

创新资讯

CHUANGXINZIXUN

2024年第9期(总第111期)

2024年4月15日

刊号 CN41-0846/(G)

黄河科技大学报特刊

主办 河南中原创新发展研究院

河南新经济研究院

●新探索 ●新经验 ●新观点 ●新建议

●本期导读

- 回望，推动中部地区崛起的历史轨迹……………喻新安 1
- 盘点，中部地区崛起取得哪些历史性成就……………喻新安 4
- 前瞻，如何在更高起点上推动中部地区崛起……………喻新安 11

回望，推动中部地区崛起的历史轨迹

喻新安

2024年3月20日，习近平总书记在湖南省长沙市主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会并发表重要讲话，强调在更高起点上扎实推动中部地区崛起。这是党的二十大以来，习近平总书记继主持召开高标准高质量推进雄安新区建设、深入推进京津冀协同发展、新时代推动东北全面振兴等区域发展座谈会之后，亲自主持召开的第7场推动区域发展战略落实的座谈会，对推动中部地区崛起和高质量发展具有重大意义，将产生深远影响。

今年是国家提出“促进中部地区崛起”20周年。我国自2000年实施西部大开发、2003年推动东北等老工业基地振兴，一系列重大举措对区域协调发展发挥了重大作用。相对而言，中部地区则出现“塌陷”迹象。2001—2003年，中部六省GDP年均增速分别低于东部、西部地区1.8、0.4个百分点。从人均水平看。1980年，中部六省人均GDP相当全国平均水平的88%，1990年下降为

83%，2003年下降为75%。因此，推动中部地区崛起，有其历史的逻辑和必然性。促进中部地区崛起的历史轨迹，大致经历了三个阶段。

（一）研究谋划阶段（2004—2009年）

2004年3月，全国两会《政府工作报告》首次提出“促进中部地区崛起”。同年12月，中央经济工作会议指出：“实施西部大开发，振兴东北等老工业基地，促进中部地区崛起，鼓励东部地区率先发展，实现相互促进、共同发展。”2005年3月，全国两会《政府工作报告》指出：“抓紧研究制定促进中部地区崛起的规划和措施，充分发挥中部地区的区位优势 and 综合经济优势。”2006年4月，《中共中央国务院关于促进中部地区崛起的若干意见》下发，要求将中部地区建设成为“全国重要的粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造及高新技术产业基地和综合交通枢纽”（即“三基地一枢纽”）。2006年5月，国务院办公厅发布《关于落实中共中央国务院关于促进中部地区崛起若干意见有关政策措施的通知》。2007年1月，国务院办公厅下发《关于中部六省比照实施振兴东北地区等老工业基地和西部大开发有关政策范围的通知》，明确中部26个城市比照实施振兴东北地区等老工业基地有关政策，以及243个县（市、区）比照实施西部大开发有关政策。2007年4月，国家促进中部地区崛起办公室在国家发展和改革委员会正式挂牌。2008年1月，国务院批复国家发展和改革委员会牵头的促进中部地区崛起工作部际联席会议制度。2009年9月，国家《促进中部地区崛起规划（2009—2015年）》出台，从粮食生产基地建设、能源原材料基地建设、现代装备制造及高技术产业基地建设、综合交通运输枢纽建设、重点地区发展、资源节约和环境保护、社会事业发展等方面，提出了促进中部崛起的主要任务和工作重点。

（二）实施推进阶段（2009—2019年）

2009年12月，国务院批复同意支持武汉东湖新技术产业开发区建设国家自主创新示范区。2010年1月，国家发改委批复《皖江城市带承接产业转移示范区规划》，为中部承接东部产业转移提出要求。2010年5月，国家发改委

印发《关于促进中部地区城市群发展的指导意见的通知》，明确了中部地区城市群发展的重点任务和政策措施。2010年8月，国家发改委印发《促进中部地区崛起规划实施意见的通知》，提出促进中部地区崛起的总体目标、具体量化目标和一系列任务要求。2010年12月，国家发改委批准山西省设立国家资源型经济转型综合配套改革试验区。2011年9月，国务院发布《关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》（国发〔2011〕32号），明确了中原经济区发展的战略定位。2012年8月，国务院发布《关于大力实施促进中部地区崛起战略的若干意见》（国发〔2012〕43号），提出新形势下促进中部地区崛起，要推动重点地区加快发展、大力推进改革创新、全方位扩大开放等新要求。2015年4月，国务院批复《长江中游城市群发展规划》，明确了推进长江中游城市群发展的指导思想和基本原则。2016年12月，国家《促进中部地区崛起“十三五”规划》发布，对中部地区的发展定位，在偏重传统产业的“三基地、一枢纽”基础上，提出了“一中心、四区”（全国重要先进制造业中心，全国新型城镇化重点区、全国现代农业发展核心区、全国生态文明建设示范区和全方位开放重要支撑区）建设目标。2018年9月，中央全面深化改革委员会第四次会议，审议通过《关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》，引领新时代中部地区更好更快发展。

（三）推动高质量发展阶段（2019年至今）

2019年5月，习近平总书记在南昌主持召开推动中部地区崛起工作座谈会，强调不断增强中部地区综合实力和竞争力，奋力开创中部地区崛起新局面。2019年9月，习近平总书记在河南视察工作，要求河南在中部地区崛起中奋勇争先，谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章。2020年10月，十九届五中全会通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，强调“促进中部地区加快崛起”。2021年3月，中央政治局会议审议《关于新时代推动中部地区高质量发展的指导意见》，强调中部地区要着力构建以先进制造业为支撑的现代产业体系，着力建设绿色发展的美丽中部，着力推动内陆高水平开放，着力改革完善体制机制，着力增强城乡区

域发展协调性，着力提升基本公共服务保障水平。2021年4月，《中共中央国务院关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》(中发〔2021〕12号)下发，要求“充分发挥中部地区承东启西、连南接北的区位优势和资源要素丰富、市场潜力巨大、文化底蕴深厚等比较优势”，“推动中部地区加快崛起，在全面建设社会主义现代化国家新征程中作出更大贡献”。2024年3月20日，习近平总书记在湖南省长沙市主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会并发表重要讲话，强调“要一以贯之抓好党中央推动中部地区崛起一系列政策举措的贯彻落实，形成推动高质量发展的合力，在中国式现代化建设中奋力谱写中部地区崛起新篇章”。

回望20年来我国促进中部地区崛起的轨迹和路径，可以发现几个特点：一是党中央对中部地区发展高度关注、高度重视，特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央运筹帷幄，引航指路，为中部地区崛起提供了根本遵循；二是中部地区崛起的思路、要求和任务，是顺应时势，与时俱进，逐步完善提升的；三是中部地区崛起作为国家战略，得到了中部六省及有关方面的热烈响应和大力支持，取得了重大进展和历史性成就；四是中部地区崛起已经站在新的历史起点上，高质量发展成为新时代中部地区崛起的主旋律。

2024年4月14日

盘点，中部地区崛起取得哪些历史性成就

喻新安

今年是国家提出“促进中部地区崛起”20周年。2024年3月20日，习近平总书记在湖南省长沙市主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会并发表重要讲话，强调在更高起点上扎实推动中部地区崛起。

中部地区崛起的内涵是什么？标志是什么？抚今追昔，是应该可以回答的。且不论思想界、学术界、经济界有哪些说辞，最权威、最具指导性的解释，当属2006年4月，《中共中央国务院关于促进中部地区崛起的若干意见》提出把

中部地区建设成为“全国重要的粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造及高新技术产业基地和综合交通枢纽”(即“三基地一枢纽”);以及2016年12月,国家《促进中部地区崛起“十三五”规划》对中部地区“一中心、四区”的发展定位,即“全国重要先进制造业中心,全国新型城镇化重点区、全国现代农业发展核心区、全国生态文明建设示范区和全方位开放重要支撑区”。

因此可以说,“三基地一枢纽”“一中心四区”,就是中部地区崛起的内涵与标志。在更高起点上扎实推动中部地区崛起,有必要对中部崛起已有的成效与存在的不足,进行一番总结和盘点。

综合考量,20年来,中部地区崛起取得了以下八个方面的成就。

(一)粮食生产和现代农业发展稳步推进。

全国粮食生产基地建设不负众望。中部省份从未放松过粮食生产,一直把粮食安全的责任扛在肩上。中部中国重要粮仓的地位更加稳固。2023年中部6省粮食产量占全国的29.2%。全国13个粮食主产区有5个在中部,维护国家粮食安全责任重大。河南省是全国粮食大省、小麦生产第一大省,连续4年粮食产量稳定在1300亿斤以上,小麦产量超过全国总量的1/4。安徽省“十三五”粮食总量稳定站上800亿斤台阶,排名由全国第6位上升到第4位。中部地区也是全国重要特色农产品生产基地。湖北省常年水稻种植面积约3500万亩,产量约380亿斤,分别占全国水稻面积、产量的7.6%和8.8%。

现代农业发展核心区建设成就斐然。多年来,中部省份按照国家规划,大力推进现代农业发展核心区建设。积极推进农业现代化,包括引入现代农业技术、改进农业生产方式、提高农业生产效率等。以粮食生产功能区和重要农产品生产保护区为重点,建设国家粮食安全产业带,实施高标准农田建设工程。加强农业良种技术攻关,有序推进生物育种产业化应用。完善农业科技创新体系,创新农技推广服务方式,建设智慧农业。推进农村一二三产业融合发展,延长农业产业链条,发展各具特色的现代乡村富民产业。加强农产品仓储保鲜和冷链物流设施建设,引导农村二三产业集聚发展。完善利益联结机制,让农民更多分享产业增值收益。

(二) 中部能源原材料基地建设不断提速。

多年来，中部省份把能源原材料基地建设摆在重中之重的位置。推进能源革命，建设清洁低碳、安全高效的能源体系，提高能源供给保障能力。推动煤炭生产向资源富集地区集中，合理控制煤电建设规模和发展节奏，推进以电代煤。重视原材料科学利用和价值提升，推动基础材料产业换新，提高特色材料市场竞争力。

“十三五”期间，山西推进“三去一降一补”，煤炭先进产能占比达到68%。压减焦化、钢铁等落后过剩产能。2023年，山西煤炭产量在连续两年增产1亿多吨的基础上，再增产5743万吨，达到13.78亿吨。规上发电量4376亿千瓦时，其中外送电量1576亿千瓦时。

河南省2020年氧化铝、铝加工材产量分别为1011万吨、1032万吨，占全国总产量16.03%、17.86%，全国排名分别为第3位、第2位。超硬材料是河南的优势特色产业，目前，河南人造金刚石和立方氮化硼产量分别占全国的80%、95%，金刚石微粉、复合超硬材料、培育钻石产量均占全国的80%左右。

江西省矿产资源丰富，重稀土矿约占全国2/3，钨矿、铜矿、钽矿、锂矿分别占全国总量的46.8%、9.7%、41.6%、22.7%，已成为我国乃至全球重要的有色、稀土资源基地。

(三) 先进制造业、高技术产业破茧化蝶。

多年来，中部地区坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，促进先进制造业和现代服务业深度融合。着眼于抢占未来产业发展先机，培育先导性和支柱性产业，推动战略性新兴产业融合化、集群化发展。推进产业基础高级化、产业链现代化，保持制造业比重基本稳定，增强制造业竞争优势，推动制造业高质量发展。

2023年，河南7个先进制造业集群28个重点产业链加快构建，战略性新兴产业增加值增长10.3%，电子信息、装备制造等五大主导产业增长10.9%，占规上工业比重超过46%。

安徽汽车产量 249.1 万辆、增长 48.1%，新能源汽车产量 86.8 万辆、增长 60.5%。光伏制造业实现营收超 2900 亿元、升至全国第 3 位，锂离子电池制造业营收突破 1000 亿元、增长 15% 左右。山西新一代半导体、手撕钢、高端碳纤维、高铁轮轴等一批关键技术和产品取得突破，14 个战略性新兴产业集群加快形成，战略性新兴产业增加值年均增长 7.8%、快于规上工业 3.2 个百分点。

武汉的“中国光谷”，截至 2022 年已聚集 1.5 万家光电子信息企业，产业集群年总营收突破 5000 亿元。郑州的中铁装备盾构机产销量连续六年全球第一，郑煤机高智能化液压支架刷新世界支护新高度。

中部地区高技术制造业稳定发展。2023 年，我国高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重为 15.7%。同期中部的河南省为 14.7%，湖南省为 13.5%，湖北省为 12.8%，与全国平均水平的差距进一步缩小。

(四) 综合交通枢纽优势和地位得到加强。

中部地区承东启西、连南贯北，具有建设综合交通枢纽的区位优势。多年来，中部地区重视构建多层次、一体化综合交通枢纽体系，推进各种运输方式一体化融合发展。完善综合运输大通道，提高交通通达深度，有序推进能力紧张通道升级扩容，完善干线网，加快普速铁路建设和既有铁路电气化改造。加强邮政设施建设，实施快递“进村进厂出海”工程，“综合交通枢纽”优势和地位得到进一步加强。

河南率先在全国建成米字形高铁网，争取国家先后赋予郑州国际航空货运枢纽、国际铁路枢纽、全球性邮政快递枢纽以及洛阳、商丘、南阳全国性综合交通枢纽城市等重大定位。

安徽高铁运营总里程 2329 公里、居全国第 1 位。湖南高速成网、高铁成环、枢纽成型的效应放大，长沙四小时航空经济圈、省内两小时高铁通勤圈基本形成。江西成为全国首个所有设区市通时速 350 公里高铁的省份。亚洲最大的专业货运机场花湖机场全面运行，湖北的枢纽地位更加突出。安徽合肥、芜湖、阜阳、安庆国家现代流通战略支点城市获批建设，江淮运河全线通航，全省双通道达海、两运河入江、河江海联运新格局正在形成。

（五）以人为核心的新型城镇化扎实推进。

中部省份深入推进以人为核心的新型城镇化战略，以城市群、都市圈为依托促进大中小城市和小城镇协调联动、特色化发展，形成疏密有致、分工协作、功能完善的城镇化空间格局。坚持存量优先、带动增量，统筹推进户籍制度改革和城镇基本公共服务常住人口全覆盖，健全农业转移人口市民化配套政策体系。推进以县城为重要载体的城镇化建设，加快县城补短板强弱项，推进公共服务、环境卫生、市政公用、产业配套等设施提级扩能，增强综合承载能力和治理能力。中部“全国新型城镇化重点区”的定位和作用正在实现。

“十三五”期间，安徽着力增强农业转移人口进城落户能力，着力提升城镇吸引力和承载力，全省常住人口城镇化率由 2015 年的 50.97% 提高到 2020 年的 58.33%。河南省重点以县城为依托，加快非农人口向城镇转移，连年实现城镇人口增加 100 万的目标。山西省构建“一主三副六市域中心”新型城镇化格局，打造太原都市区核心引擎，行政区划调整取得历史性突破，全省城镇化率达到 60% 以上。江西统筹推进城乡一体化建设，推动城乡统一户口登记制度和城镇基本公共服务常住人口全覆盖，正在形成“以产促城、以城兴产、产城融合”的发展格局。2022 年，中部六省常住人口城镇化率历史性突破 60% 大关，达到 60.67%。

（六）绿色转型和生态文明建设取得突破。

中部省份坚持绿水青山就是金山银山理念，着力提高生态系统自我修复能力和稳定性，守住自然生态安全边界，促进自然生态系统质量整体改善。把改善生态环境作为最普惠的民生福祉，不断完善生态文明领域统筹协调机制，完善市场化多元化生态补偿，推动经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中部。中部地区正在塑造全国绿色发展的典范，“全国生态文明建设示范区”正在成为现实。

“十三五”期间，中部省份扎实推进蓝天、碧水、净土保卫战，中部地区生态环境质量总体改善，长江、黄河、淮河和洞庭湖、鄱阳湖等大江大河治理

取得积极进展。河南污染防治攻坚战9项约束性指标全面完成，PM2.5、PM10年均浓度累计下降幅度均超过30%，劣Ⅴ类水质国控断面动态清零。安徽全省PM2.5平均浓度下降25%，国考断面水质优良比例达到87.7%、全部消除劣Ⅴ类。江西国家森林城市、园林城市实现设区市全覆盖，PM2.5年均浓度降至30微克/立方米，空气优良天数比例94.7%，国考断面水质优良比例96%。山西全省优良天数比例达到71.9%，PM2.5平均浓度降到44微克/立方米，地表水国考断面全部退出劣Ⅴ类，三晋母亲河实现“一泓清水入黄河”。

(七)全方位开放重要支撑区基本成型。

中部省份坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放。统筹推进各类开放平台建设，打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地。推进贸易和投资自由化便利化，持续深化商品和要素流动型开放，稳步拓展规则、规制、管理、标准等制度型开放。通过积极融入推进“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带三大发展战略，有力支撑全国新一轮全方位开发开放，推动我国经济增长空间由沿海向内陆地区拓展，加快形成东中西区域良性互动、协调发展新局面。加强与国内外、区域内外地区的经贸科技合作，提升区域经济活力，打造与国际接轨的法治化营商环境。

“十三五”期间，河南空中、网上等“四条丝绸之路”联通世界，自创区、自贸区等“五区联动”能级提升，郑州机场客货运吞吐量跃居中部地区“双第一”。中国（湖南）自由贸易试验区获批，中非经贸博览会落户湖南，海关机构实现市州全覆盖，进出口年均增幅全国第一。山西复制推广自贸区改革试点经验，开通大同、运城等航空口岸，太原武宿机场吞吐量突破1400万人次，国际互联网数据专用通道开通运营。“全方位开放重要支撑区”建设得到中部广大干部群众的真诚支持，其框架和路径基本成型。

(八)中部地区高质量发展呈现新的气象。

近年来，中部省份贯彻党中央关于新时代推动中部地区高质量发展的高质量发展的精神和部署，高质量发展起步快、成色足，效果好。

高科技平台快速增加。2022年，武汉“中国光谷”聚集1.5万家光电子信息企业，合肥“中国声谷”入园企业总数2005家。2023年，郑州的信息技术服务产业集群和下一代网络产业集群等国家级战略性新兴产业集群，营业收入达到近万亿元。

创新发展要素加快集聚。中部国家级高新区达到49个，占全国总数的28%。中部地区国家级战略性新兴产业集群和国家先进制造业集群占全国比重，分别达到27.3%和17.8%。

高技术制造业稳定发展。2023年我国高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重为15.7%。同期中部的河南为14.7%，湖南为13.5%，湖北为12.8%，与全国平均水平的差距进一步缩小。

高科技企业健康成长。中部高新技术企业8.25万家，占全国总数约40万家的21%；进入工信部五批专精特新“小巨人”企业2681家，占全国总数12756家的21%。2023年度中部地区全国科技型中小企业入库144988家，占全国总数563354家的26%。

数字经济发展跑赢大势。数据显示，2022年中部六省中，湖北、河南、湖南、安徽、江西数字经济规模均已跨越万亿大关。其中，湖北领跑中部省份，数字经济规模为2.4万亿元，占GDP比重44.7%。

必须指出，中部地区崛起的目标还没有完全达到，还存在一些弱项短板和不足。比如，经济占比下降。数据显示，2003、2013、2023年三个节点，中部六省GDP总量分别为26334.7亿元、127427.1亿元、269897.75亿元，占全国总量的比重分别为22.57%、21.67%、21.41%，呈减少趋势。比如，研发投入总体不足。2022年，全国R&D经费投入30870亿元，占GDP的比重为2.56%；中部安徽、湖南、湖北、河南、山西、江西六省比重，分别为2.56%、2.47%、2.33%、2.02%、1.79%、1.07%，多数省份低于全国平均水平。再比如，城镇化低仍是死穴。2022年，中部六省常住人口城镇化率为60.67%，低于全国平均水平4.55个百分点。

回望中部地区崛起的轨迹，盘点中部地区崛起的成就和不足，有几个重要启示：**一是**，中部地区的区位、资源、环境、禀赋得天独厚，后发优势明显，

发展潜力巨大，只要做好工作，中部必将迸发出巨大能量，展现无限光明的前景；**二是**，中部崛起是中华崛起的一部分，中部发展要更好地“嵌入”全国大局，更多更深更足地借力借势借智，同时更加自觉地服务国家全局；**三是**，中部省份由于“不东不西”，难免“东张西望”，但不可“顾盼神离”，要抱团取暖，增强凝聚力、向心力，使中部成为内在联系更为紧密、合作协同更为有效的经济板块；**四是**，中部地区的“弱项短板”和不足，既有一定的“历史性”和“不可逆”因素，克服之，要有历史耐心，做长期作战的准备；也有一定的“现实”和“人为”因素，解决之，要有紧迫感，有刀刃向内的精神和自我加压的冲劲、闯劲、韧劲和拼劲。

2024 年 4 月 14 日

前瞻，如何在更高起点上推动中部地区崛起

喻新安

国家提出“促进中部地区崛起”已经 20 年，取得了巨大的历史性成就。2024 年 3 月 20 日，习近平总书记在湖南省长沙市主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会并发表重要讲话，强调在更高起点上扎实推动中部地区崛起。

如何在更高起点上推动中部地区崛起，需要根据总书记的思想引领，进行深入的思考和研究。“崛起”以“塌陷”为前提，就是说，要承认，尽管经过这些年的不懈奋斗，中部崛起有了长足进展，某些方面还十分出彩，但总体而言，“中部塌陷”还未根本改观，中部崛起依然任重道远。“更高起点”，不仅表明任务更重，难度更大，要求更高；还意味着，今日之“崛起”，要有更加敏锐的“当下”意识，有更多元的内涵、更强烈的时代性，有更多智能化、数字化、绿色化的考量。

（一）把新时代中部地区崛起放在全国大局中思考和推动。

习近平总书记在新时代推动中部地区崛起座谈会上的讲话中强调，“加强

与京津冀、长三角、粤港澳大湾区深度对接，加强与长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展的融合联动”。在更高起点上推动中部地区崛起，一定要把中部放到整个国家版图中定位思考，切实贯彻“两个加强”。

近年来，中部六省积极对接区域重大战略，如安徽全面融入长三角一体化发展，湖南积极对接粤港澳大湾区，“融圈进群”成效明显。但总体看，中部在对接其他重大区域重大战略中，仍存在战略定位不清晰、比较优势不聚焦、差异化发展意识不强，以及要素流动不畅、枢纽作用发挥不够、战略谋划不足等问题。为此，中部各省应在更高起点上对自身的产业优势、生态基础、比较优势等进行再梳理再聚焦，提升区域协同水平，更好融入和支撑新发展格局。

在操作和实施角度，一方面，要争取国家支持。如有关方面要支持中部地区联合建设国家战略腹地核心承载区；规划建设京广先进制造业走廊，推进制造业高端要素优化配置；支持探索长江经济带与黄河流域生态保护和高质量发展合作新机制，打造中部地区制造业绿色化发展示范区。另一方面，推动产业有序转移承接。中部地区应创新与京津冀协、粤港澳大湾区、长三角三大城市群的产业合作机制，聚焦本地产业优势与科研条件，探索共建科创带、产业带以及承接产业转移示范区、产业飞地等，积极承接东部战略性新兴产业、企业研发中心向中部地区转移。

（二）结合中部地区实际积极培育和发展新质生产力。

强创新，厚植新质生产力发展新动能。科技创新是发展新质生产力的核心要素，必须摆在更加突出的位置聚焦聚力推进，坚定走好创新驱动高质量发展“华山一条路”。推动科技资源量、创新活跃度、技术转化率大幅跃升。推动科技创新和经济社会发展深度融合，以科技创新开辟发展新领域新赛道。坚持科技创新和科技成果转化同时发力，积极对接国家战略科技力量和资源，强化基础研究，提升原始创新能力。

兴产业，抢占新质生产力发展新赛道。产业是新质生产力的重要载体媒介，必须持续用力构建富有地方特色和优势的现代化产业体系。要紧扣国家所需、立足中部所能，突出传统产业迭代攻关，聚焦战略性新兴产业，依托龙头企业，

谋划实施一批重大创新项目，突破一批关键共性技术，推动产业迭代升级。突出未来产业破冰攻关，依托创新联合体，实施一批重大创新项目，培育形成若干未来产业的新增长极。

促转型，塑造新质生产力发展新范式。加强新技术、新要素、新模式的应用，加快改造提升传统产业，深入实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，加快打造一批具有较强竞争力的先进制造业集群。培育壮大新兴产业，提升新能源汽车和智能网联汽车等产业竞争优势，促进数字技术与实体经济深度融合，积极打造新兴氢能、新材料、低空经济等新增长引擎。谋划布局未来产业，开辟产业新赛道，实施“人工智能+”行动计划，建设未来产业先导区，优化未来产业发展生态。

（三）持续打造更具竞争力的内陆开放高地。

围绕制度性开放、扩大经贸人文合作、加快融入全球创新链、拓宽开放通道等方面，持续打造更具竞争力的内陆开放高地。

稳步扩大制度型开放。主动对接国际高标准经贸规则，稳步推进规则、规制、管理、标准等制度型开放。加快建设统一开放、竞争有序的高标准市场经济体系。打造更多高能级对外开放合作平台，实施自贸试验区提升行动、功能区提质行动，在联通国内国际双循环方面发挥更大作用。加强市场化法治化国际化营商环境建设，增强对国内外要素资源的吸引力，提升国内外投资者的信心。

扩大经贸人文合作。深度融入共建“一带一路”，加强与沿线国家的经贸合作，通过建立双边或多边的经贸人文合作机制。统筹好“引进来”和“走出去”，利用好两个市场两种资源，积极培育国际经济合作和竞争新优势。实施外贸主体培育行动，出台加快外贸发展的资金、税收、审批等便利措施。鼓励开展文化交流，互派留学生、旅游推广、举办体育赛事等活动。

加快融入全球创新链。积极参与国际科技项目和研究计划，与全球领先的科研机构和企业建立合作关系，建立国际科技和产业合作平台，吸引国际创新资源和项目落地。加强与国际知名高校和研究机构的教育合作，培养具有国际视野和创新能力的人才。鼓励本土企业海外并购、合资合作等方式，利用全球

科技资源和市场，提升本国企业的国际竞争力。

拓宽开放通道。发挥区位优势，主动对接新亚欧大陆桥、西部陆海新通道，加强公路、铁路、港口和机场的建设和升级，提升多式联运发展水平，更好地实现“贯通东西、连接南北”作用。加快数字化赋能，提高通关效率，不断完善国际贸易单一窗口。实现“一带一路丝路”强基扩面。丰富产品品类、提升运营效率。

(四) 坚持高质量发展和高水平安全相互促进。

清晰认识高质量发展和高水平安全的相互作用。重点把握好发展和安全之间的统一性，处理好发展质量、结构、规模、速度、效益、安全的平衡性，把总体范畴和系统观念贯穿到推进高质量发展和保障高水平安全的全过程。切实推动高质量发展和高水平安全互为支撑、协同共进。积极引导实现高质量发展和高水平安全的动态平衡。加强对发展和安全形势的前瞻分析和动态评估，持续寻求发展与安全的均衡点，找到高质量发展与高水平安全的最大公约数。坚持以发展质量的提升赢得发展主动权，以自身发展的稳定性和高质量应对各种内外部环境的安全挑战。

努力提升粮食能源资源安全保障能力。增强农业综合生产能力。夯实粮食生产能力基础，保障粮、棉、油、糖、肉、奶等重要农产品供给安全。坚持最严格的耕地保护制度，强化耕地数量保护和质量提升，遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，规范耕地占补平衡。加强大中型、智能化、复合型农业机械研发应用。完善农业科技创新体系，创新农技推广服务方式，建设智慧农业。进一步提升煤炭、稀土等资源开发利用水平，增强煤炭等化石能源兜底保障能力，加快建设新型能源体系，注重传统能源与新能源多能互补、深度融合。要把安全发展贯穿中部地区发展各领域和全过程，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。

(五) 坚持城乡融合发展扎实推进乡村全面振兴。

健全城乡融合发展体制机制。建立健全城乡要素平等交换、双向流动政策

体系，促进要素更多向乡村流动，增强农业农村发展活力。以县域为基本单元推进城乡融合发展，强化县城综合服务能力和乡镇服务农民功能。健全城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护机制，推动市政公用设施向郊区乡村和规模较大中心镇延伸，完善乡村水、电、路、气、邮政通信、广播电视、物流等基础设施，提升农房建设质量。推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，增加农村教育、医疗、养老、文化等服务供给，鼓励社会力量兴办农村公益事业。提高农民科技文化素质，推动乡村人才振兴。

扎实推进乡村全面振兴。发展县域经济，推进农村一二三产业融合发展，延长农业产业链条，发展各具特色的现代乡村富民产业。深化农业农村改革。完善农村承包地所有权、承包权、经营权分置制度，进一步放活经营权。发展多种形式适度规模经营，健全农业专业化社会化服务体系，实现小农户和现代农业有机衔接。深化农村集体产权制度改革，发展壮大新型农村集体经济。加强农业农村发展要素保障。加大中央财政转移支付、土地出让收入、地方政府债券支持农业农村力度。健全农业支持保护制度，完善粮食主产区利益补偿机制。健全农村金融服务体系，完善金融支农激励机制。大力推进乡村文化振兴。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系，营造积极健康的社会生态。

(六) 协同推进生态环境保护和绿色低碳发展。

树牢“绿水青山就是金山银山”的理念，处理好高质量发展和高水平保护、重点攻坚和协同治理、自然恢复和人工修复、外部约束和内生动力、“双碳”承诺和自主行动的关系，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，守牢法律法规、环保标准、环境质量稳定向好“三个底线”，严把准入、执法、督察问责“三个关口”，以更大力度、更实举措推进生态环境保护工作，推动全省生态环境质量稳定改善向好。

大力实施能源绿色低碳转型行动、工业领域碳达峰行动、交通运输绿色低碳发展行动、节能降碳增效行动、减碳科技创新行动，做强绿色制造业和服务业，壮大绿色能源产业，推进循环经济产业园建设，构建绿色低碳循环经济体

系。以能源节约与绿色低碳转型、污染治理、资源节约集约循环利用、低碳与零碳工业流程再造等领域为重点，采用“揭榜挂帅”等机制，引导各类主体参与绿色技术创新。推进绿色低碳先进技术研发和推广应用，发展高效节能设备、先进环保装备、节能环保综合服务等行业。统筹推进水风光氢天然气等多能互补发展，一体推进控煤、稳油、增气、引电、扩新，加快郑汴洛濮氢能走廊建设，加快构建新型能源体系。加快形成绿色健康生活方式，不断夯实高质量发展的绿色根基。

在更高起点上扎实推动中部地区崛起，是一篇大文章。做好这篇大文章，不仅需要智慧和力量，更需要耐心和韧性。中部地区崛起之日，就是中国真正繁荣昌盛之时。其路漫漫，任重道远，要做长期作战和苦战鏖战的准备。

2024年4月14日



扫码关注微信公众号

主编：喻新安 本期编审：周建光 蒋 睿

报送：省委、省人大、省政府、省政协、省军区领导。

赠阅：各省辖市、直管县（市）、县（市、区），省直有关部门，有关高校、企业。

地址：郑州市紫荆山南路666号黄河科技学院图书馆三楼 邮编：450000

电话（传真）：0371-88857028

电子邮箱：zhcfyjy@126.com