

# 创新资讯

CHUANGXINZIXUN

2021年第8期(总第70期)

2021年9月5日

刊号 CN41-0846/(G)

黄河科技大学报特刊

主办 河南中原创新发展研究院

河南新经济研究院

●新探索 ●新经验 ●新观点 ●新建议

## 关于新时代推动中部地区高质量发展的 思考和建议(上)

### ●本期导读

2021年7月22日发布的《中共中央、国务院关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》提出,着力构建以先进制造业为支撑的现代产业体系,着力增强城乡区域发展协调性,着力建设绿色发展的美丽中部,着力推动内陆高水平开放,着力提升基本公共服务保障水平,着力改革完善体制机制,推动中部地区加快崛起,在全面建设社会主义现代化国家新征程中作出更大贡献。《意见》发布后,河南中原创新发展研究院组织专家进行了专项学习和集中研讨,本刊选登部分专家的观点,以期中部地区高质量发展贡献智慧。

推动中部地区高质量发展具有全局性意义 .....	陈明星	2
南水北调中线工程河南段沿线主要城市水资源保护和利用的对策建议 .....	田文富	4
比较视域下河南打造全国创新高地的思路与对策 .....	赵西三	7
人工智能助力河南数字经济产业转型升级 .....	张冰	10
新时代中部地区高质量发展的新使命和新机遇 .....	武文超	13
河南沿黄流域生态产品价值实现的现实困境与破解机制 .....	李斌	15
把握新时代发展机遇 在推动中部地区高质量发展中奋勇争先 .....	豆晓利	19
新时代河南加快构建开放型经济新体制的思考与建议 .....	刘晓	21

# 推动中部地区高质量发展具有全局性意义

河南省社科院经济研究所副所长、研究员 陈明星

《中共中央国务院关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》指出，中部地区在国家经济社会发展中发挥了重要支撑作用，要推动中部地区加快崛起，在全面建设社会主义现代化国家新征程中作出更大贡献。此前3月30日召开的中共中央政治局会议也强调，推动中部地区高质量发展具有全局性意义。这些都是对新时代中部地区在全国发展全局中重要地位的深刻阐释，对深入领会、全面把握新时代中部地区高质量发展、推动中部地区加快崛起的战略意蕴，具有重要的指导意义。

## 一、是中华民族伟大复兴战略全局的关键举措

中部地区承东启西、连南接北，以10.7%的国土面积承载了全国26.6%的常住人口、30.1%的粮食产量，在全国经济版图中具有重要地位，中部地区高质量发展事关我国改革开放和现代化建设全局，事关中华民族伟大复兴中国梦的实现。自2014年3月政府工作报告首次明确提出“促进中部地区崛起”以来，关于中部地区崛起的政策顶层设计便接连出台，从2006年4月的《中共中央国务院关于促进中部地区崛起的若干意见》，到2012年8月的《国务院关于大力实施促进中部地区崛起战略的若干意见》；从《促进中部地区崛起规划（2009—2015年）》到《促进中部地区崛起“十三五”规划》；从2019年5月习近平总书记主持召开推动中部地区崛起工作座谈会，到此次中央政治局会议审议《关于新时代推动中部地区高质量发展的指导意见》等，中部地区发展提速，占全国GDP的比重由2005年的18.8%提高到2020年的21.9%。尽管如此，中部地区仍然存在区域发展不平衡、产业发展不强、城镇化水平不高、创新引领作用发挥不足等问题，广大传统农区农业农村发展的短板仍然突出。因此，既要抓住中部地区崛起势头正劲的良好态势乘势而上，又要充分正视发展中存在的问题挑战攻坚克难，加快崛起步伐，在全面建设社会主义现代化国家新征程中作出更大贡献。

## 二、是应对世界百年未有之大变局的战略选择

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但面临的国际

环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期。要深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，在危机中育先机、于变局中开新局，就必须保持战略定力，办好自己的事。中部地区作为中国的“牛肚子”，具有承东启西、纵贯南北的区位优势 and 综合资源优势，拥有良好的产业基础和配套的产业体系，且随着“一带一路”建设深入推进，中部地处内陆地区，也同沿海一样能够跻身开放前沿。主动融入新一轮科技革命和产业变革，在全球产业链重构中巩固和提升产业链供应链竞争力，并依托长江中游城市群和中原城市群，以武汉、郑州国家中心城市为引领，增强经济和人口承载能力，就能充分发挥战略腹地优势，打造全国重要增长极，为增强全国经济发展的韧性和活力、扩展国家发展的战略回旋空间作出贡献。

### 三、是完整准确全面贯彻新发展理念的根本体现

理念是行动的先导，发展理念是否对头，从根本上决定着发展成效乃至成败。高质量发展是贯彻新发展理念的根本体现，中部地区发展的质量如何，直接关系到我国经济社会高质量发展的成色。从国家对中部地区的定位和要求看，事实上也贯穿了新发展理念在中部地区崛起中的践行。2006年《关于促进中部地区崛起的若干意见》提出“三基地、一枢纽”（全国重要粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造及高技术产业基地和综合交通运输枢纽）；2016年《促进中部地区崛起“十三五”规划》在此基础上，提出“一中心、四区”（全国重要先进制造业中心、全国新型城镇化重点区、全国现代农业发展核心区、全国生态文明建设示范区、全方位开放重要支撑区），已从产业和交通枢纽层面拓展到开放发展和绿色发展层面。而到2019年中部地区崛起工作座谈会上提出8条意见，全国“十四五”规划纲要强调中部地区要着力打造重要先进制造业基地、提高关键领域自主创新能力、建设内陆地区开放高地、巩固生态绿色发展格局，以及此次中央政治局会议强调“六个着力”，则已全面体现新发展理念的要求。因此，推动中部地区高质量发展，强化创新引领，增强城乡区域发展协调性，推动内陆高水平开放，加快绿色崛起，建设美丽中部，能为完整准确全面贯彻新发展理念作出探索和示范。

### 四、是构建国内国际双循环新发展格局的必然要求

加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是对“十四五”和未来更长时期我国经济发展战略、路径作出的重大调整完善，是着眼于我国长远发展和长治久安作出的重大战略部署。中部地区作为全国大市场的重要组成部分和空间枢纽，也是我国城镇化提升的重点潜力区域，2019

年中部六省常住人口城镇化率为56.8%，低于同期全国60.6%的城镇化率，仍有较大提升空间。因此，推动中部地区高质量发展，可以更好地基于市场规律和市场调节，加快清理、废除妨碍全国统一市场形成和公平竞争的各种规定和做法，着力建立统一开放、竞争有序的市场体系，促进人口等资源要素在不同区域间自由流动、优化配置，从而在更大范围把生产和消费联系起来，加快提升生产要素流通效率，畅通国内外供需渠道，推动国内分工深化和产业转型升级，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，为构建新发展格局提供有力支撑。

### 五、是深化国家区域协调发展战略的必由之路

当前，我国区域协调发展布局进一步优化，呈现出“四大板块+五大区域发展战略+一带一路”的基本格局，其中，中部地区坐拥黄河流域生态保护和高质量发展、长江经济带发展、中部地区崛起三大战略，北接京津冀协同发展发展战略，东承长三角一体化发展战略，南连粤港澳大湾区建设战略，是全国区域发展重大战略的贯通承启带，是统筹区域战略联动协同不可替代的重要区域，在全国区域协调发展大局中的战略地位尤为凸显。“中部畅，全国通”，在当前南北经济差距突出的背景下，依托中部地区资源丰富、交通发达、产业基础较好、文化底蕴深厚、发展潜力很大等优势，推动中部地区高质量发展，促进区域内分工协作、区域间优势互补，将更好连接贯通并辐射带动东中西、南北方协调发展，有力推动区域协调发展向更高层次和更高水平迈进，起到“一子落而满盘活”的效果，为中国经济在高质量发展轨道上行稳致远蓄势赋能。

## 南水北调中线工程河南段沿线主要城市 水资源保护和利用的对策建议

中共河南省委党校教授 田文富

推进南水北调中线工程河南段沿线主要城市水资源保护和综合利用，必须树牢绿水青山就是金山银山理念，坚持保护优先、均衡配置、集约节约利用的原则，在多管齐下推进水资源保护和水质达标的基础上，立足流域整体和水资源空间均衡配置，着力提高水资源集约节约利用水平。

## 一、全力推动“四水共治”，确保水质持续达标

一是加大宣传习近平水生态文明思想的力度。通过新闻广播、网络自媒体和公交、地铁电子展示屏等方式，从节水理念、节水知识和普及南水北调工程建设等角度，向总干渠沿线和受水区群众宣传，提倡全社会爱水、护水、节水、惜水，把水资源、水环境保护好，管理好，利用好。二是持续推进“四水共治”。从水生态修复、水污染防治、农村污水垃圾治理、农业面源污染防治等方面，从制度层面明确总干渠两侧饮用水源生态保护监管职责，细化地方政府生态环境保护职能部门的职责及南水北调机构配合内容。积极发展生态农业，进一步压减化肥农药使用量。三是加大违法治理力度。以河湖长制为牵引，对破坏南水北调总干渠沿线水源保护区相关工程设施、违反禁止性措施等违法行为，通过立法设定制裁措施，加大治理强度。

## 二、整合财政项目资金，加大环境综合治理力度

一是加大水土流失重点治理项目经费支持力度。建议国家加快编制“十四五”丹江口水库及其上游水土流失防治规划，安排专项经费，提高单位面积投资标准，加大对重点治理项目的扶持力度。二是建立水源地水质保护和工程维护运行资金保障机制。在水资源“费改税”改革中专门设立中线工程丹江口库区水源税返还基金，确保库区水源地水质达标和工程运行安全。三是建立项目资金整合机制。对发改、住建、农业、水利、环保等部门专项资金进行整合，对纳入省“十四五”规划的南水北调水源地保护项目进行重点支持，配套农村生活污水和生活垃圾处理运行维护资金。

## 三、健全水源区生态补偿机制，畅通“两山转化”实现路径

一是健全流域生态补偿机制。从法律上进一步完善流域生态补偿机制，明确水源地、重要生态功能区生态补偿的标准、补偿主体和受偿主体、补偿责任的分担、补偿金的征缴、违法行为的惩罚等制度。二是制定体现不同分区的差异化补偿和管理的激励政策。生态补偿投入资金在受水区的分摊要综合考虑用水量、用水效益和支付能力。补偿资金用于弥补由于调水工程实施造成地方政府财政收入的减少，专项转移支付用于环境保护设施建设和运行。三是建立与补偿挂钩的水质保护绩效评估机制。建立南水北调中线工程饮用水水源区生态补偿资金考核分配办法，对水质保护指标考核不达标的县市，减少一般性转移支付力度，并将其用于生态环境专项资金使用，对于超额完成考核指标的县市，增大一般性转移支付力度。四是建立形成京豫、津豫对口协作常态化机制。受益地区如北京、天津等可将每年财政收入按一定比例用到对口支援库区水源地

产业转型发展，形成资金补偿、政策补偿、项目补偿、智力补偿等常态化补偿机制。

#### 四、建立健全法律制度体系，提高水资源集约节约利用水平

一是加快推进水资源保护立法和专项规划工作。建议河南省人大常委会在制定《河南省南水北调饮用水源地保护条例》时，纳入“四水四定”内容并予以具体化，细化取用水计划、用水定额使用管理的具体制度。加快编制“十四五”城乡供水与节水专项规划，科学谋划城乡供水设施布局及规模。二是持续推进县域节水型社会达标建设，构建城乡连通的现代水网体系。加大公共供水管网覆盖范围内自备井封停工作，提高工业用水超定额水价，推动农业节水力度。开展县乡河道集中疏浚和水系连通工程建设，加大基本农田水利基础设施建设，打造高标准现代水网体系。开展政府机关、学校、医院等公共机构节水技术改造。推进海绵城市、韧性城市等节水降损工程建设，推动雨水、再生水、苦咸水等非常规水利用。三是完善南水北调用水结余指标调整制度。在2017年我省推出“总量控制、动态管理”用水结余指标调整制度的基础上，建议按照2021年用水指标结余情况把过渡期调整为七年（黄河以南）和五年（黄河以北）两个档次，完善有关具体指标的动态调整机制。四是试行城乡供水差别化水价。对有条件使用南水北调水的农村供水价格，建议根据2021年城乡供水情况给予5~7年的过渡期，过渡期内水价稳定现行标准不变，暂缓实施两部制水价，只收计量水费，不收基础水费。

#### 五、加快后续工程高质量建设，确保供水安全

一是加快后续调蓄工程建设。目前我省初步规划了9座调蓄工程。郑州观音寺调蓄工程已列入国家2020—2022年重点推进的150项重大水利工程建设项目。加快鹤壁鱼泉、焦作马村、新乡洪洲湖、许昌沙陀湖等调蓄工程前期工作，加大与国家有关部委的沟通协调，力争纳入国家水安全保障规划。二是加快后续供水配套工程建设。协调加快16个县新增供水配套工程建设，督促推进郑开同城东部等南水北调供水配套工程前期工作；研究商丘南水北调供水工程规划，持续增加供水目标；积极协调水利部、南水北调中线局，利用洪水资源化，加大生态补水力度。三是加大“防大洪、防大涝”应急防洪能力建设。建议以省政府名义向中央请示，邀请有关国内水利专家对南水北调总干渠沿线交叉河道过水能力和总干渠西侧相关水库风险隐患进行全面排查和综合评估，由国家按照高标准和高质量原则进行专项重点工程治理建设，确保极端自然灾害条件下总干渠工程安全、水质安全。

## 六、完善工程管理机制体制，提升监管应急能力

一是进一步完善监管机制。建立由省为指挥层、市县为执行层的三级国企化垂直管理模式，市级南水北调办（中心）实行属地部门和上级行业部门双重管理体制，提高解决工程运行管理人员待遇。明确划定配套工程管线保护范围，完善日常巡查、工程监管、污染联防等制度。二是建立健全应急预案体系。完善备用水源应急切换机制，提高应对突发事件能力；把配套工程纳入全省防汛抗旱体系，同时，在全省范围内疏浚河流湖泊、加固水库工作，压实防汛责任，确保度汛安全。

# 比较视域下 河南打造全国创新高地的思路与对策

河南省社科院工业经济研究所副所长、研究员 赵西三

《关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》对“提高关键领域自主创新能力”进行了部署。河南科技创新整体实力不强，仍然是制约全省经济高质量发展的最大短板，尤其是与先进区域相比，在研发规模、创新平台、高端要素、双创活力等方面存在差距，这一定程度上与我省产业结构、企业结构、创新生态等相关。面对区域科技创新和产业升级新竞争格局，河南不仅要站位中部地区，更要站位全国，围绕“国家所需，河南所能，企业所求，未来所向”，打造全国创新高地，探索适合区域实际的创新驱动发展路径。

## 一、比较视域下河南创新发展面临的瓶颈制约

1. 研发投入与经济大省地位不匹配。2019年，我省生产总值54249.2亿元，位居全国第5位，而研发经费仅793亿元，位居全国第9位，全省研发经费投入规模不及华为（1317亿元）一家企业，也低于GDP排名靠后的四川、湖北；河南研发投入强度只有1.46%，位居全国第18位，中部地区第5位（在中部六省中仅高于山西），仅相当于全国平均水平的66.4%，不仅低于发达地区，如仅为北京的23.1%、广东的50.7%、江苏的52.3%、浙江的54.5%，也低于一些中西部省份，如仅为湖北的70%、安徽的71.9%、湖南的73.7%、四川的78.1%。区域竞争正在由投资驱动向创新驱动转变，研发投入与经济大省地位不匹配，难以支撑我省在“标兵渐远、追兵渐进”中提质进位。

**2. 创新平台与制造业规模不匹配。**多年来,我省工业规模稳居全国第5,但是各类国家级创新平台只有172家,与先进省份存在较大差距,仅相当于安徽的81.9%。其中,体现原始创新能力的国家重点实验室我省仅有16家,仅占全国总量的3%,远低于北京(136家)、上海(44家)、江苏(39家)、广东(30家)、湖北(29家)、陕西(26家)。没有高能级的创新平台,就难以集聚高端创新资源,也很难产出高水平的创新成果来支撑制造业的转型升级。

**3. 创新要素与本地企业研发需求不匹配。**如今越来越多的河南企业日益重视科技创新,但是我省整体上集聚创新资源要素的能力不强,突出表现在科技创新人才短缺、高层次创新领军人才严重不足等,难以满足企业需求。目前我省每万人就业人员中R&D人员29.2人,仅相当于全国平均水平的47.2%;在豫全职“两院院士”仅24名,占全国总数的1.4%,远低于江苏(102名)、湖北(80名)、陕西(66名)、浙江(55名)、安徽(38名)、湖南(35名);国家杰出青年科学基金获得者数量仅占全国总数的0.03%。尤其是当前我省对本地企业亟需的数字技术、创意设计、互联网、新零售等新赛道人才的吸引力不足,制约了企业向新经济、新赛道拓展升级。

**4. 创新创业活力与产业升级态势不匹配。**当前,伴随新一轮科技革命和产业变革,我国产业升级进入加速阶段,沿海地区甚至部分中西部省份创新创业氛围活跃,如杭州在新制造、湖南在新消费、四川在新经济、陕西在硬科技等新赛道上活力迸发,而我省则相对活力不足、亮点匮乏,近年来围绕内需升级和国潮兴起,各细分行业新品牌不断涌现,但少有河南品牌身影,一份2021年“618”三大平台新品牌百强榜单显示,尽管上海、广东、浙江三地占比超过80%,但湖北、湖南、四川等中西部省份也有不少新品牌,而河南没有品牌进入榜单。目前,我省国家级科技企业孵化器和备案众创空间仅有103家,不但远低于广东(440家)、江苏(437家)、山东(320家)、浙江(248家)等沿海发达省份,在中西部也低于湖北(144家)、河北(144家)、陕西(121家)、四川(113家)。

## 二、河南创新动能偏弱的深层原因剖析

**1. 产业结构制约明显。**一般来说,区域创新能力主要体现在高研发产业上,高技术产业、新兴产业研发支出大、研发人员多、产品附加值高,对整体创新能力提升具有明显的拉动作用。而我省传统产业比重大,一般产品多,信息技术、生物医药、汽车、高端装备、互联网等技术密集型产业规模较小、占比偏低。2020年,河南规模以上工业增加值中高技术制造业、战略性新兴产业占比仅为11.1%、22.4%,而传统产业、高耗能产业占比高达46.2%、35.8%。产业

层次总体偏低一定程度上制约着全省整体创新能力的提升。

**2. 企业结构层次不高。**创新往往更多集中在头部企业，大型企业、行业头部企业、单项冠军企业等必须依靠创新才能始终占据行业前沿，一般行业前五名企业研发投入相对较高，而我省此类创新型企业数量偏少，大多数企业都是腰部企业，产品策略多是跟随性，相对研发投入不大。目前，全省共有高新技术企业6324家，占全国总数的2.3%，仅为湖北的60%、湖南的73%、安徽的74%，其中营收超百亿元的高新技术企业仅10家。部分龙头企业在赛道上的创新探索对整个行业转型升级的带动不够，新产业新业态新模式培育明显滞后，新旧动能转换相对缓慢。

**3. 创新要素链接不紧。**产业链创新链对接不紧密，高校、科研机构与企业在创新链上分工不明确，产学研合作不够。当前，我省产学研合作主要以合作开发、委托开发和技术转让等低层次合作为主，具有短期性和形式化，缺乏专业的介于产业与科技之间的服务平台，导致我省科技成果转化率低，本地企业与全国高端研发资源的对接缺乏系统谋划，开放式创新格局远未形成。2020年，全省技术合同成交额仅占全国总量的1.36%，排在全国第16位、中部第四位。

**4. 创新生态体系不优。**在创新软环境上差距明显，不但难以吸引高层次的创新人才和创新团队，而且导致长期以来本土高端人才外流严重。与武汉、长沙、成都、合肥等地相比，郑州作为国家中心城市，产业链、供应链、创新链、要素链、制度链耦合中存在着诸多断点、痛点，导致创新创业效能不高，对高端人才吸引力不强，影响创新资源向优势地区集中集聚和优化配置。

### 三、河南打造全国创新高地的对策建议

**1. 围绕高研发产业布局创新链，形成高研发产业与高层次创新平台协同发展格局。**建设全国创新高地不是片面的增加研发投入、建设高端创新平台，而是要提高创新要素与产业结构的匹配度，让创新资源真正在产业上发挥带动作用，尤其是要加快培育高研发投入类产业。在综合考虑本地基础条件及比较优势、国家引导方向、未来发展潜力等因素的基础上，谋划一批适合本地区中长期发展的高技术产业、新兴产业、未来产业。聚焦智能装备、生物医药、新型材料、节能环保等高研发产业，争创国家实验室、大科学装置，布局国家战略科技力量、重大科学基础设施等，实现高研发产业与高层次创新平台统筹谋划、协同推进，吸引新兴产业、未来产业落地，加速布局科技产业新赛道，增创自主创新新优势。

**2. 依托创新型企业深化产学研合作，构建以企业为主体的开放式创新格局。**以打造创新联合体为重点，加快“建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度

融合的技术创新体系”，支持龙头企业牵头、高校院所支撑、各创新主体协同，联合组建一批“体系化、任务型、开放式”的高能级创新联合体，依托龙头企业、隐形冠军企业、高新技术企业等创新领航型企业，支持建立一批产学研合作平台，推动联合打造一批新型研发机构，加快突破一批产业共性技术和“卡脖子”技术。

**3. 发挥郑州综合优势，倾力打造全球创新网络枢纽城市。**就当前而言，内地省份只有省会城市才具有吸引集聚高端要素的实力，要提升城市定位和发展目标，支持郑州融入全球、全国创新网络，打造全球创新网络枢纽城市。支持高端科研机构落地，积极对接京津冀、长三角、粤港澳大湾区等创新优势区域，吸引行业龙头企业以及国内外知名高校、科研院所等在郑州设立区域性研发中心。支持郑州在海外、省外设立孵化器，支持河南企业集中布局研发中心，集聚当地高端要素，利用域外科创资源为我省创新发展服务。支持市县龙头企业在郑州设立研发中心，利用郑州加强与国内外高端资源的联系。

**4. 培育“热带雨林”创新生态，建成高端人才创新创业优选地。**为激发创新活力，围绕人才引进、科研平台、金融服务、政策扶持等创新要素发力，培育创新创业的“热带雨林”。推广发达省市在技术移民、人才评价机制方面成功的改革经验，全力引聚高端科创人才。对标北京、上海、深圳等地，加快打造市场化、法治化、国际化的营商环境，构建多元化科技金融体系，加大普惠性支持力度，给予初创企业、原创产品更多的应用场景，培植适宜高端人才创新创业的土壤，让更多人才“种子”扎根河南。

## 人工智能助力河南数字经济产业转型升级

河南中原创新发展研究院研究员 张冰(英)

中共中央国务院《关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》指出，要推动大数据、物联网、人工智能等新一代信息技术在制造业领域的应用创新，大力发展研发设计、金融服务、检验检测等现代服务业，积极发展服务型制造业，打造数字经济新优势。根据河南省《2021年河南省数字经济发展工作方案》，2021年，全省计划数字经济要增长13%以上，国家大数据综合试验区竞争优势进一步提升。第五代移动通信(5G)、物联网、新一代人工智能、网络安全、软件等数字经济核心产业规模不断壮大。传统产业数字化转型取得新进展，培育建设一批具有行业先进水平的智能车间、智能工厂和工业互联网平台。

人工智能作为众多技术产品创新核心，是数字经济发展下一个时期最为关键的高附加值产业。人工智能将提升社会劳动生产率，特别是在有效降低劳动成本、优化产品和服务、创造新市场和就业等方面为人类的生产和生活带来革命性的转变。根据麦肯锡的预测，到 2030 年，约 70% 的行业企业将使用人工智能技术，预计为全球增加 13 万亿美元的附加值。人工智能加速产业结构升级进程，提升传统行业高附加值产品的比重，进一步优化产业结构。人工智能与核心业务深度融合，行业运营方式智能化程度提升，衍生新产品和新服务。

从行业来看，制造业企业已经开始加速数字化转型，推动智能管理、智能工厂、智能物流等全方位智能化。同时，在教育领域，人工智能技术的应用也开始向学习全过程渗透，大幅度提高学习效率，改变教育模式。在医疗领域，人工智能的出现将帮助医疗行业解决医疗资源的短缺和分配不均的众多民生问题。在金融领域，人工智能将推动金融行业构建更大范围能的高性能生态系统，提升金融企业商业效能并变革企业内部经营全过程。

**人工智能在河南制造业中的应用前景。**《河南省推动制造业高质量发展实施方案》清晰地提出了构建“556”产业体系，也就是做强 5 大优势产业、做优 5 个传统产业、做大 6 个新兴产业，努力建成全国先进制造业强省，到 2022 年，制造业增加值占全省生产总值比重达到 35% 左右。人工智能与相关技术结合，可优化制造业各流程环节的效率，通过工业物联网采集各种生产资料，再借助深度学习算法处理后提供建议甚至自主优化。制造业专业性强，解决方案的复杂性和定制化要求高，所以人工智能目前主要应用在产品质检分拣和预测性维护等易于复制和推广的领域。然而，生产设备产生的大量可靠、稳定、持续更新的数据尚未被充分利用，这些数据可以为人工智能公司提供优质的机器学习样本，解决制造过程中的实际问题。智能制造是从工厂车间到企业业务的方方面面，对所有的制造活动广泛地实施数字化的制造模式便是智能制造，包括产品设计、供应链、生产、分销和销售。

人工智能在制造业的应用场景主要分为三类，一是产品智能化研发设计和为产品注智。将人工智能技术成果集成化、产品化，这些产品本身就是人工智能的载体，硬件与各类软件结合具备感知、判断的能力并实时与用户、环境互动。二是在制造和管理流程中运用人工智能提高产品质量和生产效率。借助机器视觉识别，快速扫描产品质量，提高质检效率。智能制造公司可以灵活地进行生产，并参加到大批量定制中来，这种趋势使得制造企业能够提供产量小且可变性高的产品。三是供应链的智能化。智慧搬运机器人大幅提升了仓储拣选效率，减少人工成本。机器学习算法会利用物流数据——比如材料进出的数据、库存量、零件的周转率等——来促进仓库自主优化运营。

**人工智能在河南教育领域中的应用前景。**人工智能技术应用覆盖教学全流程，人工智能技术正在推动教育信息化的快速发展，人工智能教育是人工智能技术对教育产业的赋能，通过人工智能技术在教育领域的运用，来实现其辅助甚至是替代作用。人工智能技术在教育领域的应用类型中，通过自适应学习在学习各环节应用最为广泛，由于河南省人口基数大，教育资源相对紧缺，对教育的重视程度等有利因素智适应学习系统有望后来者居上。未来人工智能教育应用的发展将由数据驱动、应用深化、融合创新优化服务等方式来持续推动。不同于传统教育方式，智能化教育方式以学生学习“教、学、练、评、测”五大环节所产生的数据为基础，利用智适应学习，图像识别、语音识别、人机对话、多模态行为分析、知识生成和表达、模拟智能体等功能，产生适合每个学生的个性化的解决方案和有效反馈意见。智能化教育方式大幅度提高学习效率，改变教育模式。

**人工智能在河南医疗领域中的应用前景。**人工智能的出现将帮助河南省医疗行业解决医疗资源的短缺和分配不均的众多民生问题。在人口老龄化、慢性病患者群体增加、优质医疗资源紧缺、公共医疗费用攀升的社会环境下，医疗人工智能的应用为当下的医疗领域带来了新的发展方向 and 动力。随着人工智能技术在医疗领域的持续发展和应用落地，这个行业将极大简化当前繁琐的看病流程，并在优化医疗资源、改善医疗技术等多个方面提供更好的解决方案。智能诊疗就是将人工智能技术用于辅助诊疗中，让计算机“学习”专家医生的医疗知识，仿真医生的思维和诊断推理，从而给出可靠诊断和治疗方案。医疗行业人工智能应用发展快速，急需建立标准化的人工智能产品市场准入机制并加强医疗数据库的建设。

**人工智能在河南金融领域中的应用前景。**人工智能提升金融企业商业效能并变革企业内部经营，传统金融机构与科技公司合力推进人工智能在河南金融行业的深度渗透，重构服务架构，提升服务效率，向长尾客户提供个性化服务的同时降低金融风险。人工智能技术应用较为深入的领域主要体现在智慧客服、智慧投顾以及智慧风控三个领域。智能投顾拓宽长尾客户群体服务范围，传统金融机构与科技公司共同参与，构建起更大范围的高性能动态生态系统，以创新技术为基础，根据客户需求提供定制化产品和服务，覆盖更多被传统金融服务“拒之门外”的长尾客户，使更多个体或者中小企业享受到更加便捷、高效的金融服务，覆盖更多、更广泛的客户。智慧投顾作为在线工具可以自动分析客户财务状况并利用大数据分析提供量身定制的建议，还可以管理投资组合投资优质产品。智能风控降低金融风险，吸引更广泛、更多元化的参与者融入生态圈，通过收集消费者大量消费、信贷数据对消费者信用进行评估，降低坏账等金融风险。

# 新时代中部地区高质量发展的新使命和新机遇

河南省社科院经济研究所博士、副研究员 武文超

2021 年 7 月 22 日，中共中央、国务院发布《关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》，为新时代中部地区高质量发展指明了方向，提出了要求，明确了路径，是推动新时代中部地区崛起的纲领性文件，为新时代、新格局下中部地区的发展带来了新的历史机遇。

## 一、中部地区发展的新方位、新要求、新目标

《关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》(简称《意见》)中肯定了十八大以来中部地区发展的重大成就，指明了当前中部地区的成就和不足。成就部分中提到的“粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造及高技术产业基地和综合交通运输枢纽”也是中部地区的特点和优势，这些是在全国高质量发展大局中的重要作用和位置。不足就是指“发展不平衡不充分问题依然突出，内陆开放水平有待提高，制造业创新能力有待增强，生态绿色发展格局有待巩固，公共服务保障特别是应对公共卫生等重大突发事件能力有待提升”，这些是对照高质量发展要求中部需要突破和提升的。这些表述对近年来中部地区发展进行了总结，明确了历史方位，指明了高质量发展中的短板和需要加强的部分，是未来推动中部地区高质量发展中需要时常思考的问题。

《意见》的指导思想部分充分体现了新发展阶段、新发展理念和新发展格局的要求。《意见》明确指出“中部地区承东启西、连南接北的区位优势和资源要素丰富、市场潜力巨大、文化底蕴深厚”等比较优势，并提出了“六个着力”的要求，即“着力构建以先进制造业为支撑的现代产业体系，着力增强城乡区域发展协调性，着力建设绿色发展的美丽中部，着力推动内陆高水平开放，着力提升基本公共服务保障水平，着力改革完善体制机制”。这六个着力对应文件中的第二到第七个章节，每个章节都对应了十九届五中全会精神和国家十四五规划中的重要内容，是立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的必然要求，为新时代推动中部地区高质量发展指明了新机遇和努力方向。

《意见》在发展目标与十四五规划进行衔接，分别面向十四五末和 2035 年提出了目标要求，此外，发展目标体现了新发展理念，其中包括了“三大变革”、创新驱动、城乡发展、绿色低碳、对外开放、民生福祉、发展安全等多个方面，

是高质量发展的要求。十四五时期的定量性指标包括三方面，“全社会研发经费投入占地区生产总值比重达到全国平均水平”“常住人口城镇化率年均提高1个百分点以上”“单位地区生产总值能耗降幅达到全国平均水平，单位地区生产总值二氧化碳排放进一步降低”。

## 二、奋力挺起先进制造业的脊梁

改革开放以来，尤其是我国加入WTO以后，外贸快速发展对于我国经济发展、吸纳就业、承接国外技术外溢都起到极其重要的作用。但是，当前经济全球化遭遇逆流，当我们构建以国内循环为主的新格局时，中部地区在制造业发展中的优势将逐步凸显。中部地区既有着广大的市场规模、人力资源优势，同时拥有优越的地理和综合交通优势，齐全的工业门类、丰富的自然资源，从经济地理的角度来看，无论是运输成本、用工成本还是劳动力素质，中部都有着明显的优势。习近平总书记最近两年在河南、安徽、湖南等中部省份考察调研的过程中，多次要求做大做强实体经济，“把我国制造业和实体经济搞上去”。国家十四五规划中，在“开创中部地区崛起新局面”部分明确提出“做大做强先进制造业，在长江、京广、陇海、京九等沿线建设一批中高端产业集群，积极承接新兴产业布局和转移”。可见，中部地区在加快先进制造业发展方面，既符合经济发展的客观规律，又符合中央的期待和要求。

## 三、高质量推进新型城镇化和乡村振兴

城镇化是我国现代化的必然趋势，也是我国发展的一个重大战略。我国脱贫攻坚战取得了全面胜利之后，乡村振兴也成为全党全国工作的重点。根据七普数据，中部地区承载了3.65亿人口，基本相当于全国的四分之一，同时，中部地区拥有郑州、武汉两个国家中心城市，中原城市群、长江中游城市群、武汉和长株潭都市圈。不仅如此，中部地区城镇化率普遍低于全国平均水平，农业占比较高、农村人口偏多。因此，在全国高质量推进新型城镇化，以及实施乡村振兴战略过程中，中部地区的责任更加重大。那么，中部地区在加快先进制造业发展的过程中，应利用城镇化、工业化发展的大趋势，有序、有力的承接农业人口转移，实现产城融合、人民收入提升，从而进一步高质量推进新型城镇化和乡村振兴。与此同时，高质量推进新型城镇化、实施乡村振兴，必须加快补齐基础设施和公共服务短板，促进城乡一体和区域协调发展。

## 四、加快绿色低碳发展推动实现“双碳”目标

与之前两轮中部崛起战略相比，这一次中央关于中部高质量发展的要求

中有一部分明显的新表述就是“建设绿色发展的美丽中部”“实现中部绿色崛起”。这是贯彻新发展理念的必要要求。具体来看，一方面是由于中部地区承东启西、连南接北，处在黄河、长江的中游，拥有秦岭、太行山、大别山等重要山脉，中部地区的绿色发展对于全国有着重要意义；另一方面，中部地区人口众多，在推进制造业发展和城镇化的过程中，加快绿色发展能够避免“先污染后治理”的老路。那么，在中部绿色崛起的过程中，既要发挥科技创新的引导作用，提升发展的质量和效益，又要发挥中部地区在历史文化资源和山川、河流、森林、湖泊等自然资源优势，实现经济发展和文化生态资源保护利用之间的相互促进。尤其是，2020年9月，我国在联合国大会上提出“双碳目标”，更要求新时代中部地区推进高质量发展中必须坚持低碳发展、绿色发展，通过加快产业转型升级、能源技术创新等方式为实现“双碳”目标做出应有的贡献。

## 河南沿黄流域生态产品价值实现的现实困境与破解机制

河南省社科院经济研究所博士 李 斌

《关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》明确指出，要坚持走绿色低碳发展新路，加强能源资源的节约集约利用，加强生态建设和治理，实现中部绿色崛起。河南省沿黄流域面积 3.62 万平方公里，占全省总面积的 21.7%，涵盖三门峡、洛阳、郑州等 9 个省辖市，流域地处南北气候过渡带及东西地理环境过渡带，是我国重要的区域生态屏障区，也是推动中部绿色崛起的战略腹地。如何正确处理河南沿黄流域“发展”与“保护”的关系，以生态产品价值实现为依托，构建沿黄“绿水青山”向“金山银山”转化的体制机制，打通其转化的实现路径，推动沿黄流域“生态—经济—社会”协同发展同步增值，不仅事关黄河流域生态保护和高质量发展战略的底色，更关乎中部地区绿色崛起的成效。

### 一、河南沿黄流域生态产品价值实现的重大意义

#### （一）践行“两山理论”的重大实践

生态产品价值实现机制是践行“两山理论”的重要制度安排，是衔接生态

文明建设与社会经济发展之间的桥梁,是我国治理能力现代化的重大创新。在新发展阶段,如何处理好“发展”与“保护”的关系,推动经济发展与自然生态和谐共生日益成为黄河流域高质量发展的核心议题。在此背景下,把推动河南沿黄流域生态产品价值实现作为深入践行“两山理论”的重要抓手,构建其价值实现机制,探索其价值实现路径,对于深入推进河南绿色发展具有重要的理论和实践价值。

### (二) 落实黄河战略的应有之义

在黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家战略背景下,河南省作为黄河流域重要的省份,沿黄9市38县生态资源丰富,如何站位黄河战略大局,立足生态资源优势,通过多种政策工具,构建交易机制和激励约束机制,谋划沿黄流域绿色发展新路径,把河南沿黄流域生态资源转化为有使用价值的生态产品,并使生态产品转化为具有价值的生产力要素,融入市场经济体系,实现外部性的内部化,推动河南沿黄流域“绿水青山”向“金山银山”转化,是河南落实黄河流域生态保护和高质量发展战略的应有之义。

### (三) 建设生态强省的关键举措

在“三新”背景下,统筹绿色发展建设美丽河南是以生态产品价值实现为核心,促进河南沿黄流域生态产品黄河流域生态保护和高质量发展的内在要求。特别是进入新发展阶段,河南“十四五”开启新征程,生态强省建设需要进一步深化,因此,探索河南沿黄流域生态产品价值实现机制,有利于全面落实习近平生态文明思想,巩固提升全国重要生态屏障功能,探索人口经济密集地区绿色发展和跨行政区生态环境协同保护治理新路径,对于全面深入建设生态强省至关重要。

## 二、河南沿黄流域生态产品价值实现的发展现状

### (一) 严格划定生态保护红线

近年来,河南沿黄流域积极落实《生态保护红线划定指南》要求,以境内黄河沿线24个各类保护地为核心,划定沿黄流域生态保护总面积近500平方公里,其在全省生态空间布局中地位独特,占全省国土面积的0.28%,在全省生态红线中比重较大,占全省目前划定红线面积的3.3%。其中,先后划定了黄河生物多样性红线,推动了生物资源保护与发展;划定了沿黄湿地保护红线,促进了湿地自然景观保护发展;划定了水源涵养生态红线,加快了水生态保护进程,为构建生态产品价值实现体系奠定了良好的基础。

### (二) 大力推进生态示范创建

近年来,河南省把握黄河流域生态保护和高质量发展战略机遇,把生态示

范创建作为推动生态产品价值实现的重要载体和抓手，在沿黄流域创建了一批生态示范县市，目前，沿黄流域栾川、孟津、洛宁、新安、兰考、新密等县市先后被评为省级生态示范县。在积极推动生态示范县创建的同时，采取“点线面”相结合的形式，积极开展生态产品价值实现的实践路径探索和政策先行先试，探索出了一批可推广可复制的经验。

### **（三）加快推进生态建设修复**

近年来，河南沿黄各市围绕国土绿化、湿地保护、水土流失治理等重点环节，加快推进沿黄流域生态保护修复。2018年，沿黄地市完成造林92.77万亩，森林抚育172.69万亩，分别占全省的37.26%和43.17%。水土流失面积逐年减少，2018年比2011年水土流失面积减少约14.6%。目前，河南沿黄流域国家级自然保护区、国家森林公园、国家湿地公园等已达到28个，生态建设修复工程的稳步推进，为沿黄区域生态产品价值实现提供了良好的契机。

## **三、河南沿黄流域生态产品价值实现的现实困境**

### **（一）流域水资源结构性矛盾突出**

当前，河南沿黄流域人口众多，人均水资源量仅有200立方米，与全国平均水平差距甚远，仅有全国的1/10。河南沿黄流域有30多个集中式饮用水水源地，从黄河干流或黄河傍河地下水直接取水，由于天然来水量受限和下游用水量增加，河南黄河流域总体缺水局面短期内难以改变，尤其进入枯水期容易影响黄河水质稳定。同时，由于沿黄流域为我国重要的粮食基地，农业用水量过大，2017年流域农业、工业、生活、生态四大领域用水量比重分别为55.49%、25.90%、13.48%、5.13%，流域用水结构和方式不合理，优化水资源结构仍有较大空间。

### **（二）环境治理能力提升需进一步加强**

河南沿黄9市的滩区是沿黄生态治理的重地区域，也是生态产品价值实现的重要载体。目前，滩区人口多达125万，占全省总人口数的1.1%；耕地294.1万亩，占全省总耕地量的2.4%。由于滩区产业以农业为主，由此产生的面源污染对沿黄生态保护造成一定的刚性压力。同时，由于河南沿黄流域9个省辖市间的环境风控体系、应急处置体系、联动预警体系、联合执法体系、生态补偿体系尚未健全，流域一体化的环境治理能力提升需进一步加强。

### **（三）生态产品价值实现机制滞后**

当前，黄河流域生态产品价值实现面临着“形成机理不清、价值总量不明、区域分布不均、实现机制不畅、转化效率不高”等突出现实问题，从河南生态文明建设的历史阶段、目标导向和价值取向等视角看，河南沿黄流域生态产品

价值实现机制不健全不完善的问题尤为突出，特别是河南沿黄流域生态产品在其使用价值多层次性、价值来源复合性、价值构成多样性、价值量动态性、价值空间差异性等层面存在着资源产权困境、价值核算及定价困境、交易机制困境、价值变现困境、金融支撑困境、技术实现困境等“六大困境”，制约着河南沿黄流域生态产品价值实现的实践进程。

#### 四、河南沿黄流域生态产品价值实现的机制构建

##### （一）构建核算体系，夯实绿水青山向金山银山转化的基础

一是明确核算标准。根据生态要素价值内涵特征，建立涵盖生态资产、生态资源、生态产品的沿黄流域生态要素清单；采用科学方法拟定沿黄流域生态要素评估的指标体系和方式方法。二是构建评估机制。依托沿黄流域生态示范县（市、区），围绕生态产品价值评估和核算，开展区域试点示范，形成一批可推广可复制的典型经验做法，复制推广。三是强化结果应用。将沿黄流域生态产品价值核算结果进行公示，同时将其总量变化、价值实现率等指标与地方政府目标考核相挂钩，构建激励约束机制；同时，在市场层面，积极探索将价值核算结果作为市场主体进行市场交易、市场融资、生态补偿等重要依据的相关制度安排。

##### （二）完善交易机制，加速绿水青山向金山银山转化的进程

一是建立健全生态要素交易机制。加快推动河南沿黄流域生态资产确权、评估、核算、登记、转让、监管等领域的体制机制创新，探索具有流域特色的生态要素教育机制。二是推动资源环境权益交易。积极探索政府管控或设定限额下的绿化增量、清水增量等责任指标交易实现方式，合法合规开展森林覆盖率等资源权益指标交易。探索开展土地、矿产、森林、湿地等自然资源整体收储，积极构建河南沿黄流域自然资源储备保障机制。稳步推进土地使用权、矿业权、林权等自然资源权益交易，积极推进用能权、排污权、水权有偿使用与交易。三是推进河南沿黄流域碳排放权和碳汇交易。研究制定河南沿黄流域“碳达峰、碳中和”政策措施，开展碳排放配额管理。健全河南沿黄流域林业碳汇实现机制，选择若干地区开展远期林业碳汇资产市场化运作试点。依托碳中和平台，鼓励河南沿黄流域的公共机构、国有企业实施碳中和，拓展流域林业碳汇消纳渠道。

##### （三）创新实现路径，拓展绿水青山向金山银山转化的通道

一是发展优质生态农业。大力发展绿色循环农业，壮大河南沿黄流域特色农业产业，加大对农业、林业等领域生物种质资源保护和利用力度。二是发展生态文化旅游。培育存量资源型生态产业，挖掘其生态价值，实施河南沿黄流域“生态+文旅”行动，推进文、农、旅等产业深度融合发展。三是提升生态

产品品牌价值。深度挖掘河南沿黄流域文化品牌价值，打造流域生态产品公用品牌。完善绿色产品标识管理制度，加强流域绿色有机农产品和农产品地理标志认证管理，建立健全第三方生态产品质量认证，积极推动认证结果省际互认、国际互认。

#### **（四）健全支撑体系，提升绿水青山向金山银山转化的效能**

一是建立河南沿黄流域绿色金融服务体系。以生态资产确权与资本化、生态产品核算以及市场交易为基础，推动各类金融机构在流域生态产品开发方面的合作，建立河南沿黄流域“一站式”绿色金融服务平台，构建普惠金融、绿色债券、生态基金、生态保险组成的绿色金融服务体系，为流域生态产品价值实现提供资金保障。二是探索市场化的流域调节服务有偿使用与生态补偿体系。制定黄河流域补偿资金分配办法，根据各县（区）断面水质监测结果和变化情况、水资源使用量和使用效率，结合生态产品价值核算结果，确定资金补偿标准。三是探索沿黄流域自然资源特许经营机制。针对沿黄流域自然资源开发修复，鼓励社会资本进行市场化运作，探索赋予一定期限的自然资源使用权等产权安排，激励社会投资主体从事沿黄湿地、森林等生态载体的保护与修复。

## **把握新时代发展机遇 在推动中部地区高质量发展中奋勇争先**

河南中原创新发展研究院综合研究部部长、副教授 豆晓利

因我国地域辽阔，经常按照各种不同标准被划分为多个区域，其中，东部地区、西部地区、中部地区和东北地区的区域划分，是按照地理标准进行划分的，也是今天最为广泛使用的区域划分标准。根据该区域划分标准，中部地区包括山西、安徽、江西、河南、湖北、湖南六个省份，总面积 102.8 万平方公里，总人口 3.7 亿，GDP 总量占全国比重达 21.9%。从历史发展脉络来说，中部地区是中华文明发展最早的地方，文化底蕴最为深厚。从地理区位来说，中部地区承东启西、连南接北，是全国重要的综合交通运输枢纽。从自然资源条件来说，中部地区资源要素丰富，是全国重要的粮食生产基地和能源原材料基地。从未来发展潜力来说，中部地区在投资、消费等领域均具有巨大的市场潜力。

2021 年 7 月 22 日，中共中央国务院《关于新时代推动中部地区高质量发

展的意见》(以下简称《意见》)正式下发。《意见》强调了中部地区区位、资源、市场、文化四大优势,提出了“六个着力”的发展方向,明确了新时代推动中部地区高质量发展的具体目标、发展路径和重点举措,对推动中部地区高质量发展具有全局性意义。

《关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》是继2006年《中共中央国务院关于促进中部地区崛起的若干意见》、2012年《国务院关于大力实施促进中部地区崛起战略的若干意见》、2016年《促进中部地区崛起规划(2016—2025年)》之后,国家对中部地区发展的再一次指导性文件。《意见》5次提到河南,9次点名郑州,3次点名洛阳,1次点名许昌。《意见》的出台引起了全国特别是河南等中部地区的极大关注和热议。大家纷纷表示,《意见》的出台传递出好消息,提劲又振奋。中国宏观经济研究院副院长吴晓华认为,“充分发挥中部地区的产业基础、市场优势、科教资源条件和人力资源优势,对于缩小区域发展差距、加快产业转移、推动动能转换、形成强大国内市场,进而加快构建新发展格局意义重大”。河南省发改委主任何雄表示,“《意见》为河南融入新的发展格局,提供了重大历史机遇。我们要顺应区域经济发展客观规律,在中部地区崛起中奋勇争先,谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章”。河南省社科联主席李庚香指出,“我们要充分认识新时代推动中部地区高质量发展的重大意义,清楚‘高质量发展’就是坚持新发展理念的发展,是包括现代经济体系、现代治理体系和现代价值体系在内的系统的体系发展,要通过丰字形绿色生态体系建设,举全省之力实施乡村振兴,着力保障和改善民生等具体措施实现河南高质量发展”。可以看出,《意见》的出台对包括河南在内的中部各省是极大的鼓舞鞭策,为河南省在中部地区崛起中实现高质量发展指明了方向。

《意见》提出了六个“着力”,即“着力构建以先进制造业为支撑的现代产业体系,着力增强城乡区域发展协调性,着力建设绿色发展的美丽中部,着力推动内陆高水平开放,着力提升基本公共服务保障水平,着力改革完善体制机制”。提出“到2025年,中部地区质量变革、效率变革、动力变革取得突破性进展”,“到2035年,中部地区现代化经济体系基本建成”的中长期目标。《意见》以创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念为引领,从构建现代产业体系、城乡区域协同发展、人与自然和谐共生、形成内陆开放高水平的开放新体制、提升公共服务保障水平等多个方面对中部地区高质量发展提出了路径指引和政策措施。

从中部地区的基础条件优势和未来发展潜力来看,我们对于实现以上目标是有信心的,但是也应看到,中部地区仍存在区域发展不平衡、产业发展不强、城镇化水平不高、创新引领作用发挥不足、农业农村发展短板明显等突出问题。2020年,河南GDP总量全国排名第5,但是人均GDP全国排名仅第18位,河

南常住人口城镇化率为 54.2%，低于全国近 6 个百分点。河南研发投入占 GDP 比重 1.46%，而全国该指标为 2.23%。因此，我们不仅要看到国家战略带来的机遇，更应该正视自己的短板与问题，既要抓住中部地区崛起势头乘势而上，又要充分正视发展中的问题攻坚克难，加快崛起步伐，在全面建设社会主义现代化国家新征程中做出更大贡献。

就在前不久，东京奥运会闭幕了，全世界的人们都在为运动员因为更高、更快、更强的突破而激动不已，当世界纪录被打破时，更是热泪盈眶。或许有人会问，在科技这么发达的今天，无论运动员跳得再高、跑得再快、投掷得再远，也无法跟飞机、汽车、炮弹这些现代科技产品相比，但是，为什么人们还是会因为运动员的速度、高度、远度而热泪盈眶？因为人们对极致的追求有一种发自内心的崇拜与向往，这是一种对身体极限的挑战，就像思想家对思想深度的极致探寻，艺术家对美的极致表达。对于一个省份来说同样如此，如果在某个领域突破，实现了其他省份尚未完成的创新，一样会获得兄弟省份乃至全国的尊重。就像今年河南卫视《唐宫夜宴》《元宵奇妙夜》《清明时节奇妙游》《端午奇妙游》等系列节目的出圈，火爆全国，成了良心节目的代名词，就是在文化领域做到了极致，充分展示了中原文化的厚度与自信。

今后，相信河南能够把握《意见》带来的巨大发展机遇，在文化传承、产业结构、城市发展、农业现代化等多个领域都能不断突破，就像奥运运动员一样，把自己的优势充分向全国乃至世界展示出来，追求极致，在推动中部地区高质量发展中奋勇争先。

## 新时代河南加快构建开放型经济新体制的 思考与建议

河南中原创新发展研究院 刘 晓

### 一、新时代河南加快构建开放型经济新体制的背景

2021 年 7 月 22 日，《中共中央国务院关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》（以下简称《意见》）正式发布，为中部地区高质量发展指明了前进方向，对推动中部地区高质量发展具有全局性意义。《意见》指出，促进中部地区崛起战略实施以来，中部地区经济社会发展取得重大成就，但是中部地区

发展不平衡不充分问题依然突出，内陆开放水平有待提高，并提出中部地区要坚持开放发展，形成内陆高水平开放新体制。河南作为中部地区第一经济大省，加快构建开放型经济新体制，对于中部地区开放水平的提高意义重大，将进一步推动中部地区高质量发展。

## 二、新时代河南加快构建开放型经济新体制的基础条件和总体优势

**从总体定位看。**“十三五”时期，一系列国家战略叠加，中国（郑州）跨境电子商务综合试验区、郑洛新国家自主创新示范区、中国（河南）自由贸易试验区、国家大数据（河南）综合试验区等相继落地，为河南的高质量发展注入了强劲的动力，也为加快开放型经济新体制的构建提供了动力。2019年，习近平在考察河南时的讲话中就提出，河南要推动经济高质量发展，抓住促进中部地区崛起战略机遇，积极融入共建“一带一路”，加快打造内陆开放高地等。河南政府也非常重视对外开放，持续推动对外开放改革，对于内陆地区开放高地的探索始终走在前列。

**从基础条件看。**一是在经济总量和贸易总量位居中部首位，为开放型经济新体制的构建提供强大的基础。2020年，河南省实现生产总值54997.07亿元，进出口总值6654.8亿元，总值均居中部第一位。二是综合交通枢纽优势明显，为开放型经济新体制构建提供了优越的条件。郑州“米”字形高铁枢纽已基本实现，郑州机场运输规模连续4年保持中部“双第一”，郑欧班列货源集聚和疏散能力持续提升，已遍布境外欧盟和俄罗斯及中亚地区24个国家的126个城市，河南已经成为辐射全国、连通国际的重要交通枢纽。

**从优势潜力看。**一是改革创新不断突破，开放水平持续提升。河南积极探索贸易新业态，推进跨境电商创新式发展，开创了引领世界跨境电商标准规则的“郑州模式”，为加快开放型经济新体制构建进一步打开思路。二是依托“一带一路”，不断扩大对外开放。探索和推进“四路协同”，增强中部核心城市间的联动，拓宽国际合作路径。三是产业结构不断优化，战略性新兴产业、高技术产业占比不断增大，产业结构不断朝着有利于推进高质量的方向发展。

## 三、新时代河南加快构建开放型经济新体制的建议

在新时代推动中部地区高质量发展进程中，河南在对外开放方面，既有“高”的定位，又有“量”的基础，还有“质”的潜力，但与沿海城市相比还有较大差距，需不断巩固和扩大优势，抓紧补齐对外开放短板，深入学习《意见》，加快构建和完善开放型经济新体制，积极服务和融入新发展格局，为推动中部高质量发展做出更大贡献。

### 1. 加快内陆开放通道建设

一是全面推进呼南高铁豫西通道焦作经洛阳至平顶山段开工建设，加强洛阳等地市枢纽城市建设；实施汉江、淮河河南段航道整治工程，贯彻落实《河南省贯彻落实淮河生态经济带发展规划实施方案》以及《河南省贯彻落实汉江生态经济带发展规划实施方案》；持续实施高速公路“13445”工程。二是加快推进郑州国际物流中心建设，完善物流信息化网络，研制出适合国际物流的信息平台和软件，推进多式联运的发展，加强物流基础配套设施建设，构建与国际接轨的现代物流服务体系。三是提升郑州航空枢纽功能，完善国际航线网络，发展全货机航班，增强中部地区机场连接国际枢纽机场能力。四是加强与长三角、粤港澳大湾区、海峡西岸等沿海地区及内蒙古、广西、云南、新疆等边境口岸合作，对接新亚欧大陆桥、中国—中南半岛、中国—中亚—西亚经济走廊、中蒙俄经济走廊及西部陆海新通道，全面融入共建“一带一路”。

### 2. 打造内陆高水平开放平台

一是高标准建设河南自由贸易试验区，加快推动郑州航空港区部分区域纳入河南自贸区郑州片区，积极探索和筹划内陆自由贸易港建设，持续推进制度创新，进一步发挥辐射带动作用。二是加强郑州航空港经济综合实验区建设，完善临空产业体系，加快郑州—卢森堡“空中丝绸之路”建设，以郑州和卢森堡作为支点，加强中部地区与欧洲地区在枢纽建设、经贸合作、跨境电商、人文等领域合作与交流。三是加强服务外包示范城市建设，依托数字技术，创新服务外包交付服务模式，促进服务外包与制造业融合发展。四是加快跨境电子商务综合试验区建设，构建区域性电子商务枢纽，加强电子商务快递物流、信息通信等基础设施建设，不断完善跨境电子商务单一窗口综合服务平台建设。五是推进地市创建国家级开放口岸，加强郑州、洛阳国家级开放口岸与长江经济带其他地区、京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区通关合作，提升与“一带一路”沿线国家主要口岸互联互通水平。

### 3. 持续优化市场化法治化国际化营商环境

一是深化政务改革，向服务型政府转型。进一步简政放权，放管结合，加快行政许可部门的改革，裁减不必要的行政审批程序，积极落实“证照分离”改革方案，推进“一次办好”改革。不断完善市场监管机制，积极探索事前审批转向事中和事后的监管模式。二是注重网络经济形态的发展，加强基础设施与平台建设。完善综合服务平台、单一窗口的建设，全面推行政务服务“一网通办”，做到企业开办全程网上办理，推进与企业发展、群众生活密切相关的高频事项“跨省通办”，实现更多事项异地办理。三是完善法制环境优化市场

秩序。借鉴沿海发达城市经验，对标国际一流水平，建设与国际通行规则接轨的市场体系，为各类所有制企业发展创造公平竞争环境。



扫码关注微信公众号

主编：喻新安 本期编审：周建光 蒋 睿

---

报送：省委、省人大、省政府、省政协、省军区领导。

赠阅：各省辖市、直管县（市）、县（市、区），省直有关部门，有关高校、企业。

---

地址：郑州市紫荆山南路666号黄河科技学院图书馆三楼 邮编：450000

电话（传真）：0371-68787369

电子邮箱：zhcfyjj@126.com