

创新资讯

CHUANGXINZIXUN

2024年第3期(总第105期)

2024年2月25日

刊号 CN41-0846/(G)

黄河科技大学报特刊

主办 河南中原创新发展研究院

河南新经济研究院

●新探索 ●新经验 ●新观点 ●新建议

●本期导读

中国小麦第一县的“粮水矛盾”亟待破解

——关于滑县“找水保粮”问题的调查与建议……喻新安 于善甫 魏征 1

郑州逆势发展出圈出彩不负众望……喻新安 6

为什么湖南“解放思想大讨论”引发广泛关注……喻新安 8

中国小麦第一县的“粮水矛盾”亟待破解

——关于滑县“找水保粮”问题的调查与建议

喻新安 于善甫 魏征

●内容提要

粮食生产和粮食安全是“国之大者”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视发展粮食生产、保障粮食安全，提出了“确保谷物基本自给、口粮绝对安全”的新粮食安全观。河南是中国粮食大省，粮食产量占全国1/10，其中小麦产量占全国1/4，在保障我国粮食安全中的地位举足轻重。2023年，河南克服严重“烂场雨”“华西秋雨”等不利影响，粮食产量达到1324.9亿斤，连续七年稳定在1300亿斤以上，其中秋粮产量614.8亿斤、增长3.3%，增速居全国粮食主产省第一。

但河南粮食生产的隐患不容忽视。最近，我们到素有“豫北粮仓”之称的滑县调研，了解粮食生产情况及存在的困难，深感形势之严峻，问题之严重，必须给予足够的重视，并采取必要措施，协助予以解决。

一、滑县“粮水矛盾”亟待破解

滑县位于河南省东北部，区域面积1814平方公里，人口150万，是典型的农业大县、人口大县。滑县常年种植粮食作物300万亩左右，总产30亿斤以上，连续30年稳居全省第一，是河南省第一产粮大县、中国小麦第一县。

据滑县农业局统计，1950年滑县粮食总产仅为2.54亿斤，2020年达到32.5亿斤，其中调出商品粮26.54亿斤。2023年，滑县粮食种植面积311.66万亩，亩产1113.4斤，总产34.7亿斤；其中，小麦181.27万亩，比上年增加0.25万亩，在遭遇严重天灾情况下，亩产仍达到1034.8斤，总产达到18.76亿斤，维护了“中国小麦第一县”的品牌。

调研中发现，在滑县粮食持续丰收的背后，水资源利用已经逼近极限，存在十分突出的“粮水矛盾”，已到必须高度重视、刻不容缓加以解决的地步。

滑县地处华北地下水超采漏斗区。近年来，由于地下水超采，地表缺少控制性蓄水工程，可引的补源水有限，水资源短缺成为制约粮食生产和农业可持续发展的刚性约束，亟需多措并举，拓展水资源空间，缓解日益加深的“粮水矛盾”，为夯实粮食安全根基、促进县域经济高质量发展提供水安全保障。

滑县水资源先天不足。滑县年平均降雨量624毫米，年平均蒸发量高达1784毫米。人均水资源量仅187立方米，约为全省平均水平的1/2、全国平均水平的1/10；亩均水资源量仅101立方米，约为全省平均水平的1/3、全国平均水平的1/14。

径流年际年内变化大，75%的降雨集中在6—9月，而主要粮食作物小麦的灌溉用水集中在非汛期，来水过程与需水过程不一致，因此，滑县每生产一公斤粮食耗费水量，要略高于0.3吨的全国平均水平。

滑县水资源严重短缺。据水利部门统计，滑县水资源总量约为2.01亿立方米，而每年用水总量高达3.44亿立方米，其中，农业用水量2.42亿立方米，占总用水量的70%。地下水平均年超采量达9033万吨，每年水资源缺口5447万吨。

由于地下水超采逼近极限，全县每年近1/10机井报废，部分苦水区耕地盐碱化抬头。滑县半坡店是苦水区，每到灌溉高峰期，上游用水量，黄河水

到不了，全村只能从地下抽“苦水”灌溉。群众反映，用黄河水灌溉亩产能达1400~1600斤，若用苦水浇一遍减产到800斤，浇三遍甚至要绝收。水资源短缺，对滑县稳定粮食生产构成现实威胁。

滑县“找水保粮”任务艰巨。滑县干部反映，由于地下水位下降，机井越打越深，抽水越来越难。据滑县水利部门统计，1979—2021年，滑县地下水位因超采从6米降至21.21米。近十年，全县地下水位下降4.36米。有的乡镇地下水位10年下降幅度超过11米，小于30米的机井几乎绝迹。专业人士认为，滑县地下水位若持续下降，一旦含水层水资源枯竭，地下水位将直线下降。与此同时，除“粮水矛盾”外，还有工业、城镇、生态等与粮“争水”。“找水保粮”，成为滑县稳定粮食生产绕不过去的头号难题。

当地群众认为，如果不能“找水保粮”，尽快缓解“粮水矛盾”，滑县未来只有两条路，一是地下水位持续下降，粮食生产陷入困境；二是实施大面积轮耕休耕。无论哪一条路，作为“中国小麦第一县”，都将传递出一个危险的信号。

二、“找水保粮”是重中之重

多年来，滑县想尽各种办法找水、留水、买水。用每年5080万吨南水北调水替换地下饮用水源，尽可能保护地下水。2020年，滑县仅“买水”就花费3000万元，其中引黄河水1.85亿吨，远超1.05亿吨的用水指标。据调研，解决滑县“粮水矛盾”，需要在用足黄河水、用好地表水、涵养地下水、节约集约用水等方面，综合施策，多措并举。

用足黄河水。滑县现有2处引黄调蓄工程，但仅卫南引黄调蓄工程发挥效益，蓄水库容480万立方米，且该工程位于县城西北滑浚(滑县与浚县)交界处，难以有效解决滑县地下水补源和农业灌溉问题。另一处，滑县黄龙潭引黄调蓄工程，2021年已报批一期用地1600余亩，二期三期约3400亩土地，在三区三线划定时已经调整为一般耕地。由于该县无耕地后备资源，该工程未能蓄水投用。

用足黄河水，有赖于大功灌区助力赋能。2008年省编办批复成立了豫北局大功分局，负责大功引黄灌区骨干工程统一管理，但至今灌区仍是各自为政，致使灌区下游用水十分困难。建议省级层面加强督导，真正使大功灌区发挥最

佳效益。

用好地表水。为了留住过境“客水”，滑县在全县修建了100多座闸门，把能留的水全部留住。持续发挥6个人工影响天气炮点作用，有效存储雨水。同时100%利用两座日处理3万吨的污水处理厂流出的中水。努力提高水资源利用率。狠抓高标准农田建设，目前已建成高标准农田面积153.5万亩，实现了高标准农田项目区灌溉全覆盖，夯实了粮食稳产增产基础。滑县计划到2025年，再建50万亩高标准农田，项目建成后将进一步提高地表水使用效益。

涵养地下水。据滑县农业部门统计，近年来，由于地下水超采，滑县共计报废机井数量约9040眼，占全县4.8万机井数量的18.83%；全县少于30米的机井几乎绝迹，多数机井深在六七十米，涵养地下水任务艰巨。近年来，滑县大力实施地下水超采综合治理、南水北调受水区水源置换工程，局部地区地下水埋深有所回升。建议省级层面持续加大对滑县地下水超采区综合治理和灌区配套工程建设资金支持力度，缓解地下水超采的严峻形势。

节约集约用水。滑县坚持节水优先、以水定产，重点提高农业用水效率。统筹推进高标准农田建设与高效节水灌溉设施建设，大力推广喷灌、微灌、管道输水灌溉等高效节水技术，健全长效管护机制，实现农业用水精细化管理。据测算，滑县153.5万亩高标准农田年节水1.2亿立方米左右，有效节约了地下水资源，减缓了地下水位的下降。建议省级层面持续从政策、资金等方面加大对产粮大县高标准农田示范区建设支持力度，并根据耕地面积大小、产粮多少等情况，分类制定差异化的投资补助标准。

三、缓解滑县“粮水矛盾”需要多策并举

“找水保粮”，不能也不应该单靠滑县自身的力量，而是需要宏观层面统筹考虑和安排。短期内，应尽快理顺农业灌区的水源分配协调机制，匹配与粮食产业相适应的农业和补源用水。由于滑县不直接毗邻黄河，引水需途经其他市县，引水指标分配不均衡，需要省级层面统筹协调。长远看，应加大对粮食主产区农业水网空间布局规划和建设的支持力度，考虑到滑县地处华北地下水超采漏斗区的情况，应规划建设大型人工调蓄和地下水补源工程。

滑县和省市水利部门一致认为，“找水保粮”，缓解滑县“粮水矛盾”，当

然需要多策并举，但加快黄龙潭引黄调蓄工程建设，提高引黄调蓄能力，具有资源节约、效益明显、可行性强的特点，是破解滑县“找水保粮”难题、缓解“粮水矛盾”的战略举措。

目前滑县引黄补源分配指标为1.05亿立方米，根据滑县实际情况和2035年远景发展趋势，每年滑县农业灌溉取用黄河水缺口达1亿立方米。加快建设黄龙潭引黄调蓄工程，确保用足用好黄河水，已经刻不容缓。

专家认为，滑县黄龙潭引黄调蓄工程，利用黄河故道封闭型坑洼实施调蓄，占用耕地少，工程量小、库容大。如果利用好该工程，在非灌溉期加大黄河水引黄调蓄、引水补源力度，在汛期加大黄河洪水资源化利用力度，将能有效解决滑县“找水保粮”难题。

滑县黄龙潭引黄调蓄工程项目，是黄河故道决溢冲刷形成的封闭型洼坑。已于2014年7月被河南省发改委、水利厅纳入省引黄调蓄工程建设总体安排，规划总库容1280万立方米，总占地6000亩，灌溉面积24.7万亩。2018年，滑县已结合地下水超采区综合治理开展了该项目部分工程建设，但由于涉及4620.30亩耕地（其中永久基本农田2756.59亩）使用问题暂时搁置。2019年4月，黄龙潭引黄调蓄工程又被河南省政府确定为全省35个重点引黄能力提升工程之一。无疑，推进该工程落地，属于“省之要者”，省市县和有关部门应该紧密合作，协同发力。

建议河南省发改、水利、农业、财政、自然资源等部门，要从落实习近平总书记关于“把保障粮食安全放在突出位置，毫不放松抓好粮食生产”的指示精神，保障国家粮食生产安全的战略高度，把提高滑县引黄调蓄能力，推进黄龙潭引黄调蓄工程建设，帮助中国小麦第一县“找水保粮”提上重要日程。特别是建议省级层面，想方设法，给予黄龙潭引黄调蓄工程耕地指标、用地报批政策、用地计划、占补平衡指标以及征地补偿费等支持，尽最大努力，加快推进黄龙潭引黄调蓄工程建设，使这一利国利民的惠农工程项目得以落地见效。

2024年2月1日

郑州逆势发展出圈出彩不负众望

喻新安

今天，郑州市统计局、国家统计局郑州调查队发布了《2023年郑州经济运行情况》，披露的大量数据和基本情况，与人们的期望、体验和感觉比较吻合。

总的看，2023年是郑州经济社会逆势发展出圈出彩的一年，是以“四个高地”建设为重点的国家中心城市建设迈出坚实步伐的一年，是郑州市担负“当好国家队、提升国际化，引领现代化河南建设”责任使命并取得突破性进展的一年。

回望2023年郑州市的经济运行情况，有几个十分突出的特点：

一是经济增速领跑九个国家中心城市。国家中心城市，是我国城镇体系的“塔尖”，其功能作用是“代表国家形象、参与国际竞争、引领区域发展”，目前国家布局设立的九个国家中心城市，是东中西三大地带经济高地的象征。据统计，2023年，郑州市实现地区生产总值为13617.8亿元，按不变价格计算，同比增长7.4%。在九个国家中心城市中居于前列，与同为国家中心城市、有更大可比性的成都(增速为6.00%)、武汉(增速为5.70%)、广州(增速为4.60%)、西安(增速为5.20%)等省会城市相比，郑州7.4%的增长速度堪称“加速度”“超常规”。(见表1)当然，郑州7.4%的经济增速，远远高于河南全省(初核4.1%)和全国(初核5.2%)的经济增速，为河南经济持续向好和发挥经济大省“挑大梁”作用做出了积极贡献。

表1 2023年国家中心城市GDP增速

地区	GDP数值(单位:亿元)	增速
郑州	13617.80	7.40%
重庆	30145.79	6.10%
成都	22074.70	6.00%
武汉	20011.65	5.70%
北京	43760.70	5.20%
西安	12010.76	5.20%

地区	GDP数值(单位:亿元)	增速
上海	47218.66	5.00%
广州	30355.73	4.60%
天津	16737.30	4.30%

数据来源:国家统计局、相关城市统计局

二是经济增长和发展的全面性均衡性。2023年,郑州市粮食总产量141.78万吨,同比增长2.9%,这是在遭遇天灾情况下取得的成绩,殊为不易。工业发挥了顶梁柱作用,其中规模以上工业增加值同比增长12.8%。服务业快速发展。10大行业门类全部实现增长,1—11月,全市规模以上服务业企业营业收入同比增长20%。固定资产投资规模扩大,投资同比增长6.8%。消费市场持续回暖,全市社会消费品零售总额5623.1亿元,同比增长7.7%。就是说,2023年郑州市的农业、工业、三产、投资、消费这些国民经济的主要领域,没有“掉链子”,实现了全面增长、均衡增长。

三是新产业新动能发挥了顶托作用。数据显示,2023年郑州新产业培育效应突出,新经济迅速崛起。计算机通信和其他电子设备制造业、汽车制造业、有色金属冶炼和压延加工业增加值分别同比增长13.6%、67.0%和12.0%。规上工业高新技术产业、战略性新兴产业、高技术制造业增加值,2023年分别同比增长17.2%、13.8%、13.6%。高技术产业快速增长。2023年,郑州市电子及通信设备制造业、计算机及办公设备制造业投资,分别同比增长75.9%、22.1%。

四是有效需求不足问题正在得到缓解。有效需求不足,是目前全社会经济良性运行的一大痛点。从2023年郑州商品需求情况看,这一问题正在缓解和得到解决。从商品类别看,郑州限额以上单位建筑及装潢材料类零售额增长53.4%,石油及制品类零售额增长29.4%,家用电器和音像器材类零售额增长25.4%,汽车类零售额增长21.6%,其中新能源汽车零售额增长82.0%。从城乡商品消费看,城镇、乡村消费品零售额分别同比增长7.6%、7.8%,限额以上单位通过公共网络实现的商品零售额同比增长13.9%。

五是经济增长与民生保障保持基本同步。2023年,郑州市一般公共预算支出1519.6亿元,同比增长4.3%。其中,民生支出1098.7亿元,同比增长5.9%,

占一般公共预算支出比重 72.3%，体现了民生为重，以及增长为民、发展为民的指导思想。居民收入稳定增长。2023年，全市全体居民人均可支配收入 43784.7 元，同比增长 6.7%。其中，城镇居民人均可支配收入 48739.7 元，增长 5.3%；农村居民人均可支配收入 30383.0 元，增长 7.6%。

构建新发展格局下的区域竞争日趋激烈，不进则退，慢进亦退，以国家中心城市为代表的大型特大型城市之间的竞争更是如此。郑州市 2023 年的出圈出彩已经翻篇，应以归零的心态重整旗鼓再出发，以决战的姿态凝心聚力攀高峰。

2024 年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。期望郑州市深入贯彻落实省委十一届六次全会暨省委经济工作会议部署，认真落实郑州市十六届人大二次会议精神，咬定地区生产总值增长 7% 左右、固定资产投资增长 8% 以上、规模以上工业增加值增长 9% 以上等主要经济目标，以“人一之、我十之”的拼抢劲头，以自身努力的确定性应对外部环境的不确定性，坚定信心，真抓实干，努力在国家中心城市建设中提质进位，为现代化河南建设和中原出彩勇挑大梁、再建新功。

2024年2月6日

为什么湖南“解放思想大讨论”引发广泛关注

喻新安

这几天，关于湖南全省开展“解放思想大讨论”活动的新闻冲上热搜，湖南各级各部门迅速掀起大讨论热潮的资讯广泛传播，对湖南“解放思想大讨论”的背景、意义及走向的议论和揣测也在升温。

2024年2月18日，北京青年报发表文章《省委书记部署，全省开展解放思想大讨论，背后有深意》。其实，在中国，“解放思想”不是新概念，“解放思想大讨论”也不是新鲜事。改革开放以来，各地推动解放思想的活动数不胜数。仅进入新时代以来，省级层面组织解放思想大讨论的就有不少。譬如，2018年4月28日，在江苏全省党委中心组学习会上，时任江苏省委书记娄勤俭对

江苏全省发出了解放思想大讨论的“动员令”。湖北一知名专家说，四年前湖北省委搞过一次“思想破冰”，“但疫情来了，任务变了，人也换了，最后不了了之”。2023年7月14日，安徽省党政代表团赴沪苏浙学习考察总结交流会召开，省委书记韩俊提到，安徽省要围绕思想大解放、环境大优化、能力大提升、作风大转变、任务大落实和“六破六立”，开展全省大讨论。

那么，时下湖南省开展“解放思想大讨论”为什么引起了广泛关注呢？想一想，可能有以下几个原因：

一是，湖南开展“解放思想大讨论”，聚焦高质量发展这个新时代的硬道理，具有一定的共性和普遍性。坚持高质量发展是新时代的硬道理，从“发展是硬道理”到“必须把高质量发展作为新时代的硬道理”，是发展理念的重大提升。《中共湖南省委关于在全省开展解放思想大讨论活动的通知》（以下简称《通知》）提出：“推动高质量发展的关键时期，迫切需要进一步解开束缚、打开视野、放开手脚。敢闯敢试、大胆创新，聚焦到破解影响高质量发展的痛点堵点难点上。”湖南省委这一要求，在其他地区也是适用的，因而引起了共鸣。

二是，湖南开展“解放思想大讨论”，重点解决领导干部提高学习力、分析力和执行力，具有一定的共性和普遍性。《通知》提出：“及时纠正思想、理念、作风、行动偏差，进一步匡正干的导向、增强干的动力、形成干的合力，引领党员干部政绩观之变、能力之变，提升狠抓落实的本领。”因此，要克服“不顾风险乱举债、盲目跟风上项目、好大喜功铺摊子的路径依赖”，“不怕群众不满意、就怕领导不注意”的“唯上”思维，“为了不出事、宁愿不干事”的“躺平”思想。这个“重点”靶向性强，符合干部队伍实际，值得其他地方借鉴。

三是，湖南开展“解放思想大讨论”，注重破解影响高质量发展的深层次思想认识和瓶颈制约，具有一定的共性和普遍性。《通知》提出，“从思想深处解决好顾此失彼、片面发展的思想观念，树牢系统的发展观念和科学的施政理念”，“紧盯地方保护主义、市场分割等影响生产要素自由流动和高效配置的瓶颈制约”，“大力推进改革创新，努力打破‘不可以’的旧观念，勇于创造‘不可能’的新奇迹”，“突出守好民生底线、生态环境底线、安全生产底线、社会稳定底线”。这些都切中时弊，有很强的针对性和操作性。

四是，湖南开展“解放思想大讨论”，不是空对空扯闲篇，而是要解决实

际问题推动高质量发展，具有一定的共性和普遍性。《通知》提出：在全省重点组织开展牵引性强、覆盖面广的五大主题活动：由省委宣传部牵头组织开展“跳出湖南看湖南——解放思想大家谈”活动；由省发展改革委牵头组织开展“起跑就加速、开局即冲刺”大抓落实活动；由省发展改革委、省工业和信息化厅牵头组织开展“链长到一线”活动；由省商务厅牵头组织开展“湘里乡情话发展——与湘商面对面”活动；由省委社会工作部牵头组织开展“献策湖南”金点子征集活动。这样的部署，虚实结合，上下联动，容易调动方方面面的积极性。

五是，湖南开展“解放思想大讨论”，着眼大力营造尊重改革、鼓励探索、宽容失误的社会氛围，具有一定的共性和普遍性。《通知》提出：大力营造尊重改革、鼓励探索、宽容失误的社会氛围，从思想深处破除四平八稳搞建设、按部就班求发展的惯性思维，引导动员广大干部群众向改革要思路、向创新要办法。中央早就要求和强调，“让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创”。四个“敢”应时而提，导向鲜明。但在实践中，“敢”的问题还未很好解决。湖南省把解放思想与营造尊重改革、鼓励探索、宽容失误的社会氛围相结合，无疑具有重要的现实意义。

当然，一些同志认为，对湖南此举不宜过度解读，也是对的。毕竟，湖南省此次组织的“解放思想大讨论”，主要还是聚焦一省范围内的发展障碍、发展路径，解决既定条件下如何运作如何执行的问题，虽然引起了广泛关注，对其他地方有借鉴价值，但过分拔高和揣测是没有道理的。

按照计划，湖南省的“解放思想大讨论”活动，主要集中在县处级以上单位开展，与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育相衔接，自2024年2月上旬启动，3月下旬基本结束。既然是牵动面广泛的“大讨论”，首先要有畅所欲言、平等交流、热烈踊跃的讨论气氛，有鼓励说真话、吐真言，允许说错话的适宜环境。

另外，既然是“解放思想大讨论”，讨论中还会遇到一些难点：譬如，统一思想与解放思想的关系如何处理，如何在统一思想的情况下解放思想？譬如，“解放思想大讨论”有没有“禁区”，是在设定的框框内讨论问题，还是坚持问题导向，只要有利于发展，鼓励开动脑筋，什么话都可以说，什么意见都可以提？

再譬如，对一些敏感问题可不可以讨论甚至追根溯源，如为什么官僚主义形式主义久治不愈，为什么反腐防腐投入巨大效果不尽人意，为什么文风会风问题多多难以纠正？解决这些问题对促进高质量发展有哪些作用，等等。

相信湖南省“解放思想大讨论”能够破难前行，坚持正确的导向，达到预期的目的。期望湖南省“解放思想大讨论”结出丰硕的思想果实，对其他地区乃至全国贯彻新发展理念，构建新发展格局，实现高质量发展，提供新鲜的有益的经验。

2024 年 2 月 22 日



扫码关注微信公众号

主编：喻新安 本期编审：周建光 蒋 睿

报送：省委、省人大、省政府、省政协、省军区领导。

赠阅：各省辖市、直管县（市）、县（市、区），省直有关部门，有关高校、企业。

地址：郑州市紫荆山南路666号黄河科技学院图书馆三楼 邮编：450000

电话（传真）：0371-88857028

电子邮箱：zhcfyjy@126.com