

创新资讯

2016年第2期（总第2期）

中国（河南）创新发展研究院主办

2016年6月1日

新探索

•

新经验

•

新观点

•

新建议

河南经济社会发展若干重大问题的思考与建议

河南正处于决战决胜全面小康的关键时期，处于克难攻坚、爬坡过坎的紧要关口。一方面，优势在累计，中原崛起河南振兴呈现光明的前景；另一方面，矛盾在叠加，经济社会发展存在不容忽视的隐忧。在迎接省十次党代会召开的时间节点上，根据全面建成小康社会的历史性任务，分析现状，展望未来，提出新的思路，制定新的方略，具有十分重要的意义。

一、今后五年河南经济社会发展的主题和基调

要把中央精神与河南实际结合起来，以决战决胜全面小康、让中原在实现中国梦的进城中更加出彩为总目标，以举省融入新的三大国

家战略为总牵引，以全面实施河南三大国家战略规划为重点，坚持创新驱动，坚持产业强省，坚持改革开放，坚持统筹协调，确保打赢扶贫脱贫攻坚战，确保河南总体实力进入全国第一方阵，确保河南在服务全国大局中发挥更大作用，把中原崛起河南振兴富民强省的伟大事业推向新阶段。

二、关于全面实施河南三大国家战略规划

近年来，尽管我省各类文件和领导讲话中都强调“聚焦三战略”，但在实际工作中，人们看到的只是郑州航空港综合试验区建设的“独角戏”，国家粮食核心区规划特别是中原经济区规划如何推进，并没有实质性的安排、部署和推进，许多含金量极大的政策没有仔细研究、利用、对接和争取，错过了不少借力发展的有利时机，由此造成的损失难以估量。譬如，国务院关于支持河南建设中原经济区的指导性意见和中原经济区规划中，都对濮范台等地区的扶贫问题有具体的要求，但我们没有认真对待。

省九次党代会要求全面实施中原经济区总体战略，实践中这一指导思想没有得到很好贯彻，在认识上和实践方面都存在一些误区。如用抓航空港综合试验区这个中原经济区的战略突破口取代中原经济区的整体建设和推进，有的甚至认为“中原经济区太空太虚，无从着手”，这实在是庸人之见。

在我国经济进入新常态和决战决胜全面小康的背景下，如何全面实施河南三大国家战略规划，是一个值得深入研究的问题。应当明确，国家关于河南的三大战略规划，仍是关乎河南全局和长远的重大决策，

仍然具有十分重要的现实意义。我们应当结合新的形势，赋予其新的内涵，充实新的内容，全面贯彻落实。

为了避免与新的三大国家战略混同，出现理解上的偏差和误读现象，不易再提“聚焦三战略”的口号。

三、关于举省融入新的三大更加战略

河南地处“中国之中”，具有横跨四大流域的区位特点，这使得河南与一带一路、京津冀协同发展、长江经济带这三大新的国家战略天然契合，这是河南发展的新优势，实现中原崛起的新机遇。为此，我省应实施举省融入新的三大国家战略的“一体两翼”行动计划。“一体”，就是以鼓励“沿线”即沿陇海线、临近陇海线的十二三个省辖市融入“一带一路”战略为主体；“两翼”，就是鼓励濮阳、安阳等融入京津冀协同发展战略，鼓励信阳、南阳等融入长江经济带战略。省里要认真研究和谋划，各地市也应抓住机遇，找到自己的位置，争取有所作为。

四、关于中原城市群高标准建设和协同发展

国家新型城镇化规划已把中原城市群纳入国家重点扶持的中西部国家级城市群之一，这对河南来说，既是历史机遇，也是国家使命。为此，要做好几项重点工作。

第一，确定中原城市群的内涵和范围。这是最基础的也是最重要的工作。目前，国家培育和扶持的中西部其他几个城市群（长江中游城市群、成渝城市群、哈长城市群）都是跨省域的城市群。着眼国家新的区域布局，中原城市群应当与中原经济区空间范围一致，即覆盖

河南全境和毗邻的山西、河北、山东、安徽部分区域，共 30 个省辖市，1.7 亿人口，29 万平方公里。

第二，中原城市群的空间格局。中原城市群的空间格局是“一区三圈”，“一区”，即大郑州都市区，包括郑、汴、新、许四市；“三圈”，即核心圈，包括大郑州都市区及之外的洛阳、漯河、平顶山、焦作、济源五市，共九个城市；紧密圈，包括信阳、驻马店、商丘、周口、三门峡、南阳、安阳、濮阳、鹤壁等九个城市；合作圈，包括纳入中原经济区的邻省 12 个地级市。大郑州都市区有望经过 15 年左右的建设，到 2030 年左右，成为 2000 万人口的绵延城市带。建议放弃“郑州都市区”的概念（郑州所辖 7000 多平方公里范围），或赋予新内涵。

第三，推进中原城市群一体化协同发展。具体建议有三条：（1）放弃“把开封建设成为新型副中心城市”的口号和目标，加快推进郑汴一体化。郑汴一体化是中原城市群一体化发展的重大举措，但近年来停滞了，没有实质性推进，同时，却莫名其妙地提出了所谓“新型副中心城市”的命题。这一提法和目标，与郑汴一体化是背离的，也不符合实际。要重新定义开封的定位和特色，与郑州形成互补、差异化发展的格局，按照保护、开发、重塑古城的思路，主打高成长性服务业，成为全国规模最大、韵味最足、风格独特的历史名城，成为未来大郑州都市区的高品质服务业集聚区、最佳休闲区和旅游目的地。（2）破解郑许、郑新一体化发展的瓶颈制约。郑州市要从解决黄河生态风景名胜区管委会功能缺失，实现区域一体化管理为切入点，进而解决“郑北板块”缺失的问题。（3）省级统筹，解决济源市体量小、

腹地浅、“身份”模糊的窘况。济源市改为省直管以来，在释放自身活力，凸显产业优势，支撑区域发展方面发挥了积极作用。但是，其“身份”和规格问题始终没有得到很好解决，加之人口规模、经济体量、所辖区域的限制，其功能发挥与直管直辖的初衷尚有差距。这种状况不能再继续下去了，应当下决心统筹解决。建议把毗邻的吉利区、孟州市纳入济源管辖，形成两区一市的地级市框架，报经国务院批准，成为名副其实的地级城市。（4）提升南阳、商丘、安阳在全省区域格局中的地位，率先将南阳打造成为中原城市群的副中心城市。

五、关于科学界定河南城镇化体系

省九次党代会提出我省的城镇体系有五级，包括国家区域性中心城市、地区中心城市、县城、重点镇、新型农村社区。2013 年后的文件改为四级体系，不再提新型农村社区，虽然没有明确下结论，但实际上是否定了新型农村社区。这是一个重大的问题，不能回避。前年，省主流媒体曾发表省直某机关的一篇调研报告，结论是农村社区只有建在县城附近才有希望。这是奉迎领导观点之作，不具有代表性，是不客观的。新型农村社区是我省在新型城镇化过程中的一种探索，在推进过程中的确存在操之过急、一哄而起等问题，但直到今天，仍然有不少农村社区运转良好，这也是基本事实。至于 2013 年后许多新型农村社区建设停滞，资金链断裂，出现大量半拉子工程，与高层释放的不支持信号有莫大的关系。建议认真调研，给予科学的评价，得出正确的结论。

六、关于高度重视我省的区域分化问题

自 2008 年国际金融危机以来，我省与全国一样，出现了区域发展的分化现象。就是原来处于同一发展水平的区域，在经济新常态下，由于各种原因，主要是应对金融危机推动转型发展举措的差异，出现了迥然不同的发展状况，甚至是冰火两重天。如原来同属于全省第二军团的安阳、新乡、许昌、焦作、平顶山等地市，“十二五”期间，无论是经济增长速度、财政收入状况，还是人均收入水平、三次产业结构等，都出现了明显的差异。许昌、焦作结构调整力度大，保持了平稳较快发展的势头，有的地市则困难重重。属于第三军团的濮阳、商丘、信阳、驻马店、周口，发挥比较优势，呈现后发赶超的势头，特别是濮阳市，坚持创新驱动，摆脱资源依赖，推进结构调整，“十二五”期间经济增速与许昌市并列全省第一，濮阳市的经验值得总结和推广。

作者：中国（河南）创新发展研究院首席专家喻新安