

创新资讯

CHUANGXINZIXUN

2019年第10期(总第46期)

2019年11月6日

主办

中国(河南)创新发展研究院

河南新经济研究院

●新探索 ●新经验 ●新观点 ●新建议

学习贯彻习近平总书记 考察调研河南重要讲话精神研修班 专家发言汇编

●本期导读

2019年11月1日—3日,河南省高校学习贯彻习近平总书记考察调研河南重要讲话精神研修班在华北水利水电大学举行。研修班由河南省委高校工委、河南省教育厅主办,河南省高校智库联盟、华北水利水电大学承办。开幕式上,省高校工委专职委员高治军讲话,华北水利水电大学校长刘文锴,河南省高校智库联盟理事长、省社科院原院长喻新安致辞,来自全省64家高校智库代表共100余人参加培训。

在主题报告阶段,中国国际经济交流中心副理事长兼秘书长张大卫,省高校智库联盟理事长、省社科院原院长喻新安,省高校智库联盟副理事长、河南农大原党委书记程传兴,省社科联主席李庚香,省社科院城市与环境研究所所长王建国,省社科院历史与考古研究所所长张新斌,华北水利水电大学哲学社会科学学术委员会主任王延荣,分别围绕学习贯彻习近平总书记考察调研河南时的重要讲话精神做了主题报告。

在经验交流阶段,郑州大学社会治理河南省协同创新中心、河南大学中原发展研究院、河南理工大学太行发展研究院、黄河科技学院中国(河南)创新发展研究院、郑州师范学院国家中心城市研究院、南阳师范学院南阳发展战略研究院、洛阳师范学院河南省文化与旅游产业创新发展研究中心等智库作了典型发言。

现将部分专家的发言呈现于后,以飨读者。

谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章

- 学习习近平总书记视察河南重要讲话精神的体会……………喻新安 2
- 营商环境评价背景及国内外进展……………王建国 14
- 保护传承弘扬黄河文化的若干思考……………张新斌 23

谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章

——学习习近平总书记视察河南重要讲话精神的体会

河南省高校智库联盟理事长、河南省社科院原院长 喻新安

习近平总书记今年9月16号到18号视察河南，对河南发展提出了五点要求：要推动经济高质量发展；要扎实实施乡村振兴战略；要高度重视生态环境保护工作；要切实保障和改善民生；要推动文化繁荣兴盛。习近平总书记寄希望于河南：在中部地区崛起中奋勇争先，谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章。

我今天主要讲三个问题：一是充分认识习近平总书记考察调研河南工作的重大里程碑意义；二是深刻领会习近平总书记关于把我国制造业和实体经济搞上去的重大要求；三是深刻领会习近平总书记关于推动经济高质量发展的重大要求。

第一个问题：充分认识习近平总书记考察调研河南工作的重大里程碑意义

什么是里程碑？查一下百度上的解释，就是公路边上竖着显示公路里程的牌子，一般比喻一些具有标志意义的大事。

对我们国家来讲，像遵义会议、党的七大、八大、十一届三中全会等，都是具有里程碑意义的大事。对河南来讲，改革开放以来具有里程碑意义的大事也不少，我简单梳理了一下，至少以下这些事件可以称之为具有里程碑意义的大事。

1991年，河南省委提出“一高一低”的目标。这个“一高一低”，现在年轻同志可能不知道是怎么回事，就是“经济增长速度要高于全国平均水平，人口自然增长率要低于全国平均水平”，这个工作目标影响河南至少20年，一直是一个牵头的指导思想。

1993年，河南省委推动县域经济发展，把18个综合实力靠前的县和县级市赋予特别的权限，就是省级的管理权限，俗称“18罗汉闹中原”，这件

事意义也非常之大，因为河南的县特别大，前几年的统计，超过百万人口的县（市）有26个，有的县像固始、邓州，都是170万~180万人，河南的县如果活起来，全盘皆活；如果县死了，全盘皆输，所以当时省委和李长春书记看的很准，抓的很对。推动县域治理，要有人领先，有人示范，有人带头。

1994年，省委、省政府又首次提出了“实施开放带动战略”。当时河南还有科教兴豫战略、可持续发展战略等。开放带动战略的提出意义非常之大，揭示了内陆省份赶超和崛起的规律。

到了1995年，省委、省政府提出了中原城市群的概念，当时中原城市群是5个城市，现在看也具有里程碑意义。

2003年初李克强同志担任河南省委书记，在谋划全面小康目标的时候，提出“三化”路径，就是加快实现工业化、城镇化，带动农业现代化，首次把工业摆在前面。过去河南是重农业轻工业，印象中工业的会很少开。尽管有争论，但克强同志认为，工业上不去，农业也上不去。

2003年8月，省委把开放带动战略确定为河南经济社会发展的主战略。什么是主战略呢？主战略就是在战略体系里居于主导地位、影响和制约其它战略的战略，它影响着周围，是牵头的战略。

2006年，省八次党代会提出了“两大跨越、两大建设”的发展思路和目标，就是由经济大省向经济强省跨越、由文化资源大省向文化强省跨越，这也是具有里程碑意义的重大决策。

2006年，河南提出“郑汴一体化”发展战略。

2010年，省委省政府成功谋划中原经济区。

2011年，省九次党代会提出“两不三新”，实施中原经济区总体战略。“两不”是什么意思呢？不以牺牲农业和粮食为代价、不以牺牲生态和环境为代价，“三新”就是新型城镇化、新型工业化、新型农业现代化。“三化”这个时候有重大的转变，把城镇化排在了第一位。这都是具有历史性的重大思路转变，是非常重要的和非常正确的。

前一段，我围绕中原经济区等国家战略落地写了一些回忆性文章，引起不少反响。中原经济区，现在的文件很少提了，许多领导同志也不清楚是怎么回事，但我要说，没有中原经济区，现在河南一切的一切，都不会有，因为中原经济区把狭义的中原即河南，推向大中原。当时设想中原经济区是以

河南为中心，涉及周边区域，后来国务院在这个基础上又确定了新的中原城市群，它的覆盖面与中原经济区是一模一样的，就是以河南为中心，周边四个省，即山西、山东、河北、安徽的12个地级市，五个省30个地级市，加在一起是1.7亿人，面积将近30万平方公里。现在的中原城市群，是社会公认的七个国家级城市群之一，传统的国家级城市群是三个：长三角城市群、珠三角城市群、环渤海城市群，现在增加了中部的长江中游城市群、中原城市群，还有西部的关中平原城市群、成渝城市群。正因为有了对中原经济区、中原城市群的广泛认可，才有了郑州国家中心城市的获批和建设，否则郑州凭什么啊？郑州经济实力差得远呢，在全国大中城市里排在第17位，行政级别是正厅级，而全国比郑州经济实力强、行政级别高（副省级城市）多了去了，就因为你有一个中原城市群这样巨大的盘子，才有了郑州国家中心城市的“名分”，才有了一系列国家战略在河南的叠加，所以谋划中原城市群，具有重大的里程碑意义。

2016年11月，省十次党代会提出“建设经济强省、打造三个高地、实现三大提升”，这个到现在仍然是一个重大的指导思想，特别是“三个高地”，就是打造中西部科技创新高地，建设内陆开放高地，建设文化高地。

2018年，河南省委十届六次全会提出“两个高质量”，就是以党的建设高质量推动经济发展高质量，这也非常重要。

我简单梳理了一下，这就是中原崛起中具有里程碑的大事，都有非常丰富和深刻的内涵。

怎样理解最近习近平总书记视察河南工作的重大里程碑意义？我想了一下，有三个维度，一个时间维度，一个河南发展历程的维度，一个全国发展大局的维度。

时间维度有两个意思，一是指在建军70周年前夕，习近平总书记视察河南，这个节点非常重要。习近平总书记强调，这次考察河南的第一站就选了鄂豫皖苏区首府，目的是在庆祝新中国成立70周年之际，缅怀革命先烈，告慰先烈英灵。鄂豫皖根据地的面积仅次于中央苏区，坚守时间最长，走出去的红军最多，但在我国党史、军史上，鄂豫皖革命根据地的历史作用和功勋一直未得到应有的评价。根据史料，新县当时人口不到10万人，牺牲的烈士有5.5万人，家家有烈士。这次总书记到鄂豫皖首府新县考察，会见当

地红军后代和革命烈士代表时动情地说，我今天来看望大家，向大家和所有苏区红军后代、革命烈士家属表示亲切慰问，吃水不忘挖井人，绝不能忘记革命先烈，绝不能忘记老区人民，要把老区建设得更好，要让老区人民过上更美好的生活。

另外，习近平总书记特别提到，大别山精神、焦裕禄精神、红旗渠精神，这些都是我们党的宝贵精神财富。大家注意，“大别山精神”过去是不让提的，民间有说法，高层从来没有提过，总书记此次提出“大别山精神”是一个重大突破。在建国70周年来临之际，总书记代表党、代表军队，对这块红色土地的历史贡献给予充分肯定，具有重大的历史意义。

时间维度的第二个意思，我们正处在向全面小康社会目标冲刺的关键时刻，2020年就在眼前，习近平总书记视察河南工作，提出明确要求，不仅是对河南极大的激励和鞭策，也是面向全国讲的。就河南来讲，我们还属于欠发达省份，在这个时间节点上总书记来给我们鼓劲，给我们指明方向，意义非常重大。

第二个维度，从河南的发展历程来看，也具有重大里程碑意义。这里我引用李长春同志讲的一段话，他前几年出了一套书《中原大地奋进曲》，收录了他在河南工作期间的文稿，在河南开了出版首发式，当时我参加了这个首发式，也做了发言。长春同志讲：“河南是中国的缩影”，“不到类似河南这样的省份工作，不算了解中国的国情。”他在河南工作八年，从省长到书记，他有资格说这个话。

王国生书记去年在人民日报发表的文章里，回望河南改革开放四十年，有一段话讲得非常好：站在改革开放40年继往开来的历史节点回看河南，从“团结奋进、振兴河南”到“中原崛起”，从“两大跨越、两大建设”到探索“两不三新”三化协调科学发展路子，从“四个河南、两项建设”到“建设经济强省、打造三个高地、实现三大提升”，一届届班子、一代代河南人解放思想，在抢抓机遇中乘势而上，在转型攻坚中砥砺前行、勇探新路。

另外王国生书记讲，习近平总书记亲临河南考察调研工作，提出的推动经济高质量发展、扎实实施乡村振兴战略等五点要求，切中河南发展要害，具有很强的针对性和指导性。

第三个维度，从全国发展大局来看，也具有里程碑意义。

一是，习近平总书记再次重申和强调了河南发展的极端重要性和特殊意义。我们知道，五年前总书记视察河南时指出，实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦，需要中原更加出彩。注意“需要”这两个字。我记得，2014年6、7月份省委常委会议讨论贯彻意见，我以省社科院院长身份列席会议，讨论时我有个发言，我说习总书记上台一年多时间里出行五六次，都有讲话，但是唯一把河南的发展与中国梦目标联系起来，如果是一个小的省份，是不可能的，为什么？因为你分量不够。让中原更加出彩，整个中国就出彩了，因为中原代表中国。

也是五年前，习近平总书记在河南做出一个重大判断：中国经济进入新常态。这件事看似很偶然，其实是有深意的，总书记一定要在最能代表中国的地方，做出一个具有全局意义的判断。正像总书记上任以后在深圳宣示改革一样，他一定要在改革的前沿阵地来宣示他的主张。历届中央领导都对河南格外关注。胡锦涛总书记2005年视察河南，要求河南抓住机遇，实现跨越式发展，走在中部地区前列。他在湖北讲的是希望湖北发挥战略支点作用，“支点作用”和“走在前列”完全不是一个层级，对河南的要求更高。另外要求河南实现跨越式发展，据考证，胡锦涛总书记提出和要求跨越式发展的只有三个省份，一个是西藏，一个是新疆，一个是河南，大家想一想，那两个是边疆省份，具有民族团结和维护国家统一的意思，但是对中原就不同了，因为你的块头大，你如果落后了，整个国家就发展不起来，从这个意义上讲它是非常有深意的。

十八大以来，习近平总书记三次视察河南，其中2014年两次到河南，当时提出来打好四张牌，让中原更出彩。五年前讲“更出彩”，这一次又讲“更出彩”，是简单的重复吗？不是，“新时代”的概念五年前还没有呢，所以说总书记对河南的期望和要求是非同一般的。

习近平总书记这次来河南，谋划黄河流域生态保护和高质量发展，基本完成了我国从南到北、从东到西的区域战略布局。搞区域经济研究的都知道，从2005年开始，国家先后批复建设北部湾经济区、海峡西岸经济区、关中天水经济区、两型社会综合试验区、中原经济区等一系列区域战略。十八大以来，中央又实施了一系列新的重大区域战略：京津冀协调发展、长江经济带、粤港澳大湾区、长三角一体化发展等。这次习近平总书记在视察河南时

指出：“黄河流域生态保护和高质量发展，同京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展一样，是重大国家战略。”黄河流域生态保护和高质量发展这个国家战略，是习近平总书记在郑州作出的，是在郑州发出的一种指令，彰显了河南在这个重大国家战略里面的特殊地位和特殊作用，这个不言而喻。

第二个问题：深刻理解习近平总书记关于把我国制造业和实体经济搞上去的重大要求

“制造业是实体经济的基础，实体经济是我国发展的本钱，是构筑未来发展战略优势的重要支撑”，这是习近平总书记的原话。这里我讲几个情况，介绍几个观点。

先说我国实体经济（制造业）的发展及在全球的地位。实体经济是相对于虚拟经济而言的，实体经济包括哪些东西？哪些属于实体经济？没有一个统一的说法，但是实体经济的基础是制造业，这个没有争议。

十八大以来，中央对实体经济的发展很重视，提出必须把经济发展的着力点放在实体经济上，包括解决金融业脱实向虚的问题，有很多要求。

什么是制造业呢？它是指机械工业时代，按照市场要求，通过制造过程将制造资源（物料、能源、设备、工具、资金、技术、信息和人力等）转化为可供人们使用和利用的大型工具、工业品与生活消费产品的行业。制造业在我们国家分为三大类，轻纺工业、资源加工工业、机械电子制造业。整个工业是40个大类，其中制造业占31个大类，占比是很高的。我们国家制造业改革开放以来取得了巨大成就，改革开放之初我国制造业增加值不足600亿美元，到2007年居世界第二，2010年居世界第一。目前，我国制造业增加值在全球占比基本稳定在26%上下，在500余种主要工业产品中，我国有200多种产量位居世界第一。

我国制造业总产值从2007～2017年增长速度是下降的，但是总量很高。从世界各主要工业国家——中国、美国、日本制造业的发展情况看，2016年我国占26.2%，美国占17.6%，日本占8.5%，中国在世界工业的比重里绝对是老大。但是中国制造业的国际地位不高，为什么？工信部长苗圩去年在全国政协常委会上发言说，中国要成为制造业强国，还需要30年。他把世界

制造业分为四个梯队：第一梯队是以美国为主导的全球科技创新中心；第二梯队是高端制造领域，包括欧盟、日本；第三梯队是中低端制造领域，主要是以中国为首的一些新兴国家；第四梯队主要是资源输出国，包括OPEC(石油输出国组织)、非洲、拉美等国。

我们说说我国制造业的成绩和问题。过去十年，中国制造业的成绩是很大的，过去五年特别是战略性新兴产业、高技术产业增长速度很快，而我们传统的工业品，钢铁、水泥的增速开始下降，这是对的，因为量太大了，造成产能过剩。新能源汽车、工业机器人这些新经济类型的产业增长速度在提高，达到20%以上，这都是非常好的势头。

对河南来讲，我们现在形成了五大制造的工业格局：装备制造、食品制造、材料制造、电子制造、汽车制造，前两个已经形成万亿级的产业集群。围绕这五大制造有新型的产业，也有传统的产业，同时涉及到生产型服务业，构成一个紧密联系的生产和服务体系。

分领域看一下我们的成绩和存在的问题。

首先是龙头企业崛起，结构有待升级。在世界500强里面，中国现在是数量第一，有129家，美国是121家。但是我们的产业结构偏重，技术含量不足，能源基础类的占比很高，而这些企业利润率很低，不具有竞争优势。

装备制造业销量高速增长，技术短板突出。以工程机械为例，工程机械的销量我们是21.7万台，全球第一，占全球销量的四分之一，但是销售额183亿美元，仅为美国的三分之二，就是数量很多，但没有人家卖的钱多，为什么？因为你没有议价权，你这个东西卖多少钱，你说了不算，人家说了算，必须按人家的价格来买。高端制造里面的工业机器人，我国2001年是7.8万台，2017年是38万台，增长很快，占全球的比重也不低，但是密度还是偏低，更重要的是一些关键技术，比如电焊钳等，日本占绝对优势，接近70%的专利都是日本的，这些核心的东西我们不掌握。我们的大飞机刚刚试制成功，大家兴高采烈，说实话这放在全世界根本不算什么事。2018年全球大飞机出货量2434架，北美占77%，欧洲占20%，其它地方加起来才占2.2%，什么原因呢？就是我们现有的军用领域投入仍显不足，因为飞机往往是先解决军事用途，然后再转向民用。据统计，2017年美国军用飞机数量13794架，是俄罗斯的3.6倍，是中国的4.7倍。另外，中国的研发投入偏少，据世界

产权组织统计，2018年中国在发动机这些关键技术领域的专利申请量是459件，仅为美国的二分之一，就说明核心技术你还没有掌握。

电子产业发展很快，年均增长值也不低，但是核心技术在别人手里。2018年我们集成电路的产品贸易逆差超2000亿美元，进得多、出得少。为什么你进得多？因为你必须买；为什么出得少？人家没人要你的，卖不出去。而日本的集成电路有7000亿日元的贸易顺差。举一个例子，光刻机是半导体产业皇冠上的明珠，这一领域长期被海外公司垄断，荷兰的阿斯麦公司占75%左右的市场份额。还有一个是行业高端产品占比较低，提升空间广阔。比如高端的数控机床，我们的国产化率只有6%，五轴以上的设备占比只有3%。

医药业问题更大。中国的药厂不少，但大都是复制、仿制。2018年美国企业数量占比为48%，美国59款新药通过审批，其中三分之一是创新药，而我们国家2018年共批准51个新药，其中10款产品为国产药，41款为进口药。我国药物自主研发能力与美国存在明显差距，2015年美国研制药物数量占全球份额达48.7%，我国的份额仅为4.1%，为什么？因为西药的研发投入动辄都是几十亿、上百亿美金，我们根本投不起。还有一个更深层次的问题，我们的药厂很多都是国有的，国有企业三年一审计、五年一换届，谁去长远投资啊？

化工新材料国产替代率仍然偏高。2015年化工新材料自给率为63%，其中电子化学品进入门槛高，部分产品进口依存度高达90%，说到底还是高精尖行业我们差得比较多。

上面仅仅列举了若干方面，说明我们问题的严重性和紧迫性。概括起来我们有四个内忧：一是成本高涨，我们前些年主要是成本优势，地便宜，劳动力便宜，所以东西也便宜。现在这些都涨价了，劳动力涨了，地也涨了，所以优势就没了。二是售价不涨，中国的产品实用、便宜，但是太便宜卖不出钱来。三是招工困难，四是专业化程度低。这是四大内忧。

还有四大外患，首先是从蜂拥投资到产业转移，因为还有比你更便宜的，比如马来西亚、印度这些地方的劳动力更便宜。郑州的富士康手机制造基地，低端的也走了不少。成本优势现在变成了微利时代，应该从粗放式生产到产业升级，我们许多企业都是家庭作坊出身，一升级它根本升不动。还有就是产能过剩。

我国制造业落后的表现已经描述了，自主创新能力薄弱，基础配套能力不足，部分领域产品质量不行，结构不合理。

怎么办？加强自主创新，推动产业结构的优化升级。这里面有一个很大的事，就是实施制造业强国战略，实际是工业的十年振兴计划，叫“中国制造2025”，这是经过国家研究推出的。十大领域第一是农机，我们大型的农业机械，比如500马力以上的农业机械都是进口的，我们生产不了，技术不过关。还有高档数控机床、航空航天设备、海洋工程装备、先进轨道装备。说到轨道，都知道我国的高铁占世界60%，但是高铁轴承的核心技术是日本掌握的。还有新能源、电子电力装备、新一代信息技术、新材料、生物医药，这些都需要加强自主创新来解决。

第三个问题：深刻领会习近平总书记关于推动经济高质量发展的重大要求

习近平总书记这次在河南提出要求，要推动高质量发展，抓住促进中部地区崛起战略机遇，立足省情实际，扬长避短，把制造业高质量发展作为主攻方向，把创新摆在发展全局的突出位置，加快打造内陆开放高地，加快建设现代经济体系。

王国生书记在省委传达习近平总书记重要讲话精神的大会上讲，坚定高质量发展的方向不动摇，挺起先进制造业这个脊梁，撬动创新制造这个杠杆，强化基础能力这个支撑，扬起国家中心城市这个龙头，用好改革开放这个法宝，抓住机遇，迎难而上，走出一条高质量跨越式发展之路。

这一部分，我想给大家讲几个方面的情况。一个是我们国家，包括我们省高质量发展总体是什么状况。首先是发展指数评价，什么叫高质量？什么叫低质量？它是有参数的，大体就是从创新、协调、绿色、开放、共享这几个方面来评价。从2017年的数据看，我们整个国家高质量发展有很大的进步，但是创新能力、协调发展还是相对不足。2018年，我国的高新技术、装备制造业、战略新兴产业增加值同比增长11.8%、8.3%、8.8%，这都是高质量的表现，这些高端的制造代表未来制造业的兴起。新动能推动传统产业结构优化，2018年高技术制造业占规模以上工业比重达14.4%，这已经相当高了，这些数字都是利好的消息。

但是，我国高质量发展也有很多隐患和隐忧，突出的是工业企业利润率

下降。有一些数据,今年前八个月规模以上工业企业实现利润总额 4000 多亿,同比下降 1.7%,这是个严重的信号。1~8 月份规上工业企业中,国有控股企业实现利润总额同比下降 8.6%,41 个工业大类中,28 个利润总额同比增加,13 个行业减少,石油、煤炭及其他燃料加工业下降 53%,黑色金属冶炼和加工下降 31%,汽车制造业下降 19%。汽车制造业现在成为一个红海,产能过剩,竞争激烈,日子不好过。前八个月工业营业收入增长是 4.7%,利润率是下降的,并且今年以来一直没有抬过头。私营企业表现还比较好,销售收入和利润都还可以。令人比较担心的是,民间制造业投资出现较大幅度下滑,8 月份民间固定资产投资完成额比重较前下行 1.12 个百分点,这个需要警惕。

河南的高质量发展态势是向好的。首先是结构的优化,从 2010 年到 2018 年的对比数据看,我省的产业结构、城镇化率都在改善,但还有不小的差距。第三产业占比河南是 45.2%,全国是 52.2%,相差 7 个百分点。城镇化也是一样,河南是 51.71%,全国是接近 60%了,相差将近 8 个百分点。我们主导产业的情况,五大制造总体表现不错,今年前八个月五大主导产业占规上工业企业的比重是 43.3%,2017 年是 44.6%,去年是 45.2%,今年略有下降,仍然是可以的。河南在某些方面比较亮丽,其中一个新能源汽车,宇通汽车是全国最好的厂家,新能源汽车的产量 2.5 万辆,位居全国第一。郑州市公交车的新能源汽车占比是比较高的,在全国排在第八位。

看一些宏观数据。2018 年和今年上半年 GDP 的增速,去年全国是 6.6%,河南是 7.6%,高出全国一个百分点,增速是全国第 11 位;今年上半年河南的增速是 7.7%,高出全国 1.4 个百分点,在全国列第 9 位。各省市财政收入,河南增长速度去年是第 7 位,今年上半年是第 5 位,今年河南的财政情况明显好于全国。截至今年 7 月,河南工业营收增长 10.4%,利润增幅 10.9%;而广东是 -1.17%;山东是 -11.1%;浙江 3.3%,也不是太好;上海 -23.8%,这足以说明整体上还是令人担忧的,其中原因大家都在分析。各省辖市一般公共预算收入情况及增速,河南的情况也比较好,增速排列第 6 位。河南 18 个省辖市,增长最快的是驻马店,然后是商丘、周口,过去它们都属于第三方阵,说明区域分化情况很复杂。

河南实现高质量发展存在一些问题和短板,一是经济效益偏低。2017 年我省的人均 GDP 相当于全国的 78.2%,居民收入水平相当于全国的 77.7%,

一般公共预算收入占GDP的比重7.6%，低于全国3.5个百分点，居全国第31位。这很要命。一般情况下领导到一些地方就问几个数，你的GDP多少？财政收入占比多少？就是你实际拿到手里的真金白银有多少，上海是将近30%，过去广东、浙江都是20%多，确实他们的税源厉害，企业都赚钱，河南是企业块头很大，但不怎么赚钱。国生书记把河南与安徽进行一个比较，河南的经济总量比安徽高15000亿，财政收入只多380亿，大家想想这不说明问题吗？

科技创新能力不足。研发投入占GDP的比重我们才1.7%，全国是2.2%。然后是企业智能化改造基础薄弱。工信部对我省5000多家企业调查统计，规上工业企业智能制造就绪率5.7%，低于全国1.3个百分点，将近85%的企业信息化仍处于较低的起步建设和单项覆盖阶段。

还有结构性问题突出，我们的第三产业尽管发展比较快，但是还低；城镇化比较快，还是比较低。

供给水平有待提升。这里面有几个数据，比如说我们工业品仍集中在产业链上游和价值链低端，2017年全省工业机器人产量仅580套，占全国的0.4%；汽车产量仅占全国的1.6%，居全国第19位。

从消费看，2017年河南网上零售额占全国2.4%，全省居民网上购买额占全国3.9%；2018年“双十一”河南天猫成交额居全国第8位，全网零售额河南占比0.8%，与湖南、江西并列全国第12位，说明我们在这个领域还是弱势。

绿色发展依然滞后，万元GDP能耗分别是广东的1.61倍、江苏的1.41倍、浙江的1.27倍，说明我们高耗能排放率高。全国首次发布的《2016年生态文明建设年度评价结果公报》显示，河南绿色发展指数78.10，居全国第22位；公众生态环境满意度仅为74.17%，居全国第26位。

从高质量角度看，河南的经济发展还有很多不确定的因素和制约因素。比如说一些趋势性变化，现在投资边际效益递减，2017年全省每百元固定资产投资新增10.3元生产总值，仅为2010年的40%，这是陈润儿省长在去年省委六次全会上讲的一个数，要看到这个变化，现在是干什么什么不赚钱，过去是干什么都行。区域发展分化趋势明显，河南18个省辖市过去是三个板块：郑州、洛阳、南阳为第一方阵，中间许昌、安阳、新乡、焦作、平顶山、漯河等10个城市为第二方阵，第三方阵就是黄淮四市和濮阳，这5个

是农业大区。“十二五”以来发生变化，增速最快的是濮阳、许昌，近几年因为“十三五”也过去三年了，濮阳表现仍然很好，许昌表现也很好。综合考量，我们判断这个板块结构变化了，第三梯队的濮阳实际上已经进入第二梯队，第二梯队有些市可能下到第三梯队，比如平顶山、安阳的情况不太好。

河南 15 个资源型城市也出现了分化，这是国家公布的资源型城市，不是我们自己定的。全国资源城市最多的省份，云南 17 个，辽宁、河南各 15 个，包括地级市、县级市，甚至包括县。焦作的转型就比较快，焦作过去的煤炭及相关产业占 90%，现在不到 10%，工业、制造业，包括旅游业都上去了，不再依靠煤炭了。河南的行业也在分化，排名前十位的行业，十年前后有很大变化，有的进去了，有的出来了，有的位置提前了，有的位置靠后了。比如说农副食品加工业，2007 年排在第 6 位，2015 年上升到第 2 位。

另外还有一些外部的不确定因素。国内的南北差距在拉大。2017 年 4 月李克强总理在山东考察时说：“现在中国经济出现一个很大的变化，就是走势分化的情况从‘东西差距’变成了以黄河为界的‘南北差距’。”对中部来讲，湖南、湖北、河南就比北边的山西要强。天津、甘肃、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江，这些地方情况都不是太好。什么原因？工业转型升级的差异，人才的集聚度、吸引力，平台经济这个机遇是不是抓住了，与这些都有很大的关联性。

还有一个更大的问题就是中美贸易战。刚才讲沿海这些省份这几年不少是负增长，跟中美贸易战有很大关系。中美贸易战是去年开打的，到现在快两年了，起起伏伏。我们作为智库要进行独立思考，要把问题讲明白。中美贸易战是最复杂的，最敏感的，同时也是最说不清的，但是我们要关注它。对河南省为什么要讲这个呢？沿海拿不到订单，它在中部的原料也不要了，我们是供给原料的。沿海没有订单，职工下岗，我们河南打工的人就得回来，回来就要就业，这是连带的，产业链是传导的。所以我们说高质量发展，你不看这个能行吗？

高质量发展怎么做？习近平总书记有要求，首先是结构调整，优化产业结构、城乡结构、区域结构。创新政策也很多，关键要落实，要深化改革，要开放，脱贫攻坚补短板，建立城乡一体的体制机制，多策并举，高质量发展一定能搞好。

河南有个非常大的优势，就是扬起郑州这个国家中心城市的龙头。中共河南省委、河南省人民政府《关于支持郑州建设国家中心城市的若干意见》总体要求：把郑州打造成为我省参与全球竞争、集聚高端资源的战略平台，形成我省的核心增长极。加快推进郑州“三中心一枢纽一门户”建设，引领带动中原城市群乃至中部地区高质量发展。

还有，郑州大都市区是以郑州市为核心，包括郑州市域和开封、新乡、焦作、许昌4市中心城区以及巩义市、尉氏县、新乡县、原阳县、武陟县、长葛市、平原城乡一体化示范区，国土总面积约1.59万平方公里，占全省国土面积的9.6%；集聚了全省近20%的人口和超过30%的经济总量，是中原城市群中经济实力最强、发展速度最快的区域，是新亚欧大陆桥经济走廊上最具发展活力的区域之一。将来郑州大都市区要成为3000万人口的世界级的现代都市圈，它的带动作用是非常之大的。

营商环境评价背景及国内外进展

河南省社科院城市与环境研究所所长 王建国

营商环境这四个字是这两年非常热的一个词。它的提出实际上来自世界银行营商环境的一个项目，就是世界银行提出“加快发展各国私营部门”战略，这个战略旨在对国家中小企业发展的环境进行考察。怎么对营商环境进行考察呢？他们就推出一个指标体系来进行评价，营商环境就此产生了。世界银行关于营商环境的内涵，是指一个企业在开办、经营、贸易、活动、纳税及执行、合约等方面遵循一个国家和地区的法规、法律所花的时间，所付出的成本的高低。这个主要围绕一个企业的生命周期来考察，就是这个企业从开办到破产过程中，这个企业在任何地方经营都要执行这个国家的方针政策，它付出了多少成本，付出多少时间，如果付出的时间多，付出成本高，那营商环境肯定不好，如果付出的时间少，付出成本低，那营商环境要好一些。这是世界银行的定位。

从中国实际出发，营商环境的定义应该更加宽泛一些，应该从考察一个企业的生命周期看营商环境。实际上营商环境不仅仅是指一个国家的政策环

境或者说政务环境。从咱们国家来看，营商环境是指围绕市场主体开设经营主体经营纳税所有环境的外部综合，这些环境包括政治环境，主要是国家的政策，这就是所谓的政务环境；还有经济环境，经济环境包括要素环境，比如说资金的供给、拿地成本，然后社会要素、市场要素，比如说市场机制发挥作用的水平、发挥的程度等等；社会要素比如说人文环境怎么样；还有法律环境，是不是守法等等，这些东西构成了完整的营商环境。这些方面是相互作用的，比如说市场机制发挥比较充分，无疑法制会落得更实一些，现在有人说法大还是权大，如果市场作用发挥不充分，那估计权的作用更大一些，它们一定是相互作用的。

第一部分，营商环境体现出的特征和实践价值。

在当前条件下，营商环境体现出这么几个特征。第一点，是政府和市场的关系，就是说市场该管什么、不该管什么，政府的职能是规定的，不能越位，也不能错位，该市场发挥作用的，市场就要主动发挥。现在很多东西是错位的，有些该市场发挥的市场没有发挥好。省委宣传部江凌部长说过一句话，说河南经济领域市场化不足，社会领域市场化过度。社会领域比如说提供一些公共产品，该政府做的没有到位，经济领域应该市场调控的政府伸手太多，这就是政府和市场的关系。第二点，要体现出法制思维，就是要依法行事，如果真正依法行事了，那整个大环境就会好转。第三点，就是要关注企业的诉求，就是归根到底是解决市场主体遇到的问题，或者说是市场主体能更好地发挥它的作用，更好地经营，更好地生产，这才是好的环境。第四点，与国际接轨。全球是一个地球村，你很多做法，包括政务环境、体制机制、法规制度都要和国际接轨，如果不接轨，在开放过程中对国外的市场主体就会产生不同的影响，或者说有些做法使人家不可理解，所以整个环境要和国际接轨。

营商环境的实践价值。营商环境实际上是对一个国家和地区商业竞争力的描述，是一个国家整体实力的体现，它的内涵是十分丰富的，但是这个内涵会随着社会的发展有所改变、有所调整，不同的发展阶段对营商环境的关注是不一样的。当下咱们关注的是政务环境，随着政务环境“放管服”改革的推进，政务环境的优化，新的矛盾就会出来，所以它是变换的。在实践当中，营商环境对投资者和高端要素具有极强的导向作用，从一定程度看，它决定了高端要素资源的流向及这些要素对经济发展的影响效应，是世界各国

培育发展新优势的重要内容。当下阶段高端要素怎么样配置，比如说河南经济体量很大，全国第五，中西部第一，但是河南的整体发展质量不能说是高的。郑州去年GDP过万亿了，现在要建大都市区，大都市区意味着一个城市的要素外溢，大家看郑州外溢的是什么？有些企业跨河发展了，到了新乡平原新区或者到焦作武陟；有一些集贸市场外迁了，这些外溢都是低端的外溢。郑州下一步要集聚高端生产要素，你要集聚高端要素就要营造好的营商环境，因为现在高端要素就是随着环境走的，你环境差人家就不来，现在都在引进人才，但真正的人才是不是很好引呢？绝对不是，人才可不是你给他盖一套房子，给他年薪200万、300万人家就来，真正的人才一定是人生价值能得到体现，能够发光发热有用武之地。世界银行营商环境评价报告表明，良好的营商环境会促进投资力增长0.3%，GDP增长会提高0.36%，这个数字看起来只有零点几，但是这零点几也很厉害，因为发达国家有很多是负增长，所以这0.36%也很厉害了。

第二部分，世界各国都高度重视营商环境培育和优化工作。

在全球化竞争日益激烈情况下，营商环境已经成为世界各国关注的重点。2003年以来，世界银行发布了16份营商环境报告，在上个月刚刚发布的最新的营商环境报告中，中国排名是31位。一般来说，发达的市场经济国家排名都比较靠前，2018年报告实际上评的是2017年的情况，中国排名46位，刚刚发布的2019年排名31位，提升了15位。中国排名大幅度上升不是偶然的。2013年11月十八届三中全会第一次提出营商环境这个目标，这几年又推出了关于优化营商环境的文件接近60个，应该说力度非常大，也取得了明显的成效。

下边说说世界各国的情况。东亚25个经济体当中有超过三分之二的经济体在2017年总共实施了45项营商制度改革，2016年的改革数量是28项。香港特区政府通过方便营商咨询委员会，致力于优化香港的营商环境，同时推出涵盖29个部门的精明规管计划，目的是提高透明度，提高营商的便利度，持续改善营商环境。过去10年，香港的营商环境一直处在全球前5名。印度也是世界大的经济体，人口仅次于中国。印度在2014年提出了“印度制造”倡议，在这个倡议中就特别注重优化营商环境，希望通过优化营商环境将印度打造成全球最受欢迎的制造业目的地，他们的努力也取得良好的效果，营

商环境排名从 2014 年的 142 位,提高到 2018 年的 100 位,几年提高了 40 多位。俄罗斯总统 2012 年签署法令,特别规定到 2018 年将俄罗斯营商环境提升至全球前 20 位,之后陆续修订大量法律,营商环境排名迅速提升,由 2011 年的第 120 名大幅提升至 2017 年的第 35 名。新加坡是一个城市国家,几乎没有制造业,都是服务业,它致力于完备的商业法规体系,发达的金融服务业,系统、科学的税收政策,积极营造开放的国际化环境、便利的企业开办环境,从这些角度来优化营商环境。丹麦致力于简政增效,灵活的就业保障政策。新西兰致力于奉行自由贸易政策、开放透明的投资政策、完备的税收政策以及较高的政府行政效率。行政效率实际上是所有国家最关注的优化营商环境因素。中国也一样,2018 年政府工作报告指出,近五年来,国务院部门行政审批事项削减 44%,非行政许可审批彻底终结,中央政府层面核准的企业投资项目减少 90%,行政审批中介服务事项压减 74%,职业资格许可和认定大幅减少;中央政府定价项目缩减 80%,地方政府定价项目缩减 50% 以上;全面改革工商登记、注册资本等商事制度,企业开办时间缩短 1/3 以上。正是因为中国政府这些努力,所以中国的排位大幅度提升了。

第三部分,当前营商环境变化趋势。

现在各国都在积极应对,通过改革来改善自己的营商环境。中国也有应对,这两年主要深化“放管服”改革。首先是整个社会发展环境有一个大的变化,这个变化就是说改革开放 40 年来中国经济环境有很大的提升,经济基础决定上层建筑,经济基础强大了以后,上层建筑很多东西都可以改进,包括法律法规也会有大的变化。去年 GDP 突破 90 万亿,达到 13.7 万亿美元,美国大约是 20.5 万亿美元。中国 1978 年到 2018 年,国内生产总值从 3679 亿元增长到约 90 万亿元,40 年我国 GDP 增长近 245 倍,年均增速达到 9.5%。1978 年中国 GDP 占世界 1.8%,2018 年占世界 15.9%。2010 年中国超越日本成为世界第二,今天的中国相当于美国的 66.3%,相当于日本的 2.8 倍。这是一个大的发展环境的变化。与改革开放元年 1978 年相比,我国人均 GDP 由 385 元增长至 2018 年的 64644 元,增长近 167 倍。中国现在和美国打贸易战,中国可以很快跨出中等收入国家陷阱。1978 年中国城市人口只占 19%,今天接近 60% 的人口在城市里居住。1978 年中国汽车产销 10 万辆,2018 年达到 3000 万辆;1978 年中国几乎没有一座 200 米高楼,今天世界每

10座200米以上的高楼就有8座在中国。

中国这些变化，决定了一个地方的发展，或者市场主体更好的投资、更好的经营需要的是什么。在改革开放之初或者改革开放大部分年份，中国都处在短缺经济时代，在这样的时代投资主体要的是资源，政府要想吸引投资要靠让渡资源，比如说过去土地零地价，不管是工业用地还是商业用地地价本身就很低，但是它还要求零地价。到上世纪90年代，中国资源环境约束已经出现了，这时候要什么呢？要政策。大家知道要政策的时候，就是在新世纪前后这一段时间，很多地区争取国家战略，最早的是浦东新区、滨海新区、两江新区，武汉城市圈和长株潭城市群搞了两型社会试验区。当前看，政策的含金量越来越低了，这时候要什么呢？要环境。哪个地方环境好我去哪里，环境成了关键。也就是在不同发展阶段，真正吸引投资或者说促进市场主体有良好发展的因素是不一样的。

总的来说，在过去短缺和高速增长阶段，投资主体和产业随着资源让渡走，哪里有资源我去哪里，随着政策优惠走，人随产业走，哪里有产业人就往哪里去。现在不是了，现在是消费升级阶段，现在是人随环境走，哪里环境好人往哪里去，人去了哪里，哪里就有产业，然后产业就会在哪里生长。

营商环境有这么几个变化：一是由拼感情到拼环境的转变。原来一说咱们都是老感情了，现在恐怕真的不行了。大家知道卢展工2009年12月来河南的时候，闽商来了一大堆，现在徐志毅来河南了，马云马上来布局产业，但是如果河南的环境不好，他来这布局也没有用。二是由拼土地价格向拼制度设计转变。现在一定要把制度设计好，通过制度吸引人。三是从拼税收到拼服务。过去是以税养商，免税、减税或者返还，现在不允许了，一定要把服务做好才可以。四是由拼人力成本向拼人才建设转变。河南是全国第一人口大省，每年出去打工的有2000多万，如果人力资本的技能不提升，将来会很麻烦。

第四部分，国家对优化营商环境工作高度重视。

营商环境最流行的是2018年。2018年两会期间，营商环境这个词就是一个热词。在网上搜索了一下，大家说什么呢？说是2018年十大流行语之一。营商环境最早提出来，是2013年十八届三中全会关于全面深化改革若干重大问题的决定，这里边提出一句话，就是建设法治化的营商环境。自此

以后国家领导人在不同场合讲了无数次或者说发表了很多重要的讲话。李克强总理在 2015 年出席世界经济论坛达沃斯年会致辞中提出，要打造国际化、市场化、法制化的营商环境；习近平总书记 2016 年明确提出要构建亲清政商关系。什么是亲清政商关系呢？就是过去地方政府和企业家的关系不清楚，应该说习总书记这句话抓住了营商环境或者说政府和市场主体关系的本质。习近平总书记 2017 年 7 月 18 日在中央财经领导小组第十六次会议上强调，要改善投资和市场环境，加快对外开放步伐，降低市场运行成本，营造稳定公平透明、可预期的营商环境，推动我国经济持续健康发展。2018 年国务院首次常务会议的首个议题，就是部署进一步优化营商环境。会议明确提出，要借鉴国际经验，抓紧建立营商环境评价机制，逐步在全国推行。2018 年被国家定为营商环境提升年，李克强总理在 2018 年所做的政府工作报告中明确提出：优化营商环境就是解放生产力、提高竞争力。在博鳌论坛 2018 年年会开幕式上，习近平总书记强调：投资环境就像空气，空气清新才能吸引更多外资，在扩大开放方面，中国将创造更有吸引力的投资环境。2019 年中央经济工作会议对营商环境提得更深、更细，要求更高了。

2018 年以来，国务院成立了推进政府职能转变和“放管服”改革协调小组，先后出台了一系列文件，对优化营商环境这项工作做出了具体、明确的部署。主要集中在四个方面：一是持续放宽市场准入，现在中国营商环境不好，市场很多是垄断的，外国资本、民营资本进不去，这应该说不公平的。第二点要加大监管执法力度。第三点是深化互联网+政务服务，主要是技术介入，这样可以提高效率。第四点是建立健全评价机制，就是对营商环境进行评价。

我国刚刚发布的《优化营商环境条例》有几个特点：一是全面落实近年来党中央、国务院关于深化“放管服”改革、优化营商环境、促进民营经济健康发展等一系列重大方针政策，系统总结各地区、各部门优化营商环境改革举措，参考部分省市先行先试出台的优化营商环境地方性法规的有益内容，借鉴了国际组织和国外的有效做法；第二是坚持巩固改革成果和鼓励持续创新相结合。中国优化营商环境这么多年，积累了很多好的经验，这些成果可以直接拿过来用，有些不够成熟的，需要持续创新使它能够固定下来，这些好的做法、好的经验可以固定下来。再一个，就是坚持政府主导和社会共治相结合。

《优化营商环境条例》主要分几块内容，第一章是总则，主要讲立法目的、概念界定、基本原则等等。第二章围绕市场主体展开，主要从平等对待各类市场主体和保护市场主体合法权益两个方面进行了规定。第三章是市场环境，主要围绕破解市场主体生产经营活动中可能遇到的痛点难点堵点问题，从便利生产经营，规范税费办理、公用事业、融资与人才服务等方面进行详细规定。第四章是政务服务，主要围绕打造公开、公平、透明高效的政府运行体系，按照融合线上线下服务、提升政务服务水平、诉求处理与监督评价三个方面进行了规定。第五章是监管执法，主要突出公正监管，从落实监管责任、创新监管方式、规范执法行为三个方面进行了一系列的规定。第六章是法治保障，主要围绕推进法治政府建设，从政策制定与实行和法律责任两个方面进行了规定。这是国家关于营商环境最新的一个文件，这个条例是具有法律效力的。

第五部分，各省优化营商环境工作推进情况。

据法制晚报统计，27个省的2018年政府工作报告中提及大力改善营商环境。无论是上海、广东还是东北三省，都在推进优化营商环境这项工作。2012年广东省组织开展建设法治化国际化营商环境相关课题的调研，并委托中山大学、广东外语外贸大学开展建设法治化国际化营商环境相关专题研究。上海浦东新区推出“四个集中一次办成”改革组合拳。北京出台了9+N营商环境优化政策。四川省印发《关于严格知识产权保护营造良好营商环境的意见》。每个省关注的重点有区别。2018年，陕西主要从公安部门的24项条例落实优化营商环境工作；浙江率先推出了“最多跑一次”改革；福州市实施互联网+不动产登记；佛山市以政务服务标准化提升服务效能。

再一个是深化投资审批改革，现在对市场主体来说，主要是审批难，所以现在政务改革是核心，从中央到地方都在下放审批权限，像浙江做的是“五联合”，五联合就是这也得审批，那也得审批，有些审批是相互牵制，现在各个部门联批，大家一看这个东西就同时给批了。再一个是开展承诺制，还有“多规合一”，大家知道现在把规划都集中到自然资源和规划局，所有规划都要一张图上体现，因为现在有很多规划，将来都要落到一张图上，就叫“多规合一”。还有投资项目在线审批等等。

还有一个是简化企业开办程序。广州市实行全程电子化商事登记；陕西

省探索了微信办照。重庆市推行海关特殊监管区域“四自一简”监管模式；天津市推行“一站式阳光价格清单”；义乌市推行“贸易服务事项只进一扇门”；北京市依托市场监管风险洞察平台，开展大数据监管；上海市制定新兴行业分类指导目录支持新业态发展。

再看一下河南的情况。2018 年河南省政府工作报告提出，优化营商环境就是解放生产力、提高竞争力，要破障碍、去烦苛、筑坦途等等。然后在 2018 年 8 月份出台了《河南省优化营商环境三年行动方案》，这个方案主要是围绕“放管服”改革展开的，把企业办理业务全流程便利度、满意度作为衡量标准，实施营商环境核心指标对标优化行动，解决突出问题，推动可量化可考核营商环境评价进入全国先进行列，实施营商环境重点领域提升行动，强化改革创新，加快形成充满活力、富有效率、更加开放的法制化、国际化、便利化营商环境，让高品质营商环境成为新时代中原更加出彩的新标识。

这个《方案》应该是定方向、定思路、定任务、定政策的，提出了河南全面优化营商环境的时间表、路线图和优先顺序。它提出“四个明确”，第一是明确了全面优化营商环境的总体要求，第二是明确了全面优化营商环境的政策制定导向，第三是明确了优化营商环境的政策框架，第四是明确了全面优化营商环境的目标任务。还有 14 项对标行动。提出了重点提升领域，在八个领域、23 个方面进行提升，就是在河南短板的地方进行提升。2018 年 8 月 25 号，召开了全省非公经济大会，王国生书记和陈润儿省长都作了讲话，王国生书记说要把优化营商环境作为命门之穴，实实在在为投资者排忧解难，省里要对各地优化营商环境进行第三方评估，排名要公开，加强督导问责，形成倒逼机制。陈润儿省长指出，营商环境不优已成为非公经济发展的严重桎梏，必须下决心优化营商环境，必须以壮士断腕的决心去改。紧接着，颁布了关于促进非公经济健康发展若干意见，对河南优化营商环境工作提出了明确目标，就是各项指标要全部进入全国先进行列，成为全国营商环境的新高地。

第六部分，国内外营商环境指标体系构建和评价工作情况。

下一步全国要开展营商环境评价。目前影响力最大的是世界银行的营商环境评价报告，从 2003 年到现在已经推了 16 个报告，现在最新的报告中国排 31 位。世行的评价有 10 个一级指标、45 个二级指标，主要围绕企业的生

命周期来设计。中国纳入世行评价体系，中国的标本是哪儿呢？是上海市和北京市，用上海和北京的指标来代表中国，上海的权重是55%，北京是45%。

国内做得比较早的是中国人民大学国家发展与战略研究院，它是按照要素+环境的理论架构，从必要性要素和支持性要素两个类别出发进行评价。再一个是广州粤港澳大湾区研究院发布的营商环境评价报告，再就是国家发改委城市和中小城镇改革发展中心发布了东北主要城市营商环境报告。另外还有很多报告，像徐州2018年出台了关于大的优化营商环境的意见，由徐州社科院牵头，主要有行政审批和政务服务两个维度对所有县区进行了评价，他们评了三年，效果也很好，对营商环境改善促进作用也很大。国家发改委去年选了22个城市进行了评价，包括18个一级指标和86个二级指标，他把世行的指标全部纳入进去，然后结合中国的实际补充完善了一些指标。今年要对每个省选取两个城市，一个是省会城市，外加一个城市进行评价，明年国家发改委要对全国所有省辖市全覆盖，对全国所有省辖市进行评价排名、排序，要公布排名情况。

第七部分，下一步我省可能的营商环境评价工作。

首先是坚持“双对应”原则，就是我审谁谁评我，谁评我我审谁。第二个就是要公开透明，采取第三方服务方式，统筹兼顾样本的选取，数据采集依据大数据、企业问卷、部门调查、专家模拟、官方统计等渠道。第三个就是坚持问题导向，一定要聚焦问题，因为评价不是目的，最终还是为了解决问题，聚焦市场主体在经营过程中的痛点、难点、堵点。

陈润儿省长2019年上班第一天开会提出三结合，一是与年终绩效奖金结合，二是与评先树优结合，三是与领导班子和干部考核结合，财政厅和人社局都制定有具体办法。实际上是想达到两个目的，一是示范引领，就是哪个地方做得好一定要树立典型，在全省起到引领作用。第二是以评促改，通过评价发现问题，实现营商环境的提升。另外下一步要在河南省成立河南省营商环境评价研究中心，一是加强对营商环境的跟踪和研究，为国家评审起到一定支撑作用，就是发现问题以后提出整改。下一步社科院要向县区评价延伸，国家评省辖市，我们将来可能评县和区，另外向专业领域延伸，就是营商环境有很多专业领域，比如说政务环境、法治环境、市场环境等等。

保护传承弘扬黄河文化的若干思考

河南省社科院历史与考古研究所所长 张新斌

习近平同志近日在郑州主持召开了黄河流域生态保护与高质量发展座谈会。他将黄河文化的保护传承弘扬，作为黄河流域生态保护与高质量发展方面的重要内容，将黄河文化提升到中华民族的根和魂的高度。我们要认真学习习近平同志的讲话精神，紧紧抓住黄河流域生态保护与高质量发展作为国家战略的契机，认真做好黄河文化保护传承弘扬这篇大文章。

一、要认真探索保护传承弘扬黄河文化的深刻意义

黄河文化是发生在黄河流域的物质文化、精神文化和制度文化的总和。黄河文化具有两个“二重性”。

黄河文化的第一个“二重性”表现为，黄河流域与古代黄河流经地区。当代的黄河流域涉及青海、四川、甘肃、宁夏、内蒙古、山西、陕西、河南、山东九省区；古代黄河曾经流经以及波及的区域，还应包括安徽、江苏、河北、天津、北京，这就是区域“大黄河”。

黄河文化的第二个“二重性”，就是区域文化与国家文化。依托于古今黄河的关联地区首先是区域文化，但是由于黄河文化并不是一般的区域文化，还有一个层面是国家文化与中央文化，尽管黄河可以是一个大地区，黄河文化可以是一个大文化，但就一般意义而言，黄河仍然属于区域文化。西到西安，经洛阳、郑州，东到开封，形成了历史王朝的古都轴线，代表了中华历史文明的最高辉煌，是中国古代文明的政治文化中心。中国早期文明的诞生与其有关，中国王朝的兴盛与其有关，中国思想文化的发端与其有关，中国重要科技的发明与其有关。正是由于黄河核心地区所处的特殊历史地位，黄河文化的国家文化或中央文化成为黄河文化的本质特点。历代王朝在这一地区涌现了重要人物，发生了重大事件，做出了重要决策，从而影响了中国历史乃至东亚文明的进程。由于黄河流域特殊的历史条件，黄河文化不是普通的地域文化，黄河文化是国家文化，是中华文明的重要组成部分，更是中华文化

中的根源文化、核心文化、主干文化，是中华民族的根和魂。

黄河文化的发生发展大致经历了以下阶段：一是萌芽期，史前时期。黄河流域是早期人类的发祥地，农耕文明的肇始地，农村聚落的兴盛地，早期城址的发现地，当然也是传说中的中华人文始祖三皇五帝的主要活动地。二是形成期，夏商周时期。中国第一个王朝夏朝建立在中原，以青铜文明为代表的三代辉煌在中原。三是鼎盛期，秦汉隋唐北宋。以长安、洛阳、开封为代表的王朝都城建立在中原，中华文明鼎盛辉煌，影响世界。四是衰微期，金元明清。南宋开始中国古代的政治中心转移到其他地区，黄河流域遭受重大的天灾与人祸，黄河流域尤其是中原成为苦难与灾害的代名词。五是复兴期，新中国建立至今。黄河流域的经济社会文化不断得到发展，尤其是改革开放的40多年里，在实现中华民族伟大复兴中国梦的历程中，让中原更加出彩将同最新的国家战略，共同助推沿黄地区再创新的辉煌。

黄河文化发展的历程表明，黄河文化是与中华文化文明的发展进程相吻合、相协调、相统一的。黄河文化发展的源头，代表了中华文化的发展源头；黄河文化发展的高峰，代表了中华文化的发展高峰；黄河文化铸就的灵魂，代表了中华文化的灵魂。黄河文化之所以是中华民族的根和魂，其一是说黄河文化的根源性。这种根源性不仅表现为中华文化之源和中华民族之根，表现为中华人文始祖主要在黄河中下游建功立业，也表现为中华姓氏的祖根主要散播在黄河中下游地区。其二是说黄河文化的系统性。表现为史前文化不仅在这里发生发展，中华姓氏谱系的连续性、完整性在这一地区也最为典型。其三是说黄河文化的融合性。黄河流域位处农耕与游牧两大区域的交汇地带，这种交汇地带所形成的农耕文化与游牧文化的激烈碰撞，造就了中华文明经久不息的生存活力，也演绎了中华民族在不断的挑战中从一个辉煌走向另一个辉煌。其四是说黄河文化的主干性。黄河流域为历代都城所在，郑州、洛阳、西安、开封都代表了当时中华文化的顶峰，都是那个时代最高成就的象征，也是那个时代先进生产力与先进文化的象征，它们都是那个时代最为靓丽名片。其五是说黄河文化的气质性。气质就是风尚，就是内在的精神魅力。中华文化的精神气质就是儒释道文化，儒家文化的社会融通性，道家文化的天人关联性，佛教文化的人生递变性，形成了东方文明的全新模版，成为人类文明中的东、西方各具特色的文明版块。这些思想文化中所体现出来的中

国人的自强不息,中国人的刚健有为,中国人的百折不挠,中国人的随遇而安,中国人的落地生根,成为中国人的内在灵魂。

二、要深入研究保护传承弘扬黄河文化的河南定位

沿黄各个区域,由于所处地域不同,历史传统不同,文化积淀不同,文化影响不同,在彰显黄河文化的过程中,各个区域所承担的使命是不一样的。河南北为海河流域,南为淮河流域,中为黄河干流,由于黄河曾经北流与南流的根点在河南,河南的黄河文化,也就是中原文化,具有不同于其他区域文化的意义。河南的独特地理区位与特殊历史地位,决定了中原文化的龙头地位。

河南的龙头地位的学术基础表现在:一是地貌景观的完整性。河南是唯一拥有峡谷河道、过渡河道、游荡型河道、悬河、中下游分界线、大河平湖,以及三门峡大坝、小浪底水利枢纽工程、南水北调穿黄工程,以及新中国治黄的第一个引黄灌溉工程——人民胜利渠。二是支津文化的丰富性。伊洛河与黄河构成的河洛文化,济水与黄河构成的河济文化,淮河与黄河所构成的黄淮文化,沁河与黄河所形成的河内文化,这些文化极大丰富了黄河文化的内涵,使河南的黄河文化更加丰实,更具特色。三是核心地位的特殊性。三皇五帝在这里活动,最早的国家夏代在这里诞生,早期王朝夏商周在这里鼎盛,汉魏唐宋在这里达到顶峰,中国的八大古都中河南占四个,以洛阳为轴心的东西古都轴线西连长安、东接开封,在中国历史最辉煌时期,承载了最大的国际影响力。四是历代治河的关键性。从公元前 602 年到公元 1938 年的 2540 年间,共有黄河泛滥 1590 次,其中大的黄河改道 26 次,重大改道 5 次,这些基本上都与河南有关。黄河北流河道泛滥最严重的地区是内黄以及濮阳各县,是所谓的黄河“豆腐腰”地带;黄河南流河道泛滥最严重的地区是开封、商丘一带;而郑州、原阳、中牟为代表的顶点,则为黄河泛滥最严重的地区。正因为如此,河南也是黄河治理成就最大的地区。如黄河堤防实践汉代金堤与明代太行堤主要在河南;汉代由黄河引水形成“滎阳石门”也是在河南;唐代的滑州治河、宋代的埽工技术发明、元代的“束水攻沙”理论的创立,以及近代技术引入治水实践,都是发生在河南。五是民族形成的熔炉性。民族融合的第一次实践,是炎黄时代各个族群的交流融合;第二次实践,是东周时代的华夏族与各个族群的有效融合;第三次实践,是南北朝时汉族与相关族群的平战交流与融合。在中原这个大熔

炉中不断融升入主中原的北方少数民族，汉化后南迁并不断与当地少数民族交流融合，使华夏的汉族族群不断壮大。

河南黄河文化特殊的龙头地位，决定了河南在黄河文化的保护传承弘扬上，要举大旗，要挑大头，要执牛耳，要理直气壮引领相关省区把黄河文化这篇大文章作好作实。

三、要正确把握保护传承弘扬黄河文化的若干关系

黄河文化与华夏文明的关系。黄河文化依托的地域，即由古今黄河地域所衍生的文化；华夏文明依托的是族群，即以华夏族群为主体，杂揉夷狄戎蛮等族群的文化，由于这种族群间的融合主要发生在中原地区，所以两者间的关联是十分正常的。以黄河中游为代表，形成了以长安为核心的关中文化，以洛阳为核心的河洛文化，两者也可以称之为大中原文化，是中国古代最具代表，最有影响力的文化，也是黄河文化的根干魂之所在。也可以说，没有大中原文化，黄河文化就不是国家文化，就不是主干文化，就只能是区域文化。

黄河文化与支津文化的关系。黄河与支津，构筑了十分重要的黄河支津文化。上游有河湟文化，中游有河套文化、泾渭文化、河汾文化、河洛文化、河内文化，下游有河济文化、汶泗文化等，从而极大丰富了黄河文化。诸支津文化则形成各自的文化传统，文化谱系，文化特色，并在交流中相互影响，互相渗透，为大的文化的形成，奠定了基础。黄淮的历史沟联，构成了极具特点的文化联系。黄河、淮河、济水的相互沟联，构筑了东部平原的族群间的交流与融合。

黄河文化与长江文化的关系。黄河、长江是中国的两条大河，也是具有世界级影响的大河。黄河文化与长江文化的共同点，两者都是区域文化，都是对中国历史做出过重要影响的文化。黄河文化与长江文化的不同点，就是长江文化缺少“两重性”，即缺少长期作为都城的国家文化，也缺少因为河道变迁的“大长江”文化。长江流域，因所处环境生态的优越性，到了唐代成为替代黄河流域的经济中心，其在全国区域经济的分量逐渐增加，影响力也越来越大，但从古代政治影响力而言，与黄河流域不在一个层次上，黄河作为中华母亲河的象征意义更大。

黄河文化保护传承弘扬之间的关系。保护是基础，首先要大保护，而且

还要系统保护，不要大开发，但要传承与弘扬。传承主要在于学术的传承，从学理的角度去接受、消化、提升，让黄河文化的文脉不断线。弘扬更多在于在社会层面上，宣传普及，让更多的人受益。所以说，黄河文化的保护、传承、弘扬是一个系统工程。

四、要积极探寻保护传承弘扬黄河文化的重大举措

1. 要加大研究力度，推出黄河文化的重大成果。我省有一部分专家从事黄河文化研究，但分布在若干高校科研单位，要对现有人力资源进行有效整合，可以用课题整合，也可以用平台整合。要积极支持河南省唯一的学术团体“黄河文化研究会”，加强队伍建设，整合研究力量。省社科规划办要推出一批黄河文化的重大课题，集体攻关推出《黄河文化通史》《黄河文化通论》《黄河文献汇编》《黄河文化大典》等标志性成果，打造以黄河文明与世界文明对话的黄河国际论坛，伺机成立“河南省黄河文化研究院”，以凝聚力量，担当大任。

2. 要加大文旅融合力度，打造以黄河为轴线的具有国际影响力的旅游核心隆起带。我省黄河景观最完整，要认真研究“亲近母亲河”“游走大黄河”的具体措施，将“黄河游，游黄河”做为带动河南旅游的重大举措，以郑汴洛新焦济六市做为我省重要的国际旅游目的地进行培育，将黄河河道滩地生态体验游、沿岸民俗文化展演游、历史文化精品游、太行伏牛山水游打造成在海内外有影响的河南旅游精品线路。

3. 积极推动“黄河双申遗”，构建黄河文化遗产的系统保护体系。2008年我们在河南武陟召开了黄河文化高层论坛，这次论坛形成了“武陟宣言”，其成果就是呼吁有关部门启动黄河“双申遗”工作。黄河的地质水文景观具有独特的价值，人文遗产价值更高。要组织专家研究论证黄河自然遗产与人文遗产的价值，探索沿黄九省区联合“申遗”的可能性。与此同时，加大对黄河相关遗产的普查和保护力度，构建黄河文化遗产的系统保护体系，将重要文物推荐公布为全国重点文物保护单位。启动国家级博物馆黄河文明博物馆的建设，积极促请有关黄河馆藏文物的定级工作，将相关文物集中在黄河文明博物馆进行展示和收藏。

4. 打造以黄河文化为内涵的大型标志性景观。黄河文化是中华文化的根

源文化，河图洛书是中华文化的源头，巩义河洛交汇处保留有传说的伏羲画卦台，是伏羲在此观河洛交汇清浊旋融，以此感悟而创造太极图的地方，并得到专家的研讨认可。建议在交汇处打造一处以阴阳理念而形成的抽象文化符号为内涵的最具代表性的大型地标文化景观。也可以围绕黄河母亲以及黄河文化，打造相关的文化景观体系，将黄河文化与生态建设有机地结合在一起。

5. 推进郑州大都市跨河建设，将郑州建设成为滨河生态城市。郑州大都市建设已经列入国家战略，但是郑州城市框架还有待进一步扩大，城市的生态环境有待进一步改善，城市的文化品位有待进一步提高，郑州向北跨河发展已逐渐成为共识。要利用黄河生态廊道建设的有利时机，将黄河国家公园建设与郑州生态城市建设有机对接，将郑州打造成中华母亲河第一滨河生态城市，让郑州成为生态多样、环境优美的黄河流域生态保护与高质量发展的示范城市，成为黄河流域生态保护与城市建设结合的最佳示范城市，成为有影响力的滨河国际大都会。



扫码关注微信公众号

主编：喻新安 本期编审：周建光 蒋 睿

报送：省委、省人大、省政府、省政协、省军区领导。

赠阅：各省辖市、直管县（市）、县（市、区），省直有关部门，有关高校、企业。

地址：郑州市紫荆山南路666号黄河科技学院图书馆三楼 邮编：450000

电话（传真）：0371-68787369

电子邮箱：zhcfyjy@126.com