



2025 年第 34 期 (总第 156 期)

2025 年 12 月 25 日

刊 号 CN41-0846/(G)

黄河科技大学报特刊

主 办 河南中原创新发展研究院

●新探索 ●新经验 ●新观点 ●新建议

主导构建黄河流域生态保护和高质量发展省际协作体系 推动我省由“地理中心”向“战略中枢”跨越

王 頔 宋智勇 喻新安 任 毅

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家重大战略，总书记多次主持召开座谈会，反复强调黄河流域生态保护和高质量发展是事关中华民族伟大复兴和永续发展的千秋大计，要求牢固树立“一盘棋”思想。2025 年 1 月，中央通过的《关于全面推动黄河流域生态保护和高质量发展的意见》，进一步明确要求“要持续完善黄河流域生态大保护大协同格局”，这就要求我们必须跳出“一省一地”的狭隘视野，站在全流域的高度，重新审视和构建省际生产关系与治理逻辑。

在“共同抓好大保护，协同推进大治理”的顶层设计下，沿黄九省区能否形成高效、紧密、实质性的协作体系，是战略落地的关键。当前，黄河流域省际协作虽然取得了一定进展，但总体上仍面临行政壁垒尚存、产业协同松散、生态联防机制不完善等方面的挑战。基于我省独特的区位优势、雄厚的经济基础以及作为黄河水利委员会驻地的行政资源，我省应进一步提升政治站位，主动破局，由“参与者”向“主导者”转变，致力成为黄河流域省际协作体系的“核心枢纽”与“动力引擎”，引领构建全流域一体化发展新格局。

对于我省而言，主动扛起主导大旗，不仅是履行国家使命的责任担当，更是实现自身高质量发展的战略机遇。首先，这有利于重塑我省区域竞争优势，通过构建协作体系，我省将从单纯的地理中心跃升为流域的资源配置中心和决策枢纽，极大增强对资金、技术、人才等高端要素的吸附力，将“交通优势”切实转化为“经济胜势”。其次，这是加快产业转型升级的强力引擎。我省主动扛起主导大旗，有利于充分利用上游资源和下游出海口，推动我省产业向价值链高端攀升，有效破解“大而不强”的瓶颈。最后，这是提升我省战略位势的必由之路。以“主导者”姿态服务国家战略，将显著提升我省在全国大局中的话语权，助力我省在国家新一轮区域布局中争取更多先行先试的政策红利，

实现由“中原大省”向“现代化强省”的历史性跨越。

在沿黄九省区中,我省处于承东启西的战略中枢,具备发挥主导作用的“天时地利人和”优势。第一,我省拥有行政中枢与机制契机叠加的“天时”优势。水利部黄河水利委员会(黄委会)驻地郑州,使得我省天然成为了全流域水利调度、生态治理的行政指挥中心,在流域行政治理层面拥有显著的“主场优势”。第二,我省具备地理枢纽与经济体量支撑的“地利”优势。我省地处“天下之中”,是流域内唯一兼具黄河中下游双重特征的省份,是流域要素流动的物理必经之地。同时,我省经济总量稳居沿黄九省区第二位,工业门类齐全,具备强大的产业承载力和辐射力,有能力成为连接上游能源资源与下游广阔市场的“超级转化器”。第三,我省拥有文化根脉与治理经验汇聚的“人和”优势。作为黄河文化的集大成者,我省拥有无可争议的文化号召力;在治理经验上,我生活在滩区迁建、悬河治理、跨省生态补偿等方面先行先试,为凝聚共识、推广经验奠定了坚实的心理基础和技术支撑。

主动扛起主导构建黄河流域生态保护和高质量发展省际协作体系的大旗,我省应做强“协调中枢”,推动协作机制实体化、常态化,建议在郑州设立永久性协作秘书处。依托黄委会,建议在郑州设立“黄河流域省际协作常设秘书

处”，主动派出精干力量承担秘书处日常运转工作，负责统筹九省区的日常沟通、议题设置、督导落实，解决“会议开完就散、协议由于落实”的痛点。

主动扛起主导构建黄河流域生态保护和高质量发展省际协作体系的大旗，我省应挺起“生态脊梁”，主导构建全流域联防联控技术高地。依托黄委驻地优势，我省应主动承担起全流域生态治理“技术中心”和“标准制定者”的角色。一方面，推广跨省生态补偿“我省方案”。在豫鲁黄河水质横向补偿机制成功运行的基础上，我省应主动向西挺进，主导与陕西、山西建立黄河中游生态补偿机制。牵头制定流域统一的跨省界水质监测标准和补偿核算体系，让“我省标准”成为流域通则。另一方面，打造黄河治理“数字大脑”。建议由我省市大数据局牵头，联合沿黄各省，利用郑州国家级互联网骨干直联点优势，建设“数字黄河”大数据中心。归集全流域的水文、气象、环境数据，打破“信息孤岛”，为全流域的防汛抗旱、水资源调度提供精准的决策支持。

主动扛起主导构建黄河流域生态保护和高质量发展省际协作体系的大旗，我省应贯通“经济动脉”，主导建设沿黄现代产业合作示范带。针对流域内产业同质化竞争问题，我省应发挥经济体量优势，主导构建错位发展、优势互补的产业生态。一是建设黄河流域大宗商品交易与物流中心。利用郑州商品交易

所和国际陆港优势，主动对接上游(蒙、陕、晋)的煤炭、能源、农畜产品资源，在郑州建立面向全国的现货与期货交易中心、集散分拨中心，通过“上游资源+我省交易/枢纽+全球市场”的模式，掌握流域资源配置的话语权。二是探索“飞地经济”与科创协同模式，推动建立“沿黄九省区科创转化基地”，鼓励上游省份在我省设立“科创飞地”，利用我省的交通和人才优势进行研发或中试，形成紧密的产业链上下游协作关系。

主动扛起主导构建黄河流域生态保护和高质量发展省际协作体系的大旗，我省应赓续“文化血脉”，主导打造世界级黄河文化旅游共同体。文化是省际协作最柔性的黏合剂，我省应扛起“黄河文化核心展示区”的大旗。建议由省文旅厅牵头，联合九省区统一打造“黄河”超级 IP，打破行政壁垒，推行“黄河一卡通”旅游年票，实现客源互送、利益共享。同时，高水平建设黄河国家文化公园核心示范区，以郑州、洛阳、开封为核心，高规格举办“世界大河文明论坛”。主动邀请沿黄各省区共同参与，通过联合考古、文物巡展等形式，共同讲好黄河故事，不仅带动文旅产业发展，更能通过文化的感召力，确立我省在黄河文化传承中的“主讲人”地位。

在黄河流域生态保护和高质量发展这一宏大国家战略中，我省既有“中流

砥柱”的地理优势，更有“奋楫者先”的责任担当。建议省委、省政府以更加主动的姿态、更加务实的举措、更加宽广的胸怀，构建起由我省主导、九省区共赢的省际协作新体系，在抗稳主体责任的同时，进一步提升我省在国家战略大局中的战略位势。

作者单位：中国地质环境监测院

河南大学中原发展研究院

河南中原创新发展研究院



扫码关注微信公众号

主编：喻新安 本期编审：周建光 蒋 睿

报送：省委、省人大、省政府、省政协、省军区领导
赠阅：各省辖市，省直有关部门，有关高校、企业

地址：河南省郑州市紫荆山南路 666 号
电话：0371-88857028

邮编：450000
邮箱：zhcfjy@126.com