺利实现。到2035年，河南省的人均GDP水平达到世界银行高收入国家中位数需要11.5%左右年均增速。到2035年，河南省的人均GDP水平达到IMF先进经济体标准需要8.4%左右年均增速。

按照全国的人均GDP为10500美元，到2035年要达到世界银行高收入国家标准、世界银行高收入国家中位数和IMF先进经济体标准，分别需要增速为2.4%、9.6%、6.5%左右的增速。

值得注意的是，上述增速都是以美元计价的人均GDP水平。作为对比，2005年中国人均GDP为14368元，折合1753美元。最近15年，按照美元计价的年均增速为12.7%，而按照人民币计价的年均增速为11.4%；河南人均GDP为11346元，折合1384美元。最近15年，按照美元计价的年均增速为12.4%，而按照人民币计价的年均增速为11.2%。可见，汇率变动导致美元和人民币计价的人均GDP增速之间存在一定差异。考虑到我国近年来一直保持贸易顺差，进入新时代，我国发展模式从出口导向转变为内需导向的过程以及推进人民币国际化的进程中，未来15年内人民币兑美元汇率有可能继续上升。

中国经济已经从高速增长阶段转向高质量发展阶段，经济增速相对于过去15年已经出现明显下降。综合来看，到2035年，河南省人均GDP达到发达国家水平的可能性很大，按当前发展趋势就能够顺利实现。

(2) 对标接近和赶超全国平均水平

2020年，我国人均GDP为72447元，河南省人均GDP为55348元。在社会主义现代化建设进程中，如果到2035年，河南要追上全国人均GDP水平，需要年均高于全国1.8个百分点的增速，如果到2050年，河南要追上全国人均GDP水平，则需要年均高于全国0.9个百分点的增速。

从过往的经验看，过往15年河南人均GDP年均增速高于全国的差值有逐步减小的趋势。2012年以前，河南省人均GDP年均增速高于全国2个百分点左右；2012年到2019年，河南省人均GDP年均增速高于全国1个百分点左右；而2020年受新冠肺炎疫情冲击，河南人均GDP增速低于全国0.6个百分点。

展望未来，由于河南在新型城镇化、科技创新等方面的巨大潜力，保持高于全国1个百分点左右的增速是完全可能的。如果要达到高于全国1.8个百分点的增速，则需要创新驱动、换道领跑、优势重塑等方面取得显著的突破。

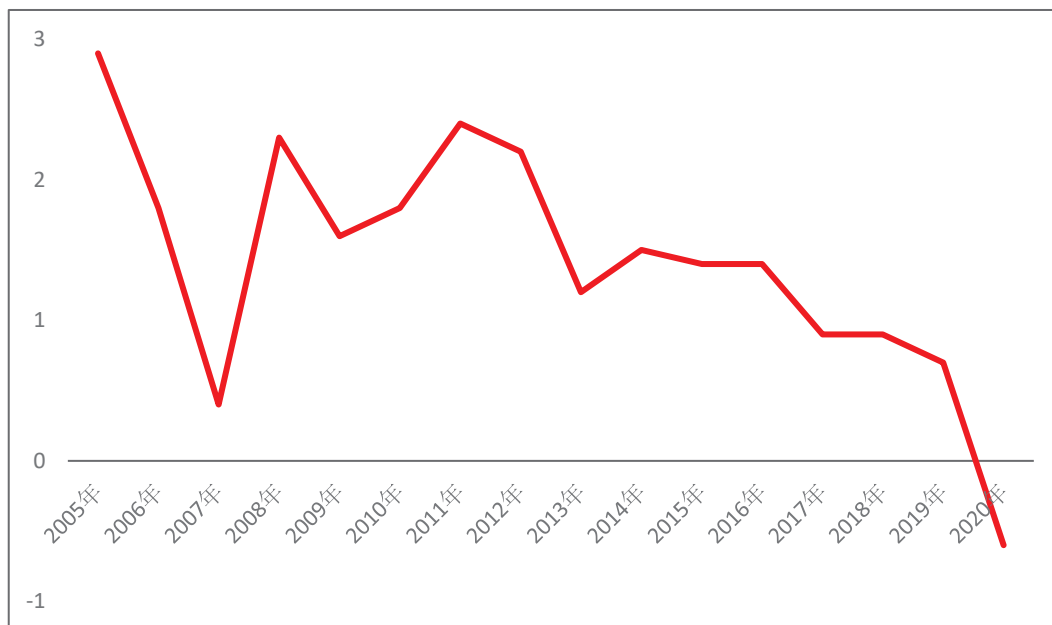


图2.1 2005—2025年河南人均GDP增速高于全国的幅度 (单位: 百分点)

2. 研发经费投入强度

2020年，我国研发经费投入强度为2.40%，河南省研发经费投入强度预计为1.64%。2019年，美国、日本、德国、英国、法国、韩国的研发经费投入强度分别为3.1%、3.2%、3.2%、1.8%、2.2%和4.6%。若2035年河南省研发经费投入强度达到2.8%、2050年达到3.0%，未来两个15年，河南省研发

经费投入强度需年均提高 0.08、0.013 个百分点。2015—2020 年，河南省研发经费投入强度分别为 1.18%、1.23%、1.31%、1.40%、1.46% 和 1.64%，5 年间累计提高了 0.46 个百分点。进入新发展阶段，随着全国、全省对于科技创新领域的投入不断提高，河南研发经费投入强度增长目标有望顺利实现。届时，按照地区生产总值年均 7% 的增速、研发经费投入到 2035 年达到 2.8%，相对于 2020 年，2035 年河南省的研发经费投入总额将实现 5 倍左右的增长。

### 3. 城镇化率

根据我国第七次人口普查数据，2020 年，我国城镇人口为 9.02 亿人，城镇化率为 63.89%，河南省城镇人口为 5507.9 万人，城镇化率为 55.43%。与世界银行 WDI 数据库中的数据对比，我国城镇人口排在全世界第 1 位，河南省城镇人口可以排在第 16 位（介于英国、法国之间）。2020 年，世界银行划分的高收入国家平均城镇化率、OECD 国家平均城镇化率、全世界平均城镇化率分别为 82%、81% 和 56%。河南省城镇化率“十三五”“十四五”（预期）年均分别提高 1.68 个、1.51 个百分点。按照 2035 年河南城镇化率达到 72%、2050 年达到 77% 测算，2026—2035 年、2036—2050 年，河南城镇化率分别需年均提高 0.9 个、0.33 个百分点。当前河南省城镇化率低于全国 8.46 个百分点，城乡收入比则在 2 倍以上，城镇化进程存在巨大潜力和强劲动力，即使考虑到城镇化率接近或超过 60% 后总体呈增速放缓规律，河南到 2035 和 2050 年的城镇化率目标通过努力是可以达到的。

### 4. 人均预期寿命

根据世界卫生组织（WHO）2020 年发布的报告，我国 2019 年人均寿命为 77.4 岁，高于全世界人均预期寿命（73.3 岁）4.1 岁，在 183 个国家或地区中排在第 48 位。2019 年，澳大利亚、法国、德国、英国、美国、日本、韩国的人均预期寿命分别为 83 岁、82.5 岁、81.7 岁、81.4 岁、78.4 岁、84.3 岁和 83.3 岁。可以看出，我国与欧美发达国家仍存在一定差距，与地理毗邻、人种相同的日本和韩国存在明显差距。

2020 年，河南省人均预期寿命为 77.7 岁，与世界卫生组织报告中的国家和地区相对比，能够排在第 47 位。近 10 年来，河南省人均预期寿命年均提高 0.2 岁。按照 2035 年达到 80 岁、2050 年达到 83 岁测算，未来两个 15 年分别需年均提高 0.15 岁、0.2 岁，与近 10 年年均增幅持平。此外，考虑到我国 1978 年改革开放以来，医疗卫生水平、人民群众生活水平持续不断地、显著地提高，到 2035 和 2050 年，1978 年出生的人口分别为 57 岁和 72 岁。

因此可以预见，河南省的人均预期寿命在未来30年能够继续保持逐步提升的态势，2035和2050年的人均寿命目标能够实现。

### 5. 人均受教育程度

根据国家“十四五”规划中的数据，2020年，我国劳动年龄人口平均受教育年限为10.8年，预期到2025年末达到11.3年。根据联合国教科文组织统计部门(UIS-UNESCO Institute for Statistics)的数据，目前美国、英国、法国、德国、韩国、澳大利亚的25岁以上人口受教育年限为13.5年、13.16年、11.41年、14.08年、12.12年、12.55年。

从发展历程看。1986年，《中华人民共和国义务教育法》出台，为9年义务教育提供了法律保障。多年来，我国高中教育、职业教育蓬勃发展。1999年，我国高等院校开始扩招。2019年，我国高中教育毛入学率为89.5%，高等教育毛入学率超过50%，进入高等教育普及化阶段。按照九年义务教育普及、高中3年、高等教育3.5年，粗略计算，2019年高中一年级适龄人口的人均受教育年限可以达到13.435年。因此可以预见，到2050年，我国劳动人口受教育年限将不断提高，并达到欧美发达国家水平。

2020年，河南省劳动年龄人口平均受教育年限为10.65年，“十三五”实际年均提高0.11年。按照2035年达到12年、2050年达到13.5年测算，未来两个15年分别需年均提高0.09年、0.1年。以河南省教育事业的发展进程评估，能够如期实现这些目标。

### 6. 互联网普及程度

我国2020年国民经济和社会发展统计公报显示，我国上网人数为9.89亿人，互联网普及率为70.4%。根据国际电信联盟发布的数据<sup>①</sup>，全世界互联网普及率为51.4%，而发达国家的互联网普及率为86.7%，美洲和欧洲在互联网普及率分别为76.7%和82.5%。可以看出，我国互联网普及率已经大大高于全世界平均水平和发展中国家平均水平，但与欧美发达国家仍存在一定差距。

2020年，河南省互联网用户数为11839.7万户，已经高于常住人口数量，可以看出，河南省互联网普及率已经比较高。随着人均收入不断提高，以及我国、河南省对于以5G为代表的新基建的大力投资，到2035年、2050年，河南省的互联网用户普及率将能够达到发达国家水平。

<sup>①</sup> 国际电信联盟 (ITU) 2020年发布的 (Measuring digital development: Facts and figures 2020)。

### 7. 城乡居民收入比和基尼系数

城乡居民收入比和基尼系数都是关于居民收入差距的指标。其中，基尼系数衡量全体人民的收入差距水平，在国际上更为通行；城乡居民收入比衡量城镇和农村居民的收入差距水平。

基尼系数方面，根据国家统计局公布的数据，2019 年，我国的基尼系数为 0.465。近年来，我国省级层面的基尼系数没有公开的官方统计数据。从 2008 年以来，我国的基尼系数呈现了明显的下降趋势。根据联合国开发计划署等组织制定的标准，基尼系数低于 0.2 表示收入高度平均；0.2 ~ 0.29 表示收入比较平均；0.3 ~ 0.39 表示收入相对合理；0.4 ~ 0.59 表示收入差距较大；0.6 以上表示收入差距悬殊。

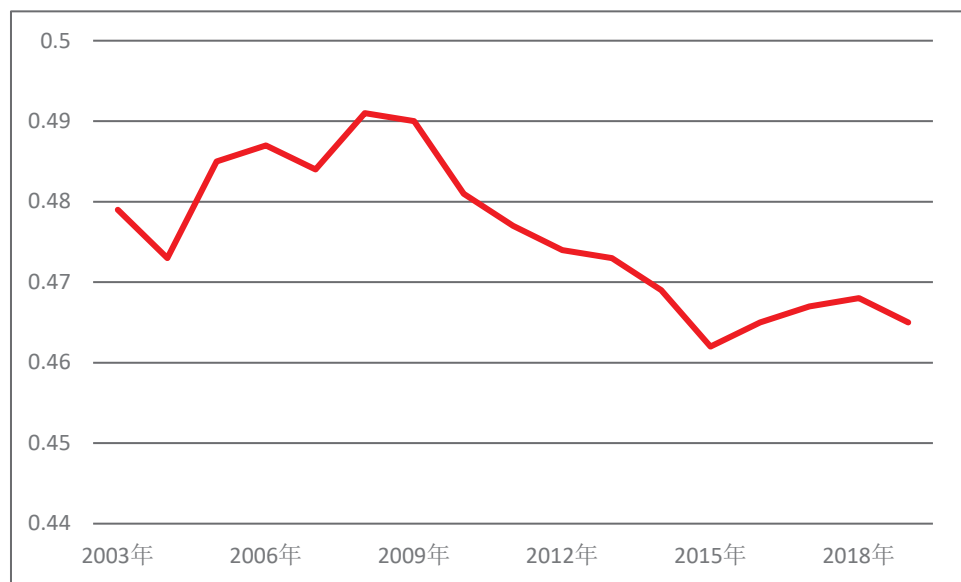


图2.2 2003—2019年中国基尼系数

十九大和十九届五中全会对实现共同富裕提出了明确要求，2021 年 8 月，中央财经委员会第十次会议要求扎实促进共同富裕。未来 30 年，全国、河南都将在促进共同富裕方面采取重大步骤。

从城乡居民收入比看。根据统计公报，2020 年，我国城镇居民人均可支配收入 43834 元，农村居民人均可支配收入 17131 元，二者相差 2.56 倍；河南城镇居民人均可支配收入 34750 元，农村居民人均可支配收入 16108 元，二者相差 2.16 倍。可以看出，河南省城乡居民收入比低于全国平均水平。

从近年河南城乡居民收入比发展态势看。2013 年，河南省城镇和农村居民人均可支配收入比为 2.42，在全面建成小康社会的进程中，城乡收入差距

已明显缩小。展望2035年、2050年，河南将在持续提高居民收入的基础上，贯彻中央关于共同富裕的相关政策和要求，在现有基础上促进城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小。

### （三）“两个确保”的可能性

通过测算可以看出，到2035年，河南省人均GDP要达到发达国家平均水平、赶超全国平均水平有一定难度，但只要采取正确的赶超战略、策略和政策，充分凸显和发挥比较优势，充分激发市场主体活力和潜力，实现这一目标是完全可能的。而研发经费投入、城镇化率、人均预期寿命、人均受教育程度、互联网普及程度、居民收入差距等指标，通过努力也是完全可以如期达到的。

从现实逻辑看，在以习近平同志为核心的党中央正确领导下，在1亿河南人民的努力奋斗下，河南有信心战胜前进路上的一切困难。同时，河南在推进新型工业化、信息化、城镇化的进程中，在创新驱动、科教兴省、人才强省方面，和沿海一些发达省份相比存在明显差距，但差距就是潜力，就是希望。承认差距，弯道超车、换道领跑，就有可能变被动为主动，变后进为先进。特别是，河南具有区位优势、产业体系健全、人力资源丰富、市场空间巨大等优势，只要我们牢记领袖嘱托，保持“奋勇争先、更加出彩”态势，坚持优势再造和重塑，就一定能在全面建设社会主义现代化河南的新征程上阔步前进，确保高质量建设现代化河南，确保高水平实现现代化河南。

## 三、“两个确保”的有利条件和巨大潜力

党的十八大以来，习近平总书记先后4次亲临河南，多次发表重要讲话并做出重要指示，为现代化河南建设提供了总纲领、总遵循、总指引。近年来，河南人民始终不忘习近平总书记的深切厚望，奋勇争先、埋头苦干，在新时代谱写出了中原更加出彩的绚丽篇章，为同心共筑中国梦贡献出了真正的“中原力量”。回望百年来时路，历史上曾经浓墨重彩的河南大地早已发生翻天覆地的变化，站在新的历史起点，河南既是典型的农业大省和人口大省，也是全国重要的新兴工业大省和极具影响力的文化大省，更是正在加速崛起的经济大省和内陆开放大省，实现“两个确保”有厚实基础、有独特条件、有巨大潜力，有光明前景。

### （一）战略叠加效应凸显

改革开放以来，粮食生产核心区、中原经济区、郑州航空港经济综合实验区、郑洛新国家自主创新示范区、河南自贸区、中国（郑州）跨境电子商



务综合试验区、中原城市群等 10 余项国家级战略密集落地河南，为河南高质量发展带来了前所未有的改革、创新、开放等综合红利，为中原更加出彩提供了强有力的支撑。当前，河南正处于战略叠加的机遇期，要乘势加快发展、为全国大局做出更大贡献。进入新发展阶段，河南大地又迎来了构建新发展格局、促进中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等三大国家战略的交汇，“国字号”战略方阵被赋予了更加丰富的时代内涵，彰显着河南在新发展格局中肩负的无可替代的历史使命与国家责任。可以说，每一个国字号战略都寄托着国家层面对中原崛起的鼎力支持，也标注着河南在新时期实现高质量发展、服务全国发展大局的重要着力点，为河南“两个确保”提供了宝贵的历史机遇和强劲动能。

## （二）比较优势突出

近年来，面对复杂的国际国内经济形势，河南一直紧跟时代步伐，坚持“敢”字当头，在改革开放中不断巩固区位优势、市场规模大、劳动资源丰富等传统优势，加强培育经济基础良好、产业基础扎实等新优势，综合竞争优势不断增强。与沿海地区相比，河南作为中西部省份，外贸短板一直是制约经济社会发展的瓶颈，但随着一大批国家战略和重大项目纷纷落地，河南打通了陆上、空中、网上、海上“四条丝绸之路”，米字型高铁网加快形成，枢纽能级优势持续提升，创新引领作用不断增强，多式联运能力大幅提升，开放型经济发展呈现良好态势，成为新时代中部地区崛起的新亮点。2020 年河南进出口总值 6654.8 亿元，高于全国整体增速 14.5 个百分点，进出口增速居全国第 3 位，进出口总值保持中部第 1 位<sup>①</sup>。据郑州海关统计，2020 年郑州海关共验放跨境电商进出口清单 2.43 亿单，货值 306 亿元，比上年分别增长 91.5% 和 89.4%，实现跨越式增长<sup>②</sup>。2020 年，郑州机场旅客吞吐量 2140.7 万人次、居全国 11 位；货邮吞吐量 64 万吨，增速 22.5% 居全国大型机场首位，货运规模入列全国六强<sup>③</sup>。截至 2020 年 12 月 31 日，中欧班列（郑州）全年累计开行 1126 班，增长 13%，货值、货重分别增长 27%、31%，在全国 63 家中欧班列开行城市中，市场化程度、可持续发展能力保持领先，综合运营能力处于全国“第一方阵”。可以看出，河南虽然地处中原腹地，却将得天独厚的传统优势转化为强劲有力的后发赶超优势，比较优势越发凸

① 见中华人民共和国郑州海关官网 [http://www.customs.gov.cn/zhengzhou\\_customs/501400/501401/3523006/index.html](http://www.customs.gov.cn/zhengzhou_customs/501400/501401/3523006/index.html)。

② 见河南省人民政府官网 <http://www.henan.gov.cn/2021/01-06/2073368.html>

③ 侯红，市政府工作报告——2021 年 1 月 30 日在郑州市第十五届人民代表大会第四次会议上，2021 年 2 月 10 日郑州日报。

显，为河南实现“两个确保”创造了条件、赢得了主动。

### （三）产业体系完整

当前，河南省实体经济基础扎实，工业门类齐全、体系完整，产业配套能力强，自2004年以来经济总量连续17年居全国第五位，拥有41个工业行业大类中的40个、207个种类的199个，工业增加值稳居全国前列，制造业占规模以上工业比重超过85%，具有明显的产业基础优势。2020年河南粮食、化工、煤炭等传统产业占规模以上工业增加值比重为46.2%，改造升级空间很大，如果与前沿技术、跨界创新、颠覆模式实现对接，未来前景不可限量。另外，河南已经拥有装备制造业、食品工业2个万亿级产业集群和电子信息、生物医药、现代轻纺、现代化工等19个千亿级特色优势产业集群，战略性新兴产业占全部工业增加值比重已达22.4%，人工智能、数字经济等蓬勃发展，产业结构实现由“二三一”到“三二一”的历史性转变。对于河南而言，构建现代化产业体系，是关乎河南开启建设现代化强省新征程、服务全国发展大局的战略任务，如何紧抓战略机遇将产业基础优势转化为有效供给优势、挺起产业高质量发展的“脊梁”是当务之急。面对新发展格局，河南必须充分认清产业和技术发展趋势，不断增长高端产业和新兴产业的引领性、成长性和坚韧性，着力壮大新增长点、形成发展新动能，为河南实现“两个确保”提供强大的实力保障。

### （四）市场空间巨大

根据第七次人口普查的数据，河南省常住人口9937万人，位列全国第三，近10年来人口增加534万人，增长规模位居全国第五；其中郑州常住人口超过1260万，跃居中部地区城市第一位；全省社会消费品零售总额近2.3万亿元、居全国第五位。除此之外，河南未来五年还将面临每年约150万人的城镇化进程、2万多亿元的社会消费水平，消费升级需求也日趋明显，对各类技术、产品、服务的需求空间广阔，蕴藏着无限市场需求和消费潜力。党的十九届五中全会提出，“形成强大国内市场，构建新发展格局。坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系。”可以说，对于河南而言，大力实施扩大内需战略，全面融入新发展格局，人口红利和市场规模等传统优势潜能将有会被进一步释放，现有的广阔市场空间可以转化为超大规模市场优势和内需潜力，为河南实现“两个确保”发挥重要支撑作用。

### （五）人力资源丰富

进入十四五时期，高质量发展已经成为全国各地经济发展的鲜明特征和

鲜亮主题，而人力资源作为推动高质量发展的第一资源，是助力河南建设社会主义现代化强省的宝贵财富和重要根基<sup>①</sup>。根据第七次人口普查数据，河南省常住人口中，拥有大学（指大专及以上）文化程度的人口为 11669874 人，15～59 岁人口为 58412517 人，占 58.78%<sup>②</sup>。除此之外，河南目前拥有普通高等学校 151 所（含 4 所独立学院），具备博士学位授权普通高等学校 9 所，硕士学位授权普通高等学校 19 所。2020 年，河南省研究生招生 28228 人，在学研究生 67503 人，毕业生 16189 人；普通高等教育招生 82.86 万人，在校生 249.22 万人，毕业生 63.82 万人，居全国首位。伴随着党的十九届五中全会提出“要深入实施人才强国战略”之后，河南全省 6500 多万劳动力的优势将更加凸显，同时有越来越多的退伍军人、归国留学生、农业工等群体涌入返乡创业就业的浪潮中，大大活跃了河南的人力资源市场，为推动河南经济高质量发展注入了强劲动力。这些都充分说明，河南是名副其实的人力资源大省，为河南实现“两个确保”提供有力支撑。

### （六）城镇化前景广阔

近些年来，河南省深入实施新型城镇化战略和区域协调发展战略，2020 年全省城镇常住人口 5507.9 万人<sup>③</sup>，常住人口城镇化率 55.43%，与 2010 年相比提升 16.91 个百分点，高于全国的 14.21 个百分点，城镇化进程明显加快。但与全国平均水平和其他省份相比，河南省城镇化在“加速跑”的同时，尚有一定差距，城镇化率依然低于全国 8.46 个百分点，位居全国中下游，居经济总量前 10 位省市的末位，比居前 2 位的上海、广东分别低 33.87、18.72 个百分点。由此看出，河南省城镇化水平区域差距相当明显，仍处于较快发展速度的战略机遇期，预计未来五年常住人口城镇化率突破 60%，新增城镇常住人口约 600 万人左右，约占全国总数的 1/10，前景十分广阔。作为农村人口大省，以人为核心的新型城镇化战略，是河南要打好的“四张牌”之一，未来十五年全省将有 700 多万农村人口向城镇转移、超过 2200 万的中等收入群体消费迭代升级，“乡土河南”加速朝着“城镇河南”转变，将成为推动河南实现“两个确保”的重要力量源泉。

### （七）文化历史厚重

习近平总书记来河南视察时，用“伸手一摸就是春秋文化，两脚一踩就

① 见河南省统计局官网《河南省第七次全国人口普查公报》<http://www.ha.stats.gov.cn/tjfw/tjsj/>

② 见河南省人民政府官网《2020 年河南省国民经济和社会发展统计公报》<http://www.henan.gov.cn/2021/03-08/2104927.html>

③ 河南省统计局官网《河南城镇化进程加快 与全国水平差距缩小》<http://www.ha.stats.gov.cn/2021/06-22/2168775.html>

是秦砖汉瓦”形容河南的文化底蕴、文化自信、文化优势，可谓是对河南厚重的文化历史最好的诠释。众所周知，“一部河南史，半部中国史”，河南的文明产物、文物古迹数不胜数，其历史之悠久、文化之灿烂无须赘言。近些年来，河南以中原文化、黄河文化、古都文化为依托，将传统厚重的历史文化与现代化元素相结合，不断探索文化产业转型发展新模式，文旅产业逐步释能复苏、激发新动能。十三五时期，河南共培育了15个文化产业示范园区、10个康养旅游示范基地、10个体育旅游示范基地、163个文化产业示范基地、20个文化产业特色乡村<sup>①</sup>，成功创建7个国家全域旅游示范区，以少林、太极为代表的中国功夫成为一张亮丽名片，“老家河南”品牌形象更加亮丽，民宿、夜游、主题小镇风生水起，比如建业电影小镇、“只有河南”戏剧幻城、黄帝千古情景区、豫剧《焦裕禄》等，文艺体验、文化休闲娱乐、文化旅游、文化创意等领域正在迸发新的亮点与活力，“诗与远方”完美结合，为讲好黄河故事、延续历史文脉、坚定文化自信起到了重要推动作用。如今，在河南可以大有作为的关键阶段，如何让具有浓郁中原特色的传统历史文化真正活起来、潮起来，在新时期展现更出彩的中原文化自信，是河南实现“两个确保”的必由之路。

### （八）生态屏障牢固

习近平总书记多次强调的“既要金山银山，又要绿水青山”“绿水青山就是金山银山”，已经成为全社会生态文明建设的共识。河南作为全国唯一地跨长江、淮河、黄河、海河四大流域的省份，坐拥太行、伏牛和大别山生态屏障，又是南水北调中线工程的水源地和主干线，在全国生态格局中占据不可替代的关键地位。近五年来，河南省一直深入推进国土绿化行动和森林河南建设<sup>②</sup>，2020年全省共完成造林375万亩，超出计划任务29.7%，森林抚育451万亩；全省新造油茶林5.6万亩，总量达100万亩，年产茶油8500余吨，年产值12亿元；共完成沿黄生态廊道建设120.2公里，造林7.04万亩。2019年9月，黄河流域生态保护和高质量发展座谈会在郑州召开，黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家战略<sup>③</sup>。2020年，河南加强黄河流域生态保护，启动了370公里沿黄复合型生态廊道建设，高标准建成120公里示

① 见河南省文化和旅游厅官网《2021年全省文化和旅游工作会在郑州召开，为“十四五”开好局起好步》<https://hct.henan.gov.cn/2021/02-01/2089184.html>

② 见河南省林业局官网《全省林业工作会议召开》<http://ljj.henan.gov.cn/2020/03-20/1307622.html>

③ 见河南省人民政府官网《2021年河南省政府工作报告》<https://www.henan.gov.cn/2021/01-25/2084704.html>

范段，18 个国控断面全部达标，力争引领沿黄生态文明建设，在全流域率先树立河南标杆。作为黄河重要流经省份，沿黄地区也是河南省的经济中心，对河南而言，紧紧抓住黄河流域生态保护和高质量发展战略带来的重大历史机遇，构建大河大山大平原生态格局，奋力走出一条生态优先、绿色发展的高质量发展路子，为出彩中原筑牢底色、为美丽中国增添亮色，是河南实现“两个确保”的必然选择。

#### 四、“两个确保”的制约因素和短板

要实现“两个确保”，在发挥优势锻长板的同时，也必须清醒认识当前河南正处于调整转型的攻坚期、风险挑战的凸显期，在发展基础、发展动力、发展环境等方面还存在不充分、不平衡、不协调等突出制约和短板。短板也是潜力，找准了短板，就是找准了补短板挖潜力的方向，找准了化劣势为优势的发力点和着力点。

##### （一）人均发展水平低

河南作为发展中的内陆大省，与沿海地区相比经济规模和发展质量还存在一定差距，特别是人均经济指标普遍低于全国平均水平，是实现“两个确保”的突出短板。一是人均 GDP 低。2020 年，全省人均 GDP 为 5.5 万元，居全国第 17 位、中部地区第 5 位，仅相当于全国平均水平的 76.9%，北京和上海的 1/3 左右，江苏、福建和浙江的一半左右，广东的 2/3 左右，湖北、内蒙古和山东的 3/4 左右。二是人均一般公共预算收入低。2020 年，全省人均一般公共预算收入为 4182 元，仅相当于广东、江苏、浙江的四成左右、山东的 2/3 左右。三是居民收入低。2020 年，全省居民人均可支配收入 24810 元，仅相当于全国平均水平的 77.1%，居全国第 24 位、中部第 6 位。因此，要实现“两个确保”，必须努力保持一定的追赶速度，加快缩小与全国平均水平和先进省份的差距。

##### （二）结构调整任务重

作为农业大省、人口大省和传统产业大省，发展不平衡不充分问题更加凸显，经济转型升级任务繁重，是实现“两个确保”的突出制约。一是城乡结构不优。2020 年，全省城镇化率仅为 55.43%，比全国低 8.46 个百分点，仍有 4428.7 万人居住在农村，城镇居民人均可支配收入和人均消费支出分别是农村的 2.16 倍和 1.69 倍。二是产业结构不优。农业大而不强、工业全而不优、服务业不大不强不优，尽管近年来我省加快传统产业改造和新兴产

业培育，但2020年规模以上工业增加值中战略性新兴产业、高技术制造业占比仅为22.4%、11.1%，传统产业和高耗能产业占比分别为46.2%、35.8%，传统产业比重仍然较大，新兴产业支撑明显不足，新经济新业态新模式发展相对滞后。三是质量效益不优。发展含金量不高，2020年，全省一般公共预算收入与生产总值之比为7.56%，全国排名靠后，工业增加值尽管仍居全国第5位，但规模以上工业企业营业收入和利润总额由2016年均为全国第4位，分别下降到2020年的第6位、第8位。

### （三）创新发展能力弱

创新作为发展的逻辑起点、现代化建设全局的核心地位，也是河南实现“两个确保”的核心支撑，当前区域竞争呈现不进则退、慢进亦退、不创新必退，而河南创新驱动动力不足的问题日益凸显，成为实现“两个确保”的关键制约。一是研发投入水平低。2019年，全省研发投入793亿元，列全国第9位，仅为广东的25.6%；研发投入强度为1.46，居全国第18位、中部第5位，仅相当于全国的65.5%；一般公共预算支出中的科学技术支出占比2.1%，在经济总量前10位的省市中居第9位。二是创新成果少。2019年，全省发明专利授权量6991件，居全国第14位、中部地区第4位。三是创新主体不足。2019年，全省高新技术企业4749家，排名全国第16位，不仅远远低于沿海地区，不到广东的十分之一，而且在中部六省排第5位，仅为湖北的62%。两院院士、国家杰出青年科学基金获得者数量分别仅占全国总数的1.4%、0.03%。四是创新平台不强。我省没有985高校，国字号的创新平台数量少，国家重点实验室、国家工程技术研究中心占全国总数的比重均低于3%。五是创新生态不优。创新创业氛围不浓厚，创业型企业 and 企业家数量少，技术市场交易发展缓慢，2019年全省技术市场成交合同金额在经济总量前10位的省市中仅居第9位。

### （四）龙头带动作用小

作为省会，郑州近年来战略地位日益提升，但首位度与国家中心城市地位不相称，对省域发展影响力大而引领带动力不足，成为制约“两个确保”的重要因素。在经济首位度上，2020年，郑州市经济总量占全省的21.8%，在全国经济总量前9位的省份中（第10位是上海市），城市首位度仅居第6位；在全国27个省会城市中倒数第6，中部倒数第1，分别低于西安（16.5）、成都（14.7）、武汉（14.2）、长沙（7.3）、合肥（4.2）、杭州（3.1）、太原（1.7）；即便加上洛阳，全省经济前两城的经济总量合计也仅占全省的31.1%，这一

比重在 9 个经济大省中仅居第 7 位，比居首位的广东省低 16.5 个百分点。在人口首位度上，2020 年郑州常住人口占全省的 12.7%，在全国 27 个省会城市中倒数第 3，中部倒数第 1，分别低于西安(20.1)、成都(12.3)、武汉(8.6)、杭州(5.8)、合肥(2.7)、太原(2.5)、长沙(2.4)。

### **(五) 区域发展不均衡**

当前，河南区域发展总体不均衡，市域、县域经济发展能级普遍不强，制约着“两个确保”的基本盘。在市域发展上，2020 年，除郑州外仅有洛阳生产总值超 5000 亿元，鹤壁、济源示范区生产总值不到千亿元，而江苏有 9 座城市生产总值超 5000 亿元；人均 GDP5 万元以下的城市，河南有 10 个，比湖北、江西多 6 个，比安徽多 4 个；人均 GDP5 万~10 万元的城市，河南比湖北少 3 个；河南目前还没有人均 GDP10 万元以上的城市，而湖北、安徽分别有 2 个、湖南有 1 个；第七次全国人口普查显示，郑州常住人口 10 年间增量最大，达 397.4 万人，新乡、洛阳常住人口增量超 50 万人，而鹤壁、焦作、漯河、三门峡、驻马店、南阳人口负增长，特别是南阳减少 55 万人。在县域发展上，根据 2021 年赛迪发布的县域百强县名单，河南占 7 席，与湖北并列第 4 位，但缺乏 GDP 超千亿的头部县域，而江苏、浙江分别有 16 个、9 个，湖南、江西也各有 3 个、1 个。2019 年，一般公共预算收入超过 20 亿元的县(市)只有 22 个，其中超过 50 亿元的只有 3 个，而 10 亿元以下的多达 33 个。

### **(六) 营商环境短板突出**

营商环境是集聚高端要素的磁场，也是区域发展的核心竞争力，决定着区域经济发展的质量和速度。因此，区域之间的竞争在一定程度上也是营商环境的竞争。近年来，河南持续优化营商环境，但在政府部门服务意识和服务能力不强，基础设施和公共服务体系、人文社会环境建设等方面仍存在短板和不足，制约“两个确保”目标的实现。北京大学光华管理学院发布的《中国省份营商环境研究报告 2020》显示，河南营商环境排全国第 11 位，不仅低于沿海省市，也低于安徽、四川、贵州等中西部省份。国家发改委近日公布的全国 80 个城市营商环境评价结果显示，郑州居 40 位之后，2020 年 18 个一级指标中，仅有 2 个进入全国前 20 位，而同期成都、西安、武汉、长沙分别有 15、10、9、7 个。同时，在思想观念上，思维模式固化、服务意识薄弱，对新技术新业态新模式理解不深入，部分企业家对创新、智能化、数字经济、生态环保等新理念、新概念认识不够，制约着高端要素集聚、迈

向中高端。

## 五、国内外现代化建设的经验借鉴

关于现代化建设，发达国家提供了一些可供借鉴的思路和路径。我国国家层面已经进行了系统谋划，各地也在探索各具特色的现代化发展路径。对国内外现代化建设经验进行系统梳理，可以为我省提供借鉴和诸多启示。

### （一）中央关于我国现代化建设的要求和布局

党的十九大围绕新时代实现中华民族伟大复兴新的历史使命，以系统、前瞻和发展的眼光，提出了全面建设社会主义现代化国家的“两步走”战略安排。新时代“两步走”战略，完整描绘了我国社会主义现代化建设的任务书、时间表、路线图，具有极强的前瞻性和引领作用。

关于2035年基本实现现代化，中央“十四五”规划《建议》以经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升为统领，明确了“建成”“实现”“基本建成”“基本实现”等9个方面的目标，提出了11个强国和4个中国的标志。其中，提出的“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”，隐含着到2035年我国人均GDP将达到2万美元左右，对应未来15年GDP年均增速为4.6%左右。关于2050年实现现代化，根据党的十九大报告和相关权威解读，可以归纳为：物质、政治、精神、社会、生态“五大文明”全面提升，建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

近年来，党中央对于国内先进地区提出了率先发展的要求，如2019年8月发布《中共中央国务院关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》，2019年12月中共中央国务院印发《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》，2021年4月发布《中共中央国务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》，2021年6月发布《中共中央国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》发布，对各地提出了在不同领域实现率先发展的要求。

对于中部地区如何发展，2021年4月，《中共中央国务院关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》发布，对中部省份现代化建设提出了具体目标。到2025年，质量变革、效率变革、动力变革取得突破性进展，投入产出效益大幅提高，综合实力、内生动力和竞争力进一步增强。创新能力建设取得明显成效，科创产业融合发展体系基本建立，全社会研发投入投入占地区生产总值比重达到全国平均水平。到2035年，基本建成现



代化经济体系，产业整体迈向中高端，城乡区域协调发展达到较高水平，绿色低碳生产生活方式基本形成，开放型经济体制机制更加完善，人民生活更加幸福安康，基本实现社会主义现代化，共同富裕取得更为明显的实质性进展。

## （二）国外现代化建设的有益做法及经验

世界现代化进程缘起于 18 世纪英国工业革命，之后扩散到欧洲、北美以及东亚等国家。按时间节点划分，发达国家现代化进程主要经历了三个阶段，第一阶段，18 世纪后期至 19 世纪中叶，该阶段主要是英国和西欧一些国家开始的早期工业化、现代化过程。第二阶段，19 世纪下半叶至 20 世纪初，该阶段工业化向整个欧洲、北美扩散，西方主要资本主义国家基本都实现了经济现代化。第三阶段，20 世纪中叶至今，工业化、现代化向全球扩展，以日韩等国家为代表的一些国家和地区先后完成了工业化，成为新兴工业化国家和地区，而西方发达国家则由初级工业化向高级工业化升级，经济现代化登上一个更高层次<sup>①</sup>。从现代化发展的动因看，发达国家现代化过程大体可以分为“内源型”（以英国、法国、德国等西欧国家为代表）和“外导型”（以日韩等新兴工业化国家为代表）两大类。

发达国家的现代化建设进程历经几百年，发展中呈现的一般性规律和经验做法，如重视科技创新和研发投入、重视教育投入与改革、实施开放发展战略、不断完善收入再分配及社会保障制度等，对我们有一定借鉴价值。但是，也应该看到，西方发达国家也遭遇了很多“现代性之殇”，包括生态环境危机、文明冲突、掠夺扩张、人的异化、高失业率等。所以，现代化并不等于西方化，发达国家的现代化道路并非发展中国家实现现代化的唯一选择，更不是最佳选择。由于每个国家的历史传统、文化积淀、基本国情不同，其发展模式、道路选择必然有自己的特色，并可能因此形成独特的现代化路径。

## （三）有关省市推进现代化建设的思路、路径和举措

改革开放以来，北京、上海、浙江、江苏、广东等省市一直走在全国前列，成为全国经济社会领域推进现代化的排头兵。依据党中央对先进地区提出的“发展走在前面的地方应该先行探索”的总要求，部分省市早于十多年前就已明确把率先推进现代化作为十分明确、一以贯之的发展定位。

<sup>①</sup> 徐冬青.世界发达国家现代化的经验及启示[J],世界经济与政治论坛,2012(11)

2003年,江苏省委十届五次全会作出了“两个率先”<sup>①</sup>重大决定。在2010年底江苏全省总体上达到省定全面小康指标也即“两个率先”取得重要阶段性成果之后,江苏省第十二次党代会进一步确立了“全面建成更高水平小康社会、开启基本实现现代化新征程”的奋斗目标。在2020年,江苏在高水平完成全面建成小康社会目标之后,又进一步明确了“2035年将率先基本实现社会主义现代化,并做到水平更高、走在前列”的远景目标<sup>②</sup>。

浙江省作为改革开放先行地,在“八八战略”的指引下,已经实现了从经济大省向经济强省、从对内对外开放向深度融入全球、从总体小康向高水平小康的三大跃变<sup>③</sup>。站在新的历史起点上,浙江明确提出“十四五”期间要“争创社会主义现代化先行省”以及“到2035年,全省将基本实现高水平现代化,成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”的远景目标<sup>④</sup>。2021年,根据党中央战略要求,浙江要高质量发展建设共同富裕示范区,“到2035年,浙江省高质量发展取得更大成就,基本实现共同富裕”<sup>⑤</sup>。

上海一直是国家改革开放的前沿阵地,本世纪初,上海已经提出率先实现基本现代化的目标。2007年,中共上海市九次党代会明确提出了“四个率先”的战略目标<sup>⑥</sup>。2021年,上海浦东新区提出高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区,“到2035年,浦东现代化经济体系全面构建,现代化城区全面建成,现代化治理全面实现,城市发展能级和国际竞争力跃居世界前列”,具体要在创新发展、集成改革、制度开放、功能打造、城市治理等多个领域发挥引领作用<sup>⑦</sup>。

广东作为经济发达省份,2013年,中共广东省委十一届二次全会明确把“三个定位、两个率先”<sup>⑧</sup>作为广东省今后各项工作的前进方向、行动指南和

① 此处“两个率先”指率先全面建成小康社会、率先基本实现现代化。

② 见《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》。

③ 见《“十四五”争创社会主义现代化先行省2035年基本实现高水平现代化》。

④ 见《浙江省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》。

⑤ 见《中共中央国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》。

⑥ 见《习近平在上海市第九次党代会上的报告(全文)》,此处“四个率先”指率先转变经济增长方式、率先提高自主创新能力、率先推进改革开放、率先构建社会主义和谐社会。

⑦ 见《中共中央国务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》。

⑧ 此处“三个定位、两个率先”指努力成为发展中国特色社会主义的排头兵、深化改革开放的先行地、探索科学发展的试验区,为率先全面建成小康社会、率先基本实现社会主义现代化。

总目标。2017 年,习近平总书记对广东提出了“两个走在前列”<sup>①</sup> 的更高要求。2020 年,广东进一步提出“到 2035 年在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、率先建成现代化经济体系”<sup>②</sup>。

以上省市推进现代化进程的思路,主要以“率先”“高水平”“示范”等作为关键词。除此以外,其他省份也都提出了推进现代化进程的明确思路。例如,海南致力于成为新时代全面深化改革开放的新标杆,提出“到 2035 年,在社会主义现代化建设上走在全国前列;到本世纪中叶,率先实现社会主义现代化”<sup>③</sup>。云南省作为生态大省提出“全面建成我国生态文明建设排头兵”<sup>④</sup>。四川省提出“到 2035 年与全国同步基本实现社会主义现代化,科技实力跻身全国前列,科技创新成为经济增长的主要动力,科技强省基本建成”<sup>⑤</sup>。安徽省提出把打造科技创新策源地作为“十四五”高质量发展的关键突破点,到 2035 年,关键核心技术实现重大突破,进入创新型省份前列<sup>⑥</sup>。

## 六、实现“两个确保”的“十大战略”

围绕实现“两个确保”,省委工作会议提出要实施“十大战略”。“十大战略”既是路线图,又是施工图,高起点、全方位、多层次、系统性地构建了实现“两个确保”的战略体系,构成了支撑现代化河南建设的“四梁八柱”。根据作用地位、层次维度、范围广度和影响深度等,可以将“十大战略”分为三大类:引领性战略、支撑性战略和保障性战略。只有充分释放“十大战略”的集成效应,才能挺起现代化河南建设的脊梁。

### (一) 引领性战略

引领性战略是指在支撑高质量发展、全面融入新发展格局和推进现代化建设等方面发挥引领带动作用的一系列战略,包括创新驱动、科教兴省、人才强省战略以及优势再造战略。引领性战略不仅在科技创新、集聚人才等领域发挥重要作用,而且有力支撑着现代产业体系的构建和一流创新生态的打造。实施引领性战略是突破一系列瓶颈、解决深层次矛盾问题的根本出路和动力,对加快现代化河南建设新征程具有重大而深远的意义。

<sup>①</sup> 此处“两个走在前列”指全面建成小康社会走在前列、加快建设社会主义现代化新征程走在前列。

<sup>②</sup> 见《广东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》。

<sup>③</sup> 见《中共海南省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。

<sup>④</sup> 见《中共云南省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。

<sup>⑤</sup> 见《四川省“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要》。

<sup>⑥</sup> 见《安徽省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》。

创新驱动、科教兴省、人才强省战略之间互为促进、互为补充，是事关现代化建设全局和长远的首要战略。重塑传统比较优势，培育新的竞争优势，并将发展优势转化为高质量发展的有利源泉，是河南打造国内国际双循环关键环节、力争在现代化建设中后发先至的根本要求。全面实施引领性战略，需要突出“两手抓”。一手抓整合重组实验室体系，对接国家战略科技力量，提升高校和科研院所创新源头供给能力，深化科技创新体制机制改革，全力打造人才高地，持续打造一流创新生态，全力建设国家创新高地。另一手抓推动交通区位优势、内需规模优势、产业基础优势向枢纽经济优势、供需协同优、产业链供应链优势转变，将其转化为创新能力、人才集聚、产业发展优势。

充分发挥引领性战略在现代化河南建设中的重要作用，需要推动以科技创新为核心的全面创新，实现引领性战略的无缝衔接。一是坚持全面推进与重点突破并举。坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新、模式创新、机制创新等各方面创新，并凸显科技创新在全面创新中的核心作用。围绕国家重大战略需求、河南高质量发展需要，选好创新的着力点、突破口，找准建设国家创新高地的主攻方向，构建与新发展格局相匹配的人才支撑体系。二是做到技术突破与成果转化并重。科技创新是新时代经济社会发展的关键变量。科技整体实力不强、引领带动能力不足等仍然是制约河南省加快发展的突出短板。要破除束缚科技创新的体制机制障碍，实现应用型关键共性技术、“卡脖子”技术群体性突破。要推动科技管理体系、科技决策机制再造，消除科技创新中的“孤岛现象”，加快科技成果向现实生产力转化。三是推进引领性战略与支撑性战略有机衔接。三大类战略之间具有紧密的内在关联。引领性战略贯穿于经济社会的各个方面和高质量发展的整个过程，对支撑性战略的影响广泛且深远。要将创新、科教、人才和优势再造巧妙渗透到支撑性战略中，强化引领性战略在现代化河南建设中的“头雁”地位，形成头雁引领群雁高飞的“雁群”效应。

## （二）支撑性战略

支撑性战略涉及现代化河南建设的多个重点领域和各大条线板块，体现了“两个确保”对河南经济建设、社会发展等方面的具象化要求，包括数字化转型战略、换道领跑战略、文旅文创融合战略、以人为核心的新型城镇化战略、乡村振兴战略、绿色低碳转型战略等。

河南实现“两个确保”，需要在六大领域持续发力。第一，把加快数字化转型作为战略性工程，构建新型数字基础设施体系，发展数字核心产业，全

方位打造数字强省。第二，前瞻布局未来产业，抢滩占先新兴产业，高位嫁接传统产业，培土奠基生态圈层。第三，塑造全域旅游主题形象，打造国际级黄河文化旅游带，谋划建设休闲康养基地，发展特色鲜明的全链条文创产业，壮大文旅文创市场主体，加快推进文化强省建设。第四，提高常住人口城镇化率年均增幅，优化城镇化空间布局，支持郑州建设国家中心城市、洛阳建设副中心城市，强化多极支撑，建设韧性城市。第五，突出规划引领，坚决扛稳粮食安全重任，打好种业翻身仗，打造“中原农谷”，全面盘活农村资源要素，加快建设现代农业强省。第六，把准政策导向，突出双控倒逼，坚持先立后破，发展绿色能源、壮大绿色产业、做强绿色交通、创新绿色技术、推广绿色建筑、构建绿色屏障、倡导绿色生活。

数字化转型、换道领跑、文旅文创发展、新型城镇化、乡村振兴、绿色低碳转型，都是加快现代化河南建设新征程的重要支撑。发挥支撑性战略的整体作用，需要坚持问题导向，放大战略系统效应。一是坚持问题导向狠抓落实。通过对标对表上海、北京、广东、浙江、江苏等发达地区和现代化河南建设的目标要求，可以清醒地看到，当前河南省现代化建设面临数据潜能释放不足、产业层次不高、文旅文创融合不够、城镇化水平和质量不高、乡村产业发展滞后、能耗结构偏重等弱项短板。要以目标、差距、短板、弱项为导向，坚持远期目标和近期任务结合，采取挂图作战方式，把支撑性战略的各项目标、任务和要求分解转化为推动现代化河南建设的具体规划、具体举措和具体项目，持之以恒地推动六大支撑性战略实施见效，奋力在现代化建设新征程上争先进位。二是构建战略联动格局。全球新一代信息技术加速变革，世界经济数字化转型是大势所趋。要推动数字化理念、数字化技术、数字化工具全面融入换道领跑、文旅文创融合、新型城镇化、乡村振兴等，建设数字乡村、数字政府、智慧城市，发展数字产业、数字文旅，最大限度释放数据要素的倍增提升效应，充分发挥数字化转型对现代化建设的催化作用。三是发挥战略协同效应。“双碳”目标下，数字化与绿色低碳化迎来了共生机遇。数字化为绿色发展赋予极大的动能，绿色发展为数字化的创新方向和发展模式等提供重要指引。加快探索数字化转型与绿色低碳化转型协同发展的河南方案，将成为河南在“双碳”目标下锚定“两个确保”的破局之路。四是建立战略耦合机制。以人为核心的新型城镇化与乡村振兴不可分割、相互促进。推动河南现代化建设需要以人为核心的新型城镇化战略和乡村振兴战略双轮驱动。要全面统筹推进新型城镇化与乡村振兴，以县城作为促进城

乡全面融合的重要战略支点，走城乡融合发展、城乡共同富裕之路。

### （三）保障性战略

河南作为内陆农业大省、人口大省，推动经济社会高质量发展，既具有国家战略叠加与禀赋资源独特的后发优势，也面临着赶超发展与转型升级的双重任务。改革开放以来尤其是党的十八大以来，河南坚持以改革开放破解难题、释放活力，各领域改革全面深化，重点领域和关键环节改革进展明显，对外开放实现历史性跨越，改革开放成效显著，形成了一批首创型制度成果。但与先进地区相比，河南改革开放起步晚、步子小、程度浅，市场化程度不深、开放水平不高，特别是以完善产权制度为重点的国有企业改革步伐缓慢，以促进要素市场化配置为重点的市场化改革有待深化，以制度型开放为特征的高水平水平尚有很大空间。立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，建成“四个强省、一个高地、一个家园”的现代化河南，实现“两个确保”，离不开制度型开放与全面深化改革两大保障性战略。

实现“两个确保”，必须坚持深化改革与扩大开放的有机统一，发挥二者的“两翼合力”，以扩大对外开放推动全面深化改革，以全面深化改革促进扩大对外开放。一方面，要通过创新开放规则、营造营商环境、拓展开放空间、创新招商方式等，实施制度型开放战略。对标国际通行规则，完善投资管理制度，加大电信、科研、教育、卫生等领域开放力度，放宽注册资本、投资方式等约束限制，消除隐性壁垒；加强准入后的行业引导、培育和管理，引入并推行良好监管实践，在新技术、新产业、新场景等领域，探索新的规则规制；试行跨境服务贸易负面清单管理模式，拓宽国际贸易“单一窗口”功能覆盖领域，逐步取消或放宽服务贸易模式的限制措施。实施低干预、高效能精准监管制度创新，建立涵盖管理机构、行业主管部门、区内企业和相关运营主体的综合信息服务平台，加强风险识别、评估、监测、预警，积极防范化解重点领域风险。另一方面，要聚焦国资国企、金融体制、要素配置、党政机构、事业单位及民生改善等六大领域实施全面深化改革战略。要着眼深入推进市场化改革，推动有效市场和有为政府有机结合，激发各类市场主体活力，深化国资国企改革，健全促进民营经济健康发展政策措施，完善要素市场化配置体制机制；持续推进“放管服”改革，深化财税、金融和投融资体制改革，营造市场化法治化国际化营商环境；围绕老百姓的操心事、烦心事、揪心事，深化教育体制、医疗体制改革，健全社会保障体系。

深化实施两大保障性战略，应立足省情、对标一流，以制度创新为核心，

聚焦问题、把准方向、突出重点、明晰路径。一要坚持党的全面领导。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党的领导始终贯穿于实施两大保障性战略全过程，为河南全面深化改革开放提供坚强保障。二要完善责任落实机制。压实省直部门和市、县（市、区）两个主体责任，把制度创新作为实施两个保障性战略考核的重要内容，用抓改革开放的能力检验抓发展、抓稳定、抓和谐的能力。三要凝聚战略实施共识。建立典型发现、培育、总结、完善、推广等工作机制，做到条块结合、同向发力。加大对制度创新经验、典型、人物的宣传力度，营造浓厚氛围。

## 七、实现“两个确保”的重大工程与行动

实现“两个确保”需要付出长期艰苦努力，实施“十大战略”需要打破路径依赖，做好直道冲刺、弯道超车、换道领跑三篇文章。要通过实施一大批变革性、牵引性、标志性举措，在拉高标杆中争先进位，在加压奋进中开创新局。

### （一）直道冲刺，加快发展

#### 1. 郑洛“主副”中心城市龙头带动行动

全力提升郑州中心城市能级，聚焦提升对大郑州都市圈及全省的辐射带动作用，加快增强郑州城市功能品质及治理能力，推进国际化公共服务资源布局，打造高端现代产业体系，提升枢纽开放、科技创新、教育文化、金融服务等功能，切实发挥产业链、创新链、资金链、人才链“链主”集聚、裂变、辐射、带动能力。全面加快洛阳副中心建设，锚定万亿级经济总量目标坐标全国争先进位，增强一流科研院所自主创新和成果转化能力，持续放大先进制造、生态屏障、历史文化、交通枢纽等优势，高质量引领洛阳都市圈建设。

#### 2. 综合交通枢纽提升行动

聚焦扭转当前河南“通过式”交通枢纽现象，深化枢纽与产业的融合发展，大力发展枢纽型经济产业，依托机场、高铁站等重要节点布局一批枢纽经济区，重点推进交通与现代物流、文化旅游、装备制造、现代农业等产业的融合，培育一批具有国际竞争力的现代流通企业和供应链平台。强化“铁公机”联动，加快推动米字形高铁向多中心网络发展，推进“米+井+人”综合运输通道建设，完善多式联运体系。提升名片项目产业效应，借助中欧班列（郑州）加快本土货品走出去，提高河南本土货品占比，加快推动郑州由“货源地节点城市”向“产业放射式枢纽”转变。

### 3. 县域经济高质量发展行动

深入落实县域治理“三起来”，推动转移支付、环境容量、建设土地、节能指标等资源要素向示范县市集中，提高县城综合承载能力和乡镇服务功能，打造一批“三起来”示范强县。强化县域发展产业支撑，引导县区结合自身紧盯细分市场，依托“一县一省级开发区”，以着力嵌入产业链供应链单个环节为突破，打造一批特色县域产业集群。深化县域放权赋能改革，赋予县市更多经济管理权，完善权责体系、财税体系，适时全面推进省直管县财政改革。

### 4. 市场主体潜能挖掘工程

聚焦本土企业竞争力提升与潜能挖掘，深入实施“万人助万企”活动，以政府牵头帮扶纾困打通企业发展的痛点、堵点和难点，全力提升大型企业、龙头企业的整体创新力和核心竞争力，打造更多的市场旗舰企业。加快推进“小升规、规改股、股上市”，持续推进“制造业头雁企业培育行动”，大力培育和支持企业上市，打造更多“专精特新”“小巨人”“隐形冠军”，加快培育瞪羚企业和独角兽企业。

### 5. 人口素质提升行动

围绕河南由人口大省向人力资源大省转变，加强本土人才培养，加快高质量教育体系建设，积极争取高等教育资源布局，扩容“双一流”队伍建设，扩大硕士、博士等高层次人才培养规模，深入实施“中原英才计划”，打造中原人才系列品牌。打造全球高端人才引力场，更好发挥中国·河南招才引智创新发展大会等载体平台作用，实施高端（海外）人才引进专项行动，持续推进博士后人才引进工程，推进留学人员创业园、国际人才社区、海外人才离岸创新创业基地建设。

### 6. 扩大中等收入群体行动

探索建立扶持中等收入群体后备军发展的政策体系，加大人力资本投入，激发技能人才、科研人员、小微创业者、高素质农民等重点群体增收潜力，让更多普通劳动者通过自身努力进入中等收入群体。大力吸引海内外高素质人才、高校毕业生来豫就业创业。多措并举减轻中等收入家庭在教育、医疗、养老、育幼、住房等方面的支出压力，稳定中等收入群体，优化中等收入社会结构。

## （二）弯道超车，转型发展

### 1. 新型基础设施提速行动

加快新一代信息基础设施网络建设，推进“全光网河南”升级和5G网络规模部署，探索天地一体化、第六代移动通信（6G）等布局建设，提升郑州



国家级互联网骨干直联点功能，推动郑州、开封、洛阳国际互联网数据专用通道扩容提速。加强新型计算基础设施建设，拓展国家超级计算郑州中心特色应用，开展边缘计算资源池节点布局，积极争取国家工业互联网大数据分中心、国家北斗导航位置服务数据中心分中心等国家行业大数据中心布局，积极引进建设基础电信运营商、大型互联网企业区域性数据中心。

## **2. 产业链供应链现代化水平提升行动**

立足产业基础和比较优势，强化细分领域产业链合理布局、分工协作和融合拓展，聚焦装备制造、绿色食品、电子制造、先进金属材料、新型建材、现代轻纺等产业，巩固提升一批战略支柱产业链；聚焦产业链关键环节，以培育引进引领型企业 and 高水平创新平台为突破口，聚焦新型显示和智能终端、生物医药、节能环保、新能源及网联汽车等产业，全力培育一批新兴产业链。瞄准建设国内大循环重要支点，完善重点产业供应链体系，分行业精准施策，完善跨区域物流配送中心和采购分销网络，打造培育 20 个左右全国供应链领先企业和 2 ~ 3 个现代供应链体系全国领先城市。

## **3. 乡村建设计划**

科学把握乡村的差异性和发展走势分化特征，立体推进县乡村一体规划，实施村庄基础设施改善工程，推进县、乡、村三级公共服务一体化，发展多种形式的乡镇养老服务机构。加快整治提升农村人居环境，深入实施村庄清洁和乡村绿化美化，全面推进农村生活垃圾治理，梯次推进农村生活污水治理，推进现代宜居新农房建设。加快建设文明善治乡村，深化拓展“四议两公开”工作法，推动“一约四会”普遍覆盖，持续开展法治县（市、区）、法治乡镇（街道）、民主法治村（社区）创建。

## **4. 技能河南建设行动**

壮大技能型人才队伍，持续推进全民技能振兴工程和高技能人才振兴计划，开展职业技能竞赛，建设技能型社会，新培养一批高技能人才和一批“中原大工匠”。积极推进新工科建设，支持高校创建产业学院、增加新工科专业点，持续实施“卓越工程师教育培养计划”。推进高水平职业院校建设，争取新增若干本科层次职业教育试点学校，鼓励企业举办高质量职业教育，建设一批示范性职业教育集团。深化校企合作，健全德技并修、工学结合的育人机制，推广新型学徒制，持续实施能工巧匠进校园计划。

## **5. 碳达峰碳中和行动**

落实《河南省推进碳达峰碳中和工作方案》，结合河南实际，综合运用新

装备、新技术、新工艺等，探索能源、土地、水资源、大气、碳汇等问题的系统解决方案。持续推进绿色生产、绿色能源、绿色技术、绿色建筑、绿色交通、绿色金融、绿色生活等，打造绿色经济体系。推动资源要素向优势行业优势企业集中，促进产业结构、能源结构调整和技术装备工艺提升，把推进碳达峰碳中和落实到各个行业各个企业。完善要素配置、价格机制、排放标准等措施，充分调动市场主体的积极性。培育壮大绿色产业，加快发展节能环保产业。推进减碳零碳企业试点示范，培育一批碳中和示范企业和示范园区。

## 6.消费升级行动

深入开展新型消费提速、传统消费提质计划，拓展数字消费、夜间消费、时尚消费、绿色消费、定制消费等新消费场景，培育消费新增长点，深化信息技术与传统消费领域融合，在文旅消费、康养消费、汽车消费、家居消费、农村消费等，培育消费新业态新模式。优化提升消费环境，支持郑州、洛阳建设国际消费中心城市，增强大中城市集聚优质消费资源和服务高品质消费功能，鼓励发展首店经济、首发经济和品牌经济，培育区域消费中心。促进线上线下融合消费双向提速，完善“智能+”消费生态体系。

### （三）跨越发展，换道领跑

#### 1.新增长极和城市群培育计划

提升中原城市群发展能级，在强化郑州、洛阳“主副”引领之外，建议打造南阳、驻马店、安阳三个区域中心城市，培育信阳、濮阳、三门峡、商丘等4个门户城市，锚定五千级经济规模和能级城市，建设新兴区域经济中心，形成新的增长极，强化多极支撑。推进重要节点城市特色错位发展，支持建设开封世界历史文化名都、平顶山转型发展示范市、鹤壁高质量发展城市、周口新兴临港经济城市、济源国家产城融合示范区、漯河国际食品名城等，优化城市群结构。

#### 2.一流创新生态培育工程

聚焦一流创新平台、一流创新课题、一流创新主体、一流创新人才，培育一流创新生态，全力建设国家创新高地。主动接轨国家实验室体系构建，依托优势领域打造省级实验室的“塔尖”和国家实验室的“预备队”，争取国家大科学装置落地。扩大创新型企业群体。打造高能级创新联合体，组建一批“体系化、任务型、开放式”的高能级创新联合体。培育新型研发机构，创新科研组织方式，推广“定向研发、定向转化、定向服务”研发组织模式。

集聚高端创新创业人才,完善“全生命周期”人才服务体系,构建“热带雨林式”创新生态体系。

### **3.制造业高质量发展行动**

围绕新兴产业重点培育、未来产业谋篇布局、传统产业转型升级,构建具有区域特色的现代产业体系。推行产业链链长和产业联盟会长“双长制”,打造一批标志性产业链。深化制造业智能化改造,分行业制定数字化转型路线图,打造一批智能制造标杆企业。培育壮大头雁企业,打造一批专精特新、小巨人、单项冠军,提升企业核心竞争力。聚焦高端化、智能化、服务化、绿色化,实施新一轮技术改造,推进更多产业产品、技术装备、材料器件进入国内大循环和国内国际双循环的中高端、关键环。

### **4.重大产业布局行动**

顺应产业转移和价值链布局规律,打造“主副引领、两圈带动、四轴支撑”空间格局,突出郑州国家中心城市和洛阳副中心城市引领作用,推进郑州都市圈、洛阳都市圈聚焦优势、错位发展,培育发展高端制造与战略性新兴产业集群。依托京广、陇海、京九、大湛等四大轴带布局特色产业集群,提升优势集群全国影响力。支持产业链跨区域协同布局,探索“总部+基地”“研发+制造”“整机+配套”“品牌+代工”等产业合作模式,提升河南产业链整体竞争力。

### **5.开发区提档升级行动**

构建“两级五类”开发区体系,支持现有省级开发区创建国家级开发区、符合条件的产业集聚区申报省级开发区,实现国家级开发区倍增和“一县一省级开发区”。加快开发区管理体制改革的,推行“管委会+公司”管理模式,逐步实现领导班子任期制、员工全员聘任制、工资绩效薪酬制。实施河南省先进制造业集群培育方案,优化基础设施和公共服务,建成一批具有世界影响力先进制造业集群。

### **6.一流营商环境塑造行动**

对标先进、对接国际,聚焦市场化、法治化、国际化,围绕企业全生命周期深化“放管服效”改革,推广“多证集成、一照通行”改革、“双流程”审批改革、“三十五证合一”改革等经验,推进审批服务“马上办、网上办、一次办、就近办”,着力打造一流营商环境。深入推进“万人助万企”活动,实现规上企业、中小微企业、双创团队等各类市场主体全覆盖,建立领导包联、专班服务、督促督办、考评奖惩等机制,把各类惠企政策落实落细。

## 八、实现“两个确保”的若干建议

“两个确保”从国情省情出发，顺应时代发展潮流，为现代化河南建设指明了方向，对河南今后一个时期的发展进行系统谋篇布局，使河南的发展思路更加清晰，发展目标更加明确。为此，全省上下需要一系列的工作预案为实现“两个确保”保驾护航。

### （一）强化党建引领

强化党的建设，引领社会发展方向。实现“两个确保”，要求全体党员深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 总书记关于河南工作的重要讲话重要指示，始终胸怀“两个大局”、心怀“国之大者”，创造性地推动总书记重要讲话重要指示和党中央各项决策部署在河南条条落实、件件落地、事事见效。要提升政治能力，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强从政治上全局上思考分析问题的意识和能力。把切实提高治理能力，各级干部要加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼，按照制度履行职责、行使权力、开展工作。各级党委（党组）必须深入贯彻新时代党的建设总要求，坚定扛起管党治党政治责任，持续净化政治生态，确保各项事业沿着正确方向前进。

### （二）强化战略谋划

战略谋划即超前认识、前瞻思维，是一种“事先知道”“主动设计”。从实现“两个确保”角度，就是要坚持前瞻30年看问题，以更大的格局谋划发展。就是要戴着“望远镜”，用30年后的战略眼光审视当下、科学决策，明确阶段性目标任务，锲而不舍抓下去。就是要贯通当前与长远、一域与全局，增强工作的原则性、系统性、预见性、有效性，确保我们在迈向现代化的征程上与时代同行，做到方向不偏、少走弯路。前瞻30年，既是政治担当，也是能力要求。为此，各级领导干部要树立国际视野、战略眼光，看问题、定规划都要瞻前顾后，避免目光短浅、急功近利，为长远发展系好第一粒扣子，让重大决策、重大部署、重大改革、重大工程经得起历史和实践的检验。

### （三）强化对标对表

面对“标兵渐远，追兵渐进”的发展现状，要严格对标对表推进河南各项事业健康发展。对标发达省份，继续深化各项制度改革，减轻政策对社会发展的束缚。以新一轮产业结构调整为契机，打造一批“专精特新”的龙头企业，推动经济社会高质量发展。狠抓有效投资和招商引资，继续支持本地龙头企业做大做强，同时健全一套全省统筹、省级部门分工合作、市县主动

承接的招商工作机制，引进国内外一流企业，带动做强一批产业集聚大平台。坚持绿色发展，坚决把能耗过快增长的势头降下来、把不符合要求的“两高”项目拿下来，确保实现中央政府向世界承诺的“碳达峰”“碳中和”时间表路线图。深化文创文旅深度融合，创新产品设计，打造全链条紧密结合的“老家河南”旅游产业，实现文旅产业高质量发展。

#### **（四）强化先行先试**

实现“两个确保”，必须以更大力度打开思想解放的天窗，激发广大干部群众干事创业的激情和干劲，鼓励把落实党中央顶层设计与地方率先突破、率先成势紧密结合起来。要深刻洞察科技产业变革和国内外经济发展带来的机遇和挑战，不断增强抓工作的预见性、敏锐性和实效性。处理好改革总系统与子系统的关系，增强各部门和市县先行先试的勇气和胆魄，凡法律没有禁止的，一律允许先行先试，凡别的地方用过的管用政策，拿来就用，无须请示和报告。要以跳出“舒适区”的自觉、勇闯“深水区”的担当、敢闯“无人区”的魄力，对照全国、全球标杆，不断拓展领域，加快推动一批先行先试的改革新举措。要针对性地加强对国内外前沿性、颠覆性、关键共性技术的跟踪学习，不断提高驾驭新时代经济建设的专业化水平。

#### **（五）强化载体创新**

科技载体是创新体系的重要组成部分，强化载体创新是培养创新人才、集聚创新资源的重要抓手。要继续推进众创空间、科技企业孵化器、大学科技园等载体建设，提升智慧岛创新载体功能，加强中试基地建设，强化科研机构和企业联系的紧密度。要围绕产业链部署创新链，加快建立产业研究院、重点实验室、创新联盟、创新中心等，实现主导产业、主要企业研发机构全覆盖。争取更多国家级重点实验室、创新中心、工程研究中心和“双一流”高校等平台在我省布局，大力推动位于产业链顶端的大数据、人工智能、机器人、生物制药等战略新兴产业导入和培育。引入市场化运营主体，提供从原始创新到产业化的全流程服务，在全省构建一批全要素、低成本、便利化、开放式众创空间。

#### **（六）强化项目为王**

项目为王，就是一切发展以项目招商、落地为核心。无论是科技创新、产业发展、基础设施、民生改善等，都由一个个具体项目所构成。促进经济发展，推动动能转换，实现换道领跑，如果不落实到项目建设上，终将沦为空谈。因此，重大项目是经济发展的生命线，如果不着力抓好项目、大项目、

新项目，“两个确保”就没有指望。因此，必须强化项目为王理念，所有资源都要跟着项目走、所有要素都要围着项目转、所有干部都要为项目服务。要把项目建设作为经济工作主抓手，以超前眼光和战略眼光谋划项目建设。要形成动态有序的项目储备制度，建立项目建设考评奖惩机制。推行主要领导挂点督办和项目责任单位联系卡交办制度，加强项目建设动态管理与跟踪服务，促进项目实质性启动和见效。

### （七）强化要素保障

要素保障，是指政府为影响经济发展的各个因素包括用地、资金、人员、基础设施、体制、环境等提供保障，进而保障经济健康发展。

要围绕“两个确保”的目标任务，明确各级政府职责和工作重点，加强政策引导、项目支撑，推动人才、技术、资金、信息等要素高效便捷自由流动，提高要素空间配置效率。要全面清理有碍要素自由流动的制度障碍，注重短期政策与长期政策的衔接配合。优化财政支出结构和政府投资结构，集中财力，保障生态建设、新型城镇化、民生保障、新基建等领域重点支出。努力拓宽融资渠道，引导更多社会资本参与，保证重大投资项目资金需求。密切关注宏观政策和发展环境的变化，结合实际，不断调整优化重大政策措施。省直部门积极对接国家部委，积极争取更多项目布局、更多资金投放、更多政策倾斜。

### （八）强化能力提升

干事靠能力。加强能力建设，提升各级干部的能力，是河南实施十大战略，实现“两个确保”的重要保障。2020年10月10日，习近平总书记在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式的讲话中，强调干部特别是年轻干部要提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。切实提升这“七种能力”，需要多策并举，不懈努力。当下十分关键的，是加强政治建设，教育引导党员干部旗帜鲜明讲政治，提高政治能力，提升政治判断力、政治领悟力和政治执行力。要加强干部培训，强化干部专业能力培养，聚焦科技、金融、城建、管理等领域，让干部学有专长、术有专攻。加强作风建设，领导干部要躬身入局，知责于心、担责于身，勇于攻坚克难，推动各项工作不断取得新突破。

### （九）强化结果导向

结果导向就是只管结果，不管过程，一切凭业绩说话。强化结果导向，就是强调要站在结果的角度考虑问题，一切考核、评价都以结果为准绳。要

改进督查和考核方式方法，以结果论英雄、从过程找经验、用实绩来检验。把结果导向融入政策体系、产业体系、创新体系和开放体系建设之中。加快制定并完善以结果为导向的绩效评价考核体系和具体考核办法，把“两个确保”确定的约束性指标和公共服务任务，纳入各级政府经济社会发展综合评价和绩效考核体系。强化对高质量发展、生态建设和民生改善等目标任务完成情况的综合评价，考核结果作为干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。适时组织对重点项目和重大工程实施情况的评估，对实施中出现的重大问题，建立及时反馈机制，以此推动政府工作效能提高。

#### **（十）强化风险预警**

风险预警就是对发展中可能出现的风险进行预测和报警。强化风险预警，是维护河南经济和社会发展安全、实现“两个确保”的现实需要。强化风险意识。要清醒看到，站在新的历史起点上，我国我省发展既面临重大历史机遇，也面临不少风险挑战，有外部风险，也有内部风险，有一般风险，也有重大风险，各级党委政府要充分认识防范化解重大风险的重要性和紧迫性，进一步增强防范化解重大风险的政治自觉和责任担当。提高风险预警能力。面对全球动荡源和风险点增多，要统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事，既聚焦重点、又统揽全局，有效预警各类风险。建立风险预警机制。建立完善全省各类风险预报、预判、预警的应急响应机制，以及重大突发事件应急处置机制，持续提升风险防范、化解和处置能力。



扫码关注微信公众号

主编：喻新安      本期编审：周建光 蒋 睿

---

报送：省委、省人大、省政府、省政协、省军区领导。

赠阅：各省辖市、直管县（市）、县（市、区），省直有关部门，有关高校、企业。

---

地址：郑州市紫荆山南路666号黄河科技学院图书馆三楼      邮编：450000

电话（传真）：0371-68787369

电子邮箱：zhcfygy@126.com