

# 创新资讯

CHUANGXINZIXUN

2023年第4期(总第86期)

2023年3月10日

刊号 CN41-0846/(G)

黄河科技大学报特刊

主办 河南中原创新发展研究院

河南新经济研究院

●新探索 ●新经验 ●新观点 ●新建议

## ●本期导读

- 以国际视野评析我国GDP增长3%.....喻新安 1  
后发地区县域经济跨越式发展的障碍与突破.....高昕 5

## 以国际视野评析我国 GDP 增长 3%

中国区域经济学会副会长、河南中原创新发展研究院院长 喻新安

## ●内容提要

要把中国 2022 年的经济增长情况，放在世界范围来分析和评价，或者说，放眼世界，以宽阔的国际视野认识中国的经济增长。

2022 年中国 3% 的 GDP 增速，并不是中国经济内在潜力、活力和实力的真实表现。西方国家的“围堵”和周边国家强劲的增长态势，对我国经济发展构成了现实压力。

我国要在中美竞争中获胜，需要进一步发挥制度优势，靠深化改革开放释放增长潜力。

2023 年 2 月 28 日，据央视财经报道，国家统计局发布《中华人民共和国 2022 年国民经济和社会发展统计公报》。初步核算，全年国内生产总值 1210207 亿元，比上年增长 3.0%；国民总收入 1197215 亿元，比上年增长 2.8%。全员劳动生产率为 152977 元/人，比上年提高 4.2%。年末全国人口 141175 万人，比上年末减少 85 万人，其中城镇常住人口 92071 万人。全年出生人口 956 万人，出生率为 6.77‰；死亡人口 1041 万人，死亡率为 7.37‰；自然增

长率为-0.60%。年末全国就业人员73351万人，其中城镇就业人员45931万人，占全国就业人员比重为62.6%。全年城镇新增就业1206万人，比上年少增63万人。全年全国城镇调查失业率平均值为5.6%。年末全国城镇调查失业率为5.5%。全国农民工总量29562万人，比上年增长1.1%。其中，外出农民工17190万人，增长0.1%；本地农民工12372万人，增长2.4%。

在这组数据中，最重要的，也是最具代表性的，是我国2022年国内生产总值(GDP)比上年增长3.0%。

2022年我国GDP增长3%，这是在克服国内疫情肆虐、外部“脱钩断链”等不利环境下取得的殊为不易的成就。

虽然纵向比，这个经济增速不及上年8.1%增速的一半，是自20世纪70年代以来第二低的年增长率。

但横向比，这个增速是可以接受的。国际货币基金组织(IMF)预测，2022年全球增长率为3.2%。中国社会科学院《世界经济黄皮书：2023年世界经济形势分析与预测》认为，2022年按PPP计算的世界经济增长率为2.9%。

权威数据表明，在西方大国中，2022年低于中国经济增速的，有美国、日本、德国、法国、韩国等国家。2022年，美、日、德、法、韩经济增速分别为2.1%、1.1%、1.8%、2.5%、2.6%。高于中国经济增速的，有英国、以色列、西班牙、意大利，分别为4%、6.4%、5.5%、3.9%。

值得重点关注的，是中国周边国家的经济发展态势。与全球其他地区相比，东南亚地区经济表现优异，似乎已进入经济增长快车道。其中，马来西亚经济增长8.7%，越南增长8.02%，菲律宾增长7.6%，印度尼西亚增长5.31%，新加坡增长3.6%。东南亚国家中，只有泰国旅游业未能复苏，经济增长只有2.6%，拖了后腿。

中国周边其他国家，2022年印度GDP增速达到8.7%，吉尔吉斯斯坦增长7.0%，乌兹别克斯坦增长5.7%，蒙古国增长4.8%，哈萨克斯坦增长3.2%。俄罗斯是独一档的存在，GDP增长为-2.1%。

把中国2022年的经济增长情况，放在世界范围来分析和评价，或者说，放眼世界，以宽阔的国际视野认识中国的经济增长，有几点认识和感受。

**第一，2022年中国3%的GDP增速，并不是中国经济内在潜力、活力和实力的真实表现。**

2019—2022年期间，我国的GDP增长率，经历了过山车式的大起大落。最低点为2020年第一季度，为-6.8%，最高点为2021年第一季度，增长率达

到18.3%。2020年，中国经济增长率为2.3%，是世界上少数实现正增长的经济国家。据国家统计局的数据，2021年，我国国内生产总值（GDP）1143670亿元，按不变价格计算，比上年增长8.1%。2020—2021两年平均增长5.1%。

2022年中国3%的GDP增速，虽然在世界经济大国中居于中等偏上水平，但中国经济的增长潜力应该更大。

2022年3月全国两会《政府工作报告》确定的全年经济增长速度为5.5%，这应该是经过测算的可达到的正常增长速度。实际结果比预期低了将近一半，原因是多方面的。除了针对房地产业等采取的值得商榷的“硬着陆”政策，形成了合成谬误，导致市场萧条、经济低迷外，2022年四季度国内普遍的封城封路等防疫措施，拖累了全年经济增长。北京大学国家发展研究院研究认为，疫情防控对经济增长的影响为3个百分点。这个数据是否准确不必较真，但疫情影响很大是毫无疑问的。

以郑州市为例。2022年经济增速为仅1%，严重失速。根据郑州市《政府工作报告》披露，2022年一季度全市经济实现平稳开局，上半年完成生产总值6740亿元、增长2.5%，在全国生产总值20强城市中排名第14位，较2021年前移两个位次；三季度以来，全力以赴稳市场、稳预期、稳民生，经济企稳回升态势明显，“但10—11月疫情持续时间长、冲击大，影响了三季度以来经济回暖向好的态势”。

另以河南某县为例。该县2022年一季度生产总值同比增长2%，二季度增长1.8%，上半年增长1.9%，三季度增长3.4%。四季度，“受疫情暴发等不可抗力的影响”，经济出现负增长，该县全年经济增速仅为0.1%。

大量事实证明，2022年中国经济不很理想的增长速度，与疫情防控关系甚大。在新的一年里，情况会有很大好转，中国经济实现5%左右的增长速度是完全有可能的。

**第二，西方国家的“围堵”和周边国家强劲的增长态势，对我国经济发展构成现实压力。**

以美国为首的西方国家，对我国采取的高科技封锁和产业链供应链方面的“脱钩断链”，对我国经济平稳增长构成了威胁，而周边一些国家特别是东南亚国家的劳动力成本优势、实施的赶超政策等，可能在招商引资方面得到好处，甚至可能导致原在我国生产运营的一些产业和企业外移外流。

譬如，柬埔寨悄无声息地成为阿迪达斯服装产品的最大供应国。阿迪达斯的财务报告显示，2021年，柬埔寨是阿迪达斯服装产品的最大供应国，占

总产量的21%，中国退居次席占20%。但在2013年，中国是阿迪达斯最重要的供应国，占总产量的33%，其次才是印度尼西亚占11%。

再如越南。2022年越南GDP增长8.02%，为12年来最大增幅，亚洲第一。外媒评价，亚洲经济增速第一凭什么？就是“凭一股努力搞钱（发展经济）的执拗劲”。越南改革力度非常大，通过修法，取消了户籍限制，将更多的居住自由权还给了民众，由此破除了藩篱，民众中的巨大活力被激发出来。据越南统计局的数据，2022年前11个月，越南出口总额3422.1亿美元，同比增长13.4%，贸易总额6738.2亿美元，同比增长11.8%。据悉，越南已经与欧盟、美国以及其他国家签订了一系列协议，把关税降到了“超低价”，各大企业纷纷前来投奔。三星、苹果等大企业正在或者早已经把一部分制造能力押宝在了越南，如今全球一半的三星手机都从越南出货。富士康、裕同科技、歌尔股份、立讯精密、蓝思科技、美盈森、伯恩光学、领益智造都在越南建有工厂，越南已成富士康在全球产量第二大的地区。有专家指出，如果某些产业链在越南固化下来，估计要有很长的周期才有可能再度转移到别的地方，这是值得竞争对手深思的问题。

再如印度尼西亚。印尼2022年GDP增长5.31%，创9年来最高增速，消费、出口和投资支撑了2022年印尼经济的增长。其中增长最快的是运输和仓储业，同比增长19.87%；商品和服务出口同比增长16.28%；住宿和餐饮业同比增长11.97%。

还有马来西亚。2022年，马来西亚进出口贸易额同比增长27.8%，为1994年以来贸易额增长最快的年份。贸易总额、进口额、出口额和贸易顺差均创下历史纪录。

对此，我们要有充分的估计，采取积极的应对措施。要坚持和完善社会主义基本经济制度，坚持社会主义市场经济改革方向；坚持推进高水平对外开放，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放；坚持推动经济发展在法治轨道上运行，依法保护产权和知识产权，恪守契约精神，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，把我国经济韧性强、潜力大、活力足的特点充分发挥出来，让各项政策的效果持续显现，

**第三，我国要在中美竞争中获胜，需要进一步发挥制度优势，靠深化改革开放释放增长潜力。**

数据显示，2022年中美GDP的差距有所扩大。在过去的30多年，中国的高速发展大幅缩小了与美国的差距，2021年中国GDP达到美国的77%。但

按照 IMF 的报告，2022 年美国 GDP 为 25 万亿美元，而我国为 18.32 万亿美元，我国 GDP 为美国的 73%，和上年相比差距有所扩大。虽然短期的汇率变化不会影响长期的差距缩小，但这一情况还是要引起我们足够的重视。

我们要按照党的 20 大精神和经济工作会议的部署，坚持走中国式现代化道路，统筹国内国际两个大局，缓解需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，持续坚持推进高水平对外开放，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，通过高质量供给创造有效需求，支持以多种方式和渠道扩大内需。要完善党中央重大决策部署落实机制，以奋发有为的精神状态和“时时放心不下”的责任意识做好经济工作。各级干部要加强学习，成为行家里手、内行领导。要坚持真抓实干，求真务实，反对形式主义、官僚主义。特别是要重视营造干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创的浓厚氛围。各级领导机关要改进领导方法，科学精准问责，为担当者担当。要不断培育新的经济增长点，不断提高经济高质量发展的内在动力和活力。

2023 年 2 月 28 日

## 后发地区县域经济跨越式发展的障碍与突破

河南中原创新发展研究院农业农村研究部部长、副教授 高昕

“双循环”新发展格局下，县域经济在区域经济发展格局中扮演着越来越重要的角色，推动区域协调发展、建设现代经济体系、实现全体人民共同富裕，基础在县域、关键在县域、差距在县域、难点在县域、潜力在县域。加快推动后发地区县域经济跨越式发展，缩小县域经济发展差距、补齐县域经济发展短板，已成为新发展阶段推动我国高质量发展的必答题。

### 后发地区县域经济跨越式发展的多重障碍

#### 1. 思想观念相对滞后

思想的贫穷是最大的贫穷，观念的落后是最大的落后。后发地区经济发展之所以长期处在落后状态之中，固然与自然条件、地理区域、政策导向等外部客观因素有关，但更多源自自身陈旧落后思想观念的束缚。长期以来，

人们已经习惯把思想僵化、观念陈旧、信息闭塞、贫穷落后等作为后发地区的代名词，尤其是在对待跨越式发展问题上，仍存在发展愿望强烈但创新意识不足、发展目标远大但竞争意识不足、战略机遇叠加但开放意识不足、外部形势严峻但危机意识不足、追求规模数量但质量意识不足等思想观念的束缚。不少后发地区的县域经济发展仍没有摆脱重速度、轻质量，重规模、轻结构的惯性思维，发展目标盲目攀比、发展方式盲目跟风。一些后发县域在设定经济发展目标时，总习惯以经济增长率高于全省平均水平为依据，然后将发展任务逐级分解到各乡镇，往往忽视自身的发展基础和条件以及高质量发展的基本要求。还有一些县域在作发展规划时候盲目扩张，不顾客观条件，忽视客观规律，期望迅速把自己打造成为区域性经济中心、总部基地、物流中心，赋予自身多种本应由发达城市承担的功能，甚至部分乡镇的发展规划也是远远超出既有的资源禀赋，结果导致规划只能停留在纸面上而难以落到实处。

## 2. 自然生态较为脆弱

后发地区县域多处于偏远山区、边缘地带，虽然自然资源种类丰富，生态系统类型多样，但人口基数大、人均数量少、且分布不均衡，生态环境约束与县域经济发展之间矛盾十分突出。前期“先破坏、后治理，重利用、轻保护”的经济高速增长传统发展方式，对后发区域自然环境的大量“透支”，导致资源趋紧、环境污染、生态退化等问题成为后发地区县域经济发展普遍困境，同时，伴随工业化进程加速和产业区域梯度转移，大量工业产能逐渐向县城汇聚，进一步加大后发地区县域的资源环境压力。西南地区石漠化、西北地区荒漠化、生活多样性降低、冰川河流湿地面积萎缩的问题明显，其生态环境之脆弱、保护修复任务之艰巨，使得西部地区成为生态问题最为严重的地区。《2020中国生态环境状况公报》显示：目前我国生态环境质量较差和差的县域面积占31.3%，主要分布在内蒙古西部、甘肃中西部、西藏西部和新疆大部等后发地区。长远来看，很多后发地区的县域环境承载能力已经达到或接近上限，原有县域经济发展模式对资源环境的压力快速凸显，后发地区县域经济发展面临着既要进一步加强生态建设和自然保护补“欠账”，又要在资源环境约束强化条件下为转型发展增容量。

## 3. 产业发展基础薄弱

“农业大县、工业小县、财政穷县”是当前后发地区县域经济发展的普遍特征。从产业层面看，大多数后发县域缺乏在国内具有影响力、占据行业主

导地位的大型产业集群，已有产业集群发展层次依然能较低，仍以技术含量不高的劳动密集型行业为主，这些行业极易受到要素成本的影响，出现产业衰退或外移的问题，不利于县域经济稳定发展。其中，多数后发地区的县域农业特色产业多而不精，更多局限于种植业和养殖业，产业化程度较低，农副产品加工和流通体系还没有真正建立起来；工业经济支柱地位不牢固，受市场波动影响较大，产业主要集中在冶金、焦化、建材等行业，产品种类单一，科技含量和管理水平不高，高能耗企业占比过高，产业价值链偏低，竞争力不足；第三产业缺乏鲜明特色和吸引力，现代服务业占比偏小，服务水平不高，仅限于满足本地消费需求，没有形成一个大的服务行业综合体系，缺乏独具特色的响亮品牌，对县域经济带动作用不明显。赛迪顾问发布的《2021中国县域经济百强研究》的统计数据表明：2019年，全国有25%左右的县域以第二产业为主导，但黑龙江、海南、吉林、广西、辽宁五省区县域第一产业占比均超过25%，远远高于全国水平。

#### 4. 基础设施建设滞后

良好的基础设施、便利的交通体系是推动县域经济发展的基础条件。后发地区县域大都远离具有较强辐射能力的核心城市，交通、水利、能源等基础设施都不够完善，承载发达地区产业转移能力较差，严重制约了当地经济发展。《中国城市交通绿色发展报告（2020）》发布的交通基础设施指数显示：目前，我国东部、中部、西部和东北四大区域的交通基础设施指数平均值分别为47.04、34.25、28.44和29.02，仅有东部地区的交通基础设施指数高于全面平均水平35.62，西部和东北地区交通基础设施指数分别比全国均值低7.18和6.60。在交通基础设施指数超过全国平均水平的12个省份中，东部地区占9个、中部地区有2个，东北地区有1个，西部地区没有一个省份达到全国平均水平。另据《中国新型基础设施竞争力指数白皮书（2020年）》报告，2019年我国西部12个省份中，仅有四川和贵州两个省份的新型基础设施竞争力指数略高于高于全国平均水平，新疆、青海和西藏垫底，竞争力指数还不足70。

#### 5. 创新要素供给不足

创新要素是后发县域实现跨越发展的关键支撑，但目前大多数后发地区的创新要素供给严重不足，缺人才、缺技术、缺资金、缺信息已经成为后发地区县域经济跨越式发展面临的普遍难题。《中国区域创新能力评价报告（2020）》指出，过去20年来领先地区与落后地区创新能力差距没有明显缩小，领先地区的创新投入与产出呈现“极化”现象，区域间的差距又近乎固化。相

对于大中城市、先发地区，县域层面很少有科研机构、高等院校的布局，我国优质高等教育资源主要集中在东部发达地区，教育资源分布的“马太效应”十分明显，高层次人才主要集中带沿海发达地区。在资本方面，后发地区的县域融资渠道单一、小额贷款利率高、信用担保机制不健全，直接导致企业融资难、融资贵问题十分突出，对中小企业发展不利。此外，县乡财政困难、政府债务负担沉重也使得一些地方优惠政策难以落实，影响了严重影响了投资主体投资积极性。总体而言，我国县域经济发展活力存在明显的区域差异，省际差异和省内差异同时存在。

## 后发地区县域经济跨越式发展的突破路径

### 1. 加快转变思想观念，抢抓区域协调发展新机遇

思想是行动的先导，观念是行为的前提。思想固化、理念滞后、认知局限不仅会削减赶超的勇气和信心，也会抑制创新的意愿与行动。发展问题归根到底是理念问题，一定的发展实践都是由一定的发展理念来引领的。推动后发地区县域经济跨越发展，要以思想的解放、理念的更新为先导，主动打破区位决定论、交通限制论、资源约束论、条件制约论、外部依赖论等陈旧思想观念的固化束缚，摆脱对粗放型、外延式、封闭化传统经济发展方式的路径依赖，在完整准确全面贯彻新发展理念中坚定信心、增强决心、树立雄心；在学习借鉴吸收先发地区实践经验中抓机遇、探新路、求突破。首当其冲要完整准确全面贯彻新发展理念，推进发展理念的变革。创新发展理念是一个系统的理论体系，科学回答发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题，是我国经济社会发展必须遵循的一条原则。后发地区县域经济发展水平普遍较低，面对提升创新能力、推动融合发展、优化产业结构、改善生态环境、提高开放水平、改善民生条件等多重任务，实现跨越式发展必须要遵循客观规律、打破发展常规、发挥后发优势，使创新成为第一动力、使协调成为内生特点、使绿色成为普遍形态、使开放成为必由之路、使共享成为根本目的，在赶超跨越中实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。这就要求要善于用发展的眼光、辩证的思维、改革的办法来认识发展定位、审视短板不足、挖掘潜在优势、释放后发优势、激活创新动能，逐步缩小与发达地区的差距，赶上发达地区的发展步伐。

### 2. 高位谋划空间规划，构建多维融合发展新格局

县域空间规划在国家“五级三类”空间治理体系发挥着承上启下的作用，

既是上位国土空间规划的细化落实，也是自身开发保护建设的具体安排，还是乡镇国土空间规划的框架指引。在区域协调发展、城乡融合发展、产业集群发展、生态共生共荣、设施共享攻坚、信息互通互联的宏观背景下，县域空间规划已经成为实现多尺度转换及多维度融合关键。实现后发地区县域经济跨越式发展，要打破县域规划“多规合一”的路径依赖，遵循“目标—现状—措施”的逻辑关系，将产业布局、生态环保、资源开发、交通运输、人口分布等一体纳入，谋划、编制、实施县域空间规划，推动规划理念从问题导向应激反应向目标导向规律应用转变、规划编制从局域建设重点开发向全域治理保护优先转型、规划实施从协调机制软性要求向制度设计刚性约束转向，形成分工合理、衔接顺畅、功能互补、协同高效、支撑有力的空间规划体系，为区域融合、城乡融合、产城融合、产业融合等全方位、全要素、全格局的融会贯通、多元整合提供更具效率、更为科学的空间载体支撑。

**一是拓展县域空间规划视野。**强化县域空间规划与国土空间总体规划、省域空间规划以及重大专项规划、区域发展规划的有机衔接，借鉴“京津冀”“长三角”“大湾区”等区域一体化理念，四川“阆苍南”等县域跨区域协同发展经验，推动县域在更大空间、更大范围、更大领域内分工协作、配置资源，实现“攥指成拳”、共赢发展。

**二是突破行政区划界线约束。**变行政区思维为经济区思维，积极推进有条件的后发县市撤县设市、撤市设区、县区合并，通过区划调整，优化县域与市域的产业分工和经济联系，打破传统的“单打独斗”“各自为政”模式，促进全要素、全产业链、全供应链谋划和推动要素自由流动，把县域经济强引向更大区域的功能强、服务强、协同强。

**三是打破城乡分割规划格局。**依据功能定位导向、要素协调一致、综合集成实施的原则，将各县市乡村振兴规划与县域经济高质量发展规划有机衔接起来，统筹空间、产业、要素，协同生产、生活、生态，依据要素禀赋差异，界定区域产业布局，依据区域产业布局，引导要素优化配置，促进城乡功能和空间融合发展，形成以县城为龙头、中心镇为节点、乡村为腹地的城乡融合发展新格局。

**四是打破产业之间界限，优化产业布局。**按照产业集群化、生产链条化、要素集聚化的思路，依托已有产业园区、产业集聚区等载体，把现代科技成果、新一代信息技术、新型经营主体和新商业模式等引入农业农村，用产业链、供应链、创新链、价值链以及延链、补链、强链等现代产业发展理念加快推

动农业转型升级高质量发展，促进现代农业与先进制造业、现代服务业的纵向与横向融合发展，为县域经济跨越式发展强化产业支撑。

### 3.推动产业迭代升级，激活跨越发展新优势

一是创新开放招商模式。把深化开放招商与构建产业生态、引进人才智力、优化营商环境、建设项目工程、服务本地企业等结合起来，大胆突破行政招商的限制，充分激发企业招商活力，发挥龙头骨干企业优势，形成招商引资的连锁效应和集群效应，完善产业链招商图谱，精选产业链招商项目，深入推进集群招商、链条招商，延长“上下游”、补齐“前后端”，不断向价值链中高端迈进。

二是营造良好产业生态。开放创新、协同融合、富有活力的产业生态是县域产业发展的关键，推动后发地区县域经济迭代升级一定要把产业生态放在重要位置，持项目谋划、项目争取、招商引资和项目建设“四位一体”协同，把招商引资、人才引进、金融创新、营商环境、项目建设、科技支撑等有机结合起来，构建共生共荣“雨林式”产业生态，撑起县域产业转型升级的“四梁八柱”。

三是打造高端产业平台。产业发展离不开平台支撑，要依托各自已有的产业集聚区、产业孵化区、创新示范区等产业平台载体，培育产业集群，推动县域产业集群式发展，通过培植龙头领军企业，壮大企业群体，提高产业影响力和竞争力，打造一批规模体量大、专业化程度高、延伸配套性好、支撑带动力强的产业集群，助力后发县域全速进入跨越发展新轨道。

### 4.营造最优发展环境，拓展开放发展新空间

与先发地区相比，后发地区县域经济发展环境基础差、起步晚、水平低，这就需要下更大的功夫、倾注更多的精力来进行改善提升。一方面是顶格打造一流营商环境。营商环境是一个地方政治生态、经济生态、社会生态的综合反映，既是重要软实力，也是核心竞争力。当前，新一轮区域竞争正由拼政策、拼资源、拼土地转向比环境、比信用、比服务，这种经济生态竞争的核心就是营商环境。如何在千帆竞发、百舸争流的区域竞争发展格局中实现跨越发展？全力打造“审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好”的一流营商环境是不二法宝。要拓宽视野格局，让市场主体集聚更主动。在坚持现有好做法、好的经验基础上，对标北上广等发达地区，长远布局、全局规划、夯实基础、注重细微，找准发力点、关键点、突破点个和切入点，以一流营商环境聚资源要素、承接产业专业、打造创新生态、塑

造后发优势。要提升治理效能，让市场主体办事更便利。以政府职能转变为核 心，围绕审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好的目标，持续深化“放管服”改革、加大放的力度、优化管的方式、提升服的质量，当好企业服务的“店小二”、市场秩序的“裁判员”、市场规则的“守护者”。要降低经营成本，让市场主体竞争更有力。不折不扣落实减税降费政策、多措并举降低投资融资成本、想方设法释放资源要素红利，以政府放权让利换取企业群众满意，激发各类市场主体创新创业活力。

### **5. 集聚高端创新要素，培育创新发展新动能**

相比市场主体多元、人才储备丰厚、科研平台众多、创新氛围浓厚、创新资源富集的大中城市，后发地区县域集聚高端创新要素所面临的约束条件更复杂，外部挑战多元，这就需要更加注重从实际出发，选准依托主体，发挥本土企业在创新要素集聚中的主体能动作用，促进各类创新要素向企业集聚；找准有效载体，发挥特色产业在创新要素集聚中的载体平台作用，推动创新成果与产业对接；把准重点方向，发挥产业园区在创新要素集聚中的集约延展作用，推动创新资源向园区汇聚。

**一是强化人才要素供给。**人才是新经济、新产业发展的第一资源，面对当前国内人口结构性流动趋势，要对人才政策进行全面审视梳理，从人才工程计划、引才用才机制、人才培养模式等方面提出新的突破性措施，拿出更加精准的“政策大礼包”，加快形成各类人才在淮滨安家落户、竞相奔腾的生动格局。依托产业平台、科研平台等载体，吸引人才、集聚要素，形成以产聚才、以才兴产、才产互融的格局。

**二是拓宽信息要素供给。**整合政府和社会公共数据资源，建立统一的公共信息资源开放平台，推进数据合法有序契约开放，推动数据资源市场化开发利用。大力提升信息基础设施能级，制定优惠政策吸引面向大数据应用是企业落地。

**三是强化土地要素供给。**推动土地供给由注重增量转向盘活存量、优化增量并举，加强产业功能区用地保障，引导企业在功能匹配的产业园区选址建设，鼓励各类园区自主开发公共物业，大力推广以物流成本为导向的紧凑式工厂布局，构建工业用地亩产效益评价体系，实行差别化地价政策，对符合产业目录导向的重大项目给予用地优惠。

**四是推动产业园区升级。**以产业园区特色化、专业化、集群化为引领，推动“纵向”上下游企业衔接和“横向”配套的中小企业协同发展，实现企业

的集聚向企业“成群”的转变。通过“招商引资”和“内生成长”来不断地强链和补链，培育壮大新兴产业，加快发展智能化生产、网络化协同、个性化定制和服务化转型等新业态新模式，实现园区产业的升级。



扫码关注微信公众号

主编：喻新安      本期编审：周建光 蒋 睿

---

报送：省委、省人大、省政府、省政协、省军区领导。

赠阅：各省辖市、直管县（市）、县（市、区），省直有关部门，有关高校、企业。

---

地址：郑州市紫荆山南路666号黄河科技学院图书馆三楼      邮编：450000

电话（传真）：0371-68787369

电子邮箱：zhcfyjy@126.com