

创新资讯

CHUANGXINZIXUN

2021年第9期(总第71期)

2021年9月5日

刊号 CN41-0846/(G)

黄河科技大学报特刊

主办 河南中原创新发展研究院

河南新经济研究院

●新探索 ●新经验 ●新观点 ●新建议

关于新时代推动中部地区高质量发展的 思考和建议(下)

●本期导读

2021年7月22日发布的《中共中央、国务院关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》提出,着力构建以先进制造业为支撑的现代产业体系,着力增强城乡区域发展协调性,着力建设绿色发展的美丽中部,着力推动内陆高水平开放,着力提升基本公共服务保障水平,着力改革完善体制机制,推动中部地区加快崛起,在全面建设社会主义现代化国家新征程中作出更大贡献。《意见》发布后,河南中原创新发展研究院组织专家进行了专项学习和集中研讨,本刊选登部分专家的观点,以期中部地区高质量发展贡献智慧。

推动河南省际边界区域协同发展的意义	于善甫	2
关于河南省开放平台建设问题的思考	郭军峰	4
夯实中部地区高质量发展的创新支撑	刘晓慧	7
走高质量发展道路 全力建设郑州电子信息产业集群	张志娟	9
河南高质量发展的对策浅析——基于中部六省对比	蒋睿	11
开创中部地区高质量发展新局面河南大有可为	崔明娟	14
新时代推动河南高质量发展的思考	宋瑜	17
新时代的河南争当中部崛起的排头兵	魏征	20

推动河南省际边界区域协同发展的意义

河南中原创新发展研究院副院长、副教授 于善甫

2021年7月22日，中共中央、国务院发布《关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》，为新时代推动中部地区高质量发展谋篇布局，为中部地区勾勒出一幅宏伟发展蓝图。《意见》明确提出，要推动省际协作和交界地区协同发展，要建立健全中部地区省际合作机制，要推动中部六省省际交界地区以及与东部、西部其他省份交界地区合作。河南省与六省接壤，边界线绵延2994公里，省际交界区域涉及7省32个地市。由于多重原因，省际交界区域发展水平大多低于省内其他地区，是经济发展的重点和难点地区。该区域面积达37.32万平方公里，人口1.71亿，推动该区域高质量发展对构建双循环新发展格局、推动乡村振兴和实现中部地区崛起等方面均具有重要意义。

一、有利于构建国内国际双循环相互促进的新发展格局

2020年5月14日，中央政治局常委会会议提出，深化供给侧结构性改革，充分发挥中国超大规模市场优势和内需潜力，构建国内国际双循环相互促进的新发展格局。这是我国主动适应新发展阶段变化、应对错综复杂的国际环境变化和发挥我国超大规模经济体优势的战略选择。扩大内需是战略基点，是构建形成新发展格局的核心动力和基础条件。扩大内需要关注人口体量和收入水平，河南省际边界区域现有人口1.71亿，人口超过500万的地区有18个，其中阜阳、济宁、菏泽、邯郸、周口5市人口都在800万以上，南阳人口更是突破1000万。通过区域协同发展增加该区域人口收入水平，将为扩大内需构建双循环新发展格局提供强大支撑。

二、有利于推动乡村振兴战略实施

党的十九大报告指出，“三农”问题是关系国计民生的根本性问题，乡村振兴是建设现代化经济体系的重要基础。河南省际交界区域基本都是农村，是乡村振兴的主战场。当下，人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾在乡村表现尤为明显，省际交界区域由于历史和现实的问题这种

矛盾更加突出。在打赢脱贫攻坚战和全面建成小康社会后，持续推动脱贫地区发展和乡村全面振兴是巩固拓展脱贫攻坚成果的关键。2019年我国人均GDP为70892元，而河南省际边界区域32个地级市的人均GDP不到全国平均水平的70%，要实现全体人民共同富裕的目标，就必须关注、支持省际边界这一特殊地区的发展。同时这一地区也是乡村振兴的重点和难点，所以推动省际边界区域高质量发展是实施乡村振兴战略的关键。

三、有利于推动黄河流域生态保护和高质量发展

黄河流域生态保护和高质量发展是重大国家战略，是党中央进一步完善全国发展格局的战略布局，对推动沿黄省地市高质量发展具有重要意义。河南省际交界区域沿黄地市共有运城、渭南、聊城、济宁、泰安、菏泽、焦作、新乡、濮阳、开封、三门峡、济源等地市12个，区域总面积超过10万平方公里，常住人口达6000万。推动黄河流域生态保护和高质量发展要坚持生态优先，绿色发展，要上下游、左右岸统筹谋划，就必须统筹沿黄地区政策协同，联合治理，要有“一盘棋”思想，注重整体性、协同性和系统性。省际边界区域经济发展落后，生态环境约束大，是推动黄河流域生态保护和高质量发展的重中之重。

四、有利于促进区域协调融合发展

党的十九大报告提出，要实施区域协调发展战略，建立更加有效的区域协调发展新机制，区域协调发展战略成为新时代国家重大战略之一。2018年11月18日，中共中央、国务院发布《关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》，明确提出要加强省际交界地区合作，探索建立统一规划、统一管理、合作共建、利益共享的合作新机制。加强省际交界地区城市间交流合作，建立健全跨省城市政府间联席会议制度，完善省际会商机制。推进省际交界区域高质量合作发展，就是要探索建立省际交界区域一体化发展新机制，消除经济分割，推进基础设施互联互通、产业发展协作协同、生态环境共保共治和公共服务共建共享，建立统一开放的区域市场，形成促进区域协调发展的新格局。

五、有利于深化中原城市群协同发展

中原城市群是党中央支持中部崛起，促进中西部地区发展的重大战略谋划，总区域包括5省30个地级市。河南省际边界区域是中原城市群的重要组成部分，据统计，河南省际交界区域32个城市中，有长治、聊城、邯郸等22个是中原

城市群所覆盖的城市，从数量上占到中原城市群城市数量的73%。在整个中原城市群建设过程中，省际交界区域面临的问题最多，需要沟通协调的事情也最复杂。一方面需要各省加大对交界区域的支持力度，制定有针对性的制度，畅通省际之间要素流动，共同努力解决发展中遇到的难题瓶颈；另一方面交界区域各地市要重点研究部署交界县区的经济发展，摸清自己的资源禀赋，打通篱笆攀墙，重点在交通物流、水利水电、通信网络等方面实现共享互通，为中原城市群建设奠定良好的发展基础。

六、有利于夯实中部地区高质量发展的基础

《关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》是新时代国家对中部地区发展的重大战略部署，对推动省际协作、交界地区协同发展及建立健全中部地区省际合作机制做了专门部署。河南与六省接壤，边界线绵延曲折，省际交界区域有32个地级市，是中部地区发展相对落后的区域。该区域落后既有行政区划的原因，又受自然资源、文化维系等因素的影响，主要表现为经济发展整体滞后、产业结构不优且同质化严重、城镇化率普遍较低、生态保护压力大、区域发展协同性不足等问题，已严重影响到了中部地区经济发展和社会稳定，只有认真梳理问题，找到问题的根源，才能对症下药，推动其健康发展，实现后发赶超。促进河南省际交界区域融合互补、错位、协同发展，在发展中相互赋能，对推动我国中部地区高质量发展具有特别重要意义。

关于河南省开放平台建设问题的思考

河南中原创新发展研究院产业发展研究部部长、副教授 郭军峰

面对百年未有之大变局，面对百年未有之挑战和机遇，加快构建内陆开放型经济新体制，是新发展阶段新发展格局下中部地区充分利用区位优势、资源优势、市场优势实现高质量发展的必然要求，以期实现开放促改革、促发展、促创新。2021年7月22日，中共中央、国务院《关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》中指出，中部地区内陆开放水平有待提高，并将内陆开放型经济新体制基本形成、开放型经济体制机制更加完善作为2025年和2035年的目标。在《意见》中，关于“坚持开放发展，形成内陆高水平开放新体制”的具

体表述体现在加快内陆开放通道建设、打造内陆高水平开放平台、持续优化市场化法治化国际化营商环境三个方面。

目前河南已拥有多层次的开放平台。郑州航空港经济综合实验区被确定为空港型国家物流枢纽。郑洛新自主创新示范区集聚创新引领型企业、人才、平台、机构总数均占全省的50%以上。继中国（郑州）跨境电商综试区之后，洛阳跨境电商综试区、南阳跨境电商综试区获批建设，河南跨境电商综试区建设水平稳居中西部首位。河南已拥有3个国家一类口岸、9个功能性口岸、5个综合保税区、4个保税物流中心，是功能性口岸数量最多、功能最全的内陆省份。同时陆上、空中、网上、海上四条“丝绸之路”也为河南开放型经济发展提供强大助力。郑州机场客货运规模连续四年位居中部地区“双第一”，成功启动实施全国首个航空电子货运试点，2020年实现货邮吞吐量63.94万吨，增长22.5%，货运、客运在全国排名均增长一位，“空中丝绸之路”越飞越广。中欧班列（郑州）综合指标居全国第一方阵，郑州国际陆港获批成为全国5个之一、中东部唯一的中欧班列枢纽节点城市集结中心，2020年中欧班列（郑州）开行班次1126班，实现货值43.1亿美元、货重71.5万吨，同比分别增长13%、27%、31%，“陆上丝绸之路”越跑越快。跨境电商“9710”“9810”B2B出口模式顺利通关，首创1210网购保税进口模式在全国复制推广，创新“网购保税+线下提货”新模式，E贸易辐射200个国家和地区，“网上丝绸之路”越来越便捷。海铁联运班列扩容加密，2020年海铁联运班列完成15112标箱，实现与青岛、连云港、天津、宁波、上海等港口无缝衔接，“海上丝绸之路”越来越通达。“十四五”时期，河南将凭借“四条丝路”同频共振，加快建设高能级对外开放平台。河南开放平台的建设打造了全球资源要素的强大引力场，增强了经济发展动力，带动产业结构转型升级，助推河南省制造业、金融、科技、教育、医疗、农业等领域开放水平进一步提升。但对照“高水平”开放型经济体制的标准和要求，河南开放平台的建设还存在以下问题：

1. 开放平台区域分布不均衡。开放平台是河南吸引外来资源的主要集聚地，是各地开放创新的主阵地，代表各地产业、行业发展的最高水平。而河南目前建设的主要开放平台大多集中在郑州、洛阳、开封、新乡和南阳，其中以郑州为主，其开放平台建设起步较早，规格较高。除了郑州航空港经济综合实验区、中国（郑州）跨境电商综试区、河南自贸区郑州片区和四条“丝绸之路”之外，3个国家一类口岸、9个进口口岸、4大保税物流中心也大多分布在郑州。多年来，郑州实际利用境内外资金规模位居全省首位。这与郑州是省会城市以及具有的

区位优势、交通优势、资源优势密不可分,但对河南整体开放型经济的发展不利。

2. 开放平台整体开放度不足。近些年随着我国改革开放步伐的不断加快,河南开放型经济发展也逐渐驶入快车道,质量规模日益提升。但河南地处内陆,不靠海不沿边,开放意识薄弱,外向型经济所占比例低,规模小,开放平台整体开放度不足。以发展较好的河南自贸区郑州片区为例,目前片区新注册企业超过70000家,但新注册外资企业只有320家,占比不到0.5%,引进外资企业数量偏少、占比偏低,远低于上海自贸试验区、深圳前海片区的5%~10%。

3. 开放平台产业优势不明显。近年制造业在国家竞争力中的地位凸显,世界各国对制造业竞争优势的争夺愈演愈烈。推动制造业高质量发展,是当前和今后一个时期我国经济发展中的重大战略任务。河南目前已形成以装备制造、食品制造、新型材料制造、电子制造、汽车制造5大主导产业为重点,以冶金、建材、化工、轻纺、能源5大传统产业为支撑,以智能制造装备、生物医药、节能环保和新能源装备、新一代信息技术等10大战略性新兴产业为先导的现代化工业体系。但这些产业主要依赖自然资源和人口资源优势,技术研发设计大多在省外,产业链不完整,产业聚集度不高,产品附加价值低,对人才、资金的吸引力不强。

4. 开放平台营商环境不够优。近年来,河南围绕优化营商环境主动作为、探索创新,聚焦转变政府职能,着力推进优化营商环境建设,全省营商环境得到持续改善提升。特别是各对外开放平台作为河南开放的前沿阵地,大胆改,大胆试,主动创,成效显著。河南自贸区自挂牌以来,推出多项改革和创新举措,如精简投资项目准入阶段的相关手续、探索实行“多证合一”模式等,极大便利了外资准入的程序,提高企业开办效率。但这些做法的效果通常体现在压缩办事环节、节省办事时间方面,都是从政府角度出发进行的改革。对比广州、深圳、上海这些营商环境优化起步较早的城市,河南开放平台的营商环境在广度、深度、高度等方面都存在不小的差距,亟须落实服务企业“全生命周期”的理念,立足各开放平台的战略定位,针对市场主体的真实需求,多维度多层次优化营商环境,构建开放平台有竞争力的软实力。

夯实中部地区高质量发展的创新支撑

河南中原创新发展研究院区域经济研究部部长、副教授 刘晓慧

中部地区地处我国内陆腹地，是我国区域经济发展的重要枢纽。中部地区不断增强的经济实力、消费能力和良好的发展势头，吸引了越来越多、越来越大的企业。自2006年中央提出中部崛起战略以来，中部地区经济总量占全国的比重由18%左右提高到21%左右。2020年，中部实现地区生产总值20多万亿元，以十分之一左右的陆地国土面积创造了全国五分之一左右的GDP。《关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》是《促进中部地区崛起规划（2016—2025年）》的延续，更是新时期中部地区发展的蓝图。“十四五”时期双循环发展新格局对中部地区高质量发展提出了迫切要求。如何真正贯彻新发展理念，是中部地区高质量发展的关键所在。

传统发展动力逐渐减弱，粗放型增长方式难以为继。推动中部地区高质量发展，变以往的资源依赖为创新驱动，迫在眉睫。创新战略能够改变中部地区的传统角色，使其跃升为重要的科技创新策源地和新兴产业基地。《意见》指出，中部地区应主动融入新一轮科技和产业革命，提高关键领域自主创新能力，以科技创新引领产业发展；坚持创新发展，构建以先进制造业为支撑的现代产业体系。“十四五”时期，我国经济发展方式发生深刻变化，区域竞争正在加速演变为创新生态、创新战略的全方位、深层次竞争。加快建设创新高地是“十四五”时期中部地区奋起直追的重要途径。中部创新发展与东部沿海相比，仍存在科技成果转化率较低、领军型科技型企业较少等突出问题。“十四五”时期，中部地区要积极贯彻新发展理念，坚定不移下好创新“先手棋”，紧紧抓住当前国家大力推动科技创新的机遇，以创新为突破口打出跨越发展的“组合拳”，不断增强中部地区综合实力和竞争力，奋力开创中部地区崛起的新局面。尤其要顺应发展潮流，在实施创新驱动发展战略、发展战略性新兴产业上下更大功夫。

第一，建立更加高效的协同创新机制，形成跨地区、跨产业的产业链创新组织。协同创新是破解创新“孤岛”难题、推动创新要素集聚反应和耦合裂变的重要抓手。推进政府、企业、科研单位、金融机构、平台中介等创新主体协同发展，搭建基于科技成果转让、技术合同交易、大型设备共享、产品配套对

接的信息化服务平台，开展“企业家沙龙”和各种用户体验活动，增进生产端与消费端的深度交流，打造“创意设计+产品研发+用户体验”的协同创新模式。

第二，重视与国内外发达地区的创新联动，引进和培育代表创新发展趋势走向、有利于推动创新的各类要素，探索中国腹地创新领跑的新路子。依托高铁、河运等通道，面向国家重大战略需求和中部高质量发展需要，全力打造中部地区沿长江经济带、环渤海经济圈延展的科创大走廊。创新中部与长三角、珠三角地区跨省域对接合作机制，打通中部与发达地区创新要素间的链接，吸引发达地区企业在中部地区设立研发机构、创新中心等，推动沿线城市积极融入长三角、珠三角地区创新链产业链供应链。

第三，壮大创新创业载体，组织和扶持创新主体（科技创新主体、产业创新主体）。中部地区可以依托湖北武汉东湖、湖南长株潭、河南郑洛新、安徽合芜蚌等国家自主创新示范区，以及安徽合肥这个全国综合性国家科学中心，充分发挥高端人才资源和技术研发的优势，打造中部地区“创新策源地”，为战略性新兴产业发展加装“发动机”，多层次、多形式地开发原创性成果。进一步推动自贸区、国际港务区等试验区在中部地区落地，通过更加灵活创新的体制机制为创新发展赋能增效。增加高新技术企业数量，以企业创新能力的培植为核心，通过政府、产业、社会、市场多维协同作用，形成一大批具有强大竞争力的产业创新主体。

第四，充分发挥科教优势，进一步释放科研人员和民营企业的积极性，极大地拓展创新源头。总书记指出，高校作为科技创新的生力军，要创新人才培养机制和教育方法，为国家现代化建设培养造就更多的合格人才、创新人才。中部大部分省份的经济主体仍是国企，缺乏民营龙头企业支撑，因此要鼓励民营企业在创新方面有所作为。充分学习借鉴发达地区科技创新的经验做法，在创新战略研究、重大项目联合攻关、科技信息共享服务平台建设、产学研活动等方面加强对接合作，推动技术、人才等要素双向流动，不断缩小与东部地区尖端技术差距。

第五，以技术创新推动制造业高质量发展，提高关键领域自主创新能力，在推动创新发展、构建高能高效的区域创新体系方面做出示范。党的十九届五中全会明确提出“坚持把发展经济着力点放在实体经济上”，对于中部地区来说，推进高质量崛起的核心抓手是先进制造业及自主创新。支持制造企业创新，运用大数据、人工智能等新技术对传统制造业进行数字化、智能化升级改造，实施研发投入攻坚行动，培育一批科技型领军企业，奋力开创中部地区崛起新局

面。推动创新力量有效整合和积极联动，优化创新环境与攻关机制，在推进引领性原创成果、关键核心技术、产业技术基础等的创新上形成强大能力，以一流创新生态集聚创新资源，催生创新成果，提升区域整体创新能力和核心竞争力。

走高质量发展道路 全力建设郑州电子信息产业集群

河南中原创新发展研究院规划与评估部部长、副教授 张志娟

不久前，中共中央国务院发布的《关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》(以下简称《意见》)，为中部地区高质量发展指明了方向。中部地区承东启西、连南接北，在全国经济版图中具有重要地位，2020年以10.7%的国土面积承载了全国26.6%的常住人口，创造了全国21.9%的GDP。《意见》多次提及“河南”(6次)、“郑州”(9次)、“洛阳”(3次)，对做大做强先进制造业，统筹规划引导中部地区产业集群发展进行了部署，如在京广沿线建设郑州电子信息产业集群、在大湛沿线建设洛阳装备制造产业集群、加快洛阳农机装备国家制造业创新中心建设等。可以看出，郑州乃至河南制造业发展正在迎来新一轮国家政策支持和新的发展契机，这为河南先进制造业高质量发展指明了新的方向。

一、郑州建设电子信息产业集群具有明显的基础优势

郑州作为全国的老工业基地之一，近年来全面贯彻新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，以先进制造业高质量发展为主导，抓住“中国制造2025”“互联网+”等国家战略实施的重大机遇，全力推动新兴产业加快发展，已形成了电子信息、汽车、装备制造、现代食品制造、铝加工制品、新型材料6大千亿级主导产业集群；其中，电子信息产业是郑州重要的战略支撑产业。2020年以来，郑州电子信息产业抢抓新型基础设施建设和中部崛起等重大机遇，发展势头良好，产业规模和质量同步提升，为加快建设电子产业集群提供了有力支撑。资料显示，目前郑州电子信息产业企业超过了300家，经认证的软件企业占全省软件企业总数的80%以上，形成了智能终端、信息安全、智能传感器等较为完整的电子信息产业链；拥有富士康等行业龙头企业，年生产手

机2亿部，占世界产量的1/3；传感器占全国70%以上的规模，已成为全国重要的智能终端（手机）生产基地，基本建成“整机+配套+核心零组件”手机产业链。

二、郑州建设电子信息产业集群具有政策保障

站在“十四五”规划的开局之年，除了《关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》中对在京广沿线建设郑州电子信息产业集群进行部署之外，《中共郑州市委关于制定郑州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》和《郑州市2021年高质量发展制造业工作要点》均明确提出，郑州要以制造业高质量发展作为主攻方向，要把电子信息产业作为郑州全市的战略支撑产业来抓、作为全市“一号产业”来打造；要推进富士康产业集群、非苹果手机产业集群建设，支持富士康从智能终端向零部件模组、研发等领域拓展，围绕产业链精准招商，延链、补链、强链；着力在芯片制造、集成电路产业领域实现突破，引进培育产业链上下游配套企业，打造集研究开发、检验检测、成果推广等功能于一体的产业集群服务平台，建设郑州电子信息产业集群。

三、推动建设郑州电子信息产业集群的对策建议

百尺竿头更进一步，中流击水正当其时。郑州要把电子信息产业作为全市“一号产业”来打造，加快建设郑州电子信息产业集群，实现存量突破、增量调整，转型升级是关键。未来，郑州电子信息产业要发挥优势产业作用，从多方面发力推动建设电子信息产业集群。

一是立足新发展阶段，围绕区域协调发展战略。郑州要突出资源要素禀赋、产业基础、交通区位等优势条件，准确定位产业发展重点。要强化产业链分工配套和区域协同，推动区域功能布局深度链接，集中优势兵力打大战役，不搞遍地开花的“游击战”，避免在电子信息产业布局中的同质化和恶性竞争。

二是发挥骨干企业和龙头企业的核心带动作用，进一步做大做强做优产业链。要以富士康等行业龙头企业牵头带动配套中小型企业，提升产业配套能力，延长和完善产业链长度，形成优势突出的电子信息产业集聚区；以特色产业功能区的交易成本优势，吸引相关企业入驻，着力聚链；针对电子信息产业供应链产业链短板以及技术“卡脖子”瓶颈，着力补链；以经济区和行政区的适度分离扩链，以形成郑州电子信息产业链的规模效应；以产业数字化和数字产业

化强链，增强郑州电子信息产业品牌的强大竞争力。

三是建立和完善电子信息产业全要素供给制度。要大力发展民营经济，加快人才集聚培育，加强技术创新供给，优化土地资源保障，提升财政金融服务能力，强化数据资源支撑，培育和优化电子信息产业生态圈，夯实电子信息产业发展载体支持，拓展电子信息产业品牌“走出去”的新空间；降低电子信息产业链的相关企业用地、用工、用水、用电、用气、融资、物流、场地等全要素成本，打通电子信息产业要素及产品供应链的堵点和瓶颈，有针对性地为企企业“输血造氧”。

四是解决人才结构不平衡问题。不同于一般的劳动密集型行业，电子信息产业的人才需求较大，特别是需要关键人才发挥引领作用。需要进一步加大对本地创新主体，如高等院校和科研机构的专项支持力度，加快建设创新载体，构建共建共享的电子信息产业基础应用创新平台体系，为本地人才提供更友好的研究和成长环境；同时，要更加重视高端人才引进，提供人才公寓、产业园区配套住房等安居保障，为符合条件的急需紧缺人才提供住房、配偶就业、子女入园入学等服务，解除外地乃至国际化人才来郑、入郑工作的“后顾之忧”。

五是高校进一步优化调整专业设置。河南高校需对接全省“十四五”规划提出的着力培育装备制造、绿色食品、电子信息制造等 10 个万亿级产业目标，围绕十大新兴产业链，对专业设置进行相应调整，改变人才培养上走同质化的路子，培养更多“能上能下”的人才。在高校转型发展过程中，政府应加大支持扶持力度，在产教融合、校企合作方面出台更多政策，使得校企能够互惠双赢共同发展，为河南高质量发展、郑州国家中心城市建设培养更多创新型和应用型人才。

河南高质量发展的对策浅析

——基于中部六省对比

河南中原创新发展研究院讲师 蒋 睿

中国特色社会主义进入新时代，我国经济也步入了高质量发展阶段，京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等都体现了区域经济一体化发展的新趋势。中部地区崛起战略作为促进中部发展的重大国家战略，自实施以来，中部六省取得了快速发展，但仍然存在发展不平衡、不充分的现象。

2021年3月30日，中央政治局召开会议，在审议《关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》时强调，中部地区承东启西、连南接北，资源丰富，交通发达，产业基础较好，文化底蕴深厚，发展潜力很大。推动中部地区高质量发展具有全局性意义，是畅通国内循环的有效途径，是贯彻落实新发展理念的重要举措，是“中部地区崛起”到“中部地区高质量发展”的战略升级。河南省居全国之中，具有多重优势，在中部发展中起重要作用。

一、河南推动高质量发展的有利条件

（一）区位优势明显

河南具有独特的区位优势，“米”字形高铁网呈现覆盖中部、辐射全国的态势，四路协同水平逐步提升。2020年河南省机场货邮吞吐量位64.1万吨，排名提升至全国第七，在中部六省中拥有绝对优势。

表1 2020年中部地区机场吞吐量

省份	河南	湖北	湖南	江西	安徽	山西
货邮吞吐量 (万吨)	64.1	19.7	19.5	18.7	9.3	5.9
旅客吞吐量 (万人)	2405.4	1776.1	2356.9	1272.8	1032.9	1298.7

凭借绝对的区位优势，2020年河南省进出口首次突破6500亿元，达到6654.8亿元，同比增长16.4%，高于全国14.5个百分点，增速居全国第3位，总值居全国第10位，比2019年前移两位，继续保持中部第一。

（二）自然资源丰富

河南自然资源的结构、种类等优势明显，由于具有良好的自然地理位置和经济地理位置，实现了良好的自然资源组合，在矿产资源、土地利用管理、生态产品的价值实现等方面有很多好的经验做法。作为农业大省，农业资源也一直是河南的优势资源。

（三）人力资源密集

据第七次全国人口普查数据显示，2020年河南省常住人口为99365519人，占全国总人口7.02%，在中部六省中居于首位。人口密度大，劳动力就相对充足，同时也能够激发较大的消费潜力。充足的劳动力能够吸引更多劳动密集型产业向中部地区聚集，城市规模能够进一步地扩大。

表2 2020年中部地区人口数量

省份	河南	湖北	湖南	江西	安徽	山西
人口数(人)	99365519	57752557	66444864	45188635	61027171	34915616
占全国比重	7.04%	4.09%	4.71%	3.20%	4.32%	2.47%

二、河南推动高质量发展的制约因素

(一) 科技创新能力不足

近年来,在“双创升级版”战略加持下,河南省在科技创新方面取得了一定的进展,但是仍然存在创新主体数量不高,科技创新基础设施建设不够完善等短板。从R&D经费内部支出占GDP比重来看,河南为1.46%,位于中部地区第五名。

表3 2019年中部地区R&D经费相关指标

省份	湖北	安徽	湖南	江西	河南	山西
R&D经费内部支出(亿元)	957.88	754.03	787.16	384.31	793.04	191.22
GDP(亿元)	45828.31	37113.98	39752.12	24757.5	54259.20	17026.7
占比	2.09%	2.03%	1.98%	1.55%	1.46%	1.12%

(二) 城镇化水平较低

城镇化水平对于提高区域经济发展具有重要作用。作为传统农业大省,河南省农业人口众多。镇化率虽连年持续呈增长态势,但与中部地区其他省份相比仍然处于末位,是河南全面实施高质量发展过程中必须面对和解决的重要问题。

表4 2020年中部地区城镇化率

省份	湖北	山西	江西	湖南	安徽	河南
城镇化率	62.89%	62.53%	60.44%	58.76%	58.33%	55.43%

(三) 对外开放程度有待加强

身处中原腹地,河南一直在探索对外开放的有效路径,积极实践“四路协同”,做大做强中欧班列,持续推进跨境电商发展,但是受地理位置、政策扶持等因素影响,外贸依存度和投资开放提升缓慢,对外开放水平依然偏低。

三、中部地区高质量发展中河南如何发力

(一) 推动创新驱动，提升创新能力

综合运用财政税收、研发项目等多种方式、手段来扶持一批有潜力的企业加快自主创新，着力培育拥有自主知识产权、具有核心竞争力的省内知名品牌，激励其他企业增强学习能力，提高自主创新积极性。同时，要加强创新基础设施建设，优化创新环境。加强重大创新平台和重大科技基础设施建设，大力推动郑洛新国家自主创新示范区、郑开科创走廊建设，搭建一批创新平台和创新中心。深化“放管服”改革，打造良好的营商环境，树立尊重科学、敢于创新的文化氛围。对于创新成果的转化，要改革政策制度，保障成果转化的收益。

(二) 加快中心城市建设，推进县域就地城镇化

中心城市的发展对于全省现代城镇体系的建设具有重要的带动作用，因此要加快提升郑州国家中心城市和洛阳副中心城市作用，形成中部地区高质量发展的重要增长极。充分发挥郑州国家中心城市、洛阳副中心城市人力资源虹吸效应的同时，应着力以县域为圆点，不断推进县域经济发展，完善各项基础设施建设，使中小城市吸纳更多的农村人口，提高县域就地城镇化水平。

(三) 继续扩大开放能力，实现内陆高水平开放

目前河南已深入实践“四路协同”发展，中欧班列不断做强，跨境电商成为全国典范，在此基础上，河南要形成内陆高水平开放新体制，增强对全国乃至全球先进要素的吸引和集聚能力，为形成世界级的城市群和中心城市奠定制度基础。同时，要积极推广河南自贸区改革试点经验，利用区位优势，推进中部地区与长三角、珠三角、京津冀全方位对接，积极承接产业转移，加快形成中部为代表的内陆对外开放新格局。

开创中部地区高质量发展新局面 河南大有可为

河南中原创新发展研究院讲师 崔明娟

2021年7月22日，中共中央国务院《关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》正式发布，从“创新、协调、绿色、开放、共享”五个方面为

开创中部地区崛起新局面指明了方向。众所周知，高质量发展是习近平总书记新发展阶段下关于新发展理念的核心要义，是十四五规划中的第一关键词。面对新发展格局，河南省作为中部地区第一经济大省，拥有粮食生产、区位交通、原材料、劳动力等多重优势，完全可以担当引领中部地区高质量发展的主力军，为中部地区乃至全国高质量发展贡献“中原力量”。

第一，坚持三链同构，坚决扛稳粮食安全重任。民以食为天，粮食安全是社会和经济稳定的根本基础。进入新发展阶段，河南省作为产粮大省，粮食就是核心竞争力，如何按照“粮头食尾、农头工尾”的要求，坚持产业链、价值链、供应链“三链”同构，全力布局好粮食安全大棋局，大大提升粮食产业质量效益和竞争力，是粮食产业迈向高质量发展的头等大事。一是加快延伸产业链，以小麦、玉米、稻谷、油料等大宗粮油产品为重点，大力提升农产品精深加工水平，精心培育特色农产品加工产业集群；二是着力提升价值链，聚焦粮油综合加工、肉奶制品加工、果蔬加工等重点领域，加大科技创新力度，突出打造优势特色农产品品牌；三是积极打造供应链，依据区域产业基础和资源禀赋，以优质小麦、优质花生、优质草畜、优质林果为重点，着力加强农产品产销精准对接，不断完善优质农产品供应体系和质量安全保障体系。

第二，建设数字乡村，奋力建设现代农业强省。进入十四五，数字化赋能乡村建设已经成为大势所趋，发展农村数字经济潜力巨大，乡村产业数字化、乡村治理数字化、农民生活数字化也必将成为河南省推进农业高质量发展、建设现代农业强省的一项重要任务。一是加快现代信息技术与农业的深度融合，推动农业数字化转型，打造完善的农业数字服务平台，重视农业数字人才的培育和扶持，培育智慧化农业生产体系；二是积极开展数字乡村示范区建设，支持数字乡村示范县、数字乡村特色小镇建设，实施乡村数字化治理体系建设工程，打造数字乡村建设的“河南样板”；三是鼓励发展农村电商产业，探索电商扶贫助农新新业态新模式，培育农村电商产业带头人，打通“农产品进城、工业品下乡”双向流通渠道，充分激活乡村振兴动能。

第三，实施四路协同，助力打造内陆开放新高地。河南作为连接东西贯通南北大枢纽，要深度参与共建“一带一路”，加快建设开放强省，以更高水平的对外开放赢得发展竞争力，“四条丝绸之路”协同并进是必由之路。一是不断完善“四路协同”顶层设计，做大做强郑州—卢森堡航空“双枢纽”，加快推进中欧班列（郑州）提质增效，大力支持跨境电商高质量发展，全面

提高海铁联运发展水平；二是全面提升“四路协同”开放平台能级，充分发挥郑州航空港经济综合实验区开放门户作用，持续推进中国（河南）自由贸易试验区制度创新，深入推进与“一带一路”沿线重要口岸互联互通；三是不断健全“四路协同”现代产业支撑体系，以各类产业集聚创新平台为支撑，扩大先进制造业和现代服务业开放，进一步加快高水平战略性新兴产业集群发展。

第四，坚持生态优先、绿色发展，大力推动黄河流域生态保护和高质量发展。如今，黄河流域生态保护和高质量发展已经上升为国家战略，河南作为黄河流经的重要省份，要始终坚持“绿水青山就是金山银山”的理念，在推动黄河流域生态保护和高质量发展方面做出更大贡献。一是加强黄河生态环境保护 and 治理，完善黄河流域生态环境监管体制，进一步维护黄河流域生态安全；二是传承弘扬黄河历史文化，保护黄河文化遗产、挖掘黄河文化价值、打造黄河文化品牌，讲好黄河文化故事、展现黄河文化魅力；三是统筹推进沿黄生态廊道建设，以生态保护引导产业发展，以绿色发展带动产业转型，因地制宜发展休闲农业和乡村旅游，推进文旅多元融合发展，重塑区域生态发展新格局。

第五，推动共同富裕，切实增强人民群众获得感幸福感安全感。共同富裕要解决的是不平衡不充分的问题，是我国向第二个百年奋斗征程中为人民谋幸福的关键着力点，其重要前提在于实现高质量发展。一是要不断提升金融服务实体经济能力，加大对小微企业和普惠金融的支持力度，促进各类资本规范健康发展，营造更加优良的货币金融环境；二是支持和规范发展新就业形态，鼓励农民工、高校毕业生和退役军人等重点群体返乡入乡创业就业，完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度，推动实现更加充分更高质量就业；三是深化收入分配制度改革，健全工资合理增长机制，全面拓宽城乡居民财产性收入渠道，缩小区域、城乡以及高收入与低收入群体的贫富差距。

进入十四五时期，河南经济发展面临着从“有没有”向“好不好”的重大转变，坚定不移走高质量发展道路早已成为大势。站在“两个一百年”的历史交汇点，河南要继续立足现实基础，义不容辞承担起新时代中部地区高质量发展的历史担当，积极融入新发展格局，打造更高水平的高质量发展区域增长极，为助力开启我国社会主义现代化建设新征程谱写绚丽篇章。

新时代推动河南高质量发展的思考

河南中原创新发展研究院讲师 宋 瑜

7月22日，中共中央国务院发布《关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》(以下简称《意见》)，肯定了十八大以来中部地区的发展成果，同时指出了中部地区的发展问题，并给出指导意见。

一、新时代河南高质量发展的必然性

改革开放四十年来，中国的政策红利大多都给予了东部沿海城市，但随着世界格局风云变幻，不确定性越来越大，未来中国经济的发展加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。于是，中部地区高质量发展也就成了国内区域经济发展的重要一环。河南作为中部地区的重要省份，有着得天独厚的优势，同时也存在自己的问题。如何在新时代推动河南高质量发展，是一个重大的社会经济命题。

高质量发展是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现新发展理念的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。高质量发展更加注重创新和核心竞争力的打造。高质量发展的根本在于经济的活力、创新力和竞争力。高质量发展也是河南在新时代，面对错综复杂的国际形势、艰巨的对内改革发展之时的必由之路。在当前新冠疫情的冲击之下，增强河南经济的内生动力，改善经济结构，推动高质量发展尤为重要。

二、河南高质量发展的现状浅析

在人口方面，河南省人口居于中部地区的第一，这也是我们的一大优势和实现高质量发展的基础。河南仍然具有一定的人口红利，应好好加以利用加快发展。但是，郑州作为省会，占全省的人口比重只有八分之一左右，相比大部分中西部省会的20%以上，郑州仍有较大的提升空间。

河南省的铁路、航空运输非常发达，承东启西的地理区位是河南发展的一大优势。也正是在这个基础上才有了郑州国家物流枢纽、国际物流枢纽等巨大机遇。2021年，郑州也与武汉一起入选国家综合交通枢纽城市。

在科技方面,中部地区的湖北(武汉)和安徽(合肥)有着明显优势,例如,《意见》中提到了加快合肥综合性国家科学中心建设。河南(郑州)的差距还比较大,河南的高质量发展非常需要科技的支撑,但是偌大的河南只有一所211院校。看看合肥的科技地位就知道了,靠一个中国科技大学就能衍生出“综合性国家科学中心”,因此,河南在高校、名校、强校的建设上还要下大功夫。比如可以吸引河南科技大学、河南师范大学等省内的一些特色高校在郑州建设新校区,更好地实现高校资源协同发展。要实现高质量发展,河南还要加大科技创新力度,鼓励自主创新,完善相关配套,夯实河南发展的科技根基,为河南发展提供持续的人才输送来源。

郑州市近些年的快速发展,较好地带动了整个河南省的发展。洛阳作为副中心城市,拥有自己的地理区位优势 and 产业优势,也在引领豫西转型创新发展中获得了自身的较快发展。但是,要实现河南的高质量发展,河南其他地市的发展仍然相对滞后,以新三线城市南阳为例,烂尾楼频出、城市基础设施配套落后等,就是城市发展中问题的缩影。在大力发展郑州的同时,其余地市也应以更加开放的思想去迎接发展中面临的问题,利用人口红利和土地成本低等优势加快发展,推动河南整体高质量发展。

三、河南高质量发展的重要方向

《意见》中提到河南5次,分别是:

1. 重点促进河南食品轻纺等传统产业向智能化、绿色化、服务化发展。
2. 支持河南、山西深度参加黄河流域生态保护和高质量发展战略实施,共同抓好大保护,协同推进大治理。
3. 支持河南等主产区建设粮食生产核心区,确保粮食种植面积和产量保持稳定,巩固提升全国粮食生产基地地位。
4. 高标准建设安徽、河南、湖北、湖南自由贸易试验区,支持先行先试,形成可复制可推广的制度创新成果,进一步发挥辐射带动作用。
5. 山西、安徽、江西、河南、湖北、湖南等中部六省要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,落实主体责任,完善推进机制,加强协同,深化相互合作,确保党中央、国务院决策部署落地见效。

《意见》指明了河南在传统产业转型、黄河流域高质量发展、粮食生产核心区建设、自由贸易试验区建设等方面发展的要求,这些也是未来河南新时代高质量发展的重要方向。在国家推动中部地区高质量发展的过程中,河南要利

用好自己的资源，充分发挥自己的优势，力争把握住这个发展机遇，成为中部地区发展的引领者。

四、充分发挥省会郑州的领军作用

郑州作为河南省会，在河南高质量发展中发挥着领军作用。《意见》中，郑州被点名 9 次（武汉被点名 8 次），并指出“加快武汉、郑州国家中心城市建设”，郑州在未来中部经济发展中的地位可见一斑。

中部6个省会城市比较					
城市	GDP (亿元)	人口 (万人)	资金总量 (亿元)	一般公共预算收入 (亿元)	面积 (km ²)
武汉	15616	1232	31935	1230	8569
郑州	12003	1260	25614	1259	7567
长沙	12143	1005	24499	1100	11819
合肥	10046	937	19469	763	11445
南昌	5746	625	14348	484	7402
太原	4153	530	14442	378	6988

人口数据为第七次人口普查数据，资金总量为2021年第一季度数据，GDP和一般公共预算收入为2020年数据，数据来源于各地统计局

从上表数据可以看出，郑州和武汉同位于中部城市中的最高序列，相较于其他四个省会城市，在重要指标上优势明显，这也意味着郑州巨大的发展前景和空间。值得一提的是，2020年郑州常住人口的规模首次超过武汉，成为中部地区第一人口大城。2020年七普数据显示，河南常住人口高达9936.6万人，而河南户籍人口早已过亿，这也就为郑州提供了强大的人口腹地。相比之下，湖北的常住人口只有5775万人。这也说明，郑州作为河南省会、国家中心城市，

在中原城市群、国际综合交通枢纽中具备越来越大的虹吸能力，并且具有高质量发展所需的强大人口储备支撑。

在对郑州的具体定位上，《意见》提出：

1. 在京广沿线建设郑州电子信息。
2. 加快郑州、长沙、太原、宜昌、赣州国家物流枢纽建设。
3. 增加郑州商品交易所上市产品。
4. 支持武汉、长株潭、郑州、合肥等都市圈及山西中部城市群建设。
5. 加快武汉、郑州国家中心城市建设。
6. 加快推进郑州国际物流中心建设。
7. 提升郑州、武汉区域航空枢纽功能。
8. 充分发挥郑州航空港经济综合实验区在对外开放中的重要作用。
9. 加快郑州—卢森堡“空中丝绸之路”建设。

以上9个建设意见，将是郑州发展优势产业的重要信号，也是郑州作为省会城市，引领河南高质量发展的重要引擎。目前，郑州拥有六大支柱产业：电子信息、汽车及装备制造、现代食品、新型材料、铝加工制品和生物医药，其中电子信息产业最受瞩目。因此《意见》提出：在京广沿线建设郑州电子信息产业集群。

近来，洪涝+疫情对河南和郑州提出了双重考验，经济受到不小的冲击，如何恢复生产、提振经济，虽然困难重重，却充满希望。

新时代的河南争当中部崛起的排头兵

河南中原创新发展研究院 魏 征

中部地区六省占全国陆地国土总面积的10.7%，承载着全国26.6%的人口，创造着全国21.9%的GDP，作为中国人口大区、经济腹地和重要市场，在地域工中扮演着重要角色，在经济社会发展全局中占据着重要地位。促进中部地区崛起战略实施以来，特别是党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中部地区经济社会发展取得重大成就。与此同时，中部地区发展不平衡不充分的问题依然突出，顺应新时代要求，推动中部地区高质量发展势在必行。今年7月22日，中共中央、国务院印发了《关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》(下文简称《意见》)，这是新时代促进中部地区加快崛起

的纲领性文件，为中部地区高质量发展指明了前进方向，提供了根本遵循。对于河南省而言，推动中部地区高质量发展，是党中央立足新发展阶段做出的重大战略部署，河南省应结合自身实际提出具体实现路径，贯彻落实中部地区高质量发展要求的战略指引。

一、河南省应全力推动高质量发展

《意见》指出，“做大做强先进制造业。统筹规划引导中部地区产业集群(基地)发展”“在京广沿线建设郑州电子信息……洛阳装备制造产业集群。建设智能制造、新材料、新能源汽车、电子信息等产业基地。打造集研究开发、检验检测、成果推广等功能于一体的产业集群(基地)服务平台”。河南作为传统农业大省，工业基础薄弱，进入新型工业化时代，河南要推动先进制造业发展，必须要建设具有全国竞争优势的电子信息、先进制造业示范引领区，努力摆脱富士康作为全球最大代工厂的角色，提升自主创新能力，在电子信息、装备制造等优势领域积极承担一批国家重大专项工程，大力支持郑洛新国家自主创新示范区建设。

《意见》指出，“推进……晋陕豫黄河金三角……承接产业转移示范区和皖北承接产业转移集聚区建设，积极承接新兴产业转移，重点承接产业链关键环节”。河南省应围绕坚持创新发展，构建以先进制造业为支撑的现代产业体系，提出打造国家重要先进制造业高地、打造具有核心竞争力的科技创新高地、争当承接产业转移“领头雁”、推动先进制造业和现代服务业深度融合等内容。

二、河南省应贯彻落实新发展理念

《意见》指出，“以基础设施互联互通、公共服务共建共享为重点，加强长江中游城市群、中原城市群内城市间合作。支持武汉、长株潭、郑州、合肥等都市圈及山西中部城市群建设，培育发展南昌都市圈。加快武汉、郑州国家中心城市建设，增强长沙、合肥、南昌、太原等区域中心城市辐射带动能力，促进洛阳、襄阳、阜阳、赣州、衡阳、大同等区域重点城市经济发展和人口集聚”。河南省应围绕坚持协调发展，增强城乡区域发展协同性，全面融入国家区域重大战略、大力推动省内区域协调发展、扎实推进省际毗邻区域协同发展、全面提升城市功能和品质、加快农业农村现代化建设等内容。

《意见》指出，“深入打好污染防治攻坚战，强化全民共治、源头防治，落实生态保护补偿和生态环境损害赔偿制度，共同解决区域环境突出问题。以城

市群、都市圈为重点，协同开展大气污染联防联控，推进重点行业大气污染深度治理。强化移动源污染防治，全面治理面源扬尘污染。以长江、黄河等流域为重点，推动建立横向生态保护补偿机制，逐步完善流域生态保护补偿等标准体系，建立跨界断面水质目标责任体系，推动恢复水域生态环境”。河南省应围绕坚持绿色发展，强化责任担当，完善政策措施，深化污染治理，统筹推进常态化疫情防控、经济社会发展和生态环境保护工作，加强生态环境领域改革，加强生态环境形势分析，强化科技攻关，健全监测监管体系，推动生态环境保护领域立法，加强宣传引导，持续提升基础支撑保障能力，打造人与自然和谐共生的美丽河南，全面构筑生态安全屏障、加强生态环境保护治理、加快形成绿色生产生活方式。

《意见》指出，“高标准建设安徽、河南、湖北、湖南自由贸易试验区，支持先行先试，形成可复制可推广的制度创新成果，进一步发挥辐射带动作用……充分发挥郑州航空港经济综合实验区、长沙临空经济示范区在对外开放中的重要作用，鼓励武汉、南昌、合肥、太原等地建设临空经济区。加快郑州—卢森堡‘空中丝绸之路’建设……”“深化简政放权、放管结合、优化服务改革，全面推行政务服务‘一网通办’，推进‘一次办好’改革，做到企业开办全程网上办理。推进与企业发展、群众生活密切相关的高频事项‘跨省通办’，实现更多事项异地办理”。河南省围绕坚持开放发展，打造内陆地区改革开放高地，提出构建开放大通道、建设高水平开放平台、打造市场化法治化国际化营商环境等内容。围绕坚持共享发展，提升公共服务保障水平，提出提高基本公共服务保障能力、增加高品质公共服务供给、加强和创新社会治理、实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接等内容。

三、河南省应系统谋划部全链条协调发展

《意见》指出，“加强与京津冀协同发展、……黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略互促共进，促进区域间融合互动、融通补充。……支持河南、山西深度参加黄河流域生态保护和高质量发展战略实施，共同抓好大保护，协同推进大治理”。在全面融入国家区域重大战略方面，河南要牢牢抓住黄河流域生态保护和高质量发展的国家战略机遇，统筹部署涉及东西部、上下游、左右岸及城乡、水土、养治、疏堵等各个层面、各个环节。切实贯彻新发展理念，遵循自然规律和客观规律，坚持生态优先、绿色发展，科学有效的处理各方面关系，统筹推进山水林田湖草沙治理，达到改善流域生态环境、优化水资源配置、

促进全流域高质量发展、改善人民群众生活、保护传承黄河文化的目的，使黄河成为造福人民的幸福河。

四、河南省应坚持创新发展

《意见》指出，“支持建设一批众创空间、孵化器、加速器等创新创业孵化平台和双创示范基地，鼓励发展创业投资。联合区域创新资源，实施一批重要领域关键核心技术攻关。发挥企业在科技创新中的主体作用，支持领军企业组建创新联合体，带动中小企业创新活动”。河南省应继续推进众创空间、科技企业孵化器、大学科技园等载体建设，提升智慧岛创新载体功能，加强中试基地建设，强化科研机构和企业联系的紧密度，加快科研成果向企业产品转换的速度，同时由政府牵头设置一批风险创投基金，聘请专业风投团队管理，不断提升孵化服务质量和水平，致力于打造一批具有国内有影响力的“专精特新”企业。争取更多国家级重点实验室、创新中心、工程研究中心和“双一流”高校等平台在我省布局，大力推动位于产业链顶端的大数据、人工智能、机器人、生物制药等战略新兴产业导入和培育，以此带动产业链上下游企业来河南落户，积极推动双创工作蓬勃发展。

五、新形势下推动河南发展的工作预案

1. 继续推进深化改革。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全力推进各项制度改革，减轻政策因素对社会发展的阻碍，着力破除制约发展的体制机制障碍，推进高质量发展。深入推进国资国企改革，支持民营企业改革发展，健全产权保护制度，构建更加完善的要素市场化配置体制机制，创新和完善宏观调控。深入实施创新驱动发展战略，建立技术创新体系，创新科技成果转化机制，改进科技评价体系，激发创新创造活力。

2. 加强战略谋划。战略谋划即超前认识、前瞻思维，从“前瞻 30 年”的角度想问题、理思路、抓落实，才能有“登泰山而小天下”的气魄和眼界，才能把各个局部、各项工作带起来。河南省委省政府要坚持遵循中央政府为河南现代化建设描绘的宏伟蓝图，既要提高统筹能力，又要提高突破能力，做到站得高、看得远、想得深、谋得准，坚持内外联动、量质并重、全省统筹、因地制宜。持续优化营商环境，完善生产要素市场配置机制，深入推进以共同富裕为目标的分配机制改革，坚持创新驱动，激发各类市场主体活力，建设更高水平的开放型经济新体制，扎实有效地推动河南省的各项事业发展不断开辟新境界、

迈上大台阶。

3. 坚持项目为王。强化项目为王，不断提升经济发展的质量和水平围绕重点领域、重点区域和政策导向，精心组织、集中力量实施一批重大项目。把重大项目建设这一主抓手与产业集聚区、经济技术开发区等主阵地融合在一起，着力培育“百千万”亿级优势产业集群，发展壮大高成长性制造业，积极改造提升传统支柱产业，重点培育战略性新兴产业，形成抓经济工作的完整链条和体系。开展市场化招商、专业化招商、点对点招商、产业链招商，以高端科研平台、先进科研成果、领军科研团队来招商，以更多的项目支撑高质量发展。



扫码关注微信公众号

主编：喻新安 本期编审：周建光 蒋 睿

报送：省委、省人大、省政府、省政协、省军区领导。

赠阅：各省辖市、直管县（市）、县（市、区），省直有关部门，有关高校、企业。

地址：郑州市紫荆山南路666号黄河科技学院图书馆三楼 邮编：450000

电话（传真）：0371-68787369

电子邮箱：zhcfyjy@126.com