

# 创新资讯

CHUANGXINZIXUN

2021年第6期(总第68期)

2021年7月5日

刊号 CN41-0846/(G)

黄河科技大学报特刊

主办 河南中原创新发展研究院

河南新经济研究院

●新探索 ●新经验 ●新观点 ●新建议

## “七普”人口变动对经济社会发展的影响 研讨会发言摘要(上)

### ●本期导读

2021年6月26日,“七普”人口变动对经济社会发展的影响研讨会在黄河科技学院举办。此次会议以第七次全国人口普查数据发布为背景,由河南省高校智库联盟、黄河科技学院、河南中原创新发展研究院共同举办。来自河南省教育厅、省统计局、省政府发展研究中心、省政府研究室、省委党校、省社科院、省宏观经济研究院等政府部门以及河南大学、郑州轻工业大学、河南财政金融学院、黄河科技学院等高校的专家学者齐聚一堂,共同探讨人口之“变”。

研讨会由河南中原创新发展研究院院长喻新安主持,河南省教育厅社语处调研员、省高校智库联盟政治指导员魏军致辞。河南省统计局副局长赵德友对全国人口普查数据进行了详细的介绍,分析了低生育率的原因、影响,针对总和生育率低、出生人口大幅下降、人口老龄化进一步加剧等问题提出了应对之策。

现将有关专家的发言呈现于后,以飨读者。

对中国人口形势的几点思考.....	赵德友	2
“七普”结果反映出我省人口发展的主要特征和变化.....	王梦轩	5
“七普”数据隐喻的若干社会经济发展战略取向分析.....	李政新	8
从“七普”数据看河南省老龄化的趋势特征.....	高亚宾	12
“七普”人口数据变化与河南产业布局优化.....	赵西三	22

# 对中国人口形势的几点思考

河南省统计局副局长 赵德友

2020年11月1日，国家进行了第七次全国人口普查。2021年5月11日，国家统计局和国务院第七次全国人口普查领导小组办公室公布了第七次全国人口普查数据。现对这次普查公布的一些数据结果谈谈个人看法。

## 一、中国人口发展面临的挑战

从2011年11月起，中国开始实施“双独”二孩政策；2013年12月，实施单独二孩政策；2016年1月，实施全面二孩政策。从近年的结果看，预期的生育高峰没有到来，反而出现了总和生育率和出生人口下降、老龄化持续加剧的状况。

### 1. 总和生育率跌破警戒线

总和生育率是指妇女在育龄期间，每个妇女平均生育的子女数。国际上通常认为总和生育率2.1为生育更替水平，是能维持人口数量不增不减的生育水平。总和生育率1.5左右是一条“高度敏感警戒线”，一旦降至1.5以下，就有跌入“低生育率陷阱”的可能。

2020年“七人普”，我国育龄妇女总和生育率为1.3，低于1.5警戒线水平，更低于2.1的更替水平。

根据国家统计局人口调查数据显示，从1992年开始，我国总和生育率低于2.1，至今已近30年。自2010年“六人普”以来，我国总和生育率持续在1.5以下，2016年全面放开两孩政策后，我国总和生育率在2017年达到峰值1.58，此后三年连续回落，到2020年跌至1.30，处于较低水平。

### 2. 出生人口创新低，人口负增长时代即将来临

2020年“七人普”，我国出生人口为1200万，比2019年的1465万减少265万人，下降18.1%，比2012年峰值大幅下降39.2%，从2016年以来已经“四连降”。

按照目前生育趋势预测，人口惯性增长阶段正渐趋尾声，今后两三年，中国自然增长率将为负值，总人口即将见顶回落，人口负增长时代将比原来预测

2027年前后提前4年左右。

### 3. 劳动年龄人口减少，人口红利逐渐失去

2020年“七人普”，全国16—59岁劳动年龄人口为87905万人，比2010年“六人普”减少3682万人。

40年来，我国发展至全球第二大经济体，重要推动因素就是庞大的人口数量，随着我国劳动力总量的减少，劳动力的价格逐渐走高。预计在2021到2030年间，劳动年龄人口总量和比例将继续以较快速度降低，人口抚养比也将继续提升，由低人口抚养比带来的人口数量红利逐步进入尾声。

### 4. 人口老龄化进一步加剧，社会保障压力增大

2020年“七人普”调查结果显示，60岁及以上人口占比为18.70%，其中65岁及以上人口占比为13.50%。与2010年第六次全国人口普查相比，60岁及以上人口的比重上升5.44个百分点，65岁及以上人口的比重上升4.63个百分点。

随着第二次生育高峰出生的“60后”群体步入退休年龄，老年人口增长速度将明显加快，我国将从轻度老龄化迈入中度老龄化。老龄人口增加、劳动力人口减少，意味着我们要用更少的人去养更多的人，这样社会负担会加重，对公共服务包括社保、医疗等领域也会产生较大压力。

## 二、低生育率原因简析

我国总和生育率、出生人口连年走低，是由生育政策、育龄妇女数量、经济、社会等多重原因形成的，十分复杂，综合分析主要有以下几个方面。

### 1. 结婚难、成本高

我国现在适婚男女空间分布存在错配现象，城市“女多”，农村“男多”，带来城市农村都存在结婚难；同时房子问题成为当下婚龄男女所面临的最为现实的问题，买房成为开始一段婚姻、组建一个家庭的“必需品”，也成为“养娃”的必需品，几乎从幼儿园开始，每一个家庭就要开始“拼”学区房了。2004—2018年我国房贷收入比从17%增至48%，全球前十大高房价城市中国占了一半。

### 2. 养育成本高

根据网络上公布的一组“养娃调查数据”，按照现在物价水平，从孕育一个新生命的怀孕阶段一直到供养子女到大学毕业为止，平均每个家庭需要支出

的“养娃成本”高达63.5万元左右。一些一线城市，养育一个孩子的成本甚至高达200多万元。高昂的养育成本造成年轻人不敢生、不愿生。

### 3. 生育观念变化较大

目前作为生育主体的80后、90后，文化素质普遍偏高，生育观念变化较大，特别是30岁以下的年轻人大多数认同“如果没有合适的结婚对象，不结婚也挺好”，婚姻上不愿将就，带来生育推迟。同时，随着社会的不断发展，越来越多的年轻人注重追求个人生活、个人事业等，担忧小孩会影响未来生活事业而不愿生育，生育已经不再是人生必选项。

## 三、应对之策

应对人口发展的新形势、新挑战，必须加强政府宏观管理，综合施策。

### 1. 出台促进生育的政策措施

今年5月31日，中共中央政治局召开会议，要求进一步优化生育政策，实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施。

要使上述政策收到切实成效，需要完善生育配套措施，出台更细致的家庭生育友好政策，提供良好的生育福利，对养育家庭给予财力补贴，建立服务全社会的托幼服务，降低教育成本，建立鼓励生育的文化。

### 2. 实施积极应对人口老龄化国家战略

十九届五中全会《建议》提出“实施积极应对人口老龄化国家战略”。要推动养老事业和养老产业协同发展，健全基本养老服务体系，发展普惠型养老服务和互助性养老，支持家庭承担养老功能，培育养老新业态，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，健全养老服务综合监管制度。

### 3. 尽快出台延迟法定退休年龄政策

十九届五中全会《建议》提出“实施渐进式延迟法定退休年龄”。我国目前实行的法定退休年龄是新中国成立初期确定的。70多年来我国经济社会发展，人口数量、结构和预期寿命都发生巨大变化，延迟法定退休年龄势在必行，应该及早出台。发达国家如英国将在2030年将法定退休年龄推迟至68岁，美国、德国和西班牙法定退休年龄是67岁，日本、韩国法定退休年龄是65岁。这些国家的作法为我国延迟法定退休年龄政策提供了借鉴。



# “七普”结果反映出 我省人口发展的主要特征和变化

河南省统计局人口和就业统计处处长 王梦轩

“七普”是新时代开展的一次重大国情国力调查，也是重大的省情省力调查。河南作为全国人口大省、流动人口大省，人口普查工作更显重要。2020年面对新冠肺炎疫情的影响，省第七次人口普查领导小组指挥调度全省普查工作，全省各级政府普查机构统筹安排，精心组织，在做好疫情防控的同时，从组织领导、技术创新、流程管理等各方面严格执行全国统一部署，确保普查数据质量，人口普查取得了丰硕成果。今天在这里，跟大家分享三个方面的内容，一是“七普”目前的工作进展情况及我省“七普”下一步工作安排；二是“七普”在普查方案和调查方式上的创新举措；三是普查结果反映出我省人口发展的主要特征和变化。

## 第一方面，“七普”目前的工作进展情况及下一步工作安排。

今年5月11日，国家统计局发布了第七次全国人口普查公报，5月14日省统计局发布了河南省第七次全国人口普查公报。截至目前，全国除新疆外各省都发布了普查公报，我省各省辖市也发布了普查公报，向社会公布了“七普”主要数据。下一步普查将进入资料开发阶段，我们正在进行人口普查课题的招标工作，欢迎各位专家积极参与。

## 第二方面，“七普”在普查方案和调查方式上的创新举措。

大家都知道，人口普查涉及每家每户，组织难度大、工作周期长、质量要求高，为确保普查数据质量，我们在普查方案和调查方式上适应新时代要求，采取了很多创新举措，主要有以下几点。一是在宣传中充分发挥自媒体优势，借助微信公众号、朋友圈、抖音短视频等自媒体广泛传播普查知识、宣传标语口号，使人口普查的知晓率达到86.4%，真正做到人口普查家喻户晓、深入人心。二是首次全面采取电子化方式开展普查登记，使用平板电脑或智能手机等采集数据，数据首次包括普查对象的身份证号码，提高了普查数据采集处理效能和准确性。三是开发全国统一的普查区域划分和地图绘制系统，标注每个普

查小区建筑物信息、住户信息，确保了普查区域全覆盖。四是依托快速发展的移动信息技术，首次开发了普查短表的自主填报，既方便普查对象的填报，减轻普查人员的负担，也提高了普查的效能。五是推进大数据在普查中的应用，广泛应用部门行政记录，收集、整理卫健、教育、民政、人社、医保等部门行政资料，重点对出生、死亡、流动等人口数据进行比对复查。这些举措大大增加了普查的工作量，但确实极大地提高了普查数据的准确性。

从国家人普办发布的通过事后质量抽查得到的0.05%的漏登率，不仅远低于国际上一般认可的3%的标准，也低于六普时的0.12%。从初步汇总的数据看，这次人口普查达到了预期目的，取得了较高质量的普查数据，真实准确地反映了我省人口的总量、结构、素质、迁移流动及其变化情况。

### 第三方面，我省人口发展的主要特征和变化。

我省“七普”的初步汇总数据，全面详实地反映了当前我省人口的基本情况以及十年来人口的发展变化，总的来看可以用这么几句话来概括。十年来，我省人口总量平稳增长，人口质量稳步提升，劳动年龄人口减少，老龄化进程加快，城镇化水平持续提高，人口流动更加活跃。具体有以下几个方面的特点：

第一，常住人口总量平稳增长。我省常住人口为9936.6万人，与2010年相比增加534.2万人，10年间人口增量居全国第五位，增长5.68%，年均增长0.55%，分别高于全国0.3和0.02个百分点。

第二，常住人口性别比由2010年102.06下降到100.60，男女比例基本上是1:1，低于全国的105.07。主要原因是我省外出人口中男性比例高于女性比例。

第三，受教育年限明显提高，人口素质持续提升。全省15岁及以上人口的平均受教育年限达到9.79年，略低于全国的9.91年，16~59岁劳动年龄人口的平均受教育年限达到10.65年，分别比2010年增加0.84年和1.05年。文盲率从2010年的4.25%下降为2.24%，比全国的2.67%低0.43个百分点。我们也注意到，我省每10万人中拥有大学学历人口为11744人，低于全国15467人的平均水平，在全国31个省、自治区、直辖市中排名27位。

第四，劳动适龄人口占比下降，老龄化进程加快。这次人口普查，我省16~59岁劳动适龄人口5699.6万人，比2010年减少405万人，占常住人口比重为57.36%，低于全国4.57个百分点，比2010年下降7.56个百分点。全省常住

人口平均年龄 37.2 岁，比全国平均年龄 38.8 岁低 1.6 岁，说明河南更“年轻”一些。全省 60 岁及以上人口比重为 18.08%，其中 65 岁及以上人口的比重为 13.49%，比 2010 年人口普查分别上升 5.35 和 5.13 个百分点。全国 60 岁及以上和 65 岁及以上人口比重分别是 18.7% 和 13.50%，可以看出，我省与全国的老龄化程度基本相当。但劳动年龄人口比重低于全国，这也与外出务工人员多为青壮年有关。

第五，城镇化水平快速提高。我省城镇常住人口 5508 万人，常住人口城镇化率 55.43%，基本上就是一半多点的人口居住在城镇，比 2010 年城镇常住人口增加 1886 万人，常住人口城镇化率提高 16.91 个百分点，高于全国 14.21 个百分点，十年年均提高 1.69 个百分点，与上一个十年年均提高 1.51 个百分点相比，城镇化进程加速明显。但我们也看到同全国相比，我省城镇化率仍比全国 63.89% 的平均水平低 8.46 个百分点，差距在缩小，但差距仍很大，我省城镇化发展仍有较大空间。

第六，人口流动更加活跃。从跨省流动看，我省外出到其他省份半年以上的人口有 1610 万人，也就是说户籍在河南，在外省生活工作的人有 1610 万人，比 2010 年相比增加了 595 万人，增长 58.62%；外省流入人口 127 万人，比 2010 年增加了 68 万人，增长 115.12%，全省净流出 1483 万人。整体来看，我省仍是人口净流出大省。我省流动人口有“三多”的特点，一多是人口流动总量多，是全国流出人口最多的省份；二多是增量多，2020 年比 2010 年增加 595 万人；三多是净流出多。从流向看，我省流出人口总体呈现“孔雀东南飞”的趋势，人口流向最集中的省份仍然是广东，其次是浙江、江苏、上海和北京，分别为 277 万人、247 万人、220 万人、134 万人、127 万人，流入到这 5 个省、直辖市的流动人口占我省流出人口的 62.44%。

从省内流动看，省内常住人口中，人户分离人口达到 2564 万人，约占常住人口的 25.80%，其中市辖区人户分离 444 万人，其他流动人口为 2120 万人，比 2010 年增长了 163.77%。总的来看，随着城镇化进程加快，人口流动活跃度持续增强。

第七，常住人口分布随各地经济发展发生较大改变。初步汇总数据显示，2020 年我省分市常住人口前五位是郑州市 1260 万人、南阳市 971 万人、周口市 903 万人、商丘市 782 万人、洛阳市 706 万人；2010 年常住人口前五位是南阳市、

周口市、郑州市、商丘市和驻马店。可以看出，人口规模的位次发生了显著变化。

郑州市从2010年的第三位跃升到第一位，成为我省唯一一个常住人口超过1000万的市。郑州有两个明显的特点，一是人口吸纳能力强，郑州市常住人口比2010年增加397万人，增长46%，占全省常住人口的12.68%，其中市辖区（含航空港区）人口达到765.5万人，外地流入的人口成为郑州常住人口大量增加的最主要原因。二是人口集聚水平高，郑州市城镇化率78.40%，比2010年提高14.91个百分点，城镇化水平远高于其他省辖市，人口集聚能力明显提升。郑州作为国家中心城市的集聚作用显著增强。

洛阳市从2010年第六位上升到第五位，比2010年增加50.72万人，增长7.74%，其中市辖区人口255.05万人，比2010年增加62.45万人，成为除郑州外全省仅有的2个市辖区人口超200万的城市之一；城镇化率达到64.98%，比2010年提高20.88个百分点，作为河南省副中心城市，对人口的集聚作用初步显现。

南阳等8个市常住人口超过500万。全省常住人口超100万的县（市、区）有18个，比2010年多5个，其中，常住人口最多的县（市）为新郑市146.54万人，常住人口最多的区是郑州市金水区214.56万人。

十年来，我省人口的主要变化和特征反映了我省经济社会和人口发展的历史进程，反映了推动高质量发展、决胜全面建成小康社会的实践历程，是人口自身发展趋势和人口与经济社会相互作用的客观规律共同影响的结果。下一步我们要利用人口普查的丰富资料做更深入的分析研究，密切跟踪监测人口变动趋势，为各级党委政府统筹人口均衡发展、为各界开展人口研究提供信息服务。

## “七普”数据隐喻的 若干社会经济发展战略取向分析

河南省政府发展研究中心原副巡视员、河南财政金融学院特约研究员 李政新

人口问题是社会经济发展最重要的基础问题，人口的增长、减少、结构及空间分布变化等，是政策咨询研究的立足点、出发点和落脚点。第七次全国人口普查（又称“七普”）的数据出来后，引起了方方面面的关注，有些数据是符



合多数人的预判，有些则是出乎意料，更多的则是印证了原先的一些研究成果，或者加深了对原先问题的认知。从社会经济学和区域经济学的角度去感知和研究这些问题，揭示其中或许隐喻的社会经济新取向，提出基于不同以往人口情况及判认逻辑的战略性咨询建议，是非常重要的。个人认为，就我省而言，至少有以下几点应该予以关注和反思。

### 一、有关区域衰退问题的提示

尽管区域经济学基本理论中有关区域或城市发展的描述，存在着初萌、成长、成熟和衰退、再造等一系列周期过程，但基于以往的国情省情大都处于持续发展的阶段，绝大多数研究人员和决策者认识和把握区域问题，习惯从发展的、成长的、提升的这些视角，而“衰退”在我国、在我们身边似乎不存在，即使已经出现了类似的现象也很少有人承认一个地方会有衰退。这次“七普”中有些数据，则给予我们强烈的刺激和提示，“衰退”或许成为未来发展阶段不得不面临的严重问题。

比如，从全国来讲，2020年东北地区人口占比只有6.98%，比上次人口普查的2010年下降了1.20个百分点，而东北人口流失的实际情况似乎甚于数据，某些地方人口空间减少的具体情况似乎更严重。这些地方特别是作为曾经领先全国的老工业基地，如果连人都没有了，不是衰退是什么。

分析这次人口普查数据，虽然我省有9936万人，而且增加了534.2万，但由于人口空间结构的此长彼消，一些地方其实也出现了基于人口减少或曰人力资本减少的衰退现象。与2010年相比，除了郑州和洛阳外（济源作为特例空间不说了），全省各地市县的人口占比几乎全都是下降的。再比如，在人口总数和占比都大量增加的省会郑州，城市西部的上街区，不仅实际人口少于2010年，而且由于人才结构性流失导致区域需求和供给双双不足的现象明显。还有，一向被看作县域经济发展典型的巩义市，占全省人口的比重居然也从十年前的0.86%下降到0.79%，由此可以推导人力资本流失是导致该市的县域经济综合排名持续下降的主要原因之一。当然，区域经济发展存在周期性和此长彼消，出现区域衰退也不可避免，也不可怕，但必须正视这样的现象，未雨绸缪，及时调整政策和策略。

## 二、怎样看待郑州城市人口快速增长以及应该有怎样的战略选择

这次人口普查数据中，郑州市引人注目地达到了1260万人，比2010年增加了397万，超过了武汉、西安、长沙等中西部其他中心城市。有些搞新闻的兄弟兴奋得不得了，觉得我省城市发展的高潮来了。而我个人却对这个问题有不同看法，因为在人口快速增长的同时，郑州的城市素质和综合竞争力非但没有上升，反而有了徘徊甚至下降。仅从人均GDP看，郑州不仅低于沿海地区一二线城市，而且明显低于武汉、长沙以及合肥等。2020年数据居然低于2017年，跌到了10万人民币以下。考虑到这几年郑州经济总量还是持续增长的，显然是大量流入的人口摊薄了人均水平。如果进一步考虑到郑州现有的产业结构粗放、产业层次低以及创新能力不足的实际情况，那么，未来一个时期郑州在人口方面和城市整体战略上应该有什么样的选择，就显得十分重要。或是继续大量集聚人口，下一个十年再增加几百万，甚至按有些人的说法搞到2000万人口，或是坚持高质量发展方针，实行以提高城市人口素质为主的新战略取向，即在稳步增加城市人口规模的同时，“压着离合”“换挡提质”，大量吸引高素质、高学历、高技能的人口集聚，着力优化城市人力资源结构，为建设国家创新高地、推动产业高端化、高级化发展奠定与之相匹配的人力资源基础。政府对此应有通盘考虑。

省委书记楼阳生调研郑州时，要求郑州提高政治站位，勇于加压奋进，要认清责任，清醒把握肩负的历史重任，站位“国家队”、国际化，以强烈的历史责任感使命感、勇往直前的决心、与时俱进的思路、求真务实的作风，扎实做好国家中心城市建设工作。楼书记说：“要在推进人力资源向人才资源转变上有新突破、大提升，深入研究城市‘住的什么人、干的什么事’的问题，推动人口素质提升、人力结构优化、人才队伍做大做强，把郑州人力资源优势拓展好、发挥好。”对此，我们应有深刻的理解和把握。

当然，在郑州这样的中心城市实施以提升人口素质、优化人才结构为主的战略，需要有前瞻性，需要有至少30年的发展视野。作为人口大省和传统农业大省，我们毕竟还要完成工业现代化和有序推进城镇化的历史任务。城镇化率低一直是河南发展的一个短板，本次人口普查结果依然低于全国8.5个百分点。为此，选择高素质人口支撑高质量发展的战略，还必须坚持全省一盘棋和

城乡统筹发展的方针。其中需要关注的是，人力资源及其分布与产业结构及其布局应该匹配，人口的总量、结构与空间分布变化了，产业结构及空间布局也必须变化，随之公共资源的配置也要调整变化。近期省委开展“万人助万企”活动，强调产业链、创新链、供应链、要素链和制度链“五链”融合，意义在于不能光考虑产业链本身的拓展，也要考虑要素供给、创新提升和配套条件等，也包括人力资源和人才结构的适配条件。

调研中发现，近年来围绕郑州中心城市建设出现了一个新的空间布局现象：原先位于郑州的大多数工业企业，几乎都把加工制造环节搬到郑州以外的毗邻县市（如焦作的武陟等），留下的是总部、研发和营销。而中原城市群的开封、焦作、许昌等，许多企业则是把生产环节留在当地，而把研发和营销等搬到郑州。目前这样的趋势还在强化，反映的不仅是工业生产力布局变化的规律，也隐含着人口空间布局特征及其适配性。

### 三、必须关注人口与资源统筹利用协调发展的问题

这看似一个理论化的问题，实际上是一个迫在眉睫的现实问题。河南人口多而空间分布不均衡，而且资源人均水平不高，随着人口流动性的增加和空间分布的变化，人与自然怎么和谐相处，有限的资源怎样优化配置，怎么不逾越生态安全的底线保障可持续发展，是一个必须关注的大问题。比如，基于资源约束和有限供给，特别是水资源、环境容量和碳中和方面的要求越来越大，郑州大都市的边界该怎样界定，空间布局是东西方向为好还是南北方向为好，是轴向带动为好还是摊大饼为好，包括中原城市群的形态应该是一个什么样的形态？这些东西重新摆在我们面前了。有人认为郑州市可以继续做得更大，尽量让更多的人进来，没有水调水，没有地占地，让别的地方种粮食，没有一点自然科学的敬畏感和基本知识，背离了“以水定产、以水定地、以水定城、以水定人”这样的基本原则。同时也应该看到，人的数量、结构和分布已经变化了，原先的资源配置也应该在不破坏生态底线的前提下合理调整才对。

如：南水北调中线工程给河南 30 多亿立方米的高品质水，供水效能持续显现，而随着郑州大都市区人口大量增加和新城市连绵带的形成，将怎样研判把握水趋势的长远供求关系，统筹考虑区域分布、结构特征和供给模式，通盘



考虑水资源再分配问题。

总书记主持召开推进南水北调后续工程高质量发展座谈会时讲道，要深入分析南水北调工程面临的新形势新任务，完整、准确、全面贯彻新发展理念，按照高质量发展要求，统筹发展和安全，坚持节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力的治水思路，遵循确有需要、生态安全、可以持续的重大水利工程论证原则，立足流域整体和水资源空间均衡配置，科学推进工程规划建设，提高水资源集约节约利用水平。这一英明决策为我们指明了方向。

## 从“七普”数据看河南省老龄化的趋势特征

河南省宏观经济研究院副院长 高亚宾

人口是经济发展的重要因素。人口老龄化趋势是指一定社会中老龄人口占总人口比重不断增大的一种人口年龄结构状况，反映了人类社会发展过程中，人口寿命延长和生育水平下降而出现的人口年龄结构的一种动态变迁趋势。根据联合国常用的人口老龄化划分标准：一个国家或者地区的60岁以上人口占总人口的比例达到10%或者65岁人口占总人口的比例达到7%，即标志着该地区进入了老龄化社会。按照联合国通行划分标准，把老龄化的社会进一步细分为“老龄化社会”“深度老龄化社会”“超老龄化社会”，分别是65岁以上人口占比达到7%、14%和20%。

### 一、河南省人口老龄化的特征

河南是全国第一户籍人口大省、第三常住人口大省，人口老龄化的阶段演变和全国大的趋势是一致的。从“七普”数据看，2020年全省60岁及以上人口达到1796.4万人，比2010年增加600万人，占全省常住人口的比重达到18.08%，比“六普”的数据高5.36个百分点；65岁及以上人口达到1340.2万人，比2010年增加554万人，占全省常住人口比重达到13.49%，比“六普”的数据高5.13个百分点。我省人口老龄化的特征可以概括为6个方面：

（一）老龄人口规模大且老龄化速度快，但总体上略慢于全国平均水平。根



据第五次全国人口普查数据，2000 年我国 60 岁以上老龄人口达到 1.3 亿人，占全国总人口的 10.2%，其中 65 岁及以上的人口 8811 万人，占总人口的 6.96%，标志着我国正式进入了“老龄化社会”。2000 年我省 65 岁以上老人占全省人口的比重 6.96%，进入老龄化社会。与全国一样，自 2000 年以来，我省进入老龄化速度（65 岁以上人口）明显加快，巨大的人口基数决定了我省老龄人口规模十分庞大。

**一是规模大。**2000—2020 年，我省人口老龄化水平从 2000 年的 6.96% 快速上升至 2020 年的 13.49%，老龄人口数量从 644 万人增长至 1340.2 万人，翻了一番，年均增加 34.8 万人。“十三五”时期，老龄人口数量年均增加 85.4 万人。预计“十四五”期间将进入深度老龄化社会。

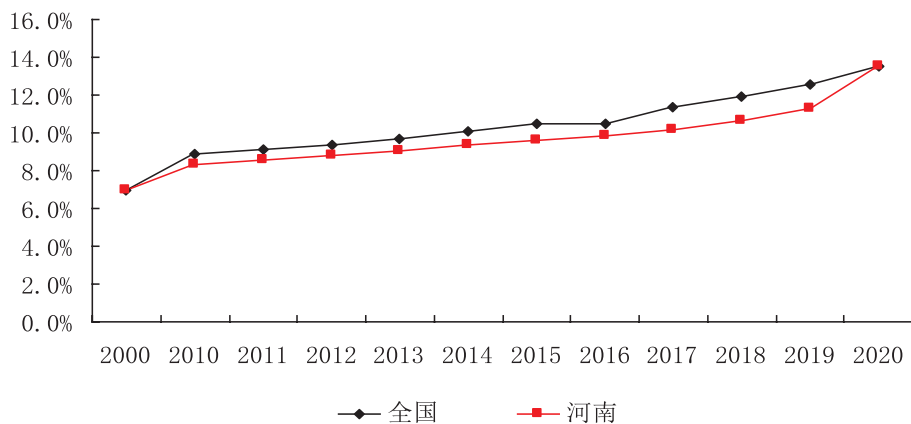


图1 2000—2020年全国与河南老龄化速度比较（65岁以上人口占比）

**二是增速快。**2011—2019 年，我省 65 岁以上人口年均增速从 2.81% 上升到 2015 年的 3.28%，再到 2019 年的 5.59%。根据“七普”数据，2020 年年均增速达到 24.55%，绝对人口数量 2020 年比 2019 年增加 264.2 万人。

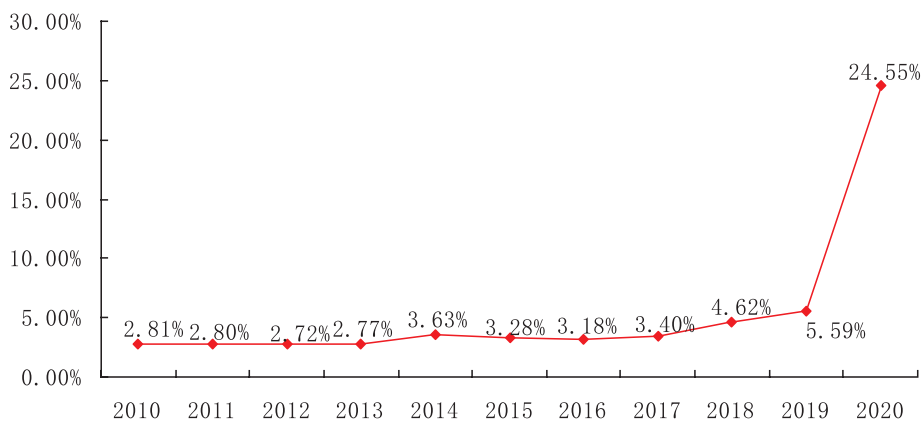


图2 2010—2020年我省65岁以上人口增速

三是占比呈现下降趋势。从老龄人口占全国比重看，2000年，我省老龄人口数量为644万人，约占全国老龄人口的7.3%，进入老龄化社会；2010年，我省老龄人口数量786万人，约占全国老龄人口的6.61%；2019年，我省老龄人口数量1076万人，约占全国老龄人口的6.11%；2020年占比回升到7%。

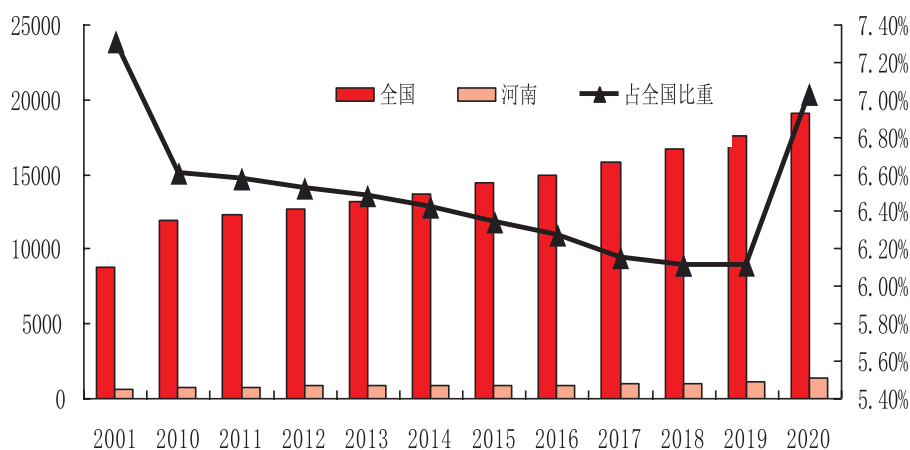


图3 我省65岁人口数量占全国的比重

据预测，“十四五”时期，我省老龄人口增幅比“十三五”期间更加快速，年均增加老龄人口90~100万人左右。“七普”数据显示，这一阶段已经来临。按照这一发展趋势，“十四五”期末，全省老龄人口数量将突破1800万人。

### （二）随着预期寿命不断增长，人口高龄化特征明显，高龄老人的长期照料问题更为突出

一是人口预期寿命稳步提高。随着我省经济社会发展，人民生活水平、医疗技术水平的不断提高，河南人口平均寿命不断增长，从1990年的70岁、2000年的72.8岁、2010年的74.6岁直到2020年的76.5岁左右。

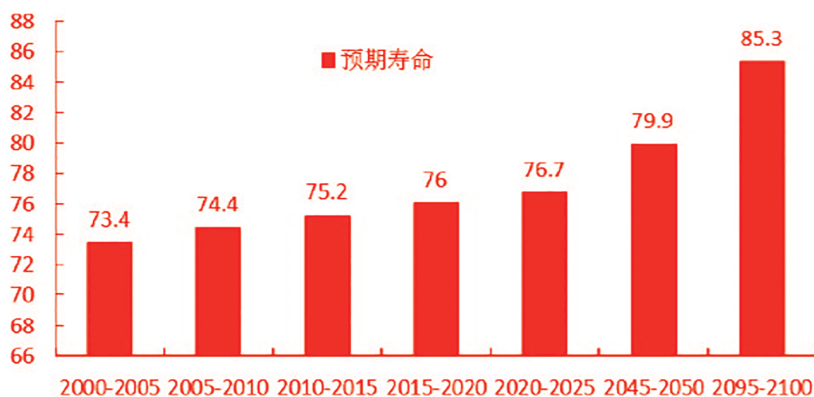


图4 我省人口预期寿命

二是高龄人口呈现激增趋势。随着老龄人口快速增加，全省高龄化人口（80 周岁及以上的老龄人口）数量快速增加，2020 年达到 188.79 万人，占全省人口的比重达到 1.9%，比 2010 年提高了 0.4 个百分点。2011—2015 年，我省高龄人口增加了 9.29 万人，进入“十三五”以来，增速明显加快，五年增加了 37.11 万人。随着第一次出生高峰人口和第二次出生高峰人口的叠加，我省高龄人口将可能成为老龄人口群体中增长最快的群体，高龄化水平将持续抬高。与高龄相伴的是生活自理能力下降，对长期照顾性需求将进一步增加。

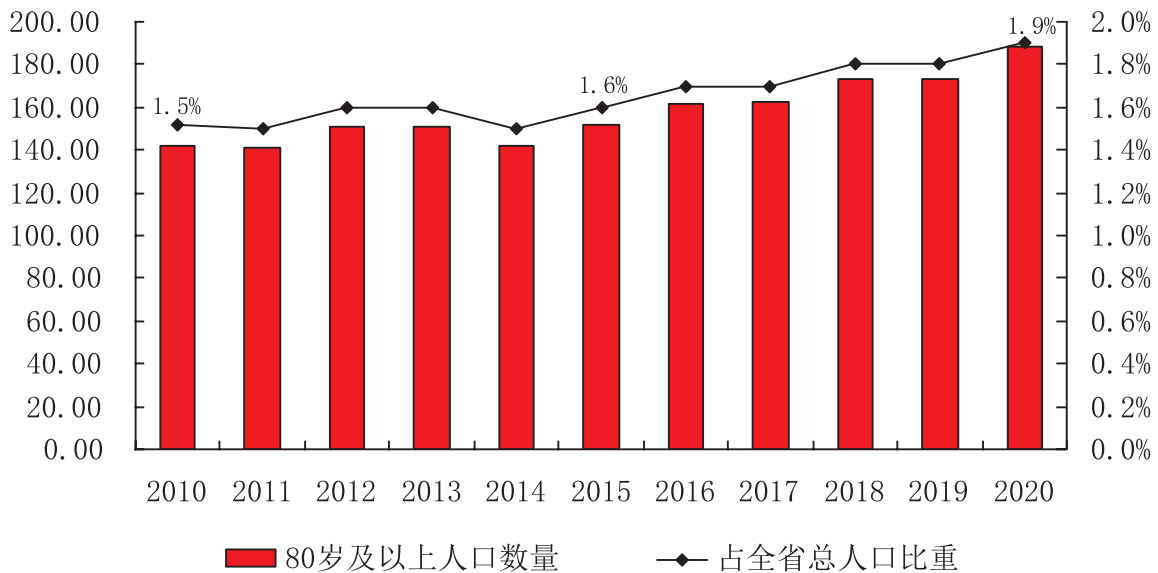


图5 我省高龄人口占全省的比重

（三）区域人口老龄化呈现分化，传统农区“未富先老”更为明显，人口集聚能力强的地区老龄化程度相对较低。

一是区域人口老龄化分化明显。从“七普”数据看，近 10 年来各省辖市的人口都在快速老龄化，但是在老龄化水平方面存在较大差异，老龄化速度参差不齐。我省人口老龄化排名前 8 位的省辖市均超过 14% 分界线且高于全省平均水平，分别是：漯河（16%）、驻马店（15.72%）、信阳（15.2%）、周口（15.18%）、许昌（14.96%）、南阳（14.22%）、开封（14.2%）、商丘（14.02%）。可以看出，老龄化程度较高的省市聚集在黄淮四市、豫中南、豫西南地区；郑州、洛阳、鹤壁、济源四市是全省人口老龄化相对较轻的地区，特别是郑州，2020 年仅为 8.98%，为全省人口老龄化程度最低的地区。

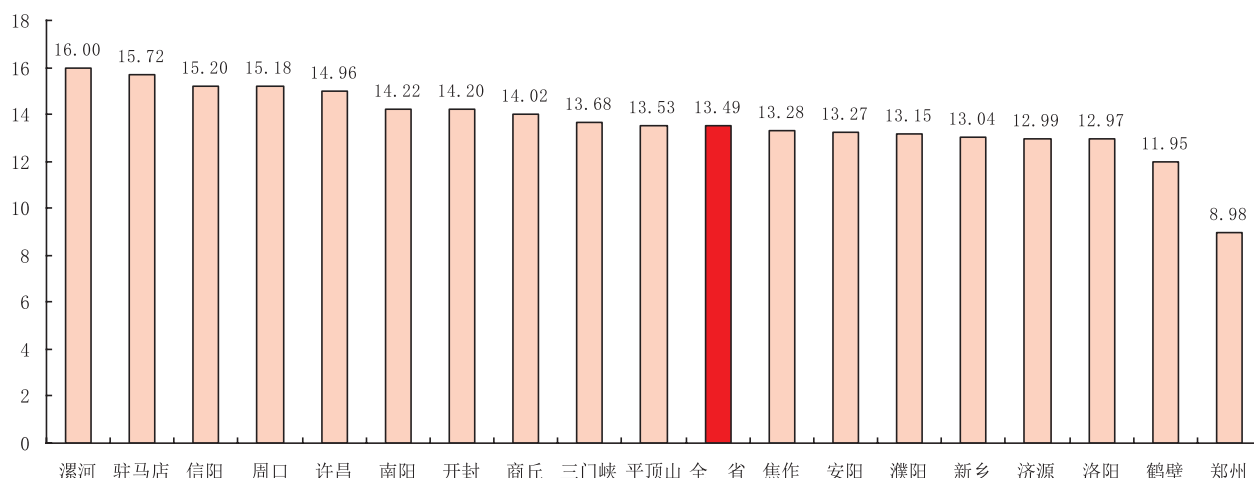


图6 2020年我省各省辖市人口老龄化程度（65岁以上人口占比）

二是区域经济发展不均衡，人均GDP低的区域老龄化程度反而较高。我省属于典型的“未富先老”型，2000年我省人均GDP仅为850美元，低于全国的956美元，远远低于发达国家人均水平。2020年全省人均GDP达到55349元，其中平顶山、新乡、信阳、濮阳、安阳、驻马店、南阳、商丘、周口等9个省辖市人均GDP低于全省平均水平。

表1 2020年我省各省辖市经济发展水平指标

序号	省辖市	常住人口（万人）	人均GDP（元）	人均GDP（美元）
1	济源示范区	73	96329	13961
2	郑州市	1260	95262	13806
3	许昌市	138	78749	11413
4	洛阳市	706	72640	10528
5	三门峡市	203	71463	10357
6	漯河市	237	66409	9625
7	鹤壁市	157	62484	9056
8	焦作市	352	60330	8743
9	平顶山市	499	49214	7133
10	开封市	482	49207	7132
11	新乡市	625	48232	6990
12	信阳市	623	45035	6527
13	濮阳市	377	43767	6343
14	安阳市	548	41980	6084
15	驻马店市	701	40789	5911
16	南阳市	971	40432	5860
17	商丘市	782	37408	5421
18	周口市	903	36182	5244



三是传统农区常住人口净流出较多。南阳近十年常住人口增幅 -5.36%，驻马店为 -3.04%，漯河为 -6.69%，周口仅为 0.89%，许昌为 1.62%，平顶山为 1.84%；郑州市作为国家中心城市，近十年人口增幅 46%，排名全省第一，每年人口增加近 40 万人。

表2 各省辖市十年人口增幅比较

2020年河南省各市常住人口（七普版）									
注：数据来自河南统计局					制表：冲之星云				
		2020 七普常住人口 (万)	与2010年六普数据比较			与2019年抽样调查数据比较			
			六普常住人口 (万)	十年增量	十年增幅	增幅 排名	19年常住人口 (万)	增量	增幅
1	郑州市	1260	863	397	46.00%	1	1035	225	21.74%
2	南阳市	971	1026	-55	-5.36%	15	1003	-32	-3.19%
3	周口市	903	895	8	0.89%	11	866	37	4.27%
4	商丘市	782	736	46	6.25%	4	733	49	6.68%
5	洛阳市	706	655	51	7.79%	3	692	14	2.02%
6	驻马店市	701	723	-22	-3.04%	14	705	-4	-0.57%
7	新乡市	625	571	54	9.46%	2	581	44	7.57%
8	信阳市	623	611	12	1.96%	8	646	-23	-3.56%
9	安阳市	548	517	31	6.00%	5	519	29	5.59%
10	平顶山市	499	490	9	1.84%	9	503	-4	-0.80%
11	开封市	482	468	14	2.99%	7	457	25	5.47%
12	许昌市	438	431	7	1.62%	10	446	-8	-1.79%
13	濮阳市	377	360	17	4.72%	6	361	16	4.43%
14	焦作市	352	354	-2	-0.56%	13	360	-8	-2.22%
15	漯河市	237	254	-17	-6.69%	16	267	-30	-11.24%
16	三门峡市	203	223	-20	-8.97%	17	228	-25	-10.96%
17	鹤壁市	157	157	0	0.00%	12	163	-6	-3.68%
-	济源市	73	68	5	7.35%	-	73	0	0.00%
-	河南省	9937	9402	535	5.69%	-	9640	297	3.08%

总体来看，地区人口老龄化程度、人口自然增长率以及人口集聚度等指标，均与区域发展之间存在着较强的关联性。驻马店、信阳、周口、南阳、商丘 5 个省辖市作为我省传统农区，呈现经济发展水平不高但人口老龄化较高的局面，郑州作为国家中心城市，经济发展水平较高，因为外来人口加快集聚，人口老龄化水平全省最低。

（四）城乡人口老龄化“城乡倒置”的现象将会持续，加上流动人口带来的空巢老人、农村留守老人增多，农村养老问题更为突出。理论上讲，我省农村人口生育水平高于城市，平均预期寿命低于城市，人口老龄化水平和进度应该比城镇低。但现实情况是，在城镇化背景下大规模的乡村适龄劳动人口转移到

城市，从而导致农村老龄化水平高于城镇。

**一是农村老龄化高于城镇老龄化。**从全国看，根据“七普”数据，全国乡村60岁、65岁及以上老人的比重分别为23.81%、17.72%，比城镇分别高出7.99、6.61个百分点。老龄化水平的城乡差异，除了经济社会原因外，与人口流动也是有密切关系的。我省是全国人口输出大省，净外流人口常年在1500万左右，根据普查初步汇总结果，2020年到省外半年以上的人口有1610万人，比2010年的1015万人增加了595万人；外省流入人口127万人，比2010年增加了68万人。这部分人不包括在公布的常住人口中，但是按照行政管理权限，仍然是我省的户籍人口；从整体来看，我省仍是人口净流出大省。加上河南省由于近年来城镇化速度高于国家整体水平，从侧面反映出人口的城乡迁移水平更高。河南人口老龄化“城乡倒置”状况可能高于全国。

**二是空巢和失能半失能老人增多。**近年来，随着新型工业化和城镇化进程，越来越多年轻人背井离乡就业，带领孩子在大城市就读，空巢老人和农村留守老人不断增加；同时，随着疾病、自然衰老和意外伤害的原因，失能半失能老人也逐渐增多。据统计，2019年我省拥有失能半失能老人约255万人。以南阳市为例，2020年南阳市65岁以上老龄人口138.08万，占比14.22%，其中农村老龄人口90余万人，包括农村留守老人24.7万人，失能半失能老人10万人。

**（五）家庭结构变迁加剧，人口老龄化在家庭层面表现为家庭小型化、少子化、老年人家庭户比重提升和风险老年家庭增加。**

**一是家庭小型化。**我省平均家庭规模从2001年的3.65人/户减少到2010年的3.082人/户，2019年再减少到2.92人/户。

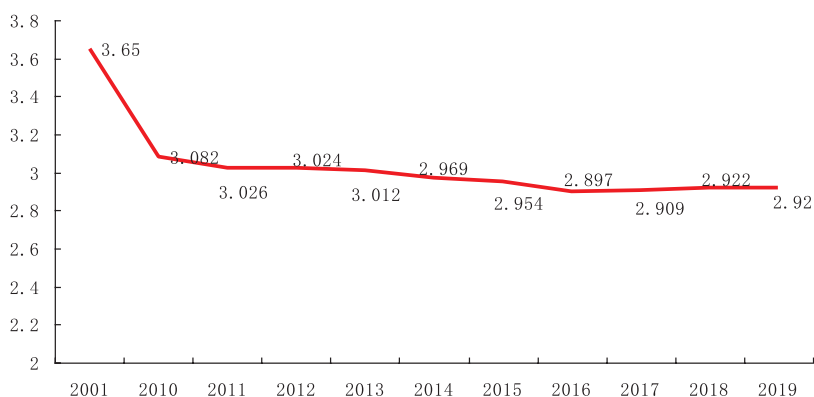


图7 2001年以来我省家庭规模的变化(人/户)

**二是家庭少子化。**总和生育率是反映育龄妇女生育水平的指标。国际上一般认为，若总和生育率小于 2.1，新生人口将不足以弥补生育妇女和其伴侣数量。随着生育观念转变和生育成本的提高，我国家庭生育孩子的数量不断减少，独生子女家庭和无子女家庭日益增加。2020 年全国育龄妇女总和生育率为 1.3，已经处于较低水平。我省 2019 年全省人口出生率 11.02%，育龄妇女总和生育率 1.6 左右，低于国际标准。

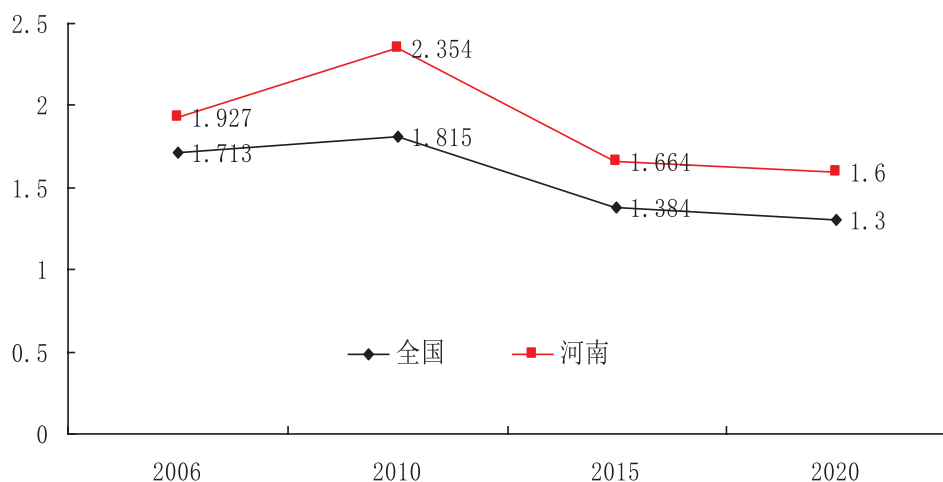


图8 2006年以来我省育龄妇女总和生育率(人/户)

**三是纯老年人家庭户数逐渐增加。**伴随大规模的城乡人口流动，农村产生了大量留守老人家庭，未来家庭变迁将在目前的基础上继续沿着规模缩小、结构简化、居住分散、类型复杂和关系松散的方向发展。伴随人口的高龄化和家庭核心化，多代联合家庭比重逐渐减少，相应的纯老年人的家庭户比重逐渐增长。

#### (六) 老龄人口质量不断上升，特别是60~69岁的低龄老龄人口，为“银发经济”发展带来重大机遇

根据“七普”数据，我国60岁及以上人口中，拥有高中及以上文化程度的人有3669万人，比2010年增加了2085万人；高中及以上文化程度的人口比重为13.90%，比10年前提高了4.98个百分点。目前在我国60岁及以上人口中，60~69岁的低龄老龄人口占55.83%。2019年，我省60岁以上老年人为1625.45万人，其中60~69的低龄老龄人口1002.56万人，占比61.68%。“十四五”时期，1960年以后出生的人群陆续进入老龄化阶段。受1959—1961年出生人



口减少和1962—1970年生育高峰的影响，“十四五”时期老龄人口增长呈现先慢后快的特征。据预测，到2025年，我省60岁以上人口将达到2000万人，其中60~69的低龄老龄人口将达到1200万人左右。这些低龄老年人大多具有知识、经验、技能的优势，身体状况还可以，发挥余热和作用的潜力较大，并为老龄产业、健康服务等产业带来巨大发展空间。

## 二、几点建议

人口老龄化不仅局限于老年人群体，而且是关乎国家竞争力、民族永续的国家大事，事关每个人的切身利益。人口老龄化是全球各国都在经历的人口结构变化，总体趋势不可逆，但发展幅度仍可控。人口老龄化虽然对经济社会发展具有一定负面影响，但只要做足准备，在全社会形成正确看待、积极应对人口老龄化的综合态势，就有能力探索出应对之策。

**第一，借鉴经验，加强积极应对人口老龄化的顶层设计。**“十三五”以来，我省人口老龄化速度加快，但总体上慢于全国平均水平，这为我们借鉴发达国家和发达省份应对人口老龄化的典型经验提供了重要的“窗口机遇期”。“十四五”时期，树立积极应对人口老龄化的理念，研究制定总体规划和行动方案，落实好《中华人民共和国老年人权益保障法》《河南省老年人权益保障条例》《河南省养老服务条例》等法律法规，加强政策储备和服务保障，推动社会结构和产业结构逐渐调整并适应人口老龄化发展。

**第二，多元供给，完善幸福颐养的养老服务体系。**落实积极应对人口老龄化国家战略，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，走出一条兼顾公益性和市场化的养老服务业发展道路。一是做好“保基本、兜底线”基础。制定发布基本养老公共服务清单，优先将经济困难的高龄、失能、重残、空巢、留守、计划生育特殊家庭等老年人纳入重点保障对象。完善老年人津补贴制度，统筹高龄津贴、护理补贴、服务补贴等政策。建立健全老年人能力综合评估制度，提高老年人津补贴精准度和有效性。二是建立健全高龄化人口长期照护服务体系。研究长期照护服务项目、标准、质量评价等行业规范，积极发挥社会救助、社会福利、慈善事业、商业保险等的有益补充作用，增强老年人接受护理照料的支付能力，促进照护制度可持续发展。探索开展兜底性



长期照护服务保障工程，逐步建立从居家、社区到专业机构相衔接的多层次长期照护服务体系。三是构建政府、企业、社会通力合作的特色养老供给体系。国家和省“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要都提出，构建以居家为基础、社区为依托、机构充分发展、医养结合为重点的结构合理、覆盖城乡的养老服务体系，有效满足老年人多样化、多层次养老服务需求。提高居家社区养老品质，确保新建住宅小区与配套养老服务设施同步规划、同步建设、同步验收、同步交付。支持社会力量兴办养老机构，大力发展普惠型养老服务，为中低收入家庭老年人提供价格适中、方便可及、质量可靠的养老服务。提档升级农村养老服务，完善农村养老服务网络，构建县、乡、村三级分层的农村养老服务网络。按照“就近就便、互利互惠”原则，推动更多医疗康复资源进入养老服务领域，构建起养老、医疗、照护、康复、临终关怀等服务相互衔接补充的“医养结合”服务模式。应充分借鉴国内外成功经验，大力推广智慧养老模式、保险资本模式和异地养老（异地疗养型、候鸟式安居型、旅游观光型、休闲度假型、探亲交友型等）等新模式。四是大力发展“银发经济”。围绕低龄老年人的消费需求、失能老年人的刚性照护需求等，扩大养老服务产品和服务供给，推动银发经济成为扩大内需的重中之重。特别是针对 60 ~ 69 岁低龄老龄人口知识水平高、消费能力强的特点，加快发展老年食品、保健品、康复、健身器械、老年服饰产业，积极拓展适合老年人特点的休闲娱乐、体育健身、教育培训、休闲旅游、健康服务、精神慰藉、法律援助等服务内容。

**第三，分类指导，根据人口老龄化程度探索实施区域人口发展战略。**根据区域人口老龄化程度，从城市到乡村，应寻求人口集聚与经济发展之间的均衡发展模式，大力实施人口包容性政策，实现经济与人口的长期协调可持续发展。对郑州、洛阳等人口老龄化相对较低的中心城市，持续提升经济发展质量水平，加大对产业和人口的集聚能力，增强人口发展红利；充分利用人口红利“窗口期”，加快推动高质量发展，促进经济由劳动力密集型向技术密集型转变，为老龄化社会做好积累。对周口、驻马店、南阳、信阳、商丘等人口老龄化较高的城市，持续提高经济发展水平，提升应对人口老龄化的能力；落实好“三孩”政策，通过家庭支持政策提高人口自然增长率，减弱“家庭小型化”趋势；加大对外来务工人员等群体的服务保障力度，大力推动农村转移人口市民化，缓

解本地人口老龄化程度。对乡村人口老龄化“倒置”现象，大力推动乡村振兴，通过基础设施、人居环境持续改善，以及康养、旅游、特色农业等产业融合发展，吸引有意愿的城市人口回流。

**第四，营造氛围，构建老有所为的多渠道社会参与体系。**老年人积极参与社会活动，不仅可以延缓老年人生理性老化，提高老年人生活质量，而且也是社会发展的内在需要。研究出台老年人社会参与的实施办法，重视发挥老年人的知识、经验等优势，为老年人参与社会发展提供政策支持和服务。一是积极开发老年人力资源。鼓励支持老年人参与从事生产经营、社会公益和志愿服务活动，充分发挥老年人在基层治安维稳、政治宣传、社会治理、文化建设、福利事业、技术咨询、教育培训等方面的积极作用，依法保障老年人正常参与社会生产、工作等要与在职人员享有同等待遇的劳动权利和合法收益。二是鼓励老年人积极参与社会事务。积极发挥老年人在家庭教育中的作用及在化解社会矛盾中的经验和优势，以及在子女教育、家风传承、经验传承中的重要作用，广泛开展“银龄互助”“时间银行”等活动，倡导和支持低龄、健康老年人为高龄、失能、失智老年人提供服务。鼓励老专家、老知识分子发挥余热，通过发挥其文体特长，积极参与面向基层、农村的送医疗、送科技、送文化等志愿服务行动。三是培育发展老年社会组织。广泛搭建平台，灵活创新形式，坚持扶持发展和规范管理并重，加强老年社会组织的登记管理和工作指导，采取政府购买服务等措施，加大对公益性、互助性、服务性、专业性基层老年社会组织的支持力度。

## “七普”人口数据变化与河南产业布局优化

河南省社科院工业经济研究所副所长 赵西三

与“六普”人口结构相比，“七普”人口数据变化较大，对我省产业布局影响深远。

### 一、我省“七普”人口数据变化情况

**(一)人口向发达城市集聚。**常住人口数量排在前五位的是郑州、南阳、周口、商丘和洛阳，分别占全省的12.68%、9.78%、9.08%、7.87%和7.10%。2010年排

在前五位的是南阳、周口、郑州、商丘、驻马店。人口向我省经济发达城市进一步集聚。

**(二) 郑州首位度仍然偏低。**郑州人口已经达到 1260.06 万人，首次超过武汉的 1232.65 万人，成为中部常住人口第一大城市。但其人口首位度仅为 12.68%，位居全国省会城市倒数第三。从要素流动看，生产要素尤其高端要素向发展更好的城市集聚是大趋势，就多数省域来看，有且仅有省会城市有能力参与全国范围内的“争夺战”，各地都需要一个“强磁场”，省会城市无疑是最佳选择，“强省会”战略仍会强化。

**(三) 我省人口外流严重。**“七普”数据显示，全国人口流出 30 强城市榜单，前四名被河南城市包揽。周口常住人口 902.60 万人，较户籍人口流出 354.29 万人，流出人口全国第一；信阳流出 288.65 万人排第二；南阳和驻马店分别流出 267.88 万人和 263.77 万人，分列第三、第四位。

**(四) 人口质量整体不高。**与 2010 年相比，河南每 10 万人中拥有大学文化程度的由 6398 人上升为 11744 人，但仍低于全国平均水平，与沿海地区差距明显，表明河南对高端人才吸引力不强，与产业结构层次有关。

## 二、河南优化产业布局的建议

**(一) 强化郑州引领带动作用。**顺应高端环节向心集聚、一般加工外围转移的趋势，支持郑州加快发展总部经济、研发设计、科创服务、生产服务等环节。探索“轨道交通线+创新空间”模式，尤其是在城市边缘区地铁站 1000 米范围超前规划低成本创新空间，吸引各市县企业在中心城市设立研发中心，集聚工业设计、科技服务、信息服务等，打造创新要素的连接纽带。郑州轨道交通总里程超过 200 公里，车站 152 座，未来仍会加快拓展，应超前谋划在沿线集聚创新创业资源。留住本地高端人才，为高端人才提供合适的就业岗位，吸引高端人才回流。目前，数字经济、互联网、游戏、文创、大数据、金融等行业的从业人员面临一线城市高昂的房价，可能无法立足，回到省会城市是一个比较好的选择。

**(二) 依托四大产业带培育优势集群。**近期出台的《关于新时代中部地区高质量发展的指导意见》，强调依托京广、京九、陇海、大湛四大产业带培育优势产业集群。四大产业带及沿线城市是河南产业高质量发展的核心载体，培育提升优

势产业集群和高品质发展载体，承载高端产业、新兴产业转移，吸引人口向四带沿线城市集聚。

**（三）培育壮大县域制造业。**县域是稳定制造业比重的主要载体，要从现代产业体系视角对县域产业发展再认识，县域产业结构优化不要追求虚高，不污染、有就业、有利润就是好产业，打造地标性产业，形成差异化竞争优势。在招商引资中要关注区域支撑力和产业成长性之间的关系，要“双赢”不要“两误”。引导县乡产业链布局优化，警惕乡村产业振兴中小散乱企业、农民创业园无序发展，乡村人才振兴不是更多的人回到农村，而是高端人才整合乡村生产要素。

**（四）引导区域产业联动发展。**顺应产业链、价值链空间布局优化规律，引导中心城区与县域联合打造“研发+制造”“总部+生产基地”“整机+配套”“系统集成+零部件”“品牌+原料基地”等产业协同发展模式。支持资源条件和产业基础相近的县域联合打造产业合作园区，探索协同招商和利益分享新模式。



扫码关注微信公众号

主编：喻新安      本期编审：周建光 蒋 睿

报送：省委、省人大、省政府、省政协、省军区领导。

赠阅：各省辖市、直管县（市）、县（市、区），省直有关部门，有关高校、企业。

地址：郑州市紫荆山南路666号黄河科技学院图书馆三楼      邮编：450000  
电话（传真）：0371-68787369      电子邮箱：zhcfy@126.com