

# 创新资讯

CHUANGXINZIXUN

2021年第1期(总第63期)

2021年3月10日

刊号 CN41-0846/(G)

黄河科技大学报特刊

主办 河南中原创新发展研究院

河南新经济研究院

●新探索 ●新经验 ●新观点 ●新建议

## 后发赶超的郑州实践及启示

喻新安

郑州是一个火车拉来的城市,尽管历史悠久,但基础薄弱,起步较低。近年来,郑州发展的态势引起广泛关注。GDP在全国大中型城市排名,8年上升6个位次,且首次晋升世界二线城市,城市等级从四线跃升二线用了3年,还荣获了“中国国际化营商环境建设标杆城市”称号。中国发展研究基金会与普华永道在2020年中国国际服务贸易交易会联合发布的《机遇之城2020》报告显示,郑州跻身“机遇之城”全国前10。郑州的后发赶超是如何实现的?有哪些经验和启示,这是值得认真研究的。

### 一、郑州市情和发展的基本情况

郑州市,是河南省省会,位居河南省中部偏北,北临黄河,西依嵩山,东南为广阔的黄淮平原。

郑州地理位置优越,史谓“天地之中”。其前身是一座不起眼的县城——郑县,20世纪初,卢汉、汴洛两条铁路在此交汇,使当年的郑县一举成为繁华商埠,也为郑州赢得了“火车上拉来的城市”的称号。

1948年郑州解放后,在郑县城区设立郑州市,直属河南省领导;1949年,郑州专区设立;1953年2月,郑县撤销,其辖区划归郑州市及新郑、中牟2县;1954年10月,河南省政府由开封迁往郑州,郑州成为河南省省会。

郑州市辖6个市辖区、5个县级市、1个县:中原区、二七区、金水区、惠济区、管城区、上街区,巩义市、新郑市、登封市、新密市、荥阳市,中牟县,另设省级新区郑州新区(含郑东新区)、1个国家级高新技术产业开发区、1个国家级经济技术开发区、1个国家级综合保税区、1个国家级航空经济综合实验区。

### （一）郑州历史悠久

郑州是我国最早的城市之一。3600年前，就成为商代早期和中期都城，是商文明的发源地。全国重点文物保护单位38处43项，包括登封“天地之中”历史建筑群、黄帝故里、商城遗址等历史名胜。

### （二）郑州是综合交通枢纽

郑州地处中国地理中心，是全国重要的铁路、航空、高速公路、电力、邮政、电信主要枢纽城市。

铁路：新欧亚大陆桥—陇海铁路、京广铁路、京港高铁、郑西高铁、郑徐高铁、郑渝高铁（京昆高铁）、郑合高铁（京福高铁）多方交汇郑州，拥有亚洲最大的列车编组站郑州北站和中国最大的零担货物转运站郑州货运东站，以及亚洲唯一运行时速350公里的高速铁路十字枢纽站郑州东站。

郑州已成为中国普通铁路和高速铁路网中唯一的“双十字”中心，形成以郑州为中心的中原城市群“半小时经济圈”、中原经济区“1小时经济圈”和全国“3小时经济圈”。

地铁：郑州地铁，规划第一步由8条线路组成，第二步共17条线路，总投资1000亿元。2013年12月郑州地铁一号线一期工程通车试运营，郑州成为中部六省第二个拥有轨道交通的城市。

航空：郑州新郑国际机场（CGO），是国家民航总局定位的中国八大航空枢纽港之一。

郑州航空港经济综合实验区，是中国首个国家级航空港经济综合实验区，国务院将郑州定位为国际航空物流中心、国际化陆港城市。

### （三）郑州是重要工业城市

郑州是中国中部地区重要的工业城市。目前有汽车、装备制造、煤电铝、食品、纺织服装、电子信息等六大优势产业。氧化铝产量占全国总产量的50%，拥有亚洲最大、最先进的大中型客车生产企业，冷冻食品占全国市场份额的40%以上。2014年5月10日，习近平总书记在河南考察中铁工程装备集团时，强调要“推动中国制造向中国创造转变、中国速度向中国质量转变、中国产品向中国品牌转变”。

### （四）郑州是我国历史上著名商埠

郑州是中部地区重要的物资集散地，每年都会举办全国性、区域性大型商贸活动。郑州商品交易所是三大全国性商品交易所之一，“郑州价格”一直是世界粮食生产和流通的指导价格。

## (五) 郑州经济发展势头强劲

### 1. 郑州历年经济增长情况

历年GDP及增速					
年份	GDP (亿元)	增速	年份	GDP (亿元)	增速
2004	1375	15.5%	2012	5547	12.0%
2005	1650	15.8%	2013	6201.9	10%
2006	2001.5	15.7%	2014	6783	9.5%
2007	2421.2	15.6%	2015	7315.2	10.1%
2008	3004	12.2%	2016	8114	8.5%
2009	3300.4	12%	2017	9130.2	8.2%
2010	4000	13.0%	2018	10143.3	8.1%
2011	4912.7	13.2%	2019	11589.7	6.5%

### 2. 郑州发展在河南省内的比较

排名	城市	2017GDP (亿元)	2017GDP增速 (%)	增速排名
1	郑州市	9130.17	8.2	8
2	洛阳市	4343.09	8.7	1
3	南阳市	3377.70	6.8	17
4	许昌市	2642.11	8.7	1
5	周口市	2517.03	7.9	14
6	新乡市	2384.81	7.1	13
7	焦作市	2342.80	7.4	15
8	安阳市	2268.08	7.2	16
9	信阳市	2226.55	6.7	18
10	商丘市	2217.89	8.7	1
11	驻马店市	2195.50	8.3	5
12	平顶山市	2015.29	8.1	11
13	开封市	1934.95	8.2	8
14	濮阳市	1620.56	8.1	11
15	三门峡市	1460.81	8.5	4
16	漯河市	1165.06	8.2	8
17	鹤壁市	832.59	8.3	5
18	济源市	612.47	8.3	5

排名	城市	2018GDP (亿元)	2018GDP 增速(%)	增速排名
1	郑州市	10143.30	8.1	7
2	洛阳市	4640.80	7.9	9
3	南阳市	3566.77	7.2	12
4	许昌市	2830.60	8.6	2
5	周口市	2687.22	8.2	6
6	新乡市	2526.55	7.1	13
7	安阳市	2393.20	6.7	15
8	商丘市	2389.04	8.7	1
9	信阳市	2387.80	8.3	4
10	焦作市	2371.50	6.3	16
11	驻马店市	2370.32	8.5	3
12	平顶山市	2135.23	7.5	11
13	开封市	2002.23	7.0	14
14	濮阳市	1654.47	5.8	18
15	三门峡市	1528.12	8.0	8
16	漯河市	1236.66	7.7	10
17	鹤壁市	861.90	5.9	17
18	济源市	641.84	8.3	4

排名	城市	2019GDP (亿元)	2019GDP增速 (%)	增速排名
1	郑州市	11589.70	6.5	16
2	洛阳市	5034.90	7.8	2
3	南阳市	3814.98	7.0	13
4	许昌市	3395.70	7.1	11
5	周口市	3198.49	7.5	3
6	新乡市	2918.18	7.0	13
7	商丘市	2911.20	7.4	8
8	焦作市	2761.10	8.0	1
9	信阳市	2758.47	6.3	17
10	驻马店市	2742.06	7.4	8
11	平顶山市	2372.60	7.5	3
12	开封市	2364.14	7.2	10
13	安阳市	2229.30	2.7	18
14	濮阳市	1581.49	6.8	15
15	漯河市	1578.40	7.5	3
16	三门峡市	1443.82	7.5	3
17	鹤壁市	988.69	7.1	11
18	济源市	686.96	7.8	2

### 3. 郑州发展在全国大中城市的位次变化



#### 2019年

排序	城市	GDP（亿元）	GDP增速
1	上海	38155.32	6.0%
2	北京	35371.3	6.1%
3	深圳	26927.09	6.7%
4	广州	23628.60	6.8%
5	重庆	23605.77	6.3%
6	苏州	19235.8	5.6%
7	成都	17012.65	7.8%
8	武汉	16223.21	7.4%
9	杭州	15373	6.8%
10	天津	14104.28	4.8%
11	南京	14030.15	7.8%
12	宁波	11985	6.8%
13	无锡	11852.32	6.7%
14	青岛	11741.31	6.5%
15	郑州	11589.7	6.5%

#### 4. 郑州与其他国家中心城市的比较

##### 2019年9个国家中心城市主要经济指标比较

	地区生产总值 (亿元)	人均地区生 产总值 (万元)	一般公共预 算收入 (亿元)	全社会固定资 产投资总额 (亿元)	社会消费品零售总 额(亿元)
北京	35371.3	16.4	5817.1	7868.75	12270.1
上海	38155.32	15.73	7165.1	8012.22	13497.21
天津	14104.28	9.03	2410.25	12122.73	5516.44
重庆	23605.77	7.58	2252.4	19725.11	9532.51
广州	23628.60	15.64	1697.21	7462.12	9978.17
成都	17012.65	10.26	1483.00	11379.08	7478.4
武汉	16223.21	14.55	2912.11	9559.25	7449.64
郑州	11589.7	11.31	1222.5	8634.07	4671.5
西安	9321.19	9.23	702.56	8281.32	4938.24

##### 2019年9个国家中心城市金融业和运输能力比较

	金融业增加值 (亿元)	上市公司数量 (个)	客运量 (亿人次)	货运量 (亿吨)
北京	6544.8	310	7.21	2.45
上海	6600.6	720	2.22	10.96
天津	2025.89	56	1.96	5.69
重庆	2087.95	54	6.36	11.28
广州	2041.87	107	4.98	13.62
成都	1893.69	—	—	—
武汉	—	80	2.54	6.76
郑州	—	46	1.48	3.04
西安	998.94	37	2.63	2.74

### 2019年9个国家中心城市开放水平比较

	进出口总值 (亿元)	出口总值(亿 元)	进口总值 (亿元)	实际利用外资 (亿美元)	领事馆数量 (个)	接待境外游客 (万人次)
北京	28663.5	5167.8	23495.7	142.1	218	376.9
上海	34046.82	13720.91	20325.91	190.48	76	897.23
天津	7346.03	3017.81	4328.22	47.32	0	—
重庆	5792.78	3712.92	2079.86	103.10	12	411.34
广州	9995.81	5257.98	4737.83	71.43	65	899.43
成都	5822.7	3309.8	2512.9	76.76	20	380.2
武汉	2440.20	1362.30	1077.90	123.09	5	250
郑州	4025.7	2678.3	1451.6	44.1	0	55.4
西安	3243.06	1730.21	1512.85	70.57	4	—

### 2018年广州、成都、武汉、郑州、西安 市域面积、城区面积占比情况

市	市域面积 (平方公里)	所在省 份	省域面积 (平方公里)	占省域 面积比 例	城区面积 (平方公 里)	占市域 面积比 例
广州市	7434	广东省	18万	4.13%	2099.2	28.2%
成都市	14335	四川省	48.5万	2.96%	3639.8	25.4%
武汉市	8494.41	湖北省	18.59万	4.57%	1452	16.9%
郑州市	7446	河南省	16.7万	4.45%	1010	13.6%
西安市	10108	陕西省	20.56万	4.92%	3585.6	3.3%

目前国家中心城市中，有五个是省会城市，其国土面积占本省国土面积的比例都在5%以下，郑州不是最低的。西安占4.92%、武汉占4.57%、郑州占4.45%，广州占4.13%，成都面积最大，14605平方公里，但占比最低，3.03%。

### 5. 郑州与北京、天津、青岛、济南、西安、太原、沈阳、长春、哈尔滨、大连的比较

城市	2019年GDP总量（亿元）	2019年GDP增速（%）
北京	35371.30	6.1
天津	14104.28	4.8
青岛	11741.31	6.5
郑州	11589.70	6.5
济南	9443.37	7.0
西安	9321.19	7.0
大连	7001.70	6.5
沈阳	6470.30	4.2
长春	5904.10	3.0
哈尔滨	5249.40	4.4
太原	4028.51	6.6

### 6. 郑州发展的几个重要节点

1992年，郑州跻身中国城市综合实力50强。

2003年，郑州GDP超千亿，达到1060亿元。

2006年，郑州GDP破2000亿元。

2008年，郑州GDP跃上3000亿元台阶。

2011年，郑州市经济总量接近5000亿（达到4912.7亿元），进入中国城市20强。

2017年2月，国务院发布《“十三五”现代综合交通运输体系发展规划》，郑州被确定为全国12个最高等级国际性综合交通枢纽之一。

2018年，郑州市经济总量破万亿（10143.3亿元），居全国298个地级以上城市第16位，比上年前移1位；增长8.1%，居全国16个万亿元以上城市第2位；首次进入“世界城市100强”“亚洲城市50强”。2018年11月，中共中央国务院《关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》发布，

郑州晋身国家区域协调发展新机制 12个城市。

2019年,郑州地区生产总值完成11589.7亿元,总量居全国城市第15位,较上年前移1个位次。2019年12月《求是》杂志发表习近平文章《推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局》,郑州是被提及和肯定的10个重要城市之一(北京、上海、广州、深圳、杭州、南京、武汉、郑州、成都、西安)。

### (六) 郑州是建设中的国家中心城市

2016年12月,国家《促进中部地区崛起“十三五”规划》提出,支持武汉、郑州建设国家中心城市。2017年1月25日,国家发展改革委发布《关于支持郑州建设国家中心城市的复函发改规划〔2017〕154号》,并发布《关于支持郑州建设国家中心城市的指导意见》。

#### 1. 国家为什么支持郑州建设国家中心城市?

从经济总量看。2016年,郑州经济总量0.79万亿,列全国大中城市第18位。排序靠前的,除北上广深津渝外,还有苏州1.54万亿,成都1.21万亿,武汉1.19万亿元,杭州1.10万亿,南京1.05万亿,青岛1.00万亿,长沙0.93万亿,无锡0.92万亿,佛山0.86万亿,宁波0.85万亿,大连0.68万亿。

从行政级别看。国家已正式宣布的8个国家中心城市,郑州是唯一的省辖市。其他国家中心城市中,北京、上海、天津、重庆是直辖市,广州、成都、武汉是副省级城市。

国家把经济总量并不领先、行政级别偏低郑州列入国家中心城市建设行列,有着全局的、战略的、长远的考量。

第一,从全球海权向陆权转变的时代大背景考量。

第二,从综合交通条件、信息技术、新业态等对区位的影响来考量。

第三,要从新的三大战略国家的影响和需求来考量。

第四,要从国家实施扩大内需的战略要求来认识和考量。

第五,要从国家深入推进新型城镇化建设的需要来考量。

第六,从优化区域格局促进区域协调发展的角度来认识和考量。

总之,支持郑州建设国家中心城市,是党中央国务院基于郑州所具有的综合优势、潜在优势和发展前景,着眼全局和未来,高瞻远瞩深谋远虑做出的重大决策。尽管郑州当前经济体量还不小,建设水平还不高,但在新的历史条件下,国家赋予了郑州新的重大历史使命,为了国家强盛和民族复兴,郑州必须有更大的作为和担当。

由此也可以认识到,国家设立国家中心城市的标准,并不是仅仅看某个城市现在的经济规模、产业基础、国际影响、行政层级等,而是立足全国大局和

未来发展需要，着眼国家级城市群의构建和核心城市的培育，综合现有基础、空间布局、区域协调、发展潜力等因素，所做出的战略考量和决策。就是说，不仅要看这个城市现在是“什么样”，更要看这个城市将来会是“什么样”，不仅要看这个城市的现有基础和条件，更要看这个城市的未来前景和担当。

## **2. 郑州建设国家中心城市的展望**

国家中心城市建设全面启动阶段(2018—2020年)。这一阶段的主要任务，是围绕现代化经济体系建设，快速提升城市综合竞争力，早日进入全国经济总量万亿城市行列。以米字形高铁和航空港经济综合试验区建设为重点，持续完善综合交通运输体系，打造全球交通枢纽。

国家中心城市初步建成阶段(2021—2035年)。要经过努力，到2035年初步建成国家中心城市，成为中部崛起的核心支撑、中国重要的经济增长中心，对全国区域协调发展格局的支撑作用充分彰显，率先基本实现社会主义现代化。预计到2035年，郑州会成为北方仅次于北京、位居全国前六位的国际大都市。

具有全球影响力的国际化大都市阶段(2036—2050年)。到2050年，郑州国家中心城市综合经济实力得到极大提升，覆盖周边1小时经济圈的郑州大都市区形成，成为全国强有力的经济中心之一，并成为世界经济、贸易、金融中心之一，对世界经济的影响力和竞争力明显提升。

## **二、郑州市后发赶超的历程、举措与成效**

### **(一) 郑州市后发赶超的主要历程**

#### **1. 省会功能的确立**

郑州1954年成为河南省省会。1954年制定的郑州市总体规划，重点布局了城市的建设框架，但对城市发展的目标没有描画。

#### **2. 商贸中心城市的提出**

1984年，国务院批准了第二版郑州城市总体规划，明确了郑州城市性质和功能“河南省省会、重要铁路交通枢纽和以轻纺工业为主的工业城市”。专门制定了《郑州商贸城建设总体规划》，首次提出要把郑州建设成为全国以商贸为特色的中心城市。

上世纪90年代初，以亚细亚为代表的郑州商战曾震动全国，那之后郑州被确定为商贸城市，郑州市有关方面提出要建设“东方芝加哥”。1996年6月，时任国家主席江泽民亲笔题词，“把郑州建设成为社会主义现代化的商贸城市”。

### 3.特大型中心城市的酝酿

1993年底，时任河南省省委书记的李长春作出批示：“把郑州尽快建设成为有较强辐射力、吸引力、凝聚力的大型或特大型中心城市。加快商贸城建设速度，在全国排位每年都要晋级晋档。”“一定要抓住机遇，充分利用郑州的区位优势，作出适应郑州发展的城市规划。要放开视野，规划建设‘大郑州’。”

1998年，国务院批准郑州第三版城市规划，确定“郑州为河南省省会、陇海—兰新地带重要的中心城市、全国重要的交通枢纽、著名商埠”。

郑州城市发展目标开始由商贸城特色建设向经济中心城市综合目标转换升级，开始由经济中心城市向国家中心城市蝶变。

### 4.国家中心城市的定音

2014年郑州市两会提出：未来5年，郑州初步确立以国际化、现代化交通枢纽为特征的国家中心城市地位。

2016年3月，郑州市委书记马懿在全国“两会”期间提出：“恳请在《全国城镇体系规划》中将郑州列入十个国家中心城市，支持郑州加快国家现代综合交通枢纽、国际物流中心和国家区域性金融中心建设。”

2016年12月，经国务院批复同意，国家发改委发布的《促进中部地区崛起“十三五”规划》中明确提出，支持郑州建设国家中心城市。

### 5.让“龙头高高扬起来”

2019年1月，河南省委书记王国生提出：省委、省政府将继续加大对郑州大都市区建设的支持力度，让郑州这个龙头高高扬起来，带动区域协调发展。

2019年6月，河南省委省政府出台《关于支持郑州建设国家中心城市的若干意见》（豫发〔2019〕18号）。

近年来，郑州发展优势不断积累，多重国家战略叠加赋能，形成了独具特色的枢纽体系、开放体系、制造业体系、商贸业体系。

郑州发展的新目标是：坚持“东强、南动、西美、北静、中优、外联”功能布局；构建大交通、大开放、大产业、大文化、大生态的城市之“势”。把郑州建设成为“发展高质量、城市高品位、市民高素质”“富而强、大而美”的国家中心城市。

## （二）郑州市后发赶超的战略举措

### 1.谋划和推进郑州基础设施建设

——1993年启动郑汴洛高速公路建设。2003年6月，喻新安、王作成

主持完成《高速公路对河南经济社会发展的拉动作用研究》，分析了 1996—2001 年河南省高速公路途径的 7 个地级市和 16 个县及县级市，基本单位数的变化、从业人员的变化、基本单位全年营业收入变化、国内生产总值的变化、农民人均纯收入的变化等。按照 1997 年投入产出模型，计算出高速公路运输投资需求的生产诱发系数，得出结论：2003 年高速公路建设投资并加上各部门增加国内生产总值拉动经济增长，平均每年 1.1 个百分点。

——1997 年建成郑州新郑国际机场。

## 2. 谋划和推进建设郑东新区

2000 年 6 月，时任河南省省长的李克强在郑州市调研时指出：一定要增强郑州中心城市功能，加快全省城市化进程。此后不久，他提出要加快开发郑东新区，以进一步扩大城市规模，拉大城市框架，培育新的经济增长点。

短短十多年，一个面积达 340 平方公里以生态城市、共生城市、新陈代谢城市、环型城市、地域文化城市为特色的郑州新城惊艳矗立在中原大地，并以金融、创新、商务等高端产业快速发展为主导，成为郑州经济社会发展新引擎，2017 年被评为全国最具活力的中央商务区之一。

## 3. 谋划和推进郑州航空港建设

2012 年，为寻求中原经济区建设的突破口，河南提出建设集航空、高铁、地铁、城际铁路、高速公路于一体的国家级航空港经济综合实验区，形成以综合保税为核心的国际航空物流中心、临空经济产业基地、内陆地区对外开放平台为特色的现代航空都市，成为中原经济区核心增长极和引领中原经济区发展、服务全国、连通世界的开放高地。

2013 年 3 月 8 日，国务院批复《郑州航空港经济综合实验区发展规划（2013—2025 年）》。富士康等一大批电子企业迅速入住，智能手机产量 2017 年已占据全球产量的七分之一。保税物流发展迅猛，生鲜、肉类等一批口岸建成。

2010 年到 2016 年，郑州机场航空货运量年均增速 34.7%，全国排名由 2010 年的第 22 位跃升至第 7 位。

郑州机场客流、货流增速连续多年全国排名第一，吞吐量中部第一，已成为中国八大区域性枢纽机场和四大货运机场之一。

随着机场二期工程建成投用，郑州机场成为全国第二个“铁公机”零换乘的大型机场。

按照规划，郑州机场“十三五”建成第三条跑道，2025 年航空货邮吞吐量达到 300 万吨，跻身全国前列；2040 年将建成 5 条跑道，成为中国最大的

航空货运中心。

### 2019年机场吞吐量排名

2019-01-01到2019-12-31												
机场	旅客吞吐量				货邮吞吐量				起降架次			
	名次	本期完成	上年同期	同比增速%	名次	本期完成	上年同期	同比增速%	名次	本期完成	上年同期	同比增速%
合计		1,351,628,545	1,264,688,737	6.9		17,100,142.0	16,740,229.1	2.1		11,660,475	11,088,251	5.2
北京/首都	1	100,013,642	100,983,290	-1.0	2	1,955,286.0	2,074,005.4	-5.7	1	594,329	614,022	-3.2
上海/浦东	2	76,153,455	74,006,331	2.9	1	3,634,230.4	3,768,572.6	-3.6	2	511,846	504,794	1.4
广州/白云	3	73,378,475	69,720,403	5.2	3	1,919,926.9	1,890,560.0	1.6	3	491,249	477,364	2.9
成都/双流	4	55,858,552	52,950,529	5.5	6	671,903.9	665,128.4	1.0	5	366,887	352,124	4.2
深圳/宝安	5	52,931,925	49,348,950	7.3	4	1,283,385.6	1,218,502.2	5.3	4	370,180	355,907	4.0
昆明/长水	6	48,075,978	47,088,140	2.1	9	415,776.3	428,292.1	-2.9	6	357,080	360,785	-1.0
西安/咸阳	7	47,220,547	44,653,311	5.7	11	381,869.6	312,637.1	22.1	7	345,748	330,477	4.6
上海/虹桥	8	45,637,882	43,628,004	4.6	8	423,614.7	407,154.6	4.0	10	272,928	266,790	2.3
重庆/江北	9	44,786,722	41,595,887	7.7	10	410,928.6	382,160.8	7.5	8	318,398	300,745	5.9
杭州/萧山	10	40,108,405	38,241,630	4.9	5	690,275.9	640,896.0	7.7	9	290,919	284,893	2.1
南京/禄口	11	30,581,685	28,581,546	7.0	12	374,633.5	365,054.4	2.6	11	234,869	220,849	6.3
郑州/新郑	12	29,129,328	27,334,730	6.6	7	522,021.0	514,922.4	1.4	12	216,399	209,646	3.2

### 郑州机场客货量情况

年份	货运 单位: 万吨									客运 单位: 万人次		
	排名	吞吐量		腹舱	货机	出港	进港	国内	国际	排名	吞吐量	
		货量	增速								旅客量	增速
2016年	7	45.7	13.2%	13.4	32.3	25.4	20.3	18.2	27.5	15	2076.3	20.0%
2017年	7	50.3	10.1%	13.4	36.9	28.6	21.7	16.6	33.7	13	2429.9	17.0%
2018年	7	51.5	2.4%	15.1	36.4	30.1	21.4	18.6	32.9	12	2733.5	12.5%
2019年	7	52.2	1.4%	19.1	33.1	31.0	21.2	21.7	30.5	12	2912.9	6.6%
2020年1月	7	3.6	-0.8%	1.5	2.1	2.2	1.4	1.6	2.0	11	228.0	-4.4%
2020年2月		1.3	-35.7%	0.5	0.9	0.7	0.7	0.7	0.6		34.4	-85.7%
2020年3月		4.1	6.1%	1.0	3.1	2.4	1.7	1.4	2.7		94.6	-60.6%
2020年4月		5.2	30.4%	0.9	4.2	3.4	1.8	1.3	3.8		102.1	-55.9%
2020年5月		5.9	60.8%	1.1	4.8	4.1	1.8	1.5	4.4		157.3	-33.8%
2020年1-5月合计		20.1	16.3%	5.0	15.1	12.7	7.3	6.6	13.5		616.4	-48.1%

中部排名	机场	旅客吞吐量		货邮吞吐量		起降架次	
		国内名次	本期完成	国内名次	本期完成	国内名次	本期完成
1	郑州/新郑	12	29129328	7	522021.046	12	216399
2	武汉/天河	14	27150246	15	243193.39	13	203131
3	长沙/黄花	15	26911393	18	175724.532	15	196213
4	太原/武宿	29	14002582	37	57626	34	108275
5	南昌/昌北	31	13637151	26	122517.294	35	108036
6	合肥/新桥	36	12282384	32	87101.649		

#### 4. 谋划和推进综合交通物流枢纽建设

规划建设以郑州为中心的米字型高铁网络，重新确立郑州在全国高铁网络中的枢纽地位。新建铁路集装箱一类口岸站，开通了郑欧班列，实现了常态化高频次运营，班列货运总量和满载率、境内外集疏分拨范围均居国内中欧班列前列。郑州多式联运、高效衔接的现代化立体综合交通枢纽地位持续强化。

#### 5. 谋划和推进产业优化升级

汽车及装备制造、电子信息、新材料、生物及医药等四大战略性新兴产业产值占比超过煤炭等六大高耗能行业。智能手机、大客车、盾构机等制造引领行业。汽车产业集聚区成为国家新型工业化产业示范基地，2017年规模以上工业总产值超过1.6万亿元，位居中部城市首位，跨入全国第一方阵。

商贸服务业向现代服务业升级转换。国家区域性金融中心地位日益凸显，金融业增加值占GDP比重上升至10.8%。内贸流通体制改革取得突破，现代物流产业、电子商务成为发展新引擎，跨境电商“郑州模式”在全国推广。

#### 6. 谋划和推进郑州都市区建设

2011年，为落实《国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》，郑州市提出郑州都市区建设构想。

郑州都市区的战略格局为：建立“一主、一城、三区、四组团、26个新市镇、若干新型农村社区”的新型城镇体系。“一主”即主城区，为都市区现代综合服务中心，功能定位为“国家级商贸中心，区域性金融服务中心、高新技术产业基地”。“一城”就是航空经济新城。“三区”即东部、南部、西部三个新城，主要承担新的城市功能，并疏解主城区人口和功能。“四组团”即巩义、登封、新密、新郑四个外围组团，主要承担次区域服务中心的作用。26个新市镇承担统筹城乡发展的重要节点服务职能，发展特色产业。

### 7. 谋划和推进郑汴一体化

开封市中心距郑州市中心60公里，两城市边界处相隔不足30公里，属于30分钟通勤圈。郑开大道是河南第一条城际快速通道，而且也开了国内的先河。河南决定在“十一五”期间，推动郑汴一体化，全面加强郑汴两市在功能、城区、空间、产业、服务、生态等六个方面的对接。

2005年12月6日，郑汴城市连接线开工奠基仪式举行；2006年11月19日，郑开大道正式开通。路线全长约39.2公里。郑开大道的开通拉近了郑州、开封两市的时空距离，两市的资源、产业得到互补，两市的实质性融合成为可能。

### 8. 谋划和推进一系列国家战略落地生效

经过努力，目前已有中原经济区、郑州航空港综合实验区、中国（郑州）跨境电子商务综合试验区、郑洛新国家自主创新示范区、中国（河南）自贸区、跨境电商综合试验区、大数据综合试验区、综合交通枢纽示范工程城市、中欧区域政策合作案例地区等10多个国家战略平台和改革试点在郑州相继落地，国家政策形成的叠加优势在全国城市中屈指可数。

## （三）郑州市后发赶超的主要成效

### 1. 综合实力大幅提升

2019年，地区生产总值完成11589.7亿元、占全省的21.4%、总量居全国城市第15位，较上年前移1个位次；一般公共预算收入1222.5亿元、社会消费品零售总额5324.4亿元，分别占全省的30.2%、22.7%；进出口总额4129.9亿元、占全省的72.3%，居中部城市首位、省会城市第5位。

### 2. 产业转型升级

2018年，七大主导产业增加值增长7.6%，对全市工业增长的贡献率达到93.9%，初步形成电子信息、汽车及装备制造两个5000亿级产业集群。

制造业高质量发展态势强劲。2018年高技术产业增长10.9%，战略性新兴产业增长12.4%。郑州航空港区智能终端产业园已经汇聚了49家智能终端企业、全球每7部手机里就有1部来自河南。

现代服务业发展提档增效。2018年金融业增加值突破1200亿元、占服务业比重达18%；网络零售额增长18.5%、快递业收入增长16.6%、物流业增加值增长9.5%。

### 3. 城市规模和效益持续提升

2013年以来，郑州市城市空间规模、经济规模和人口规模持续增长，效益持续提升。全市市域建成区面积从2014年的637.42平方公里增长到2019年的1055.27平方公里。

人口规模也得到持续增长,从 2013 年的 919.1 万人增长到 2019 年 1035.2 万人,城镇化率也由 67.1% 提高到 2019 年的 74.6%。

#### **4. 发展活力不断增强**

2019 年,全市新增市场主体 26 万户。郑州晋身全球经济竞争力城市 100 强、全球营商环境友好城市 100 强、全国数字城市 10 强。

#### **5. 对外开放势头强劲**

开放平台持续完善。郑州口岸成为内陆省份中功能性口岸数量最多、种类最全的口岸,全市进出口总额已经跃居全国前十、连续多年位居中西部地区首位。

郑州着力打造“空陆网海”丝路,从内陆城市走向开放前沿。河南自贸试验区的战略定位是加快建设贯通南北、连接东西的现代立体交通和现代物流体系的开放型经济示范区。挂牌三年多来,郑州片区以空中、陆上、网上、海上四条通道建设为切入点,积极融入“一带一路”建设。

(1)“空中丝绸之路”越飞越广。在郑州机场运营的客运航空公司 50 家,开通客运航线 173 条,通航城市 111 个。在郑州机场运营的货运航空公司 46 家,开通全货机航线 46 条(国际地区 37 条);通航点 61 个(国际地区 46 个),航线网络覆盖全球主要经济体,实现“724 小时”通关服务。

(2)“陆上丝绸之路”越跑越快。中欧班列(郑州)实现多线路、多目的地往返均衡常态化开行,开行频次达到每周去程 14 班、回程 11 班。2019 年,中欧班列(郑州)累计开行 1000 班,主要指标保持全国前列。2020 年上半年,班列累计开行 439 班(285 班去程,154 班回程),货值 17.8 亿美元,货重 27.7 万吨,分别增长 6% 和 17.8%。

(3)“网上丝绸之路”创新突破。郑州创新跨境电商监管服务,首创 1210 网购保税监管模式,在“一带一路”沿线 12 个国家设置海外仓,产品出口量快速增长。2019 年,郑州完成跨境电子商务交易额 107.7 亿美元,同比增长 24.6%,位居全国第一方阵。2020 年上半年,全市完成跨境电商交易额完成 65.4 亿美元,增长 12.6%。随着入选全国 10 个跨境电商 B2B 出口监管试点城市,郑州已经成为“网上丝绸之路”和跨境电商的产业高地。

(4)“海上丝绸之路”越来越顺畅。郑州设立了“铁水联运服务中心”,与青岛港、连云港、郑州海关联合开发业务集成系统,打造沿海港口向西开放的“桥头堡”、中西部地区向东开放的“无水港”。2019 年,海铁联运完成 1.1 万标箱;2020 年上半年,海铁联运班列完成 8612 标箱,同比增长 67.7%,进出口货物通达 20 多个国家和地区的 40 多个港口,覆盖全球多个主要经济体。

郑州地处中原腹地,不沿边、不靠海,近年来通过着力打造“空中、陆上、

网上、海上”四条丝绸之路，拓展开放空间，让郑州从内陆城市走向了开放前沿，为打造内陆开放高地拓展了广阔空间。

### 6. “枢纽+区位”的优势得到彰显

2019年，郑州机场完成旅客吞吐量2912.9万人次、货邮吞吐量52.2万吨，分别居全国大型机场第7、第12位，进入全球50强机场行列，继续保持中部双第一。2020年上半年，新引进全货运航空公司8家、新开航线17条，新增通航城市20个，完成货邮吞吐量25.51万吨，同比增长21.5%，其中国际货运量17.3万吨，同比增长40.4%，增速位居全国大型机场首位。

根据规划，到2025年，郑州机场将实现四条跑道运营，年货邮吞吐量达到300万吨；到2035年，郑州机场将实现五条跑道、三大货运区运营，年货邮吞吐量达到500万吨。

2017年8月，复旦大学发布《2017中国空港经济区（空港城市）发展报告》，以全国27个空港经济区为样本，排出全国空港经济区综合竞争力十强，依次为上海、北京、广州、重庆、成都、郑州、天津、深圳、武汉和杭州空港经济区。郑州进入空港经济区十强。

### 7. 强基提质取得重大进展

枢纽建设提档升级。累计开通客货运航线242条，郑州获批全国唯一空港型国家物流枢纽。郑万、郑阜高铁河南段通车，“米”字形高铁网初步成形。城市基础设施建设加快推进。城市人居环境持续改善。

### 8. 社会影响力进一步提升

2017年7月，中国权威媒体《第一财经报》按照商业资源集聚度、城市枢纽性、城市人活跃度、生活方式多样性和未来可塑性五大指标，对中国城市商业魅力进行评分，发布了中国338个地级以上城市排名。统计结果表明，除北上广深外，15座城市入选“新一线城市”，依次是成都、杭州、武汉、重庆、南京、天津、苏州、西安、长沙、沈阳、青岛、郑州、大连、东莞和宁波。郑州位居第12位。

2019年5月，《第一财经报》发布了最新城市排名。2019年，15座新一线城市依次为成都、杭州、重庆、武汉、西安、苏州、天津、南京、长沙、郑州、东莞、青岛、沈阳、宁波、昆明。郑州位居第10位。

## 三、郑州市后发赶超的主要经验及启示

### （一）始终坚持思想引领

改革开放以来，郑州和河南始终把解放思想作为现代化建设的主线和推

动改革开放的先导工程。

——破除“一‘左’一旧”思想障碍；

——冲破“姓资姓社”的思想桎梏，坚持三个有利于标准；

——坚持“三放”（放开放心放手），大力发展非公有制经济；

——克服封闭保守的内陆意识，以开放促发展促改革；

——突破行政思维束缚，用区域经济的视角看中原促发展；

——克服自满自足情绪，高标准建设国家中心城市。郑州市委提出“四问、四标”工作要求。“四问”：围绕国家中心城市建设，一问思想站位高不高，是不是世界眼光？二问研究谋划深不深，是不是国际标准？三问方法路径对不对，是不是改革创新？四问措施作风实不实，是不是高效务实？“四标”：寻标、对标、达标、夺标，找差距、补短板、创优势。

## （二）站位全局谋划未来

1990年，在研究制定河南“八五”计划时，提出了构建以郑州为中心，包括洛阳、焦作、新乡、开封等市在内的核心经济区的初步设想，逐步形成了“中原城市群”的概念。

1995年12月，河南省六次党代会，提出加快以郑州为中心的中原城市群的发展步伐，在全省经济振兴中发挥辐射带动作用。

2003年7月，河南省委于七届五次全会提出“奋力实现中原崛起”，“努力建设大郑州”，“使其成为中原城市群经济隆起带发展的龙头”。

2010年，谋划建设中原经济区。

2011年9月，国务院《关于支持河南建设中原经济区的指导意见》指出：“实施中心城市带动战略，提升郑州作为我国中部地区重要的中心城市地位。”

河南省历届领导高度重视和支持郑州发展：

——徐光春：提高郑州六个力（发展力、辐射力、带动力、创造力、影响力、凝聚力）

——卢展工：发挥郑州三个作用：龙头作用、重心作用和示范带动作用。

——郭庚茂：发挥“三大一中”作用：打造大枢纽、发展大物流、培育大产业、建设以国际商都为特征的国家中心城市。

——王国生：“三个在”中找定位：在全省发挥更大辐射带动作用、在全国同类城市竞争中形成更多比较优势、在国际上赢得更大影响力。

## （三）与时俱进优化发展定位

把握大势，主动应变求变：

——1984年，把郑州建设成为全国以商贸为特色的中心城市。

——1998年，把郑州建设成为陇海—兰新地带重要的中心城市、全国重要的交通枢纽、著名商埠。

——2010年，把郑州定位为“我国中部地区重要的中心城市”；

——2019年，加快郑州“三中心一枢纽一门户”：即国家重要的经济增长中心、极具活力的创新创业中心、华夏历史文明传承创新中心、国际综合交通和物流枢纽、内陆地区对外开放门户。

#### （四）善于抢抓和利用机遇

——建设郑东新区的机遇；

——发展航空港经济的机遇；

——中央促进中部崛起的机遇；

——建设国家中心城市的机遇；

——建设黄河流域生态保护和高质量发展先导区的机遇。

#### （五）区域之间的竞争集中表现为中心城市之间的竞争

——国内发达地区的经验证明，城市兴则区域兴，城市强则区域强；

——建设现代化都市圈，是我国形成区域竞争新优势，促进区域转型升级和高质量发展的战略选择。

——实现中原崛起，建设大郑州和郑州都市区是重中之重。

2020年9月



扫码关注微信公众号

主编：喻新安 本期编审：周建光 蒋 睿

报送：省委、省人大、省政府、省政协、省军区领导。

赠阅：各省辖市、直管县（市）、县（市、区），省直有关部门，有关高校、企业。

地址：郑州市紫荆山南路666号黄河科技学院图书馆三楼 邮编：450000

电话（传真）：0371-68787369

电子邮箱：zhcfyjy@126.com