

创新资讯

CHUANGXINZIXUN

2024年第18期(总第120期)

2024年11月30日

刊号 CN41-0846/(G)

黄河科技大学报特刊

主办 河南中原创新发展研究院

河南新经济研究院

●新探索 ●新经验 ●新观点 ●新建议

●本期导读

- | | | |
|-------------------------|-----|---|
| 5%左右增速不是经济社会发展唯一目标····· | 喻新安 | 1 |
| 谨防经济运行进入“死循环”····· | 喻新安 | 4 |
| 培育万亿级新材料产业集群的思考与建议····· | 刘晓慧 | 6 |

5%左右增速不是经济社会发展唯一目标

喻新安

努力实现全年经济社会发展目标，是当下最为重要的任务。10月18日，习近平总书记在安徽考察时强调，“要抓好第四季度经济工作，认真落实党中央确定的各项政策举措，努力实现全年经济社会发展目标”。

“全年经济社会发展目标”，并非单指经济增速目标。2024年3月5日，第十四届全国人大二次会议国务院《政府工作报告》提出：“今年发展主要预期目标是：国内生产总值增长5%左右；城镇新增就业1200万人以上，城镇调查失业率5.5%左右；居民消费价格涨幅3%左右；居民收入增长和经济增长同步；国际收支保持基本平衡；粮食产量1.3万亿斤以上；单位国内生产总值能耗降

低2.5%左右，生态环境质量持续改善。”概言之，今年的经济社会发展目标，包括经济增长目标、就业目标、物价涨幅目标、居民收入目标、国际收支目标、粮食生产目标、能耗目标等。尽管首当其冲的是经济增长目标，但经济增速不是唯一目标。

对比2023年3月5日第十四届全国人大一次会议国务院《政府工作报告》提出的年度发展预期目标，可以发现，2024年全国预期发展目标里，有两处明显变化：一是，2023年“城镇新增就业1200万人左右”，改为2024年“城镇新增就业1200万人以上”，由“左右”到“以上”，反映了对就业更加重视；二是，2023年提出“居民收入增长与经济增长基本同步”，到2024年提出“居民收入增长和经济增长同步”，由“基本同步”到“同步”，反映了国家对增加居民收入更加重视。

11月15日，国家统计局新闻发言人表示：“前三季度GDP同比增长4.8%，为实现全年发展目标奠定了坚实基础。从9、10月份经济运行变化来看，特别是从10月份来看，我们进一步增强了实现全年经济发展目标的信心。”

从披露的数据看，这里的“全年经济发展目标”，主要还是指5%左右的经济增长目标。随着10月数据的改善，多家金融机构提升了对中国经济增长的预期。如11月1日，国际货币基金组织发布的《亚太地区经济展望》，预计中国今明两年的经济增速分别为4.8%和4.5%；如是金融研究院预估中国今年全年GDP增速可能会在4.8%~4.9%。

关于我国能否实现年初预设5%左右的增长目标，目前有几种观点和判断。

第一种观点，认为能够实现。理由是：①9月规模以上工业增加值同比增长5.4%，比上月加快0.9个百分点，环比增长0.59%，较上月反弹，与疫前历史同期平均环比增速大体持平；②中国经济的基本面及市场广阔、经济韧性强、潜力大等有利条件并未改变，制度优势、市场优势、产业体系优势、人力资源优势持续巩固；③国民经济出现了积极变化，多数指标边际改善，经济运行呈现出筑底企稳态势；④政策力度空前，一揽子增量政策包括前期的存量政策发挥作用，极大增强了市场信心，改善了预期，增强了市场活力。

第二种观点，认为难以实现。理由是：①国内有效需求不足问题突出，9月份规模以上工业出口交货值同比名义增长3.4%，低于上月的6.4%，降至4月以来最低水平。9月份工业企业产销率为96.0%，为同期最低水平。②部分

行业企业生产经营困难较多，居民增收存在极大压力，部分商品销售仍然低迷，居民消费意愿不强；③就业结构性矛盾突出，高校毕业生等群体就业面临压力；④国际环境复杂性、严峻性、不稳定性上升，世界经济增长动能不足，地缘政治冲突和国际贸易摩擦不断。

第三种观点，认为能否实现无所谓。理由是：①GDP没有那么重要，因为GDP并不代表社会财富，许多政绩工程耗资巨大，但造成大量烂尾；②GDP增速高，也不意味着居民收入水平提高和福祉改善。③切莫为了单纯实现5%左右的GDP增速而竭泽而渔，不计后果。

从经济社会发展的现实情况看，比能否实现5%左右的增速目标更为严峻的，是其他经济社会发展目标能否实现，特别是就业和居民收入增长目标能否实现。已经公布的经济运行数据表明，实现年度经济社会发展目标，还面临诸多严峻的挑战。

城镇调查失业率方面。根据统计数据，我国2024年前三季度失业率5.1%。8月份，全国城镇不包含在校生的16~24岁劳动力失业率为18.8%，比上月上升1.7个百分点。

投资方面。2024年前三季度固定资产投资增长3.3%，民间投资下降0.2%。投资增长特别是民间的投资情况，还不足以支撑经济稳中向好态势。

社零消费方面。2024年1-9月社零消费增长3.3%，预计2024年全年社零增长3.1%。社会消费不振，是制约经济持续向好的深层次问题。

物价指数方面。2024年1-9月，平均工业生产者出厂价格比上年同期下降2.0%，工业生产者购进价格下降2.1%。物价指数走低，反映了社会有效需求不足。

工业利润方面。2024年1-9月，全国规模以上工业企业实现利润总额52281.6亿元，同比下降3.5%。9月，规模以上工业企业实现利润同比下降27.1%。

财税收支方面。11月18日财政部公布，前10个月全国一般公共预算收入约18.5万亿元，同比下降1.3%。其中，全国税收收入150782亿元，同比下降4.5%。

基于以上情况，除了“保增长”这个核心任务外，我们还应该高度关注经济增长的质量、效益，以及关系民生福祉和可持续发展的其他经济社会发展目

标。鉴于目前一些地方出现的重增速、轻效益，重经济增长，轻民生改善等不良迹象，各级地方政府应该在“实现全年经济社会发展目标”方面“正本清源”，切莫把“拼经济”简单理解为“促增长”，切莫误入“唯 GDP 论”的认识误区。

2024 年 11 月 24 日

谨防经济运行进入“死循环”

喻新安

2024 年只有一个月左右时间了。可以说年度经济格局已定，冗余空间已经不大。总的看，9 月 26 日中央政治局会议关于“抓住重点、主动作为”，“有效落实存量政策，加力推出增量政策”，“进一步提高政策措施的针对性、有效性”的精神正在贯彻落实，国民经济运行的主导方面是好的。

但也要看到，国民经济回暖企稳有一个过程，经济运行的深层次困难依然较大，对实现既定目标的困难要有充分的估计和准备。

据报道，财政部 11 月 26 日公布了 1—10 月全国国有及国有控股企业经济运行情况，1—10 月，全国国有及国有控股企业（以下称国有企业）营业总收入同比增长 0.9%，利润总额同比下降 1.1%。

国家统计局 11 月 27 日公布了工业经济效益月度报告，1—10 月份，全国规模以上工业企业实现利润总额 58680.4 亿元，同比下降 4.3%（按可比口径计算），其中，10 月份，规模以上工业企业利润同比下降 10.0%。

从区域和微观（企业）层面看，一些经济信息表明，有一个问题应引起足够重视，就是要防止经济运行进入死循环。

据报道，11 月 20 日，潮州市政府为确保即将到来的国家考核能够顺利进行，并保障城市的消防安全与环境卫生，发布通知，要求市内的企业进行自查，发现不符合相关标准，要在考核前暂停生产，进行整改。同时，还强调对检查中被发现不符合标准的企业，将处以 5 万元人民币的罚款。这项通知发布后，许多商铺和企业采取了直接关门的方式，以避免可能的罚款。一夜之间，各行各业都关门了。于是，11 月 21 日，潮州市政府再次发布紧急通知，要求企业商铺没有正当理由不得故意关门拒绝接受检查。

据悉，最近，国际科创中心深圳市、国际旅游中心海南省，均出现异常信号。深圳很多地方缩减了本区级支出，前三季度坪山区、龙华区分别少了15%、19%；深汕特别合作区，直接收缩了48%。就连GDP高达8000多亿的元山区也未能例外，少了0.59%。海南明年年底将全岛封关运作，试图成为下一个香港，但今年1—9月份，海南离岛免税购物金额240亿，同比下降31.3%，免税购物446万人次，同比下降14.9%。

据悉，中部某省经济持续回升向好基础不牢。前三季度，全省新开工房屋面积、房地产开发投资同比分别下降19.1%、9.1%，限额以上建筑及装潢材料类商品销售额同比下降15.2%，瓷质砖、中空玻璃、水泥、商品混凝土产量同比分别下降28.8%、23.4%、18.4%、9.8%。财政收支矛盾加剧，前三季度，全省一般公共预算收入、税收收入、政府性基金收入同比分别下降5.3%、6.1%、30.6%，全省有105个县区一般公共预算收入、118个县区税收收入、85个县区土地出让收入为负增长。

有一则关于“等鱼死”的博文。大意是：菜市场里，经常有老头老太太特意挑晚市来，在鱼摊前面蹲守着，他们不是有选择困难症，而是在“等鱼死”，这样可以低价买到鱼。这两年，经济持续下行，“鱼”越来越容易死了。站在“鱼摊前”的顾客也多了起来，有投资公司、有想收购“死鱼”的，还有一些则是等着老板把“死鱼”拆分，低价买一个“鱼头”或“鱼尾”的。那“鱼缸”里的鱼呢，都盼望着别的鱼先死，因为其他鱼死了自己肯定能卖上好价钱。另外，为了让自己最后死，都拼命苟活着，所以都在“等鱼死”。以前，偶有老头老太太“等鱼死”不要紧，现在这么多人“等鱼死”，菜市场的生态平衡就会被打破，鱼老板还能赚到钱吗？赚不到钱，摊位费还愿意交吗？摊位费不交……

还有一则关于老板租用场地的博文。说是有一天，某某带一个医疗器械的老板看场地。近3000平方米的生产场地，原租客装修花了1500万，因为融资问题现在被迫关停，装修费分文不取，只求下家尽快接手以减少违约金损失。结果，客户还嫌2块钱的租金太贵了。某某不禁发出疑问：可是装修费省了呀！跟租金对比，车间装修投入可是大头！客户呵呵一笑对某某说道：不急，像这样的场地年底还会出来。又是一个“等鱼死”的。死的越多，越能便宜买。

种种迹象表明，由于内外部各种复杂原因，当下微观经营主体日子都不好过。一二线城市过往十分繁荣的业态，关门歇业的越来越多；实体经济利润越

来越薄，维持运转越来越艰辛；大学生就业困难，高学历者不得不送外卖的有大几百万人；产业链相互传导，预期不佳的情绪不断蔓延。

微观经营主体内卷、“等鱼死”，陷入“死循环”，会导致行业效益不佳，进一步波及区域经济和宏观经济发展。还有，据多家欧洲媒体报道及海关总署发布通知表明，将有32个国家从今年12月1日起，正式取消对中国关税优惠的“普惠制”待遇，也就是说，这些国家将不再承认中国的“发展中国家地位”了。这对我国的外向型经济、国际贸易乃至整个国民经济良性运行，都会产生不利的影响。

谨防经济运行进入“死循环”，要从进一步优化发展环境、改善社会服务、增强企业信心、激发市场活力做起。要有效落实存量政策，加力推出增量政策，进一步提高政策措施的针对性、有效性。在企业端，要进一步规范涉企执法、监管行为，加快出台民营经济促进法，为非公有制经济发展营造良好环境。在居民端，要守住兜牢民生底线，千方百计做好应届高校毕业生、农民工、脱贫人口、零就业家庭等重点人群就业工作，还要加强对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体的帮扶。要高度重视扩内需。要把促消费和惠民生结合起来，努力促进中低收入群体增收，提升消费结构，培育新型消费业态；还要支持和规范社会力量发展养老、托育产业，抓紧完善生育支持政策体系。

尤其重要的是，要看到尽管当前经济运行中存在诸多困难，但我国经济的基本面及市场广阔、经济韧性强、潜力大等有利条件并未改变。只要我们看到问题，正视困难、坚定信心，一定能找到解决问题的办法，避免经济运行进入“死循环”，确保国民经济行稳致远，健康发展。

2024年11月28日

培育万亿级新材料产业集群的思考与建议

刘晓慧

目前，河南已将新材料产业纳入重点培育的7个万亿级先进制造业集群、28条重点产业链。根据规划，到2025年，河南省新材料产业集群规模迈上万亿级台阶。

一、万亿级新材料产业集群在河南发展新质生产力中的战略地位

万亿级先进制造业集群是拉动第二产业发展、助力河南重回全国第五的重要引擎。

1.看规模，发展潜力巨大

如图1所示,2010—2022年,我国新材料产业规模从0.65万亿元增加到6.8万亿元,年均复合增长率为21.6%。2023年,全球、我国新材料产业规模分别达到4.3万亿美元、7.9万亿元,同比增长分别为13%、16%。预计到2025年,全球、我国新材料产业规模将分别达到5.6万亿美元、10万亿元;到2026年,全球、我国新材料产业规模将分别达到6.4万亿美元、12.3万亿元,同比增速均超过10%。

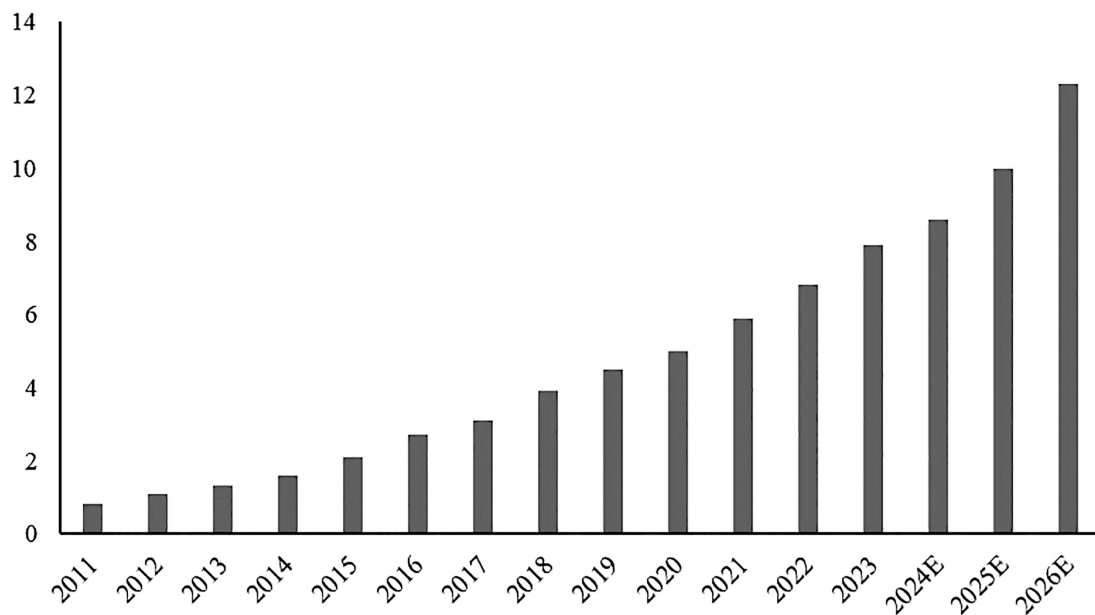


图1 2011年-2026年我国新材料产业规模及预测(亿元)

数据来源:《中国新材料产业发展报告》及网络公开资料

2.看下游，应用场景广阔

新材料广泛应用于电子电气、汽车、新能源、医疗、航天航空、新型建筑等领域。随着制造业的完善和下游新兴产业的壮大,新材料产品的应用场景拓宽,对新材料产业形成较强的拉动作用。2024年上半年,河南省高技术制造业、工业战略性新兴产业增加值分别增长14.3%、7.7%,分别拉动全省规模以上工

业增长1.8、1.7个百分点。

3.看使命，肩负突破大任

目前，广东、江苏、浙江、山东等经济大省在发展培育战略性新兴产业集群方面走在前列，全力打造以先进制造业为骨干的区域万亿级产业集群。作为河南7大先进制造业集群的头号集群，新材料产业集群肩负着创建国家级先进制造业集群的重要使命。

4.看谋划，前移扩容并举

在《河南省先进制造业集群培育行动方案（2021—2025年）》提出的10大产业集群、30条产业链中，新型材料产业集群排在第3位，包含4条产业链。在《河南省加快构建现代化产业体系着力培育重点产业链工作推进方案（2023—2025年）》提出的7大产业集群、28条产业链中，新型材料产业集群排在第1位，包含9条产业链。出台《河南省培育壮大超硬材料、尼龙新材料等28个重点产业链行动方案（2023—2025）》。

二、河南万亿级新材料产业集群建设的做法和成效

当下，河南正多措并举重点培育万亿级新材料产业集群，着力打造河南经济高质量发展新的增长极。

1.政府顶层设计加强

《河南省加快构建现代化产业体系着力培育重点产业链工作推进方案（2023—2025年）》提出，到2025年重点培育28个千亿级产业链，形成新型材料、新能源汽车等7大先进制造业集群。《河南省建设制造强省三年行动计划（2023—2025年）》提出，到2025年，力争创建现代农机、先进超硬材料等10个国家级产业集群，努力建成先进超硬材料、新能源汽车等28个千亿级重点产业链，形成1—2个世界级、7个万亿级先进制造业集群和28个千亿级现代化产业链。《河南省加快制造业“六新”突破实施方案》提出，到2025年，全省新材料产业规模突破1万亿元，实现从原材料大省向新材料强省转变。

2.产业基础优势明显

2022年，河南省材料行业主营业务收入近1.8万亿元，占全省规上工业主营业务收入的29.7%。诞生了国机精工、黄河旋风、力量钻石、龙佰集团、多氟多、四方达、惠丰钻石、天马新材等几十家上市公司。

3.蓄势聚能加速发展

2023年，河南省将新型材料纳入重点培育的“7+28+N”产业链群，坚持“龙头带动、集群发展、延链补链”，新材料产业呈现加速发展态势。2023年，河南省新材料占材料产业的比重提升到35%，新材料产业增加值同比增长5.1%。

4.高能级产业集群占比大

如表1所示，河南有21个国家级产业集群，其中新材料领域有平顶山市新型功能材料产业集群、平顶山叶县尼龙材料产业集群、南阳方城县超硬及硬质合金新材料产业集群等6个。2022年，河南新材料领域有6个入选15大省级战略性新兴产业集群。2023年十大河南省先进制造业集群中，新材料领域有河南省超硬材料产业集群、平顶山市尼龙新材料产业以及郑州市、洛阳市、濮阳市新型耐火材料产业集群3个。

表1 河南新材料领域的国家级产业集群名单

| 序号 | 产业集群名称 | 产业集群类型 | 认定部门 | 入选时间 |
|----|---------------------|---------------|-------|-------|
| 1 | 平顶山市新型功能材料产业集群 | 国家级战略性新兴产业集群 | 国家发改委 | 2019年 |
| 2 | 平顶山高新区高性能塑料及树脂制造 | 国家级创新型产业集群 | 科技部 | 2022年 |
| 3 | 安阳高新区先进钢铁材料制品制造 | 国家级创新型产业集群 | 科技部 | 2022年 |
| 4 | 平顶山叶县尼龙材料产业集群 | 国家级中小企业特色产业集群 | 工信部 | 2022年 |
| 5 | 许昌襄城县碳硅新材料产业集群 | 国家级中小企业特色产业集群 | 工信部 | 2022年 |
| 6 | 南阳方城县超硬及硬质合金新材料产业集群 | 国家级中小企业特色产业集群 | 工信部 | 2023年 |

资料来源：根据公开资料整理

5.产业创新基础不断夯实

拥有“超硬材料及制品”技术创新中心、自然资源部超纯矿物质新材料重点实验室(筹)、国家尼龙新材料高新技术产业化基地、国家火炬计划河南超硬材料产业基地、超硬材料磨具国家重点实验室等国家级平台。截至目前,河南建设省实验室26家、省产业技术研究院6家,其中新材料领域分别有4家、2家。

6.区域产业名片效应凸显

超硬材料和尼龙新材料是河南新材料产业集群9条产业链中比较亮眼的名片。商丘柘城县被全球科技创新联盟专家委员会认定为“中国钻石之都”。平顶山市被中国石油和化学工业联合会命名为“中国尼龙城”。郑州新密市被中国轻工业联合会授予“中国耐火材料之都”称号。河南先进超硬材料产业链全链条被纳入国家锻长板重点产业链。

三、以万亿级新材料产业集群支撑河南新质生产力发展的建议

目前,河南新材料领域仅有1个国家战略性新兴产业集群,未能进入国家制造业创新中心、国家先进制造业集群。加快推动新材料产业集群迈向万亿级,建议如下。

1.建立健全区域协同联动体制机制

基于高精尖新材料广阔的发展前景,跨区域组团建群形成产业链协同体,加强与中部地区其他省份的新材料产业链供应链合作,共同推进中部地区新材料产业高质量发展。建立区域联动发展体制机制,增强跨区域产业协同带动效应,构建高水平的新材料产业集群联合体,加强新材料产业集群区域品牌培育力度,推动新材料产业链群整合与发展。

2.利用人工智能技术赋能新材料研发

提高新材料领域创新能力,强化数智技术对新材料产业的赋能效应,推动场景创新成为“人工智能+”新材料的关键力量,加强人工智能对新材料研发的重塑。建立基于工业物联网的绿色化与智能化全流程制造与服务平台,加强新材料全产业链碳足迹管理。构建面向新材料产业集群的垂直大模型,探索平台化设计、智能化制造、个性化定制、服务化延伸、数字化管理及网络化协同等典型应用场景创新模式。

3. 加快新材料科技成果转化和落地

直面新材料科技成果转化中的挑战和痛点，促进基础研究、应用研究与产业化对接融通。按照《新材料中试平台建设指南（2024—2027 年）》要求，坚持专业化建设、市场化运营、开放式服务的原则，面向新材料产业重点领域，加快布局建设一批高水平的新材料产业中试平台，探索企业、产业园区、科研院所等建设各方风险共担、利益共享的新体制机制。健全新材料成果转化机制，加强新材料科研成果的中试孵化，强化政府在中试孵化过程中的作用。

4. 运用产业生态系统思维强链育群

基于国家的总体战略规划和河南省新材料产业未来发展定位，从全产业链、创新链视野审视我省与国内外新材料产业的差距，优化超硬材料、新型能源材料、纳米材料等产业链布局，构建新材料产业与关联产业互补共促的产业集群生态。加强产业链群公共服务体系建设，建设新材料产业集群专业数据库，推进各类产业投资基金助力强群优链，建立以新材料投融资项目库为核心的产融对接机制，打造头部企业集聚、上下游配套完善的新材料产业生态体系。

5. 推动绿色化国际化高端化协同发展

面向“双碳”目标，加快推进新材料全产业链绿色低碳改造升级，加大以政府投资基金为代表的耐心资本对新材料产业集群的绿色投资力度。通过飞地经济等链接国内外优质资源要素，在先进化工材料、新能源材料等领域重点发力，形成国内一流、具有国际竞争力的新材料产业发展高地。不断加大新材料领域外向型创新人才的培养力度，鼓励新材料企业积极开展国际合作与交流，引进国外先进技术和管理经验，推动我省新材料快速融入全球高端制造供应链。

（作者：河南中原创新发展研究院区域经济研究部部长、教授）



扫码关注微信公众号

主编：喻新安 本期编审：周建光 蒋 睿

报送：省委、省人大、省政府、省政协、省军区领导

赠阅：各省辖市、县（市、区），省直有关部门，有关高校、企业

地址：郑州市紫荆山南路666号 黄河科技学院图书馆三楼 邮编：450000

电话（传真）：0371-88857028 电子邮箱：zhcfyjy@126.com