

# 创新资讯

CHUANGXINZIXUN

2018年第8期(总第31期)

2018年6月28日

刊号 CN41-0846/(G)

黄河科技大学报特刊

主办 中国(河南)创新发展研究院

河南新经济研究院

●新探索 ●新经验 ●新观点 ●新建议

## 河南双创蓝皮书(2018)发布暨 打造双创升级版理论研讨会专辑

### ●本期导读

6月23日,河南双创蓝皮书(2018)发布暨打造双创升级版理论研讨会在黄河科技学院举行。来自中国国际经济交流中心、省发改委、省教育厅、省科技厅等20多个单位的80余位专家学者齐聚一堂,共商河南高质量发展大计,共谋打造河南双创升级版良策。

《河南双创蓝皮书(2018)》由社科文献出版社出版,顾问张大卫,主编喻新安、胡大白、杨雪梅。该书是继去年推出全国首部双创蓝皮书之后的第二部蓝皮书,是了解河南双创态势特别是双创生态环境的有益读本。现将蓝皮书总报告有关内容及领导和专家的发言呈现于后,以飨读者。

关于创新的断想.....	张大卫	2
新时代理论研究要有高度接地气出实招.....	尹书博	9
围绕五个维度营造良好的双创生态环境.....	谷建全	10
把双创蓝皮书打造成双创标识学术品牌.....	胡大白	12
关注全省双创大势 知晓各地双创排序.....	田文富	13
我省双创基地一批可复制可推广典型经验.....	于善甫	16
中国特色社会主义新形势下如何认识双创.....	王建国	18
从创新生态系统看中国芯片之困.....	刘珂	19
高等教育视角下的创新创业.....	朱永明	21
打造双创升级版的四点建议.....	李铜山	23
从公共政策角度看双创.....	朱世欣	25

## 关于创新的断想

中国国际经济交流中心副理事长兼秘书长 张大卫

今天是《河南双创蓝皮书(2018)》发布的日子。黄河科技学院成立创新发展研究院以后,我多次来这里参加活动,每次来了以后都有很深刻的体会。创业空间或者双创空间是企业的孵化器。对于黄河科技学院我有一个感受,学院本身就是一个创客的孵化器,因为在这里有浓厚的双创氛围。每次来开会,大家都围绕河南创新的一些话题展开讨论,各有关部门领导和专家学者都在为河南创新助力加油。李白有一首诗“谁家玉笛暗飞声,散入春风满洛城”,我们这一方小小的殿堂里面吹出的创新之风,一定会温暖河南的创新事业。

习近平总书记在今年5月28日召开的两院院士大会开幕式上深刻全面地论述了创新问题,他以“五个坚持”和“五个着力”强调了创新的意义,总结了我国实施创新驱动战略取得的成绩和经验,提出了“抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来”的号召。总书记在两院院士大会上的讲话影响深刻,引起了科技界和创新界的高度评价和轰动。总书记在讲话里既把中国的创新战略阐述得非常深刻,同时又针对如何解决我们国家在科技创新中存在的一些沉疴痼疾提出了非常中肯的解决办法,非常鼓舞人心,深得科技创新界的好评。我觉得我们作为高校和研究创新的智库,要对总书记这个讲话反复研读,加深理解。

李克强总理在今年的《政府工作报告》中也强调,要打造双创升级版。如今我们正处于新一轮科技革命和产业变革同我国转变发展方式的历史性交汇期。时代需要创新,创新改变时代。创新已成为当今中国的时代精神,而双创正未有穷期。

今天我主要汇报三个问题,第一是创新需要什么,第二是突破双创的瓶颈,第三是搭建双创的平台。

## 一、创新需要什么

人类社会发展的历程，实际上就是不断创新的过程。我们现在所享有的文明，都是创新的成果。人类历史的进步就是不断重复地做着从未知到感知再到已知，从发现到发明再到创新的事情。有人总结了创新的规律，认为创新就是用全新的方式将现有的条件重新组合，比如当我们有了石刀、骨针、绳子以后，我们的祖先就开始结网和织衣，在现有条件下把它重新组合以后，就有了一些创新产品。苹果创始人乔布斯认为，“创新其实就是将事物联系起来”。人类的很多创新就是将原有的想法重新进行排列组合，或者改变想法的角度。这些想法实际上就是一种创意，我们的创意越多，发现新事物的概率就越大。当年爱迪生在发明电灯泡时，曾经用了1600多种纤维类材料，包括椰子丝、钓鱼丝等等，各种纤维材料都用了，最后取得成功。所以他说，“天才就是1%的灵感加99%的汗水”，这个汗水可能就来自于他对已知事物的组合。

人类创新活动的爆发，产生于人与人之间的合作与贸易。贸易激发了人对物质拥有的欲望，合作超越了普通的人际关系，推动人际交往扩大到整个社会空间。人们通过贸易产生了奇思妙想，创造出各类有用的产品。所以亚当·斯密说，在追求个人利益与贸易相结合后，一切发展才成为可能。这应该是创新的原始动因。

美国学者拉斯·特维德在他的《创新力社会》一书中提出，人类的繁荣发展要依靠自主产生的创新力，这种创新力只有在五大要素形成合力以后才能产生。第一种要素是众多的个体参与。只有参加的个体数量众多，我们的创新才能形成规模优势，这就是我们所说的万众创新。第二种要素是外因和环境。他认为创新发展受外因的影响很大，比如气候、外部条件等等。他分析了人类怎么样走出森林，怎么样从爬行动物变成直立人。他同时分析了古登堡印刷机，这种印刷技术对中世纪以后进入现代文明起到了非常重要的作用，他从中发现一些规律，认为环境很重要。第三种要素是有效的交流网络，就是我们现在说的创新空间。第四种要素是规则和成果的共识与共享，这里面包括技术、标准、知识产权等等，让大家形成共识，这个创新才有意义。

第五种要素就是合理的竞争。

拉斯·特维德进一步分析，在推动创新力大爆发的过程中，最重要的因素有三个：一是交通的便利性。创新力一定是在交通便利的地方爆发。刚才讲到，河南的创新力确实需要提升，因为河南有交通的便利，河南具备了在这块土地上推动创新力爆发的条件。河南现在很多业态、模式的创新都和交通便利性有关系。二是权力的下放。中世纪以后，欧洲社会的变革带动了制度的变化和科技创新发展，其中权力的下放非常重要，因为高强度的管制不利于创新。三是不断扩大的创新空间。比如说城市规模的扩大，使人和要素集聚。创新理念的累积，使众多创新思维可以碰撞。搭建合作网络可以形成创新生态等等。

至于创新力如何会下降、衰落和消失，他认为最重要的有两条：一是公共机构的扯皮、寻租和低效率；二是人们满足于繁荣和拥有的财富，就会使创新失去动力。经济学家索托在秘鲁首都郊区开一个小服装店，结果审批用了289天；他又尝试办国有土地建筑许可证，结果跑了52个政府部门，用了6年11个月。这很有点中国前几年的影子。世界银行提供了一份报告，提出中国营商环境有几个重要的瓶颈：一个是电力设备申请天数，从申请到安装好平均需要179天，在全球排在100多位，这个指标严重拉低了中国营商环境的位次；再一个是建筑许可，从征地、许可、选址等等需要两年多时间。这些都应该给我们一些启发，引起我们一些思考。政府的“放管服”改革和包容审慎的监管是创新的基本条件。

## 二、突破双创的瓶颈

我们正在迎来第四次工业革命。全球科技创新进入空间密集活跃期，新一轮科技革命和产业变革正在重构全球创新版图，重塑全球经济结构。人工智能、生命科学、新一代信息技术、先进制造技术、新能源技术、空间和海洋技术等等的原创突破和向应用纵深的不断拓展，正在深刻地改变着世界。

这些技术的交叉和复合，为我们带来物理空间、网络空间和生物空间的融合，它正在颠覆我们早已熟知的产业和生活场景。过去的不可想

象、异想天开，今天突然都成为了可能。有人把这种变化看成是重大机遇，他们把自己的奇思妙想变成创意，然后又用于价值创造，这就是创新。如今新技术、新产业、新业态、新产品层出不穷，证明这是个呼唤创新、孕育成功的时代。

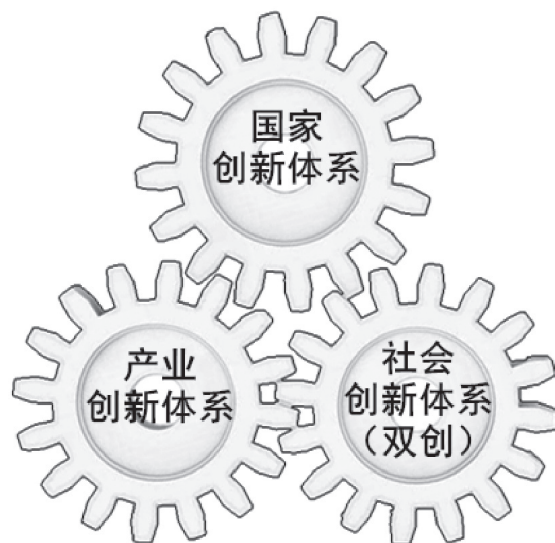
但是创新者也往往有自己的困境：一是如何将想法转化为现实比拥有想法更重要。你有一些发明和专利，但是如果你看不到它的商业利用通道在哪里，不能实现市场价值，这个创新就没有意义。我有一个工友，矢志不渝，搞了很多专利发明，有些很有意思，但是没有办法转化为生产力，实现其商业价值。这需要机会和条件，如果不能完成这种转化，“创新”就无从言起。二是前几次工业革命的成果对我们来说，是引进消化吸收的拿来主义。很多涉及调整利益格局、改变制度和社会道德伦理、调解文化习惯冲突的事，在别的国家早已磨合过了。如英国1865年的“红旗法案”事件、还有发生更早的卢德主义者的抗争等。而第四次工业革命让中国人赶上了，我们和一些发达国家站在一个起跑线上。在有些领域还因种种原因走在了前面。这就使我们的创新者在推动新技术、新模式应用时，会形成对传统业态及就业、文化、伦理、利益格局、政府监管等的冲击。其摩擦系数之大是我们不易想到的，但它带来的困境往往会难倒“英雄汉”。三是我们社会支撑创新的基础薄弱、环境脆弱、耐心有限、空间有限。这使很多创新创造者压力增加、动力削减。

双创关系国家的繁荣，它是社会创新力的基础。当前，“双创”也面临着需要不断升级的问题。我们国家现有6000万家个体工商户，这些个体工商户中间有相当一部分是双创成员。他自己搞一个小发明、小创造，然后把它变成创新成果，投入市场。要支持这些个体工商户创新者，特别是一些比小微企业还要小的个体创新人士。国家刚刚在信贷政策上出台了对双创群体的重要组成部分——个体工商户的支持政策，国家的政策导向很清楚。

我认为解决好“双创”发展的瓶颈，还需要下决心搞好战略谋划，在建立起完善的创新体系上下功夫。

这个体系由三部分组成，应该是一个同模的相互齿合的结构，通过

同频的运动带动国家创新发展，三者是互相联动的机制。如图所示：



其中，一是国家创新体系。提出国家创新战略和规划，国家通过调动科研资源解决基础研究、基础应用研究、国家重大创新工程和创新制度、政策及环境问题。

二是产业创新体系。主要为整合各产业部门的资源，运用市场特别是企业的力量，围绕产业新技术、新产品、新模式发展的方向，开展产业应用研究，推动发明及重大技术的转化，促进产业升级，实现创新的市场价值。产业的创新体系非常重要，它是国家创新体系和市场之间的一个接口，同时作为市场主体，在创业创新上的动力可能更自觉、更主动。我们省里边有一些产业创新体系的构建也相当不错，比如说长葛的民营企业创新体系。在产业创新领域，台湾工研院和常州的智能制造研究院的经验值得我们借鉴。

三是社会创新体系。主要表现就是千万人参与的大众创业、万众创新。互联网和创客空间都是非常有效的平台，通过社会化的创新活动，孕育新的市场主体、开发新产品、创造新模式、催生新业态。社会创新体系是国家创新体系和产业创新体系的基础，也是社会最活跃的创新细胞。它通过众包、众筹和网络平台支撑国家和产业的创新行为，同时也是国家、产业提供的基础设施、创新服务等公共品的消费者。

支持这三个体系强劲运转的，除了国家制度、政策外，还要发挥好

三个平台的作用。一是金融平台。要有良好的市场融资能力和金融生态环境，如社会信用体系的建立、金融贷款与服务，活跃的产业基金、债券、VC、PE等资本市场、金融产品等等。二是互联网平台。三是贸易平台。关于模式创新不是科技创新的说法是片面的。没有模式创新，找不到技术应用转化为市场价值的方向和路径，不能称其为创新。

### 三、搭建创新平台

邓小平同志讲“科学技术是第一生产力”，习近平同志讲“创新是第一动力”，其内涵是都是深刻的。面向未来的技术，包括人工智能、互联网、物联网、生物技术等，会大规模代替传统的手段成为我们的主要劳动工具，信息和数据将会成为我们重要的劳动对象，它们和人才一起，将会成为具有新的意义的社会生产力。谁拥有更多的技术、人才、信息和数据，谁就拥有了更强的竞争能力。同时，创新文化和创新环境将成为上层建筑的新内容、新成分。这里想强调的是，创新主体和“平台”将成为生产关系的重要组成部分。创新主体应该是拥有人才、工具和资源并通过自己的市场创新行为来创造社会财富的企业和个体。

我们更应该关注的是“平台”，因为我们正面临着一场“平台革命”。刚才胡大白董事长也讲到了平台经济。“平台”是一个听着简单但却具有变革性特征的概念。它实际上就是一个新型的商业模式。它利用科技（信息技术）连接起特定生态系统中互动的人、机构和资源，创造意想不到的价值并在其上进行高效的价值交换。只要在任意一个行业，信息是重要的组成部分，这个行业就可以搭建起我们所说的“平台”。一般来讲，每个平台都专注于特有的行业和市场，并可以利用平台的力量使行业和市场发生翻天覆地的变化，从而推动全球经济的发展和改变。

有人说我们现在正在用“平台革命”推动全球增长，这句话也不夸张。大家可以看那些全球著名的平台，比如美国的谷歌、苹果、甲骨文、推特、微软，亚洲的软银、腾讯、京东、阿里巴巴，还有欧洲的 Spotify 等。这些平台公司改变了我们的生活方式，创造了大量的社会价值，因而拥有非常巨大的市值规模。我们国家以 BAT 为代表的平台企业，依靠市场

规模优势，发展的非常迅速。

平台的神奇之处在于它对供应链的重塑能力。传统企业的供应链系统是一种管道，它的运行是一步步创造和传递价值的过程。供应商在一端，顾客在另一端。企业设计产品和服务，然后制造产品和服务并投入市场。顾客购买产品和服务，使企业实现产品与服务的交付。这个管道是封闭运行的，双方的盲目性、被动性都比较强，选择性比较差。由于它简单和单向的特性，这种管道系统被称为“线性价值链”。但在现代经济条件下，由于采购、制造、物流、金融、交易、服务系统的复杂性，供应链实际已成为一个网状的结构。而平台的结构则是矩阵型的价值系统。供应商、顾客和平台上不同角色的人，与平台汇集的资源连接，形成了多变的关系网。他们在交换、消费的同时，还会在不同的地点、以不同的形式共同创造价值。这里消费行为也会成为供应链增值的过程，这在传统供应链上是不可思议的。

“平台”能够颠覆或改造“管道”的原因有三：一是平台借助于碎片化、规模化的力量，消除了“守门人”（去中间化），从而形成了巨大的市场流量，产生了更好的市场效率。二是平台开发了价值创造的新来源。三是平台借助于数据和“算法”的工具，创造了社群反馈回路，保证了产品和服务的质量，形成了市场的互动。像“点赞”这类行为，实际上是对质量的一种评价，这种能力把传统流程打断了，反而保证了产品的可追溯性，同时可以跟市场互动，有利于产品的改造和升级。

中国的平台革命令全世界所瞩目，它也正在深刻地影响着我们的生活。麦肯锡公司全球总裁鲍达民说，“依托无与伦比的网络用户数量和相应的数据资源，中国有机会在下一波全球信息革命里成为重要的创新中心”，“中国市场正在成为未来潮流的引领者，而不仅仅是潮流的追随者，尤其是在下一代智能设备和移动应用的创新上”。中国的创新已踏上新征程，希望河南的创新体系建设特别是“双创”活动会让中原更加出彩。



# 新时代理论研究要有高度接地气出实招

中共河南省委宣传部副部长 尹书博

黄河科技学院是改革开放的产物，也是河南改革开放取得巨大成就的一个例证。30多年来，在胡大白董事长带领下，黄河科技学院秉承“为国分忧、为民解愁、为社会主义现代化建设服务”的办学宗旨，坚持办一所对学生最负责任大学的办学愿景，办学规模不断扩大，内涵愿景不断加深，培养了一批应用型专门人才，成为河南乃至全国民办高校的一面旗帜。今天会议主题之一是发布第二本双创蓝皮书，就黄河科技学院率先创办高端智库并支持创研双创蓝皮书而言，也充分体现了这所学校的担当和创新意识，我对黄河科技学院取得的成就和折射出的时代精神，表示由衷的敬意和赞赏。

我注意到，中国(河南)创新发展研究院与省委宣传部有着密切的联系。两年多前，省委常委宣传部长赵素萍同志亲临黄河科技学院调研，推动了创新发展研究院的成立，之后凡属重大活动，省委宣传部的分管领导和理论处的两任处长都应邀参加了，今天我和李玉中处长前来参加这个活动，就是要表明继续关注和支持创新发展研究院这个新型智库的工作。

黄河科技学院在智库建设方面的努力值得其它单位参考和借鉴，仅仅两年多时间，中国(河南)创新发展研究院已成为省内有明显特色和较大影响的高端专业智库，连续举办了四届中原创新发展论坛，出版内刊《创新资讯》30多期，围绕国家战略叠加、自贸区建设、郑州大都市区发展、“空中丝绸之路”构建等主题举办了一系列研讨会，及时回应社会关注。受省发改委委托，承担了河南省双创基地调研和第三方评估工作。受省委宣传部委托，承担了全省喜迎十九大基层示范讲稿和稿件撰写工作，与河南日报联手推出了8个专版的解读阐释文章，社会反响良好，受到中宣部和省委主要领导的肯定与表扬。总之，创新发展研究院积极探索民间智库建设模式，走出了一条新路，形成了自己的风格，这是很不容易的，也是十分可贵的。

当前，我省的发展已经站在新的历史起点上，理论工作的任务就是要更好地围绕中心，服务大局，为新时代建设提供理论支持。首先，社科理论工作要把握重点。要把深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想当作头等大事，通过各种学习方式，推动党的创新理论入脑入耳入心。其次，理论宣传要改进方式。就是要适应新情况，改进改善宣传方式方法，丰富宣传手段和载体，使理论宣传更加深入、更加生动、更有说服力。第三，理论研究要务求实效。求实效必须要有高度，一定要以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，坚持正确的方向，为实现党的奋斗目标和任务凝神聚力。求实效必须接地气，地方应用研究一定要围绕地方的实际，力戒空对空、一般化；求实效就要出实招，就是要提出真知灼见，力求所提意见建议能够转化为政府决策。最近一个时期，按照省委主要领导的指示精神，我省社科理论界正在重新深入学习习近平总书记调研指导河南工作时提出的“让河南更加出彩”“四个着力”“打好四张牌”和“三个起来”的要求，研究如何整体把握形成推动河南发展的新思路、新举措。今天研讨的打造双创升级版问题，我认为可以成为河南寻求新动能、释放新活力、推动新发展的重要选项，希望专家们畅所欲言，多提建设性意见。

## 围绕五个维度营造良好的双创生态环境

河南省政府发展研究中心主任 谷建全

大家都知道，双创可以说是新时期、新形势下社会发展的一个新引擎，从发展实践来看，哪个地方双创比较活跃，哪个地方经济发展的活力和动力就比较充足。蓝皮书作为智库的一个重要平台和重要成果，可以说是越来越受到国家层面和社会各界的关注和重视。中国（河南）创新发展研究院聚焦河南双创，跟踪河南双创的理论和实践，推出这样一个非常厚重的成果非常有意义，也可以说这是智库围绕中心、服务大局的具体体现。

今年新出的双创蓝皮书的主题是“营造良好双创生态环境”，我非常赞同这个主题。现在各地都十分重视双创工作，双创的着力点在哪里？

怎么启动双创？我觉得最关键的就是双创的生态体系或者叫生态系统。

人们对双创生态系统的重视印证了创新理论的演化过程。创新理论演化大致经历了三个阶段：第一个阶段是创新体系理论。即创新要素的汇聚、创新资源的整合、创新能量的释放主要取决于创新体系完善不完善、创新体系健全不健全。第二个阶段是创新三螺旋理论。所谓三螺旋理论就是创新的三个主体：高校、企业和政府，创新要素的汇聚、创新资源的整合、创新能量的释放主要取决于这三个主体之间的配合、融合和结合，程度越高、越紧密，就意味着创新能力越强，释放出来的创新能量越大。第三阶段是创新生态系统。在这一阶段，创新的主流理论认为创新要素的汇聚、创新资源的整合、创新能量的释放主要取决于生态环境的优劣，也就是说生态系统越优化，生态系统越完善，那么这个地方汇集创新要素的能力就越强，释放出来的创新能量就越大。

去年我带领河南考核组去考核安徽国家级双创基地，在考核过程中就有一个深刻感受，就是双创基地建设水平的高低，与双创的生态体系建设密切相关，也就是说它的生态系统越优化，双创基地的效应越明显。

双创的生态系统怎么来表达？表现形态是什么？我把它概括为五个维度。第一个维度是要素集聚。资本、技术、人才、信息、成果等等，这些要素都往你这个地方集聚了，就意味着你这个地方创新创业的生态体系比较完善，生态环境比较优化。第二个维度是功能叠加。孵化功能、加速功能、融资功能、创新功能、人才功能等等，功能越齐全，叠加效益越明显，吸引创新要素的能力就越强。第三个维度是服务集合。创新创业最重要的需求就是服务，信息服务、技术服务、创新服务、人才服务、融资服务等等，服务水平、服务效率、服务领域越全、集合水平越高，就意味着你这个地方的创新创业的生态环境越优化，生态系统越健全。第四个维度是产业链接。所谓产业链接包含两个方面，第一个方面是主导产业和配套产业的链接，第二个方面是产业链各个环节的链接，链接越紧密，生态体系越完善，它在竞争中就不会出现恶性竞争。长葛有一个比较典型的例子，这里原来有一个陶瓷产业集聚区，同类企业没有形成产业分工和产业链，一旦出现竞争必然是价格竞争，相互挖墙脚，结果把这个产业集群弄垮了。再一个典型例子是许昌的假发产业，有主导

产业、配套产业，连接起来就形成一个以瑞贝卡为龙头的完整的产业链，这种产业集聚和产业生态环境是比较优化的。第五个维度是资源共享。在互联网经济条件下，哪个地方资源共享程度高，就意味着哪里企业的成本比较低。我们要营造良好的双创生态环境，就应该把着力点放在这五个维度方面。

## 把双创蓝皮书打造成双创标识学术品牌

黄河科技学院董事长 胡大白

今年上半年已经进入收官阶段，各方面都在热议经济形势。在这样的时间节点上举行河南双创蓝皮书(2018)发布暨打造双创升级版研讨会，邀请各方面的领导和专家集聚一堂，共话双创，共谋良策，推动发展，具有特殊的意义。下面，我就今天的会议谈三点认识，请各位专家指教。

第一，我们为什么高度重视双创蓝皮书的创研。编写双创蓝皮书是创新发展研究院推动双创研究的重要课题，研究院建院之初就把创新创业研究作为重要特色和定位，设立了专门的研究机构——双创研究中心。这种设计也与学校的办学定位相一致。回想一下，黄河科技学院从30元起家，34年来历经艰辛，一路走来靠的就是“敢为天下先”的精神，实质上就是双创精神。由于“双创”精神的滋养，学校受益颇多，先后荣获教育部全国首批高校创新创业50强，教育部全国首批创新创业教育示范高校，科技部全国首批国家众创空间。团中央授予了全国首批大学生创业示范基地，河南省首批双创基地等等。在新的形势下，我们提出了建设世界一流应用型大学的长远目标，一流应用型大学要求培养一流的应用型人才，提供一流的应用技术，生产一流的智库产品。河南双创蓝皮书是反映全省年度双创情况和态势的资政读物，能起到围绕中心、服务大局、总结经验、剖析问题、资政建言的作用，是学校探索应用型一流大学的一种尝试。去年第一本双创蓝皮书出版后，社会反响良好，我们很受鼓舞，今年双创蓝皮书以“营造良好双创生态环境”为主题，张省长担任顾问，并亲自作序，相信能收到预期的效果。

第二，集中研讨，打造双创升级版很有必要，很有意义。打造双创升级版是李克强总理在年初《政府工作报告》中提出的重要任务。目前，有关双创升级版的文献还不多，我的理解是，虽然经过几年的宣传、引导和造势，从中央到地方出台了不少文件，双创已经蔚然成风，渐成气候。但双创面临的困惑也不少，双创企业大多数是从中小企业起步的，到了一定程度就需要推动融通创新，要发展平台经济、共享经济，形成线上线下结合，产学研用协同，大中小企业融合的创新创业格局。我认为，这就是打造双创的升级版。河南的双创在全国并不落后，但按照打造双创升级版的要求，还有不少问题要深化研讨，形成共识，希望与会的专家学者畅所欲言，发表真知灼见。

第三，如何持续推进新形势下的河南双创研究。创新无止境，创业无止境，双创永远在路上。为更好服务于河南双创实践，把双创蓝皮书打造成双创标识学术品牌，我对皮书创研也有一点想法。一是围绕发展，凝练主题。作为连续出版物，双创蓝皮书聚焦年度主题非常重要，要围绕全省发展大局，有高的政治站位和很强的问题意识，把主题设计好、凝练好。二是深入调研，求得真知。双创蓝皮书的价值和生命力，在于其应用性、对策性和指导性，其创研不同于纯学术研究，必须深入双创第一线，经过认真的调查研究，进行理论分析和理论概括。目前已经出版的两部蓝皮书，都是理论与实践相结合的产物，希望继续保持这种好的学风。三是各方协同，扩大影响。双创蓝皮书的创研出版，离不开领导的重视和指导，离不开高校、科研单位、双创基地的支持和帮助，离不开出版社、主流媒体的关注和传播，希望这种合作更紧密，更有序，更多元，更有效。

## 关注全省双创大势 知晓各地双创排序

《河南双创蓝皮书（2018）》副主编 田文富

我代表双创蓝皮书编委会，将《河南双创蓝皮书（2018）》的创研情况尤其是总报告的情况向大家作一汇报。

关于双创蓝皮书的创研背景、目的和框架结构。2017年7月27日，

国务院印发《关于强化实施创新驱动发展战略进一步推进大众创业万众创新深入发展的意见》。2018年3月10日，河南省政府印发《关于强化实施创新驱动发展战略，进一步推进大众创业万众创新深入发展的实施意见》。中央和省里的文件明确提出要系统性优化双创生态环境，特别是在我省的实施意见中，明确提出营造融合协同共享的双创生态环境，在全社会形成一种激发创业创新活力、合乎创业创新热情的群体氛围，所以我们确定了2018年双创蓝皮书的主题，就是“营造良好双创生态环境”。我们从理论创新、实践创新与发展实体经济有效衔接的角度，在回顾2017年双创工作的基础上，深入探讨推进2018年优化创新资源要素、营造良好营商环境的建议和举措，目的在于推进河南高质量转型发展和经济强省建设。

在这个基础上，以喻院长为首的专家组，邀请了全省知名的学者和实践工作者，撰写了由32篇文章组成、共38万字的双创蓝皮书。蓝皮书的框架结构，以两个总报告为统领，然后是业态发展篇、要素供给篇、政策保障篇、生态环境篇和双创案例篇五个部分。特别是双创案例篇，我们受河南省发改委委托，以第三方评估机构的身份，对18家省级双创基地进行了长期的双创报告评估，然后进行了实地考察、实地调研，组织人员座谈，在此基础上总结出真实的案例报告。

第一个总报告是《2017～2018年河南创新创业发展形势分析与展望》。分为三个部分，一是2017年河南创新创业发展整体情况回顾。我们从政策制度体系、人才支撑体系、资金保障体系、技术创新体系得出一个结论，就是随着河南省“放管服”改革和商事制度改革深入推进，新技术、新产品、新动能、新业态蓬勃发展的局面初步形成。二是2018年河南深入推进创新创业发展环境分析。主要根据2018年已有数据和对未来几个月的预判，提出新时代河南深入推进双创发展的重要意义，以及深入推进双创发展战略面临的机遇，找出深入推进双创发展的不利因素。不利因素最主要表现在技术创新、科技创新能力比较弱，科技投入和基础创新能力有待提高。比如2016年全省规模以上企业R&D经费占比及技术市场成交额，包括2018年的两个指标，和中部几省对比我们都是倒数第一。2017年全国技术合同交易情况，河南在全国排第24位。三是2018年河南深入推进创新创业发展的对策建议。我们提出五大对

策建议，就是在政策环境、制度环境、政务环境、人才发展环境和投融资环境等五个方面要加大力度。

第二个总报告是《河南省城市创新能力评价报告(2018)》。我们坚持全面性、科学性、合理性和数据有效性等原则，确定了包括总量、人均、占比等多类型指标在内、共 5 个一级指标、36 个二级指标构成的城市创新能力评价指标体系，能够全面反映城市创新能力的主要方面。

### 河南省城市创新能力评价排名

城市	排名	总分	创新投入	创新产出	企业创新	创新环境	创新绩效
郑州市	1	97.43	97.84	100.00	94	100	96.54
洛阳市	2	49.80	55.17	41.12	53.33	34.98	66.01
新乡市	3	36.09	42.14	32.45	39.89	20.60	43.25
南阳市	4	34.00	37.29	22.39	40.37	23.00	49.31
焦作市	5	31.36	35.86	24.86	34.07	16.62	46.40
许昌市	6	31.11	28.20	22.70	35.61	19.62	53.02
平顶山市	7	27.03	27.72	15.67	33.44	18.26	43.15
开封市	8	26.27	24.52	21.35	21.00	18.18	53.70
安阳市	9	25.42	30.86	16.92	24.31	17.49	42.13
濮阳市	10	21.36	22.42	13.64	21.85	14.90	38.48
商丘市	11	20.97	15.71	12.49	20.99	21.40	41.67
济源市	12	20.30	23.28	11.01	21.16	10.84	39.85
驻马店市	13	20.08	23.07	11.58	16.61	16.81	39.29
三门峡市	14	19.63	22.03	11.97	16.83	11.78	41.71
信阳市	15	19.56	13.89	14.59	13.56	20.59	44.32
漯河市	16	18.73	16.19	15.97	14.73	12.60	39.52
周口市	17	17.91	14.98	14.42	13.49	19.71	33.24
鹤壁市	18	16.24	19.10	11.20	12.15	11.52	32.34

(数据来源: 2017 年《河南省统计年鉴》)

从总体排名看，郑州市总分 97.43，在全省省辖市中仍位居第一，洛阳市总分 49.80，仍位居第二名，但这个分数比上年总分有所下降。排在第 3 到第 6 位的分别是新乡、南阳、焦作和许昌，从得分看彼此差距不大。值得注意的是，与上年相比，南阳市跌出三甲。新乡得分 36.09，超越南阳市排在第 3 名。有 6 个城市创新能力较上年进位：平顶山市、开封市、商丘市、漯河市均上升 1 位，分别由上年第 8、第 9、第 12、第 17，升

至第7、第8、第11、第16位；三门峡市上升2位，由上年第16位升至第14位；济源市上升3位，由上年第15位升至第12位。

我们对2016年和2015年的排名也进行了对比分析。在排名的基础上，我们分别对每个地市的生态环境包括创新能力，进行了个案化分析。在此基础上提出了总的政策建议，包括五个方面：一是积极利用国家战略叠加机遇，加快推动科技创新发展；二是持续加大科技创新的投入力度，营造科技创新的良好环境；三是优化创新资源布局，强化城市协同创新；四是加快发展以企业为主体的创新模式；五是深化科技创新管理体制的改革。

## 我省双创基地一批可复制可推广典型经验

《河南双创蓝皮书（2018）》副主编 于善甫

刚才田文富教授代表河南双创蓝皮书编委会发布了总报告，下面我受编委会委托发布案例报告，请大家批评指正。

为做好皮书研创，全面了解我省创新创业开展情况，受河南省发改委委托，皮书研创人员对全省双创基地进行了深入调研。通过调研，发现了一批典型案例，总结出了一批可复制、可借鉴的经验做法，值得向全省推广。蓝皮书收录了其中的6个案例，主要涉及区域双创示范基地郑州高新区和新乡、鹤壁；高校科研院所基地郑州大学；企业双创基地汉威集团、昊华骏化、普莱柯生物等。

在调研和皮书研创过程中我们发现：双创基地自启动建设以来，以深化改革创新为引领，以提升自主创新能力为目标，以体制机制创新为突破口，以完善服务体系和平台建设为支撑，着力优化政策供给、强化主体培育、加强金融支持，营造了良好的双创环境氛围，为河南产业转型升级和新旧动能接续转换提供了重要支撑。

一、区域双创基地主要以优化双创环境为核心，着力构建双创生态体系。郑州高新区坚持“发展高科技、实现产业化”的功能定位，不断深化体制机制改革、强化政策引导支持、探索全链条孵化模式，大力推进招才引智、科技与金融结合和知识产权保护等综合服务保障体系建设，



双创建设取得了新进展新成效。他们的经验表明，推进双创与“放管服”改革结合，双管齐下优化双创生态，强化知识产权和科技金融支撑，是推动双创基地高质量发展的关键举措。新乡和鹤壁根据自身的区位、产业、发展基础等条件，在基地建设、运作模式、特色优势、创新服务、产业发展等方面有共性也有特性。课题组在对两者的经验做法、成效等进行系统分析的基础上，提出区域类双创示范基地建设在运维模式、发展环境、引才措施、创新机制和金融支持等五方面的启示。

二、高校科研院所双创基地着力集聚双创资源要素，服务区域经济发展。郑州大学全面深入开展双创工作，以提升学生创新创业能力为引领，采取“集中建设、开放共享、专管共用，有偿使用”的模式，先期已建设、开放共享郑州大学现代分析与计算中心、超级计算中心、医学科学院转化医学等三个平台，取得了良好的社会和经济效益，充分发挥了河南顶尖学府在双创中的带动辐射作用，优化了区域双创环境，为高校开放资源共享平台积累了有益经验。

三、企业双创基地围绕转型升级，着力激发双创主体活力。汉威集团以合作共赢的理念打造行业生态圈，开发研发资源共享平台和产业中试平台的做法表明，政府服务水准是营造双创生态环境的关键要素，龙头企业是塑造行业双创生态的核心推手，风险收益匹配与责权利对等是影响双创生态的核心机制。昊华骏化以“技术创新在基层”的全员创新文化为源泉，以十个双创科研创新平台建设为支撑，采取高效的双创项目化管理模式，有机结合创新内在动力、有效运行、不断发展三个方面的双创机制，构成一种公司创新活动不断循环增值的系统，并贯穿于企业创新创业的整个过程。昊华骏化的实践表明，企业要积极推进双创常态化、项目化、机制化，带动产品创新、生产流程创新、服务创新、商务流程创新和商业模式创新等综合创新，加快企业转型升级，提升核心竞争力。普莱柯生物工程股份有限公司奉行“创新成就未来”的主旨理念，始终坚持以科技创新引领企业跨越发展和转型升级的发展战略，公司综合实力居业界前列。按照双创基地建设工作方案确定的战略定位、主要任务，围绕“六大重点工程”，结合公司的发展实际，以孵化助力产业培育的做法为科技企业双创提供了有益的经验借鉴。

通过皮书研创我们发现，各双创示范基地在建设过程中探索出的典型经验，对推进我省双创工作具有重要的借鉴价值，为我省双创工作深入开展和打造双创升级版提供经验借鉴，意义重大。

## 中国特色社会主义新形势下如何认识双创

河南省社科院城市与环境研究所所长 王建国

李克强总理在2014年提出“双创”，这四年来，双创几乎成了一种时尚和社会潮流，是一种大的发展趋势，各种各样的双创业态在不断地涌现。

《河南双创蓝皮书》站位高远，选题准确，立意新颖，内容丰富，非常具有理论性、实践性和可操作性，必将对我国双创健康发展提供有益的参见和启示，必将对新阶段我国经济高质量发展提供具有可操作性的指导作用，对政府决策提供强大的理论支持。

在新形势下，从中国特色社会主义新形势下如何认识双创，我有以下三个观点。

第一，双创对现阶段实现高质量发展夯实了基础。经过改革开放40年的发展，中国的经济取得了巨大成就，在现阶段已经到了高质量发展阶段。高质量发展绝不仅仅是经济的高质量发展，它应该是经济、社会、文化、生态等多方位全面的高质量发展。只有全面高质量协调发展，才是中国特色社会主义新时代的状态。在这样的背景下，创新就不仅仅是政府、企业和产业的事，而应该是全社会的事。只有奠定了全社会创新创业的基础，中国的高质量发展才能够真正实现。基于这样的认识，双创作为一个创新的抓手和手段，它突破了政府、企业和行业领域的界限，使社会每一个人都成为创新主体，它的鼓动性和感召力形成了创新创业的浪潮，并将创新创业推向高潮。创新驱动的发展，为我国的高质量发展创造一个良好的氛围，注入强大动力，夯实社会基础。

第二，双创解决了中国高质量发展一个非常重要的问题——人的高质量发展问题。在中国社会主义新时代要实现高质量发展，最重要的是解决人的高质量发展问题。中国的文化喜欢模仿和跟风，这可能是一种

品格性格。前一时段，中国遭遇了“芯殇”，这个教训非常深刻。人们喜欢追求眼前的利益，所以人们都愿意被动就业，不愿意创业，这严重影响了人的创造力。我觉得双创能够对症下药。双创就是把社会每一个主体推至社会前台，使每个人都成为经济社会发展的主角和主体。国家出台一系列配套政策，在一定程度上促进个体的思想转变，优化知识结构，激发内省动力，使每个公民的整体素质大大提高。人的质量大幅度提升，就解决了中国高质量发展最基本、最根本的问题。

第三，中国的双创从长远来看，最核心的问题是要解决双创在新阶段、新形势下，在更高层次、更具深度和高度上的又一次升级版提升。在这个过程中必然会引发一系列问题，比如说，怎么对待双创过程中曲折、挫折和失败问题，怎么提高双创的效率和有效性，这不仅关乎双创本身的成败，更对双创主体的健康持续发展有影响。因此，政府部门除了在在资金、人才等方面提供一些具体措施以外，研究部门、宣传部门和教育部门更要研究双创的生态环境问题，这样才能真正使双创健康发展。如何对待双创中的挫折、曲折甚至失败；如何创造一种良好的、积极向上的双创文化，激发创新精神；如何构建双创健康持续发展的体制机制；如何保持双创的正能量和正效益；如何进一步强化双创的创新意识和双创担当；如何把双创同我国的供给侧结构改革、产业转型升级结合起来；如何把双创和国家战略“三去一降一补”相结合；如何通过双创来破解难题化解矛盾、弥补短板；如何通过双创解决发展的不平衡、不充分的问题，我觉得这都是需要考虑的。

## 从创新生态系统看中国芯片之困

郑州轻工业大学经管学院院长 刘珂

4 月初中美贸易战正式打响，芯片成为美国制约中国的一个重要筹码，中国要实现“中国制造 2025”这样一个目标，在芯片等关键技术上必须加大自主研发力度。我们经过多年努力，芯片研发也取得了一些积极进展，国产芯片设计规模和质量不断提升，在一些细分领域我们也取得

了突破，也有很强的支撑能力。但是相比国际水平，还有很大差距。中国芯片产业现实困境主要表现在以下几个方面，一是设计层面，缺乏算法的研究和新材料研发，若想突破技术壁垒，实际上需要很长的时间积累；二是在技术层面，国际最先进的技术是纳米，我们的主流技术只有28纳米；三是在制造层面，芯片生产涉及到50多个行业，2000—5000道工序，它的生产需要高精度的生产技术支撑，我们目前缺乏高精度的光刻机等；另外是在应用层面，芯片技术不是一个单一技术，而是一个完整的系统，芯片有几十大类、上千种小类，一个终端往往需要多个芯片协同工作。国产芯片都是以配套企业为主，很难构建生态系统。从发达国家芯片产业发展经验看，芯片产业的发展需要构建完善的生态系统。全球产业竞争模式一般沿着单个企业竞争、创新生态竞争等进行，很多发达国家都把发展创新生态系统看作产业创新的重要方面。创新生态系统有很多解释，主要有三个方面的要素。第一是市场对产业创新的需求拉动作用；第二是从供给侧看创新的供给能力和基础条件，包括是否有一流的研究型大学、创业型大学、科研院所、一流创新企业或者共性技术研发平台；三是促进创业的制度设计，包括政府支持力度、知识产权保护力度以及对外开放力度。

目前我们国内市场蕴含着庞大的芯片市场空间，在进口芯片受限的情况下，加快中国芯片产业的发展显得尤为迫切。在创新能力供给方面，我们在基础研究、人才储备、技术创新、市场开发、企业创新的主体性等方面都存在很多短板，同时，在制度设计方面，政府支持力度、知识产权保护度和对外开放度都有待加强。我认为，我国芯片的发展如何构建完善的创新生态系统，主要有以下几点。

第一，充分发挥政府的宏观调控作用。在教育、科研、基础设施、政策扶持方面要统一部署，构建与芯片产业创新相适应的科技创新体系、多元融资体系、人才队伍体系、法律法规保障体系、创新主体培育体系以及创新要素协调配合体系等，为芯片创新生态系统健康发展提供制度保障。第二，加快芯片产业创新系统的完善。引导和支持高校、科研院所、龙头企业联合组建技术创新联盟，共同设立研发中心，共同攻克关键技术，形成芯片从设计、制造、封装、测试、应用服务等一个完善的技术生态体系，

实现研发与产业的融合创新。第三，解决技术应用层面人才偏少的问题。应在芯片这类核心的科技领域加大人才培养力度，既要支持发展一流的研究型大学，也要支持发展创业型大学，不仅要培养芯片研发顶尖人才，也要培养技术工人，同时要建立人事制度、薪酬制度，把优秀顶尖人才汇集到关键的核心领域。第四，要培育中国的芯片市场。加大芯片自主研发的应用力度，推动国产芯片的应用，加大对本土芯片的采购，形成强大的需求动力。为鼓励市场培育芯片相关产业链，国家应对芯片产业采取免税、减税政策，加大扶持芯片产业，加速国产芯片的推广应用。第五，坚持开放，充分把握国内半导体产业转移的趋势，优化核心技术合作模式，主动吸引国际资金联合开发芯片技术，共享知识产权。第六，建立和不断完善信息技术产业管理法规，规范芯片产业的发展，保护芯片的知识产权，提高企业进行创新的积极性。

## 高等教育视角下的创新创业

郑州大学管理工程学院副院长 朱永明

双创包含创新和创业两个方面的内容。创业主要是从企业角度来看，或者从应用角度说的多一些，而创新的范围就更广一些，不仅仅是和企业、技术相关，而是在每个领域都涉及到创新的问题。高校也涉及到一个创新的问题，在我思考创新的时候，首先想到的是新时代高等教育的目标是什么？因为十九大提出社会主义新时代基本矛盾发生了新的变化，过去叫满足基本生活，现在叫美好生活。结合教育来看，新时代的高等教育目标是什么？对于高等教育的目标，现在更多的表述是要培养人才，培养社会需求的人才，那高等教育培养社会需求的人才是什么样的？更多的是能用得上，以黄河科技学院为例，黄河科技学院的理念是培养“用得上，留得住，能干事”的人才，这个代表了我国国家高等教育基本目标的内容，但是实际上高等教育对创新人才的培养提及较少，在很多地方只是一个口号，并未把它真正当作高等教育的基本目标任务去完成。

新时代新型大学的建设现在分为几个层次，过去以 985、211 来划分，

而现在叫做“双一流”。双一流高校和一般高校的人才培养目标是否一致？应该明确的是他们的目标应该是不一致的。目前全世界现在都流行大学排名，其实大学排名排的不是教学水平，排的是科研水平，或者说排的是创新能力水平。科研水平主要的衡量标准是科研成果的创新，即使一个科研人员论文发表数量很多，但是没有被引用，那是没有意义的。所以从目标角度来看，要进行重新定位和准确的表述。现阶段的双一流大学，就应该把创新教育纳入到学校的教学主体当中，设置相关创新课程。就目前来看很少有学校这样实施。目前双一流大学的课程和其它学校的一样，还是实行教育部规定的学分制，教育目标没有体现出创新性。

第二，我们国家的课程创新相对比较超前，但是专业创新比较滞后，内容创新研究不足，这是我对目前高校的初步认识。目前我们和香港、台湾、澳大利亚等学校有一些交流，有一个所谓的学分互认问题，在学分互认过程中我们发现，以韩国的一些大学为代表，他们的课程体系类似于我们国家90年代的设置。他们目前的课程都是大课，三学分、四学分甚至五学分一门课，一个学期学生只需要修四门课就足够了。而我们国家现在实施的是小学分课程设置，相比之下，我们的课程设置相对超前，但是我们专业创新比较落后。在专业调整上，我国分别在1998年和2012年进行了调整，但是主要是对课程进行压缩、减少。英国一个商学院开设了40门专业，经过仔细分析，我们发现，他们对课程专业进行了细分，培养出来的学生非常受市场欢迎，满足了社会的需要，这一点非常值得我们学习。对比我国高校内部课程的设置，有部分学校教材内容早已陈旧，特别是教学过程中涉及到的案例，还有老师在讲十年前、二十年前的案例，不能够与时俱进，教学内容缺乏时效性，所以，这一方面急需创新。

第三，我们国家的学科创新已经跟上世界潮流，目前最大的特点就是管理学从传统商科里独立出来，商科在西方国家就叫做工商管理。目前我们国家高校里设有商学院，但是其中没有商科，目前对于商科没有人进行定位。在西方国家没有这一大类，但是我们有这一大类，这就是一种创新。目前包括黄河科技学院在内的许多高校在学科创新方面有所突破，比如黄河科技学院成立的大数据与人工智能学院，开设大数据、

智能科学相关专业，这就是一种学科创新。上个月，我们成立了一个新的学院——EWTO 学院。这个学院的成立主要受张省长影响，他在河南成立了 EWTO 研究院并担任理事长，启发我们在此基础上成立 EWTO 学院。校长希望我们能够进行学科创新，我觉得新学科的创新也体现出双创精神里的创新。

第四，我们应该注重对学生创新性思维和创新方法应用的培养。在以往的公共基础课程当中，更多的强调基础课讲法，我们应该适当增加一些创新思维教育或者创新方法教育，这样才能真正对我们未来双创的发展起到促进和推动作用。

第五，要注重教育方法的创新。对于教育方法的创新我深有感触。目前我们的课堂教学模式还较为传统，主要教学模式还是以老师为主体，学生被动地进行学习。而西方国家的教学模式和我们截然不同，他们通过讨论型教学、研讨型教学，使学生和老师可以面对面交流。目前我们所谓的教学方式的转变就是进行多媒体教学，而多媒体教学主要是通过 PPT 的形式来呈现，这样的形式致使部分老师完全按照 PPT 内容念给学生。我认为真正的多媒体应该是有板书、有 PPT 同时还应该有移动网络。目前很多老师认为学生不好教，学生在课堂上频繁的使用手机，我个人持反对意见。我认为学生上课使用手机是多媒体教学的一种方式，手机属于移动多媒体，学生可以利用手机随时上网查询与上课相关的内容。我的课堂上就是如此，如果学生有问题，我就提倡他们自己动手上网查询，这样的教学形式才叫多媒体教学，它引导学生创新性地思考问题，而非传统的教师“满堂灌”，老师和学生共同探讨，互相进步。

## 打造双创升级版四点建议

河南工业大学经贸学院副院长 李铜山

关于“打造双创升级版四点建议”，主要是从四个方面出发。

第一，打通“三化链”。众所周知，目前许多单位都积极响应“大众创业、万众创新”的号召建立了许多的孵化机构，这里所指的“孵化”，大多指

的是单体孵化。而我认为，目前的单体孵化模式不够科学，更好的做法应该是形成一条完善的链式模式，这一模式主要包含“三化”，即卵化、孵化和羽化。卵化为孵化做基础，只有卵化做好了才能孵化出来一个成功的产品项目，在这里的“卵”主要是指创新的方法和技术，卵化的过程就是从技术到产品的过程，这时，产品已经初步成型。通过第二阶段的孵化，再到最后的羽化。羽化的过程就是丰满羽毛的过程，只有经历了这三个阶段，打通了“三化链”，才能最终形成一个成熟的产品或项目。我们现在提倡创业、创新，在双创活动中这三个环节都不可少，否则如果你孵化出来不完整、不成熟的项目，就很难取得长效的发展。

第二，彰显“三致志”。一是围绕“人才”深挖富矿。如果人才短缺，双创能力就不会强，只有借智登高，引智发展，不求所有，但求所用，精心编织高端人才网，才能补齐人才短板，做到“拥有人才且能用好人才”。目前有一些单位巧用“借智”手段，采用不同的人才引进方式来丰富人才资源。比如黄河科技学院引进很多名人名家到这里作报告和做兼职教授，这是一个很好的途径。采用不同的形式，也可以编织好高端网，增强人才资源建设。就目前来看，民办高校和公办高校最大区别是什么？民办高校拥有的人才较少，但是却能够用好人才。而公办高校最大的缺陷就在于拥有很多人才，但是没有想尽办法去用好人才。二是围绕“智创”厚植土壤。我们可以把双创叫做智创，所有事情都离不开“智”。智创的主体应该更多地参与到双创中来，让高等院校、科研院所切实发挥出创新源头的供给作用。双创活动主要创新点、创新源头在高等院校、科研院所，而大中型企业要进行部分创新，同时起到龙头带动作用，起到一个中试的作用，高等院校、科研院所的发明通过中试环节变为现实。三是围绕“融资”贯通渠道。巧妇难为无米之炊，目前双创也是如此。融资非常关键，只有投资才能让创新创业的种子落地开花。我们提倡商业银行积极支持双创，努力拓展“政融保”融资渠道，创新PPP融资模式。目前河南在精准扶贫当中创新了“政融保”模式，为贫困户的精准扶贫、精准脱贫解决投资的问题，实际上“政融保”拓展开来也可以使用在双创当中。另外一个模式就是现在很多专家学者在研究的PPP融资模式，这是一个非常好的模式。但是很多人把PPP当中第一个P翻译成政府，



这其实是不科学、不正确的，在英文当中它应该是公共的意思。这里的公共不仅仅是指政府，还包括高校、其他公办企事业单位等。PPP 准确的翻译应该是公私合作伙伴关系，或者简称为公私合营关系，这里“私”主要是投资，包括个人的和私有的，双创过程当中也可以用这种模式来融资。比如李嘉诚在大学投资建立博物馆、图书馆，建立研究中心，这些机构便以投资者的姓名来命名。受此启发，PPP 模式在高校融资完全可以实现。再比如科研人员研发、生产出治疗人体某种疾病的产品、药品，并使其产业化，那么就可以用研发人员的名字来命名，可以在一定程度上激发科研人员的积极性，促使科研人员进行创新。因此，PPP 融资模式可以在双创当中大量使用。

第三，形成“金三角”。金三角就是把创新、创业和创富进行联动。无论是创新还是创业，如果创造不出来财富，如果创新者、创业者获得不了财富，那么创新、创业就都是失败的，所以必须形成创新、创业、创富的“金三角”。创新与创业之间有一定的关系，其中就包括一定的互动关系。

第四，锻造“铁三角”。包含创业、创新和创投，现在有一些学者研究双创经济，如果创业失败了，那创投的积极性就不高，只有创新、创业、创投能够形成铁三角才可以盘活双创经济。上一次在参加研讨会的时候，有学者对河南以及外省上市企业近几年的发展进行对比分析，其中包括领导的重视程度和效果等，已经反映出河南在这一方面的差距，目前我们在创投方面还有很大的发展空间。

## 从公共政策角度看双创

河南大学中原发展研究院副秘书长 朱世欣

就全世界来说，很多国家的创新创业尤其是国家级的创新创业园区、龙头级园区几乎都由国家、由政治力量主导，比如韩国、印度等。我们目前的创新创业由政府主导遵循了国际惯例，对中国来说很有现实意义。中国经济发展具有相对独特的地方，首先，国家政治对经济有重要影响，

这也是独特的政治经济学。另外，政府具体主导经济行为，几乎每一级政府都相当于一个公司，政府之间的竞争即同级政府之间的竞争，类似于公司之间的竞争。第三，用政策文件弥补法律空缺。我国的法治建设还在路上，所以很多法律、法规实际上是靠政策文件来弥补的，对规制企业、行业发展有重要意义的东西，不靠法律法规，而是靠政策文件。公共政策作为政治和政府意志的体现，在中国经济发展中具有非常独特的作用和影响，这是我选择这个课题的原因。

公共政策之所以会成为政治和经济之间重要的抓手，是因为公共政策本身独特的使命。戴维·伊斯顿认为，公共政策就是对全社会的价值做权威的分配。托马斯·戴伊认为，公共政策是政府选择作为或不作为的行为。詹姆斯·安德森认为，公共政策是政府的一个有目的的活动过程，而这些活动是由一个或一批行动者为处理某一个问题或事务而采取的。对于我们国家的公共政策发展，以上学者的论述非常值得我们学习。特别是彼得·德鲁克的那句话——做正确的事比把事情做正确更重要。所以，我们的创新创业政策大方向是否正确，我们的人才政策是否合理，是否公平公正，都直接决定了我们整个社会经济的发展和分配，决定着社会的良性运转。从公共政策具体来讲，整个过程分为三个方面，分别是政策方案、政策过程和政策评估。

双创活动从整个政策活动来看，我认为在三个方面需要改进。首先在政策方案这个层面，有三个重要的特点，一是重传达、轻创新，目前政府之间存在竞争问题。在这些竞争压力下，各地政府为了少出错，多出成绩，往往选择对上一级文件精神 and 内容进行扩大化传达、重复传达。但是传达到基层的时候，没有考虑到当地实际情况。再一个是重部门、轻协同。双创有很多政策支持系统，比如载体、服务平台、主体培育工程、科技金融支持体系、人才支持系统、双创文化、双创软环境等，我在对这些政策体系分析过程中发现，这些政策体系归口不同，每一个系统都有自己关于双创的支持系统。中央的任何一个重大精神传达下来，各相关厅局都会有与中央主要精神或主要文件相关的落实文件和落实系统。但是这个落实文件和落实系统都是基于本部门的利益和本部门的资源形成的。在传达到基层时，真正的支持力度很小，繁杂的事务却很多。另外，

政策协同限于某一时一事，缺乏宏观层面的协同。现在有些政府部门的会商，可以就单一的事件达到短暂的协同，对于日常协同来说还是以部门利益为重，政府之间严重缺乏实质性整合协同，而且更缺乏的是政策理念上的统一和协同。最后一个就是重奖励、轻成效。现在双创政策工具过于单一，政策工具都集中在财政资金补贴、奖励，缺乏其它手段的支持。一提发展就要求财政资金的补贴，缺乏其它政策手段。与此同时，财政补贴方式太简单，财政资金的引导性不强。

第二大方面，就政策过程而言，存在重制定、轻执行的问题。很多政策成文很快，但是真正落地却很难，尤其是对于政策调适对象，政策要调整的是哪一个领域，还缺少对某一个地区因地制宜的创新，在和发达地区相对比时，我们这一点特别突出。另外还有政策执行的主体寻租，这在全球任何地方都存在。还有一个是重指示、轻参与。我们的政策更多是从上而下的执行，缺乏自下而上的参与。如果基层单位想创新，需要一步步地向上汇报，手续繁多、过程复杂，很大程度上影响了创新的积极性。自下而上的政策有助于自我调适。另外缺少参与的主体，一般来说行业组织、商会组织等都可以成为参与主体。目前我们严重缺乏这样一些参与主体。同时，缺乏参与的理念，大家的政治观念、文化传统比较保守。

第三大方面是在政策评估方面，缺乏客观公正的第三方评估。首先缺乏客观公正的评估体系、评估指标，评估指标体系是需要经常变动的，根据不同的目标要不断地进行调整，在这一方面我们需要继续学习。《河南双创蓝皮书》的研创、出版就是一个非常好的创新，河南应该涌现更多像这样的创新。对于评估结果，要加强和与政策循环过程的互动。评估结果出来以后，很难再进入政策循环过程，如果影响不到政府，更难影响到具体的政策制定者、执行者，如果影响不到领导就进入不了政策循环的过程，评估和循环难以交叉。

由此看来，政策方案、政策过程以及政策评估这三大方面都存在一定的问題，影响着创新创业的发展。未来从公共政策角度加强或者助推创新创业发展，主要有这样四个方面：第一是推进大部制改革。中央政府现在已经在推行大部制改革，河南未来也要极力推行。第二是推进“放

管服”改革，加大双创服务理念更新。双创活动在开展的过程中最重要的影响因素是地方政府服务的质量、干预程度等，因此“放管服”的改革非常重要。第三是鼓励政策创新。虽然现有政策存在很多问题，但是我们要鼓励政策创新，多数发达地区在执行政策时，一直在寻找政策当中是否有不合适的内容，如果没有不合适的就可以去执行，而我们在很多时候去寻找的是“什么是对的”，这在一定程度上影响了政策的执行力度，所以我们要加大对创新的鼓励。第四要加强智库等第三方力量的作用，最终保障相关政策成为创新创业发展的助推力，而不是障碍。



扫码关注微信公众号

主编：喻新安      本期编审：周建光 蒋 睿

报送：省委、省人大、省政府、省政协、省军区领导。

赠阅：各省辖市、直管县（市）、县（市、区），省直有关部门，有关高校、企业。

地址：郑州市紫荆山南路666号黄河科技学院图书馆三楼      邮编：450000

电话（传真）：0371-68787369

电子邮箱：zhcfyjy@126.com