

经济观澜

# “四城联动”聚力“郑中心”

21世纪是城市的世纪,也是大城市、大城市群的世纪。  
《河南省建设中原城市群实施方案》明确提出,郑州大都市区以郑州国家中心城市为中心,包括郑州市域,开封、新乡、焦作、许昌中心城区等四个次级中心。  
最早提倡大城市群概念的法国地理学家戈特曼将大城市群的成因归结为凭借优越的自然和交通区位优势吸引大量移民,形成了大规模的工业集聚、消费市场和商业金融功能。那么,这些“次中心”如何与“郑中心”联动,打造体现中原城市群国际竞争力和影响力的主要承载区。  
近日,由黄河科技学院、中国(河南)创新发展研究院、河南新经济研究院主办的“高水平建设郑州大都市区”研讨会暨郑州大都市区研究中心揭牌仪式在郑州举行,来自国内外的专家学者齐聚一堂,共同研讨郑州大都市区建设。记者采访专家观点,以飨读者。

## 夯实枢纽地位 建设“心脏”地带

——中国人民大学区域城市经济研究所所长孙久文



拓展郑州大都市区的空间结构,建设与国家中心城市相适应的城市空间格局,无疑是未来一段时间的核心任务。所以我想提的第一个建议就是优化城市功能,明晰城市内部区域分工。二是重塑经济地理,促进新经济增长点形成。抓住“一带一路”倡议机遇,促进中原地区资源要素的自由流动和充分利用,通过资本、技术等聚

集,形成新的增长极。三是以国家中心城市建设为契机,发挥郑州与河南省天下之中的区位优势,东联西进、北上南下,不但做交通枢纽,还要做经济枢纽,构建全新的开放经济格局。四是推进区域协调,促进中原城市群发展,注重促进东中西部、沿海和内地的联动发展,加快缩小区域发展差距,强调各个区域特别是大区域联动,推动产业的有序转移和承接,来推进产业梯度发展。具体来说,郑州市的地理位置和区位优势,起着重要的枢纽性作用,建议未来在发展规划、基础设施、产业协同、要素流动等多方面加强合作,建设国家强大的心脏地带。①⑦ (本报记者 栾姗 整理)

## 城市是环保低碳的生活空间

——九鼎德盛经济研究院院长张保盈



在未来城市方面,对郑州市我大概列了一下,郑州市目前的空间结构大概是五个城区,第一个是把老城区做成郑州的老城区,把中牟和开封作为新城区,新郑和长葛做成一个新城区,把原阳和武陟做成一个新城区,登封和新密做成一个新城区,这样做五个新城区是完全可行的。郑州建设还

要执行人车通行的分流,必须给郑州步行人口解决通道问题,必须把车辆和人行分开,这个工作我们必须在一定要做,再晚的话行人无法行走。还要把郑州市低碳、新能源应用方面进行解决,郑州市最后能不能做成没有汽车尾气排放的城市?这对将来的城市发展很重要。另外,我以上说的五个核心区都要发展不同产业,我们每个城市之间要有三到五公里的森林,而且要分布合理,里边要做足球公园、篮球公园,让城市居民每隔一段距离都有一个真正的生活空间,这是我感觉我们需要认真做的。①⑦ (本报记者 栾姗 整理)

## 我省晒出交通收支账

# 公路建设仍需“补短板”

### 热点聚焦

□本报记者 董婷

这几天,省交通运输厅官方网站上一则公报格外引人注意:《2016年河南省收费公路统计公报》显示,去年我省收费公路车辆通行费总收入为258.2亿元,支出总额为602.6亿元,收支缺口达344.4亿元。

“高速收费站的长队和巨额亏损”这个老生常谈的话题再次引起社会热议。收费公路为何一直有缺口?交通运输部门身上背负的债务到底有多重?记者随即采访了有关部门和专家,看看他们的钱都花哪儿了。

### 沉重债务成为收支缺口“元凶”

公报显示:2016年度,河南省收费公路车辆通行费总收入为258.2亿元,支出总额为602.6亿元,收支缺口达344.4亿元,其支出中,偿还债务本金426.9亿元,偿还债务利息119.4亿元,养护12.7亿元,公路附属设施改扩建工程3.3亿元,运营管理29.0亿元。

与此同时,去年河南收费公路共减免车辆通行费46.3亿元,其中,鲜活

农产品运输车辆减免27.4亿元,重大节假日小型客车免费通行减免17.0亿元,其他政策性减免1.9亿元。

90.6%的支出用在了偿还债务本金和利息上,而偿还债务利息就占通行费总收入的46%多。看了这串数字,很多网友表示感觉整个人都不好了:高速路上车水马龙,收费站前排起长队,收费公路难道不是“车轮一响,黄金万两”吗?巨额亏损到底从何而来呢?

“确实有一些早期建成、成本较低、位置较好的高速公路是盈利的,且利润率较高。”交通运输部管理干部学院教授张柱庭认为,高速公路的确存在“贫富不均”,但整体肯定亏损。收费公路亏损的一个主要原因是其身上背负着沉重债务。而之所以欠下巨债,就是因为收费公路建设资金需求巨大。

据了解,上世纪90年代,一些路段成本仅需1000多万元/公里,而到了2014年,我国四车道高速公路平均造价达到了7700万元/公里,是2000年的2.4倍、2004年的1.83倍。

截至2016年底,我省收费公路里程6611.6公里,收费公路建设投资总额累计达3272.9亿元,其中,财政性资金投入为392.5亿元,非财政性资金投入483.5亿元,举借银行贷款本金2260.2亿元,举借其他债务本金136.7

亿元,分别占比为12.0%、14.8%、69.0%和4.2%。

**公路建设“短板”不少**

当前,我省路网还不够密,道路还不够通畅,尤其是“三山一滩”等贫困地区仍需继续加快公路建设,补上交通出行短板,为贫困地区脱贫致富、为经济社会发展提供更好的交通支撑。

“有些路,我们知道经济效益低,但为了让更多人享有道路出行的便利,共享社会发展成果,我们克服很多困难,也要去建设。”省交通运输厅财务处负责人说。

以正在建设的尧尧西高速公路为例,全长140多公里的高速公路,仅隧道就有30多座,桥梁和隧道占到全长的6成多,平均每公里造价达1.2亿元。山区及偏远地区通车后,其通行费收入之低是可以预见的。但这条路必须修,因其贯穿伏牛山腹地,途经鲁山、栾川、嵩县、淅川四个国家级贫困县。

“由于受交通条件的限制,我们当地人走不出去,外面的游客来不了,农副产品也很难往外走,导致这个地方非常的贫穷。”嵩县常务副县长王九位说,守着大好山水旅游资源聚宝盆,却端着国家级贫困县的穷饭碗,修路就成

## 都市区是“组合型”,不是“拼盘式”

——中国(河南)创新发展研究院首席专家喻新安



建设郑州大都市区,一定要坚持高标准高水平。这里说的“高标准高水平”,核心要求是,郑州大都市区应该是“组合型”的,而不是“拼盘式”的;郑州大都市区的五个城市,应当“深度融合”,实现“融合发展”,而不是各自为政,各行其是。进一步说,建设郑州大都市区,要推进五个城市基础设施互联互通,深化产业体系分工合作,加强生

态环境同治共保,促进公共服务共建共享,推动城乡统筹协调发展。

高标准高水平建设郑州大都市区,要特别注意发挥公共交通复合廊道对空间发展的引导作用,推动核心区产业和服务功能向周边县(市)拓展,培育形成特色制造中心和新增人口集聚地;要提升开封、新乡、焦作、许昌集聚产业和人口能力,打造具有较强辐射力和综合服务功能的大都市区门户,促进与大都市核心区联动发展;要推进大都市区一体化综合交通网络建设,打造以轨道交通和城市快速路网为主体的通勤圈,完善一体化发展的体制机制,促进功能互补和公共服务共建共享。①⑦ (本报记者 栾姗 整理)

## 生活所能给你一切,城市都有

——英国普茨茅斯大学凯文·卡茨弗斯



我在这里首先想引用英国作家塞缪尔·约翰逊的一句话,“如果你厌倦了伦敦,你就厌倦了人生。因为生活所能给你一切,伦敦都有。”

伦敦市的规划是由伦敦市长直接负责,就相当于首长负责制,伦敦市长对伦敦城市的所有规划,以及将来的发展起着至关重要的作用。其中,有两任市长都是要把伦敦发展为可持续

发展的全球性城市。肯·利文斯通是希望全民共享、社会包容性以及环境和能力使用的根本改善,鲍里斯·约翰逊更加深化了可持续发展的理念,提出了对环境的要求以及对生活品质的要求。为了实现可持续发展的目标,两任市长都对伦敦的城市规划提出六个发展目标。他们有很多共同点,比如说应对人口增长带来的挑战,具备国际化的竞争力,然后促进环境的提升,比如建设绿色城市,环境质量要全球领航,居民和工作岗位之间要安全、便利、可达。对于高水平建设郑州大都市区来说,最终要达到的效果就是“如果你喜欢郑州,你就有幸福的人生”。①⑦ (本报记者 栾姗 整理)

## 大都市区聚集全省最优质资源

——河南城市绿色发展协会会长王广国



组合型大都市地区是指在一定的地域空间范围内,通常以1小时交通圈为限,若干个城市以一个大都市区为核心,形成城市之间、城镇之间和城乡之间经济和社会功能相互分工,单个城市又具有相对独立乡镇腹地的区域城镇及城乡组合体。那么,界定郑州大都市区的标准是什么?

我们就以郑州为中心,1小时交通半径所辐射的区域包含了开封、新乡、焦作、许昌四市的大部分辖区,区域面积超过3100公里,现有常住人口2900多万。这个区域聚集了我省优质的创新、人才和高等教育资源,这个区域用不足全省20%的土地创造了超过40%的GDP,人均GDP是黄淮四市加南阳的2.3倍以上,这样的空间形态在我国中西部地区是仅有的。从现阶段来说,我们一定要从发展劣势当中挖掘出发展优势,得到社会资本、人才、资金的认同。①⑦ (本报记者 栾姗 整理)

### 行业速递

## 我省公布17起重大劳动保障违法案件

本报讯(记者 宋敏)为警示和震慑劳动保障违法行为人,切实维护劳动者合法权益,7月12日,河南省人力资源和社会保障厅向社会公布一批重大劳动保障违法案件。

本次公布的17起违法案件中,有1起案件被人民法院立案执行;1起案件因为负责人拖欠81名劳动者工资318731元,被判处有期徒刑一年零二个月,并处罚金人民币8000元;1起案件被公安机关立案并对涉案人员网上追逃;7起案件移送公安机关,其他案件或被强制执行,或被行政处罚。

这17起违法案件分别为:河南省豫南园林绿化有限责任公司拖欠劳动保障案,河南省鸿运建设工程有限公司拖欠劳动保障案,河南勤业建筑劳务有限公司拖欠劳动保障案,河南省新发建筑劳务有限公司拖欠劳动保障案,濮阳市新兴建设工程有限公司拖欠劳动保障案,固始县大新房地产开发有限公司拖欠劳动保障案,项城市荣耀服装厂拖欠劳动保障案,潢川县双柳树镇友德鞋厂拖欠劳动保障案,山东省显通安装有限公司拖欠劳动保障案,海南中航天建设集团有限公司拖欠劳动保障案,罗山县鑫辉光电有限公司拖欠劳动保障案,重庆市顺顺建筑劳务有限公司拖欠劳动保障案,四川省华昌建筑工程有限公司拖欠劳动保障案,关保巨拖欠劳动保障案,姜兴亮、耿彦君拖欠劳动保障案。③⑤

案,河南省翔模具塑料有限公司拖欠劳动保障案,洛阳丰湾集装箱办理站有限公司拖欠劳动保障案,不办理社会保险登记案,洛阳慧通星宇商业管理有限公司拖欠劳动保障案,濮阳市新兴建设工程有限公司拖欠劳动保障案,固始县大新房地产开发有限公司拖欠劳动保障案,项城市荣耀服装厂拖欠劳动保障案,潢川县双柳树镇友德鞋厂拖欠劳动保障案,山东省显通安装有限公司拖欠劳动保障案,海南中航天建设集团有限公司拖欠劳动保障案,罗山县鑫辉光电有限公司拖欠劳动保障案,重庆市顺顺建筑劳务有限公司拖欠劳动保障案,四川省华昌建筑工程有限公司拖欠劳动保障案,关保巨拖欠劳动保障案,姜兴亮、耿彦君拖欠劳动保障案。③⑤

## 新一轮安全生产大检查将惩戒失信企业

本报讯(记者 谭勇)记者7月14日获悉,为进一步加强安全生产工作,严格落实安全生产责任,有效防范和坚决遏制重特大事故,自7月起至10月底,省政府安委会在全省范围内开展新一轮安全生产大检查活动。

此次安全生产大检查的范围是全省各地区、各行业领域,各类企业和人员密集场所。企业层面重点检查安全生产管理责任落实情况、安全生产管理制度建立和执行情况、安全风险管控情况、隐患排查治理情况、应急管理情况等。政府层面重点督导检查安全生产责任落实情况、严格监管执法情况、安全防范制度措施落实情况、深入开展专项治理情况等。③④

生产条件的企业,联合惩戒一批严重违法失信企业,问责曝光一批责任不落实、措施不力的单位和个人,严格落实各项安全防范责任和措施,坚决遏制重特大事故。

此次安全生产大检查的范围是全省各地区、各行业领域,各类企业和人员密集场所。企业层面重点检查安全生产管理责任落实情况、安全生产管理制度建立和执行情况、安全风险管控情况、隐患排查治理情况、应急管理情况等。政府层面重点督导检查安全生产责任落实情况、严格监管执法情况、安全防范制度措施落实情况、深入开展专项治理情况等。③④

## 我省新政鼓励“互联网+药品流通”

本报讯(记者 王冠星)7月13日,记者从省食药监局获悉,该局日前发布《关于改革完善药品生产流通使用政策推动医药产业健康发展的意见》(以下简称《意见》),推动我省药品流通产业集约化、规模化发展,加快形成以大型骨干企业为主体、中小型企业为补充的城乡药品流通网络。

为推动我省药品流通企业转型升级,《意见》鼓励年度纳税总额在2000万元以上(包括附加)或者年销售额20亿元以上,且三年来未受到“挂靠、走票”及经营假药而受到食品药品监管部门行政处罚、未被政府

部门列入诚信企业“黑榜”名单的单体法人药品批发企业,在省辖市区开展设立全资子公司(非法人企业)试点工作。试点期间,符合条件的企业申请设立分公司(非法人企业)的数量原则上不超过3家。

《意见》还提出,鼓励药品批发企业、零售连锁企业设立直营零售药店,实行批发零售一体化经营。依法加快审批节奏,提高零售药店连锁率。积极助推“互联网+药品流通”,规范零售药店互联网零售服务,推广“网订店取”“网订店送”等新型配送方式。③④

## 扬尘治理新技术在我省试验成功

本报讯(记者 谭勇)建筑扬尘治理,我省有了新技术。7月14日,从省住房城乡建设厅传来消息,由河南中荷环保科技有限公司引进荷兰专利技术研制的防尘抑尘除霾新产品,目前在我省已经试验成功,有望被大面积推广。

众所周知,目前在治理建筑扬尘过程中,我省普遍使用防尘网。业内专家认为,防尘网只能达到临时的效果,目前所铺设的防尘网在4级以上风力作用下目测起尘,并且在光照2个月内容易破损,随风飘落,破损的防尘网纤维类等在物料、土壤中不能降解,对环境产生二次污染,对土壤种植产生危害,且成本、人工费用较高。

在郑州市郑东新区龙湖办事处九如东路与北三环交叉口隧道口的试验区域,通过使用该技术对黄土裸露区进行了喷洒。“经过前段时间中大雨冲刷,无滑坡、松散、散流现象,喷洒区的生态、花草生长旺盛。”河南中荷环保科技有限公司董事长高侠介绍,这种新技术符合城市扬尘污染治理标准,具有无毒、无害、无污染的特点,三个月后可自然降解,能达到减少人力、物力投入、降低企业成本的目的。目前,该技术在省应用面积已经达到30万平方米。①⑧

## 河南地质遗迹数据库记录中原“足迹”

本报讯(记者 谭勇 通讯员 周强)7月14日,记者从省地矿局获悉,中国地质调查局、中国地质环境监测院近日在北京召开“地质遗迹调查数据库”验收会议,省地质调查院提交的“河南省地质遗迹数据库”项目顺利通过了专家组的评审和验收。

地质遗迹(Geological Remains或Geoheritage)是指在地球演化的漫长地质历史时期,由各种内外动力地质作用形成、发展并遗留下来的珍贵的、不可再生的地质自然遗产,是人类认识自然、探索地球过去与未来的钥匙。

近年来,省地质调查院相继开展了地质公园、矿山公园、科普基地的策划与申报、地质遗迹保护开发、地质公园建设、地质旅游资源调查与评价、地质旅游发展规划编制等五种类型的研发工作,先后完成中央与省级财政地质遗迹保护项目60余项。

据了解,通过验收的“河南省地质遗迹数据库”是“河南省地质遗迹调查与区划及示范研究”项目的子课题。业内专家表示,河南省地质遗迹数据库为全国地质遗迹调查数据库建设工作提供了示范。③⑤