

# 创新资讯

CHUANGXINZIXUN

2021年第4期(总第66期)

2021年5月5日

刊号 CN41-0846/(G)

黄河科技大学报特刊

主办 河南中原创新发展研究院

河南新经济研究院

●新探索 ●新经验 ●新观点 ●新建议

## 第七届中原创新发展论坛发言摘要(上)

### ●本期导读

2021年4月24日上午,第七届中原创新发展论坛在黄河科技学院成功举办,论坛主题为“新时代推动中部地区高质量发展”。此次论坛由黄河科技学院、河南省高校智库联盟、河南中原创新发展研究院、建业集团研究院、郑州国家中心城市研究院、河南国际数字贸易研究院联合主办。

论坛开幕式由河南中原创新发展研究院副院长、河南省高校智库联盟副秘书长于善甫主持。黄河科技学院校长杨雪梅、河南省高校智库联盟政治指导员魏军、省社科联副主席李新年分别向大会致辞。中国国际经济交流中心副理事长兼秘书长、河南省原副省长张大卫做主题发言。

论坛重点发言环节由河南农业大学原党委书记、河南省高校智库联盟副理事长程传兴,黄河科技学院学术委员会副主任、河南省高校创新创业协会常务副会长王文亮分别主持。省内外专家喻新安、宋向清、杨卫东等十余人作了重点发言。

现将有关专家的发言呈现于后,以飨读者。

深化研究重大问题、实践课题持续 提升智库建设质量和水平·····	杨雪梅	2
深入开展政策研究 为党和政府提供河南方案和改革思路·····	魏 军	3
联合起来形成合力 为河南高质量发展贡献智慧和力量·····	李新年	4
推动中部地区高质量发展正当其时·····	喻新安	6
健全现代流通体系 促进中部高质量发展·····	宋向清	15
创新——引领中部高质量发展的第一动力·····	杨卫东	18
新时代中部地区在我国区域协调发展大局中的方位分析·····	高亚宾	22

## 深化研究重大问题、实践课题 持续提升智库建设质量和水平

黄河科技学院校长、河南省高校创新创业协会会长 杨雪梅

尊敬的张省长、李主席、魏处长，各位专家、同志们：

大家上午好！

四月春风轻拂大地。在这万象更新的季节里，我们迎来了第七届中原创新发展论坛的隆重开幕。我代表黄河科技学院党政领导班子和全体师生员工，对论坛的举办表示祝贺，对莅临论坛的各位领导、专家和媒体界的朋友们表示热烈的欢迎。中原创新发展论坛是河南中原创新发展研究院的品牌活动，自首届举办以来取得了一定的社会影响力，也持续受到各级领导、专家学者的关注，借此机会，我想向一直以来支持、关心黄河科技学院、河南中原创新发展研究院的朋友们表示衷心的感谢！

黄河科技学院拥有37年的办学历史，是全国第一所实施本科学历教育的民办高校。近年来，学校依照教育部要求，致力于推进转型发展，紧密围绕经济社会发展和产业结构转型升级的需要，以应用型科研为主导，推动政产学研用深度融合，积极履行社会服务职能。目前，学校已经成立了河南中原创新发展研究院、民办教育研究院等多家新型智库机构，形成了黄河科技学院的办学特色，通过智库为党和政府提供智力支持，为地方政府、企业发展提供咨询建议。作为学校，我们全力支持河南中原创新发展研究院、河南高校智库联盟所开展的各项工作。

党的十八大以来，中部地区经济社会发展取得重大成就，河南处在中部核心地带，被赋予了新的战略定位、新的使命担当，迎来了新的发展机遇。2021年3月30日，中共中央政治局召开会议，审议了《关于新时代推动中部地区高质量发展的指导意见》。作为智库，对于热点问题要做到快速反应，

积极发声，因此本次论坛以“新时代推动中部地区高质量发展”为主题，邀请各界知名学者围绕中部地区高质量发展展开探讨，充分发挥智库资政建言的作用，走在了全省的前列，具有重大的意义。

今年是“十四五”的开局之年，面对新的发展机遇，河南唯有真抓实干、奋勇争先，加快推动高质量发展，方能在中部地区崛起中担当更大作为，作出更大贡献。

在此，我希望通过此次论坛为各位专家学者搭建起交流的平台，同时也期待智库界在以后能够继续加强合作，围绕重大问题、实践课题、时代命题不断深化研究，携手共进，持续提升智库建设质量和水平，为推动河南高质量发展作出应有的贡献。

谢谢大家！

## 深入开展政策研究 为党和政府提供河南方案和改革思路

河南省教育厅社语处调研员、河南省高校智库联盟政治指导员 魏 军

尊敬的张省长、杨校长，各位领导、各位专家，老师们、同学们：

大家上午好！

今天非常高兴参加第七届中原创新发展论坛，使我有幸聆听各位专家的真知灼见，分享你们的丰硕成果。作为河南省高校智库联盟的政治指导员，我多次参加河南中原创新发展研究院举办的各种活动，能真切感受到黄河科技学院对智库建设的重视，感受到喻新安院长、程传兴教授等各位专家学者为河南智库建设和地方发展付出的辛勤努力。教育厅牵头成立了河南省高校智库联盟，我代表教育厅向论坛的召开表示热烈的祝贺，同时对长期以来关心、支持我省高校社科事业的各位领导和专家表示衷心的感谢！

河南省高校智库联盟成立于2019年1月，现有46所高校的65家智库，已经形成一定的规模。不少智库都通过论坛、座谈会等形式发挥资政建言、

服务社会的重要职能，积极搭建政府与企业、高校之间的桥梁，取得了良好的成效。当前，教育厅正在进行河南省高校新型智库评估工作，要在全省高校智库中评选“河南省高校品牌智库”和“河南省高校品牌培育智库”，改善智库发展生态，各高校智库应以此为契机，凝聚共识，对标争先，为新时代中原更加出彩提供理论支撑和智力支持。

中原创新发展论坛已连续举办了七届，每一届论坛主题鲜明，导向正确，围绕重大经济社会问题进行深入研讨，成效显著，影响广泛。中共中央政治局3月30日召开会议，审议《关于新时代推动中部地区高质量发展的指导意见》，面对新发展阶段和新发展格局，河南被赋予新的战略定位、新的使命担当，也迎来新的发展机遇。本届论坛围绕“新时代推动中部地区高质量发展”展开讨论和研究，参与人员广泛，选题各有侧重，非常契合当下的热点难点问题，意义重大。希望各位专家学者畅所欲言，各抒己见，互相激励，以理性的思维深入开展战略性、针对性、前瞻性的政策研究，为党和政府提供河南方案和改革思路。

最后，再次感谢与会领导和专家对我省高校社科工作和智库建设的辛勤付出，有了大家的积极参与和鼎力相助，我省高校智库建设将取得新的更大成绩。预祝第七届中原创新发展论坛圆满成功！祝各位工作顺利！身体健康！

谢谢大家！

## 联合起来形成合力 为河南高质量发展贡献智慧和力量

河南省社会科学界联合会副主席 李新年

尊敬的张省长、杨校长、魏处长，各位专家、同志们：

大家上午好！

很高兴再次来到春意盎然的黄河科技学院，参加第七届中原创新发展论坛。论坛作为河南中原创新发展研究院的品牌产品，社会影响力越来越大。

我谨代表河南省社科联，向此次论坛的顺利召开表示热烈的祝贺，向黄河科技学院一如既往地支持智库建设表示崇高的敬意。

近几年，河南智库发展很快，势头很好，高校、民间智库竞相发展。河南中原创新发展研究院成立以来开展了一系列富有特色、卓有成效的活动，成为中原智库建设的一支重要力量，也成为河南社科界发挥作用的一个重要平台和阵地。特别是在资政建言、应用研究方面做出了突出成绩，在省内智库界具有较大影响，在全国具有一定影响。中原创新发展论坛已连续举办七届，大咖云集，观点新颖，选题精准，学术影响力、社会影响力和决策影响力不断扩大，为我省经济社会发展做出了重要贡献。

今年3月24日，省社科联发布了《河南哲学社会科学高质量发展报告》，在发布会上，我们倡议成立中原智库联盟，目的就是要将智库界联合起来形成强大合力，在服务党委政府科学决策、推动经济社会发展上实现更大作为。本次论坛由河南高校智库联盟、郑州国家中心城市研究院、EWTO研究院、建业研究院等多家智库共同举办，正是体现了联的优势。本次论坛的主题是“新时代推动中部地区高质量发展”，据我所知，这是我省以这个主题进行专题研讨的比较早的一次活动，这样的活动既紧跟中央步伐，体现了强烈的政治性、敏锐性，也契合河南实际，体现了浓厚的地方性、特色性。大家知道，今年3月30日，习近平总书记主持召开中央政治局会议，审议《关于新时代推动中部地区高质量发展的指导意见》，会议强调，推动中部地区高质量发展具有全局性意义，这是自2006年4月15日中共中央国务院《关于促进中部地区崛起的若干意见》以来，国家对中部地区的再次战略性布局，这对中部地区来说是大事，特别是对河南来说，经过15年的努力，我们已经成为全国重要的粮食基地以及综合交通枢纽，大家应该看到，河南创新引领的带头作用体现得还不够明显，后发制胜的各类优势还没有充分体现，从崛起 to 高质量发展是一个质的跨越，河南无疑也迎来了高质量发展的新契机。

今天我们通过论坛的形式，对新时代推动中部地区高质量发展进行深入研究，具有重要的现实意义，希望大家围绕主题畅所欲言，对“十四五”中

部地区发展提出更多更好的建议，为河南高质量发展贡献更多的智慧和力量。

最后，预祝本次论坛圆满成功，祝大家身体健康，工作顺利。

谢谢大家！

## 推动中部地区高质量发展正当其时

中国区域经济学会副会长、河南中原创新发展研究院院长 喻新安

3月30日，中央政治局召开会议审议《关于新时代推动中部地区高质量发展的指导意见》（下称《意见》）。会议指出，进入新发展阶段，中部地区发展要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移贯彻新发展理念，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，推动中部地区加快崛起，在全面建设社会主义现代化国家新征程中作出更大贡献。应该如何准确理解中央政治局会议精神，如何正确认识中部地区高质量发展的基础、优势和潜力、如何在新时代中部高质量发展中彰显中原力量，本文似做一些分析。

### 一、充分认识实现中部高质量发展的全局性意义

#### （一）推动中部高质量发展与过往推动中部崛起的区别

中央政治局会议审议《关于新时代推动中部地区高质量发展的指导意见》的消息报道后，引起强烈社会反响。对于“中部崛起”，人们并不陌生。那么，中央政治局关于推动中部地区高质量发展的会议精神，与过往有关中部地区崛起的要求有哪些区别呢？

正式提出“促进中部地区崛起”，中央层面是2004年的国务院《政府工作报告》。之后，中央陆续出台几个重要文件：2006年4月的《关于促进中部地区崛起的若干意见》（中发〔2006〕10号）；2009年9月的《促进中部地区崛起规划（2009—2015年）》；2012年8月的《关于大力实施促进中部地区崛起战略的若干意见》（国发〔2012〕43号）；2016年12月的《促进中部地区崛起“十三五”

规划》(国函〔2016〕204号)。特别是2019年5月21日,习近平总书记在南昌主持召开推动中部地区崛起工作座谈会,并发表重要讲话。

如果比较一下会发现,此前出台的中央文件,与此次中央政治局会议审议的《关于新时代推动中部地区高质量发展的指导意见》,是有一定区别的:

一是出台背景不同。此前的一系列文件,都是在解决区域发展不协调、缩小中部与发达地区差距、破解“中部塌陷”难题这个大的背景下制定出台的;而《意见》制定发布的总背景,是我国进入新时代、经济进入高质量发展新阶段,要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

二是总体要求不同。此前文件提出的总体任务,是着力增强自主创新能力、提升产业结构、转变增长方式、保护生态环境、促进社会和谐,建设全国重要的粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造及高技术产业基地和综合交通运输枢纽,在发挥承东启西和产业发展优势中崛起。《意见》的总体要求则是,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

三是发展任务不同。此前文件提出的发展任务,是“五个坚持”(坚持深化改革和扩大对内对外开放;坚持依靠科技进步和自主创新;坚持突出重点,充分发挥比较优势;坚持以人为本,统筹兼顾;坚持立足现有基础,自力更生,着力增强自我发展能力。)《意见》明确的任务,是“六个着力”(着力构建以先进制造业为支撑的现代产业体系,着力建设绿色发展的美丽中部,着力推动内陆高水平开放,着力改革完善体制机制,着力增强城乡区域发展协调性,着力提升基本公共服务保障水平)。

四是目标不同。此前文件提出的目标是:中部地区经济发展方式转变取得明显成效,年均经济增长速度继续快于全国平均水平,整体实力和竞争力显著增强,经济总量占全国的比重进一步提高,城乡区域更加协调,城镇化率力争达到全国平均水平。《意见》提出的目标是:加快建设现代化基础设施体系和现代流通体系,促进长江中游城市群和中原城市群发展,全面推进乡村振兴,

积极服务和融入新发展格局，建设美丽中部，实现绿色崛起，在全面建设社会主义现代化国家新征程中作出更大贡献。

## （二）新时代推动中部地区高质量发展具有的全局性意义

3月30日的中央政治局会议指出，“推动中部地区高质量发展具有全局性意义”。这里说的“全局性意义”包括哪些内容？

首先，从中部地区自身发展来说，从过去一般意义上的“崛起”，到强调“高质量发展”和“绿色崛起”，将对中部发展和未来走向产生重大而深远的影响；

其次，从我国新发展阶段的特征和任务来说，中部地区将承担探索新形势下我国区域高质量发展新路径的任务，为双循环新发展格局的形成积累经验；

再次，从全国中、东、西、东北四大板块空间格局和健康发展来说，中部将成为贯彻新发展理念の试验场和先行区，为其他区域高质量发展做出表率；

第四，从全面建设社会主义现代化国家的目标来说，中部地区将有更大的担当和作为，为全面建设社会主义现代化国家新征程中作出更大贡献。

## （三）从“崛起”到“高质量发展”是巨大的变化和跨越

进一步说，一般意义上的“崛起”，不同于“高质量发展”和“绿色崛起”，二者有质的差异，在方法论上也给我们深刻的启示。

从“崛起”到“高质量发展”和“绿色崛起”，是一个巨大的变化和跨越，这意味着中部地区未来的发展，不再是一般地加快速度，也不再是单纯地增加经济总量，而是要以推动高质量发展为主题，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，更加注重质量和效益，还要着力增强城乡区域发展协调性，提升基本公共服务保障水平，积极服务和融入新发展格局等。概括地说，以后谈中部崛起，不再是单向维度，而是要多维观照，不仅要继续增加体量，更要提高质量。

从方法论来说，中国新时代的高质量发展是一盘全局性的大棋，每个区域都要用全局性眼光、开创性思维重新审视发展问题，重新评估自己的定位和任务，真正解决什么是发展、怎样发展、发展为了什么、发展依靠什么等最基本的问题。

## 二、新时代中部地区高质量发展的基础、优势和潜力

### (一) 新时代推动中部地区高质量发展的基础

十多年来特别是党的十八大以来,促进中部地区崛起的成效是突出的,预定的目标正在逐步实现,粮食生产基地、能源原材料基地、装备制造及高技术产业基地和综合交通运输枢纽地位更加巩固,为新时代推动中部地区高质量发展奠定了良好的基础。

有一组数据,可以说明中部与全国和发达地区的差距在缩小。一是2004—2020年,中部地区部分经济指标的变化及与全国的比较。(1)GDP。中部六省由31524亿元增长到222246亿元,增长6.05倍;全国由161840亿元增长到1015986亿元,增长5.28倍。中部在全国GDP总量中的比重在增加。(2)财政收入。中部六省由1796.62亿元增长到17695.44亿元,增长8.85倍;全国由26396.47元增长到182895亿元,增长5.93倍。中部的财力增长也快于全国平均水平。(3)固定资产投资。中部六省全社会固定资产投资由12529亿元,增长到2022845亿元,增长15.15倍;全国全社会固定资产投资由70477亿元增长到527270亿元,增长6.48倍。中部投资的快速增长为经济发展注入了强劲动力。(4)社会消费品零售总额。中部六省社会消费品零售总额由10993亿元增长到92198亿元,增长7.39倍;全国社会消费品零售总额由58004亿元增长到391981亿元,增长5.76倍。中部消费能力提高与经济增长呈正相关关系。(5)进出口总额。中部六省货物进出口总额由349亿美元,增长到3431亿美元,累计增长8.82倍;全国货物进出口总额由11546亿美元,增长到45779亿美元,累计增长2.97倍。中部对外开放的短板正在被逐步破解。

二是2013—2020年中部人均收入水平变化及与全国的比较。2013—2020年,中部地区居民人均可支配收入由15264元增长到27291元,增长78.79%;同期,全国居民人均可支配收入由18311元增长到32189元,增长75.79%。同期中部人均收入水平高于全国3个百分点。

三是2005—2020年中部城镇化率的变化及与全国的比较。中部六省2005

年城镇化率为36.54%，2020年末中部六省常住人口城镇化率为56.80%，提高了20.26个百分点；同期，全国城镇化率由42.99%提高到60.60%，提高17.61个百分点。同期中部城镇化的推进快于全国2.65个百分点。

## （二）新时代推动中部地区高质量发展的优势

中央政治局会议指出，中部地区承东启西、连南接北，资源丰富，交通发达，产业基础较好，文化底蕴深厚，发展潜力很大。综合来看，中部地区实现高质量发展的优势是多方面的：

一是区位优势。就是承东启西、连南接北的优势。这样的区位，有利于东引西进、双向开拓，有利于人流、物流、资金流、技术流、信息流在全国范围内的通畅和资源的有效配置；从全局来看，中部的特殊区位，对于全国区域经济格局的塑造和实现地区经济协调发展，有着难以替代的作用。

二是资源优势。中部地区具有综合资源优势，且资源的组合状况和空间匹配条件较好。中部地区煤炭、石油、铁、铜、铝等矿产资源丰富，是我国重要的农副产品、能源、原材料及主要初级产品的生产和输出基地；中部地区人口密度大，劳动力资源丰富，且教育水平比较高，人力资源质量好，具有劳动力要素方面的优势。

三是交通优势。中部地区是我国综合运输网络的核心区域和交通要地，全国约四分之一的铁路、公路和河流分布于这一地区，特别是河南和湖北分别地处南北交通运输大通道与欧亚大陆桥和长江黄金航道的“大十字架”上。近年来，中部铁路、公路、民航等交通通道建设加速推进，郑州、武汉等全国性枢纽地位日益彰显，交通基础支撑能力显著提升。

四是产业优势。中部拥有一批老工业基地和新兴工业城市，工业基础好，配套能力强，河南的消费电子代工，湖北的汽车和钢铁，湖南的工程机械、安徽的家电产业链、江西的有色冶炼、山西的煤炭产业，都处于全国领先水平。近年来，中部现代装备制造及高技术产业基地建设快速推进，高新技术产业快速发展，一些城市的电子信息、生物制药、新材料等行业已跨入全国先进行列。

五是文化优势。中部地区文化底蕴深厚。以中原为例，原河南省委书记徐

光春曾撰文，把中原文化概括为十八种文化形态，分别是史前文化、神龙文化、政治文化、圣贤文化、思想文化、名流文化、英雄文化、农耕文化、商业文化、科技文化、医学文化、汉字文化、诗文文化、戏曲文化、宗教文化、民俗文化、武术文化、姓氏文化。由此形成了中原文化根源性、原创性、包容性、开放性和基础性的特质。现在的河南，充分发挥文化资源优势，每年举办黄帝故里拜祖大典，着力打造根亲文化、功夫文化等品牌，龙门石窟、嵩山少林等成为向世界展示河南的靓丽名片。

### （三）新时代实现中部地区高质量发展的巨大潜力

看中部地区高质量发展的潜力，主要要从问题、短板和差距角度分析。因为，差距就是潜力。中部地区实现高质量发展存在巨大的潜力，主要表现在五个方面：

一是扩大内需的潜力。从城乡居民人均可支配收入看。2019 年全国为 30733 元，河南、山西、安徽、江西、湖北、湖南省分别为 23903 元、23828 元、27761 元、26262 元、29329 元、23937 元，中部各省增收任务繁重。从城乡消费水平对比看。2019 年全国为 2.3（农民=1，下同），河南、安徽、江西、湖北、湖南省分别为：2.1、2.4、1.7、1.9、2.2，中部多数省份农村消费水平偏低。由此可知，中部应是支撑我国经济保持中高速增长的重要区域，也是我国扩大内需极具潜力的区域。

二是产业升级的潜力。从三次产业结构看。2019 年全国为 7.1 : 39.0 : 53.9，河南、山西、安徽、江西、湖北、湖南省分别为 8.5 : 43.5 : 48.0，4.8 : 43.8 : 51.4，7.9 : 41.3 : 50.8，8.3 : 44.2 : 47.5，8.3 : 41.7 : 50.0，9.2 : 37.6 : 53.2。中部各省的第三产业占比均低于全国平均水平，反映了中部产业高级化亟待提高。从进出口总额占 GDP 的比例（%）看。2019 年全国为 31.9，河南、山西、安徽、江西、湖北省、湖南，分别为 10.5、8.5、12.8、14.2、8.6、11.0，中部各省与全国平均水平相差甚大。大力发展现代服务业和出口导向型产业，是中部产业升级的重要选项。

三是创新驱动的潜力。从 R&D 经费支出占 GDP 的比重（%）看。2019 年

全国平均为 2.23, 河南、山西、安徽、江西、湖北、湖南省分别为 1.46、1.12、2.03、1.55、2.09、1.98, 均低于全国水平。从每万人国内三种专利授权数(件)看。2019 年全国平均为 17.67, 河南、山西、安徽、江西、湖北、湖南省分别为 8.95、4.45、12.96、12.67、12.48、7.90, 各省均低于全国水平。增加 R&D 经费投入, 提高全社会创新能力和水平, 是中部各省面临的共同任务。

四是对外开放的潜力。从实际利用外商直接投资数量看。2019 年全国为 9569.7 亿美元, 中部六省共计 826.2 亿美元, 仅占全国总量的 8.6%。从进出口总额占 GDP 的比重(%)看。2019 年, 全国为 31.9, 河南、山西、安徽、江西、湖北、湖南分别为 10.5、8.5、12.8、14.2、8.6、11.0, 中部六省均远低于全国平均水平。

五是提高基本公共服务保障水平的潜力。从每万人执业(助理)医师数(人)看。2019 年全国为 27.7, 河南、山西、安徽、江西、湖北、湖南省分别为 26.1、26.34、19.44、20.67、26.15、28, 除湖南外, 均低于全国平均水平。从每万人医疗卫生机构床位数(张)看。2019 年全国为 63, 河南、山西、安徽、江西、湖北、湖南省分别为 66.4、47、38.22、57.26、49.13、73, 其中, 山西、安徽、江西、湖北四省低于全国平均水平。

### 三、在推动中部地区高质量发展中彰显中原力量

#### (一) 科学认识和评估河南在中部崛起中的作用和贡献

河南是中部人口大省、经济大省, 很早就开始谋划和推动中原崛起, 对于河南在中部崛起中的作用和贡献应该有科学的认识和评估。

河南省委提出中原崛起并形成系统构想和安排, 是在 2003 年。多年来, 我们聚焦中原崛起河南振兴富民强省, 在抢抓机遇中乘势而上, 在转型攻坚中砥砺前行, 目前, 无论经济规模、进出口总值, 还是市场主体数量和科技型中小企业总量, 河南均位居中部第一。在综合实力大幅提升的同时, 河南在强基础利长远方面做成了不少大事, 实现了一系列具有标志性意义的突破。航空货运枢纽建设取得显著进展, 米字形高速铁路网大格局基本形成, 高速公路网连

通所有县城，多式联运、高效衔接的现代综合交通体系初步建立；现代化基础设施体系日臻完善，郑州机场客货运吞吐量跃居中部地区“双第一”，区域竞争优势进一步凸显；空中、陆上、网上、海上“四条丝路”联通世界，“航空”“自创”“自贸”“跨境”“数据”五区联动能级不断提升，河南在全国大局中的地位和优势持续提升。2019年9月，习近平总书记在河南视察时嘱托我们“在中部地区崛起中奋勇争先，谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章”，这既为我们指明了努力方向，也赋予我们接续奋斗的使命担当。

## （二）新时代河南推动高质量发展的优势和有利条件

首先，河南拥有实体经济基础扎实的优势。河南市场主体达 776 万户，其中企业 212 万户，规上工业企业近 2 万户，均居中部首位，具有满足多层次多样化需求的强大供给能力。

其次，拥有产业体系完备的优势。河南拥有 41 个工业行业大类中的 40 个、207 个中类的 199 个，产业配套能力强，应用场景丰富，具有新技术快速大规模应用和迭代升级的比较优势。

第三，拥有巨大消费市场的优势。河南有 1 亿人口，近 2200 万中等收入群体，社会消费品零售总额超 2 万亿元，消费总量扩容和结构升级的空间广阔。

第四，具有得天独厚的区位交通和物流配送优势。以郑州为中心的 4 小时高铁圈、1.5 小时航空圈覆盖全国主要经济区域，多式联运、高效集疏的现代物流体系加快形成，枢纽优势正在加快向物流优势、产业优势转化。

第五，劳动力要素优势。河南劳动年龄人口 6500 多万人，每年各类职业院校毕业生 80 多万人、技能培训 300 万人次左右，能够为企业提供充足的人力保障。

第六，高水平开放通道和平台的优势。河南四条“丝路”协同并进，自贸区等平台功能日益完善，内陆开放高地加快形成，带来的聚合效应不断显现。

## （三）河南在新时代推动中部地区高质量发展的关键点

中央政治局会议对中部地区高质量发展提出了“六个着力”的要求，结合河南实际，确保中央精神在河南落地见效，应该在一下几个关键点上持续做出

努力，不断取得成效。

第一，要发挥河南的市场优势、产业优势和交通区位优势，在构建双循环新发展格局中有更大作为。发挥市场优势。加快构建以郑州为中心的消费圈和集疏圈，促进各类市场全面发展、提升水平。挺起产业发展“脊梁”。实施制造业高质量发展行动、战略性新兴产业跨越发展工程，着力打造十个战略新兴产业链、壮大六个战略支柱产业，持续拓展教字赋能和智能制造覆盖面。强化枢纽地位。加快推进以航空和高铁为引领的大通道、大路网、大枢纽建设和多式联运发展，统筹推进现代物流、商贸流通设施和网络升级改造，加快构建覆盖城乡的分拨配送物流网络，打通流通“中梗阻”，畅通经济循环系统。

第二，要高标准推进中原城市群建设，在辐射周边服务大局、发挥腹地支撑作用方面有更大担当。坚持主副引领、两圈带动、三区协同、多点支撑，持续优化中原城市群空间布局；加快提升郑州国家中心城市“三中心一枢纽一门户”和洛阳副中心城市“两中心一基地一枢纽”功能，以轨道交通和重点产业带牵引现代化都市圈建设；提升南阳、安阳、商丘等区域中心城市规模能级，支持各省辖市发挥比较优势、错位竞相发展。深入开展县域治理“三起来”示范创建，实施百城建设提质工程三年行动、产业集聚区“百园增效”行动，使县域成为扩大内需的重要支撑点、转型升级的关键突破点。

第三，要把创新作为引领发展的第一动力，在全面推进创新、打造中西部创新高地方方面有更大进展。汇聚创新资源。探索实行创新龙头企业和高新技术企业的重大创新需求面向国内外揭榜攻关，组织省内企业揭榜转化省内外重大科技成果。完善创新体系。实施创新龙头企业提升引领工程、高新技术企业倍增工程和“科技小巨人”企业培育工程，引导企业、科研院所围绕产业链布局创新链。提升创新能力。引导企业加大研发投入，支持构建开放、协同、高效的共性技术平台。健全创新机制。完善创新决策、成果转化、利益分配、金融支持、科技管理、协同融合等机制，建立促进科技成果转化的资金支持机制。

第四，要坚持以开放促改革、促发展，在对接全球大市场、形成内陆高水平开放新体制方面有更大突破。完善开放平台。推动自贸区政务、监管、金融、

法律多式联运服务体系建设取得实效，形成投资贸易国际化、法治化、便利化的特区。畅通开放通道。全面提升“空中丝路”的辐射力和影响力，在枢纽功能提升、航线网络拓展、特色产业培育等领域实现新突破；加密“陆上丝路”，不断提升中欧班列（郑州）运营水平；拓展“网上丝路”，朝着“买全球、卖全球”目标大踏步迈进；对接“海上丝路”，发展海铁联运，推进内河水运与沿海港口无缝衔接。优化开放环境。推动政务环境、法治环境、社会环境全面提升，以优质的制度供给、服务供给、要素供给形成招商引资的“强磁场”。

第五，要坚持走绿色低碳发展新路，在建设绿色发展的美丽中部、实现中部绿色崛起中作出积极贡献。树立绿水青山就是金山银山的理念，深化标本兼治，坚持污染治理源头严防、过程严管、后果严惩。培育绿色发展方式。加快调整产业结构、能源结构、运输结构、用地结构，壮大节能环保产业，构建绿色高效的产业体系。推进生态文明体制改革，从投资、生产、消费、生活方式等方面推进全方位绿色转型。完善考核奖惩、绿色调度、生态补偿、价格优惠等治污制度，形成依法治污的长效机制。把绿色发展作为一种文化，融入思维方式、规范和生活日常，推动生产生活方式绿色化。

## 健全现代流通体系 促进中部高质量发展

中国商业经济学会副会长、北京师范大学政府管理研究院副院长 宋向清

各位领导、各位专家，媒体界的朋友们：

大家上午好！

我一直关注和支持每年一届的中原创新发展论坛，论坛为新时代创新发展提供了中原智慧和河南方案，已经成为中原创新发展学术研究领域的一张名片，谨此向黄河科技学院、河南中原创新发展研究院表达敬意。

我知道今天论坛现场一定是高朋满座，但是由于特殊原因，我不能亲临学习，非常遗憾，遥祝第七届中原创新发展论坛成功举办！喻院长让我讲一下畅通流通体系与中部高质量发展问题，我从四个方面谈一点自己的学习心得，

请大家批评指正。

**第一，健全现代流通体系已经成为国家重要的国策。**在中央第十四个五年规划和2035年远景目标建议中明确指出，要健全现代流通体系。习近平总书记在中央财经委员会第八次会议上也强调，“流通体系在国民经济中发挥着基础性作用”。构建新发展格局必须把建设现代流通体系作为一项重要的战略任务来抓，在国家发改委、商务部等相关文件中数次提出统筹推进现代流通体系建设，为构建以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局提供有力支撑，这说明畅通流通体系已经成为重要国策，未来我认为流通是否顺畅将成为市场经济发达程度的试金石。可以预见，在新一轮的区域竞争中，在流通环节必将上演一出百花齐放共争春的大剧。

**第二，健全现代流通体系究竟从哪几个方面去健全？**我认为主要是这几个方面，第一是“三体”要健壮，第二是“四环”要衔接，第三是物流要畅通，第四是“六规”要科学。

“三体”健壮主要指“现代流通的主体、现代流通的客体、现代流通的载体”要健壮有力，不可出现任何一体虚脱。“四环”衔接是指在生产过程中要经历的生产、分配、交换和消费四个环节必须高效衔接，不能出现任何一个环节脱节。物流畅通是指流通体系中的商号流、商品流、信息流、资金流和人才流等五大流体必须畅通无阻。尤其是商号流现在没有引起重视，已经注册的企业到异地经营还需要再注册，以后我希望应该允许他们在不扩大经营范围，不改变注册信息的前提下可以在任何省市备案经营，而不必再注册新的公司，涉及的税费通过科学的分配去解决。“六规”科学是指流通体系中的宏观规划、政策规范、标准规度、行业规则、企业规制和商品规格要科学合理，形成独特的中国流通行业的认知标识，以适应和引导世界流通体系建设。

**第三，中部六省如何畅通我们的流通体系。**我认为首先要考虑构建中部流通的小循环，像长三角、珠三角一样，中部一定要一体化思维和布局相向而行，只有我们打造中部流通的小循环，把小循环打通，打破市场壁垒，推动流通环节过程当中玻璃门、弹簧门等，形成共建共享的中部流通大市场，中部流通

体系才能够真正健全。二是中部流通还存在一个“四化”问题，就是“新四化”。流通不是简单地将商品从 A 地运到 B 地，那是传统的思维和模式，已经不合时宜。以前讲“四化”，主要是信息化、标准化、品牌化和国际化，现在我说流通的“新四化”应该是平台化、智能化、区块链化和数字化。实现什么呢？实现流通企业的绿色经营、高效经营和高质量运营。三是要解决中部流通的堵点问题。流而不通不叫流通，流通流通必须要流、要通，因此找到堵点、消除堵点非常重要。目前，中部乃至全国流通领域的堵点我认为主要有三个，一个是市场封锁或者是变相封锁，比如说行业进入许可、资质等等，有些有必要，有些没有必要，我认为把没有必要的及时拿掉是非常重要的。第二就是高速公路的收费问题，因为流通主要在于商品的流动，在这种情况下我们高速公路的收费不仅增加了企业的成本，而且降低了企业的效率，因此对于一些收费期限已经到期的高速公路或者桥梁，收费站应该及时取缔，政策上要卡死。第三就是地方保护主义仍然存在，主要是一些市场形成人为阻隔问题，你比如说屠宰行业就表现得比较突出。

**第四，河南健全流通体系的对策和思考。**河南不只是河南的河南，河南是中国的河南，是世界的河南，肩负着服务国家战略的重要使命，必须要有博大的胸怀和浓厚的情怀。河南现代流通体系建设我认为面临三大任务，一是升级，二是扩围，三是做强。三大任务当中升级是前提，只有升级才能够扩围，才能够做强。因此，我认为下一步河南流通领域的主要任务还是升级转型。那么如何转？如何升呢？我考虑这么几个方面。第一，“三链”的构建要快速精准。哪“三链”呢？供应链、信息链、资金链，要鼓励流通企业强化供应链的建设和管理，提高流通的运行质量，要建立全天候跟踪和分析河南具有比较优势的全球产业信息，让信息链更加完整，要适时推出中原流通银行等一些类似的金融机构，为中原的流通企业提供开展全球要素优化配置和资源整合的资金保障。第二，“三技”的配置要补齐短板。“三技”主要是互联网平台技术、大数据应用技术和人工智能技术，要打造数字化流通产业体系，借力互联网、大数据、人工智能等推动传统流通企业的改造和转型。第三，“三基”打造要夯实筑牢。“三基”

就是基础设施、基础服务和基础客户。在基础设施方面要强化现代综合运输体系和交通运输市场，优化综合运输通道布局，形成内外连通、立体畅通、安全高效的物流网络。基础服务方面我认为要着力科学规划和布局物流基地分拨中心末端配送网点，加大对物流基地、冷链配送基地等基本服务的投入。在稳定并逐步壮大基础客户上要侧重于强化效率管理、精细服务、支付便捷等，加大金融、教育、培训、中介等在客户中的服务能级，为客户创造超值服务。第四，要进一步谱好优化营商环境的“三部曲”。“三部曲”实际上就是三个体系的建设：一个是诚信体系建设，一个是追溯体系建设，一个是标准体系建设。诚信体系建设主要是对假冒伪劣等非诚信现象进行零容忍。追溯体系建设我认为主要是运用区块链等先进信息技术建立以高科技为支撑的新型监管机制。标准体系建设主要是建立创新驱动的标准、绿色发展的标准、高质量发展的标准，从而增进流通领域的有效制度供给。

总之，流通无小事，畅通是关键。预祝论坛圆满成功，再见！

（根据视频发言整理，未经本人审阅）

## 创新——引领中部高质量发展的第一动力

中科院河南产业技术创新与育成中心副主任 杨卫东

什么是创新？科学家、政治家、经济学家都在讲创新，但是内涵是不同的，我们认为创新是一个价值的创造过程。什么是高质量呢？就是质量比较高的经济活动，具有高附加值和高科技含量的特征。有一个企业用中科院金属所的技术生产产品，我去调研时，企业家跟我介绍，八年来这个产品的毛利率没有低过70%，大家知道这是个什么概念吗？这就是一棵“摇钱树”啊，这证明科技创新是高质量发展的根本。

我们面临的时代背景：国家把科技创新提到前所未有的高度。十七大的时候说创新涉及方方面面，现阶段是全局工作中的核心地位。2021年3月30日，中央政治局会议审议的《关于新时代推动中部地区高质量发展的指导意见》指

出，中部地区“要把创新作为引领发展的第一动力，以科技创新引领产业发展，形成内陆高水平开放新体制”。前两句大家都很好理解。什么是高水平的开放体制呢？我们认为就是要通过高水平的开放来获取高端的科技资源，构建先进制造体系，不断提升在全球的产业链的地位。

我们都在说建设科技强国，我们省也在说建设科技强省，实际上有两个重点，第一个就是加强战略科技力量，第二个就是提高企业的创新能力。当务之急，我们认为企业的创新能力提高至关重要，因为它是把科学价值和技术价值变现为市场价值的关键所在，这也是我们为什么反复强调企业是创新主体的一个根本原因。

那么，如何提高企业的创新能力呢？我们认为有两点非常重要，一是建设企业本身的创新体系，二是搭建产学研合作平台和网络。我们要非常清醒、非常理智地看待中部地区的发展现状：中部地区的自主创新能力相对薄弱。要提高区域创新能力，各地政府都要营造良好的创新环境，加大科技创新投入，另外非常重要的一点就是加强产学研合作，特别是与国家战略科技力量加强合作，争取更多的高端科技资源，这对河南尤为重要。

正是基于这一点，河南省委、省政府非常重视加强与中国科学院的合作，目前合作已经开展 10 余年。作为落实省院合作协议共建的综合性科技成果转化机构，中科院河南中心（以下简称“河南中心”）始终坚持“面向需求、服务大局、引领发展”的指导思想，始终秉承“让河南人民满意，让科学家满意，让企业家满意”的服务宗旨，充分发挥桥梁纽带作用，推动省院合作向着更高的目标、更广的领域、更深的层次发展，为进一步深化省院合作奠定了坚实的基础。

## 一、省院合作背景

中科院是国家自然科学最高学术机构，目前有 108 家研究所，通过分析，与河南产业紧密相关的中科院研究所有 81 家，在河南中心的协调下，目前已经有 61 家的 671 项成果落地河南，促进企业新增销售收入由 2009 年的 35 亿

增长到2020年的311亿，并且近四年连续保持在300亿以上。

河南区位优势非常明显，又是新兴的经济大省，科技需求极其旺盛，目前正处于新旧动能转换、产业转型升级的关键阶段，面临着国家构建新发展格局、促进中部地区崛起、推动黄河流域生态保护和高质量发展这三大战略机遇期。

机遇非常好，我们该怎么做？我介绍一下河南中心是如何开展产学研合作和科技成果转移转化工作促进河南发展的，希望从中找到一些思路。

## 二、省院合作成效

河南省与中科院已经签了三轮合作协议，在三轮协议中均明确指出：省院双方大力支持河南中心的高效运行。河南中心2010年正式揭牌，2013年注册为地方事业法人。

河南中心的功能定位是技术转移的桥梁纽带，成果孵化的载体，产学研结合的平台，人才聚集、培养的基地。实行的管理模式是干部先行、项目跟进、机制创新。运作模式有两种，一是搭建对接平台，走出去、请进来，目前河南中心组织了中科院18位院士687位科学家来豫开展服务；另外一种运作模式是通过财政资金引导，促进科技成果转化。目前已经拨付1.13亿元，实现新增产值39.7亿，利税4.89亿，如果这是一家公司的投资，它的效益也是非常棒的。

在河南中心的组织协调下，中科院在豫搭建的平台已经有63个，分布在河南的17个地市；促进中科院研究所与地市进行紧密合作，组建了7家分支机构，这些分支机构填补了中科院在豫没有研究机构的空白；每年举行大型的项目对接会，已经举办了10届，发布成果3131项，签署意向1002项；还举办了走进中科院活动，效果非常明显。河南中心工作因为特色鲜明、成效显著，2016年被遴选为中科院十大典型模式。通过中科院成果促进企业新增销售收入，江苏、广东和河南，我们是全国第三名。

接下来介绍几个河南中心专项支持的项目情况。

1. 平面光波回路光分路器项目是河南仕佳光子公司与中科院半导体所合作的，国内首创，总投资3.2亿元，市场占有率达全球50%以上，实现真正

的话语权和定价权。研发团队荣获 2014 年度中科院科技促进发展奖科技贡献奖一等奖、2016 年度河南省科技进步一等奖、2017 年度国家科技进步二等奖、2018 年河南省专利一等奖。2020 年 8 月已经成功在河南科创板上市，当年实现销售收入 6.72 亿元。

2. 禹州市天源生物科技有限公司是一个很“幸福”的公司，因为它得到了中科院多家研究所的支持。首先，它和中科院近代物理所合作育种取得成功，打破了河南不能种植高含量青蒿的记录。河南中心还邀请中科院院士专家团队对它的生产进行技术指导，每年为企业节省 1200 万元。河南中心给予支持，还争取到了中科院 STS 专项经费 400 万元，所以这个企业真是非常幸运的一家企业。

3. 鹤壁瑞特隆公司与中科院化学所合作的纳米水性油墨、纳米板材等系列产品属于印刷第四代产品，已投资 1.6 亿元，不但技术先进，没有污染，而且成本还降低了。

河南中心工作得到了各级政府和领导的高度重视和认可，先后有全国人大常委会副委员长、中科院院长路甬祥、副院长丁仲礼，全国政协副主席、河南省委书记卢展工以及河南省、中科院多位领导视察河南中心或中科院在豫落地项目。河南中心工作也分别纳入国务院、省委省政府的一些重要文件，并且多次在政府工作报告上有所提及。河南中心与 14 个地市签订了战略合作协议，长期与许昌、焦作、三门峡、洛阳、新乡和开封等保持紧密联系，深化科技合作成效显著，赢得广泛赞誉。其中，许昌积极协调 29 家院所和 78 家企业展开对接，落地了 53 项，因此 2017 年许昌市人民政府特致信表示感谢。河南中心在 2012 年成为国家技术转移机构，2016 年科技部组织评审中，河南有 7 家参评，我们是唯一获得优秀的单位。

### 三、省院合作展望

当前面临的省院合作大局是什么呢？就是中共河南省委《关于制定河南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出：

打造中西部创新高地。中科院也提出开放合作和协同创新，并且明确2025年中科院科技转化效益目标要达到1500亿，这个目标还是非常宏大的。

河南中心就是要坚定不移地着力为河南高质量发展提供科技支撑，为企业创新赋能，努力建成以河南中心为龙头，中科院在豫分支机构为骨干，以创新合作平台和专项支持企业为两翼的科技成果转移转化“雁”型体系。

我们希望把“中科院智慧”引入河南，为河南发展建言献策。因为中科院有一个强大的科技战略研究智库和大量科技文献情报专业人才。

中科院在引领河南科技创新和产业发展方面已经并且将会继续发挥重要作用、做出更大贡献。正如河南省主管科技的霍金花副省长视察河南中心时指出的：河南的科研力量相对薄弱，河南中心将中科院的研究成果引入河南，有效推动了高端创新要素向河南聚集，省政府会继续积极支持河南中心工作，通过引进中科院的科技成果，助力河南打造创新高地！

## 新时代中部地区 在我国区域协调发展大局中的方位分析

河南省宏观经济研究院副院长 高亚宾

党的十八大以来，中部地区经济社会发展取得重大成就，在全国发展大局中地位越来越重要。2019年5月，习近平总书记主持召开推动中部地区崛起工作座谈会，提出增强中部地区综合实力和竞争力，奋力开创中部地区崛起新局面。今年3月，中央政治局审议《关于新时代推动中部地区高质量发展的指导意见》，提出以高质量发展为主题，推动中部地区加快崛起。在新时代我国区域协调发展战略发生深刻变化的前提下，推动中部地区高质量发展意义重大。

### 一、我国区域协调发展战略格局的简要回顾

（一）从三大经济圈到“四大板块”。改革开放以来，东部地区凭借良好

的区位、资金和政策等优势，形成了珠三角、长三角、环渤海三大经济圈，实现了率先发展。从上世纪 90 年代中后期开始，针对地区差距加大带来的矛盾，中央适时对区域发展战略做出调整，1999 年 3 月提出实施西部大开发战略，2003 年 9 月提出实施振兴东北地区等老工业基地，2006 年 4 月发布促进中部地区崛起的若干意见，至此我国区域发展的“四大板块”初步形成。

**（二）新时代区域协调发展格局的形成。**党的十八大以来，中央继续实施区域发展战略，充分发挥各地区比较优势，优先推进西部大开发，全面振兴东北地区等老工业基地，大力促进中部地区崛起，积极支持东部地区率先发展，同时基于我国经济发展面临的新形势，先后提出“一带一路”、京津冀、长江经济带、粤港澳大湾区城市群协调发展、海南自由贸易试验区、长江三角洲区域一体化、黄河流域生态保护与高质量发展等区域重大发展战略，“十三五”新型城镇化规划提出打造“19+2”城市群，即京津冀、长三角、粤港澳大湾区、中原城市群等 19 个城市群以及拉萨、喀什 2 个城市圈。今年 3 月，中央审议《关于新时代推动中部高质量发展的指导意见》。至此，我国区域协调发展格局基本形成。

总的来看，我国区域协调发展的顶层框架可以概况为：“一带一路”引领，两个轴带贯穿，四大板块支撑，四个龙头牵引，若干大都市圈和中小城市圈带动，市场一体化、基本公共服务均等、区际生态补偿、财政转移支付等一系列区域协调发展机制助推，彻底打破行政区划，强化流域空间、沿海湾区、国际国内战略通道等协同联动，构建大流通体系和双循环新格局，基本形成优势互补高质量发展的区域经济布局。

## 二、当前我国区域协调发展面临的态势

**（一）东西差距没有发生根本性扭转。**随着区域经济政策不断完善、区域协调机制不断健全，我国区域经济发展格局产生了明显变化，中西部经济增速高于东部成为突出特征，1996 年之前东部经济增速高于西部，之后发生逆转，东西部经济增速差距不断收窄，从 2011 年的 4.90 个百分点收窄至 2019 年的 1.86 个百分点，但中西部与东部在经济发展水平、创新活力、对外开放等关键

领域的差距并没有明显缩小,近年来特别是“十三五”以来还呈现继续扩大态势。西部、中部与东部的人均 GDP 的差距分别由 2015 年的 3.2 万元、3 万元扩大到 2019 年的 4.1 万元、3.6 万元。

(二)“南升北降”为区域协调发展带来新挑战。从经济总量及增速看,1993—2012 年,南方省份(16 省)与北方省份(15 省)GDP 占全国比重的差距基本在 15 个百分点左右,但 2013 年以来,南北方在经济规模和发展速度差距逐年加大,已经持续了 7 年,2019 年北方 GDP 占全国的 35.4%,与东部占比差距拉大到 29%,为 1952 年以来历史最低值。2020 年受疫情影响,全国 GDP 增速为 2.3%,但增速低于全国的 11 个省份中,除湖北外,其余均为北方省份。从经济发展水平看,2019 年南方人均 GDP 达到 1.1 万美元,而北方人均 GDP 连续 6 年在 8000 美元左右,特别是东北地区人均 GDP 2011 年已超过 6000 美元,2019 年仍在 6000 美元徘徊,呈现跨越“中等收入陷阱”动力不足、难度加大的特点。从创新水平看,北方全社会创新投入明显弱于南方,2010—2019 年北方研发经费投入占全国份额从 43% 下降至 35.2%。

(三)区域板块内部分化日趋明显。从东部看,长三角、粤港澳新动能发展态势良好,区域内省市经济增速明显高于其他地区,2019 年上海、江苏、广东 GDP 增速分别为 6%、6.1%、6.8%,而山东仅为 5.5%、低于全国 0.6 个百分点,天津由“十二五”年均增速高于全国 4.51 个百分点降低至“十三五”低于全国 1.28 个百分点。从中部看,山西受资源型产业拖累,经济发展“掉队”,增速明显落后于其他 5 省;2015—2019 年湖南、江西、安徽、湖北 GDP 年均增速 7.3% 以上,河南为 7%。从西部看,2015—2019 年,西北 GDP 年均增速 6.2%,低于西南 6.7 个百分点;人均 GDP 从领先西南 10343 元缩小到 3474 元。2019 年全国 GDP 增速排名前 3 位的省份为贵州、云南、西藏,分别为 8.3%、8.1%、8.1%,均位于西南地区。

### 三、中部地区在全国区域协调发展大局的方位

党的十八大以来,中部地区经济实力大幅提升,新型城镇化步伐加快,人

民生活水平大幅提高，生态环境质量总体改善，全方位开放格局基本形成，“一中心四区”建设取得显著成效，一些关键领域在全国处于领先地位，在区域协调发展大局中的作用更加重要，主要表现为“五个更加凸显”：

**（一）稳定经济平稳运行的铆定作用更加凸显。**中部地区工业基础雄厚，是国家重要的装备制造基地、原材料深加工基地和战略新兴产业基地，江西 LED 技术、湖南磁悬浮列车、湖北光通信、安徽智能语音，河南的大中型客车、盾构机、大型拖拉机、特高压装备、智能手机等为代表的一批高端产品已成为中国制造名片。中部 6 省先后有 31 个战略规划、战略平台、区域发展战略上升为国家战略。自 2006 年以来，中部增速一直高于东部，2010 年超过东北，2017 年超过西部，成为我国经济企稳回升的主力军。2007—2019 年，中部平均增速 10.1%，分别高于全国 2.1 个、东部 1.02 个、东北 1.62 个百分点；经济总量占全国的比重由 2003 年 18.54% 的历史低点逐步上升 2012 年的 21.59%，至 2019 年的 22.08%。

**（二）促进区域协调发展的枢纽作用更加凸显。**中部地区具有北接京津冀、东承长三角、南连珠三角的区位优势，是东部产业转移、西部资源输出、南北经贸交流的桥梁和纽带。中部地区铁路、通车里程、黄金水运、航空方面在全国都占有重要的地位。2019 年，中部地区铁路营运里程占全国 22.3%，其中高速铁路占全国 26.7%，初步形成了郑州、武汉、合肥“多米字形”高铁网络；全国 31 个省会城市和直辖市的 33 个机场中，郑州机场客货运吞吐量分别居第 6 位、第 10 位。

**（三）打造强大国内市场的重要作用更加凸显。**中部地区常住人口 3.71 亿人，消费市场规模巨大，2019 年社会消费品零售总额达到 8.99 万亿元，占全国的 21.84%，比 2012 年提高了 1.47 个百分点；2012—2019 年年均增速 10.86%，分别高于全国 1.1 个、东部 1.23 个、西部 0.31 个、东北 1.5 个百分点；城镇化率达到 55.6%，比 2003 年提高 19.8 个百分点，与全国的差距由 7.39 个百分点缩小到 3.98 个百分点。

**（四）资源要素保障的支撑作用更加凸显。**中部地区是延缓我国老龄化进

程的重要力量。2019年我国60岁以上人口比重达到17.8%，预计2025年达到20%，按照国际标准进入中度老龄化社会。2019年，中部60岁以上人口比重达到16.9%，低于全国平均水平0.9个百分点。2010—2019年，中部出生率保持在12.8%，高于全国0.3个千分点。中部地区是全国重要的能源原材料基地，焦炭、水泥、粗钢产量分别占全国的1/3、1/4和1/5，其中山西煤、铝等7种矿产储量居全国第1位，河南钼矿等13种矿产储量居全国第1位；湖南钨、锡等9种矿产储量居全国第1位；江西是我国重要的稀有金属、稀土矿产基地。中部地区对保障国家粮食安全和农产品供给作出重大贡献，2019年粮食产量占全国的30.1%，分别比东部、西部、东北分别高7个、4.85个、10.2个百分点；棉花、油料等产量占全国的37.5%。

**（五）防范化解重大风险的积极作用更加凸显。**在承载就业方面，2012—2019年，中部地区新增城镇就业1700多万，占同期全国的1/4以上。在防范化解重大风险方面，2019年中部地区企业平均资产负债率为61.87%，低于东部、西部和东北；平均资产周转率为1.04次/年，显著高于其他几个地区。在维护生态安全方面，长江流域、黄河流域、淮河流域及洞庭湖、鄱阳湖等都是国家重要的生态安全屏障，2019年中部地区森林覆盖率达到38.2%，高于全国15个百分点。

#### 四、对“十四五”时期中部地区突围的一些思考

在京津冀、长三角、粤港澳大湾区和成渝城市圈“四大核心增长极”组成的菱形区域中，作为内核，中部地区高质量发展是西部大开发形成新格局、东北振兴取得新突破、东部地区加快推进现代化的关键枢纽，但中部地区经济联系协作不紧密、内部整体黏性还不够等问题比较突出，呈现“竞争有余、协作不足、分散突围”的特点。“十四五”时期，中部地区要紧抓双循环格局的新机遇、新时代中部地区高质量发展带来的新政策机遇，加快实现“突围”。

**（一）全面融入，深度对接全国高质量发展的动力源。**目前，安徽已整体纳入长三角一体化，湖南加强与粤港澳大湾区对接，赣东与长三角、赣东南与

福建、赣南与珠三角的合作相对较强，山西更倾向融入京津冀，湖北依托长江经济带成为连接长三角、成渝的重要枢纽，而河南面临“南北同质竞争、东西合作太远”的窘境。对于河南而言，如何“突围”在中部显得更为紧迫。一是依托郑合高铁、商合杭高铁、沙颍河—淮河航运通道等，以共建淮河生态经济带为纽带，全力打造中原—长三角经济走廊。二是创新河南与长三角地区跨省域对接合作机制，推动沿线城市提升承接产业转移能力，主动融入长三角地区的产业链、供应链。三是发挥中心城市作用，郑州重点加强与长三角的技术创新、开放和新兴产业的对接，商丘重点打造华东地区产业“腾笼换鸟”的“集散地”，周口重点打造大宗产品集散地和桥头堡。

**（二）抱团共进，建立更加高效的协同发展机制。**一是发挥郑州都市圈、武汉都市圈“双头引领”作用，这两个都市圈都有一个国家中心城市，综合实力相对较强，通过以“两圈”带动中原城市群、长江中下游城市，很好地串联中部地区其他城市群，形成南北呼应、共同支撑的中部崛起核心地带。二是加快晋陕豫黄河金三角、湘赣边区域合作示范区、汉江经济带、淮河经济带等高质量发展，深化省级交界地区深度合作。三是形成优势互补发展格局，强化中部各地产业政策协调，避免在招商引资、产业培育、要素吸引等领域的无效竞争和资源浪费。

**（三）苦练内功，推动更大城市群（都市圈）一体化发展。**一是依托中心城市推动都市圈一体化。除武汉外，郑州、合肥、长沙、南昌、太原等中心城市整体上仍处于“集聚”大于“辐射”阶段，要集全省之力加快这些城市“极化”进程，增强内生动力和辐射带动能力。二是探索建立相邻城市群、都市圈协同发展区。借鉴深圳汕尾特别合作区经验，在郑州都市圈的郑开同城化区域，郑焦、郑许、郑新产业带等联结区域、郑州洛阳临界区域建设全面深化合作协同发展区，探索创新经济区和行政区适度分离体制机制。三是持续提升开放和创新能力。充分利用中部地区自创区、自贸区和“四条丝路”等战略平台，营造一流营商环境，加速人才集聚，提升自主创新能力，进一步扩大开放水平。



扫码关注微信公众号

主编：喻新安 本期编审：周建光 蒋 睿

---

报送：省委、省人大、省政府、省政协、省军区领导。

赠阅：各省辖市、直管县（市）、县（市、区），省直有关部门，有关高校、企业。

---

地址：郑州市紫荆山南路666号黄河科技学院图书馆三楼 邮编：450000  
电话（传真）：0371-68787369 电子邮箱：zhcfy@126.com