

创新资讯

CHUANGXINZIXUN

2026 年第 3 期 (总第 160 期)

2026 年 1 月 10 日

刊 号 CN41-0846/(G)

黄河科技大学报特刊

主 办 河南中原创新发展研究院

●新探索 ●新经验 ●新观点 ●新建议

关于提升河南现代服务业发展水平的思考与建议

喻新安 陈改君 魏 征

党的二十届四中全会《建议》对大力发展服务业做出部署，指出“以服务业为重点扩大市场准入和开放领域，扩大单边开放领域和区域”，强调“促进服务业优质高效发展”，“分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展”，“提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平”。省委第十一届十次全会强调“促进现代服务业与先进制造业融合发展”，提出“全国统一大市场循环枢纽和国内国际市场双循环支点作用明显增强”的要求。贯彻二十届四中全会精神、省委第十一届十次全会精神，着力提升我省现代服务业发展水平，是一项重要而紧迫的任务。

一、大力发展现代服务业的重要性与必要性

根据《现代服务业统计分类》(2023 年),现代服务业涵盖以下 8 大类:一是信息传输、软件和信息技术服务业,包括软件开发、云计算、大数据服务等,是数字化转型的核心驱动力。二是科学研究和技术服务业,涵盖研发设计、检验检测、知识产权服务等,支撑科技创新和产业升级。三是金融业,包括金融科技、绿色金融等,推动资本与实体经济高效对接。四是现代物流服务业,涉及智慧物流、冷链运输等,提升供应链效率。五是现代商贸服务业,包括电子商务、专业咨询等,促进流通环节创新。六是现代生活服务业,覆盖健康养老、文旅体育、家政服务等,满足多样化消费需求。七是现代公共服务业,包括生态保护、教育培训等公益性领域,强化社会服务基础。八是融合发展服务业,如农业科技服务、工业互联网平台,推动跨产业协同。

大力发展现代服务业,是时代的要求和形势发展的需要。从全球看,服务业成为经济核心引擎。随着新一轮科技革命加速突破、国际产业格局深度调整、国际贸易规则加速重构,现代服务业日益成为后工业时代大国经济的核心驱动力,产业开放重点开始由制造业转向服务业,开放领域由货物贸易转向服务贸易、投资、边境后规则等领域,服务贸易和数字贸易正在引发国际产业分工的范式变革。从国内看,现代服务业不仅是经济增长的“稳定器”,更是推动产业升级、满足民生需求、参与全球竞争的核心领域。其发展对构

建全国统一大市场、实现高质量发展具有战略意义。要坚持创新发展，运用数字技术（如人工智能、区块链）赋能服务业，催生新业态（如智慧医疗、虚拟现实），培育新质生产力。从未来看，发展现代服务业任重而道远。要通过现代物流、金融科技等领域的标准化建设，优化全国市场网络布局，提升资源配置效率，降低交易成本。要统一数据治理、质量认证等规则，强化监管协同，保障市场公平竞争。要通过政策协同、技术赋能和制度型开放，推动现代服务业向全球价值链高端攀升。要围绕“制度创新+产业开放”，进一步深化国际高标准经贸规则对接，在确保安全的前提下推动服务业开放从“要素流动型”向“规则制度型”转变。

二、河南现代服务业发展的成效及存在的不足

河南为推动服务业发展采取了一系列重大举措。规划引领与政策体系。发布《河南省“十四五”现代服务业发展规划》，明确构建“7+6+X”重点产业体系（7大生产性服务业、6大生活性服务业、X项新业态培育），筛选400余个重大项目支撑实施。实施物流、金融、科技服务等专项提升行动，推动生产性服务业向价值链高端延伸，生活性服务业向高品质升级。枢纽经济与物流优势强化。建成8个国家物流枢纽、5个骨干冷链物流基地。推动郑州国际航空货运枢纽地位提升，中欧班列（郑州）开行量居全国前列，跨境电商综试区业务规模全国领先。文旅融合与消费升级。打造“只有河南·戏剧

幻城”等文旅 IP。推动“两山两拳”生态文旅带建设，联合开发黄河文化旅游产品，提升服务消费品质。

河南服务业发展取得一系列突出成效。规模扩大与结构优化。2024 年服务业增加值达 3.37 万亿元，占 GDP 比重 52.1%，较 2020 年提升 2.5 个百分点，现代物流、金融、科技服务等知识密集型服务业营收占比超 50%，2024 年社会物流总额突破 19 万亿元，稳居中部六省第一。传统服务业加速转型。服务贸易进出口总额年均增长 8%，服务业数字化渗透率居三次产业首位。推动“两业融合”试点，培育 61 家省级试点企业，形成制造业与服务业协同发展模式。民生与区域协同。城乡居民收入比从 2.16 : 1 优化至 1.97 : 1，基础民生服务普惠化，养老护理型床位占比达 63.4%。郑州都市圈服务业一体化加速，物流网络、科创资源共建共享，区域经济协调性增强。

河南服务业发展还存在一些不足与短板。服务业增加值占 GDP 比重低于全国平均水平(56.7%)，金融保险、科技服务、信息服务、品牌咨询、法律服务、国际认证等现代生产性服务业有效供给不足。大数据、创意设计等高端人才短缺，数据要素流通机制不完善。制造业与服务业融合广度不足，农业服务体系的建设滞后，县域服务业承载能力较弱。部门条块分割、多头管理问题突出，营商环境需进一步优化。部分行业标准缺失，监管体系不健全，制约服务品质提升。跨部门政策集成效应未充分释放。商务、海关、金融、税务等部门支持政策未形成闭环。相关生态建设存在短板。服务业扩大开放综合试

点相关的国家级政策红利缺失，限制了在制度创新上与先行地区竞争的能力。面对平台经济、共享经济、数字经济催生的众多服务业新业态、新模式，传统的监管框架明显滞后。

三、提升我省现代服务业发展水平的具体建议

(一)加强统一领导与统筹兼顾

国家层面已将“促进服务业优质高效发展”“分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展”“提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平”作为“十五五”服务业发展的基本要求和重点方向。为此，我省开创服务业发展新局面，首先坚持问题导向，建立省级层面高规格统筹架构，用一套目标体系、一个统筹机构、一套清单机制、一体化要素与规则、一个数字化平台、一套考核办法，贯穿规划—项目—政策—监管—评价的全链条运行。建议成立“服务业发展领导小组/指挥部”，由省委、省政府主要负责同志挂帅，分管省领导按“链长制”对口商务、金融、物流、信息服务、文旅等重点产业，形成“领导包联、专班推进、目标牵引、项目化组织、集成化服务、标准化与统计保障”的推进体系。在省发展改革委设立实体化办公室，配齐产业研究、项目调度、规则协同、开放创新、统计监测等职能，确保逐项事务“有人抓，抓到底”。

（二）建立跨部门信息共享平台

实现现代服务业“一盘棋”，把“条块分割”变为“条块协同”，建立“制度化协同+项目与载体抓手+问题闭环+统计保障”的部门合作工作体系。建立优势企业、优质产品名录库和推行专业服务机构“白名单”制度。围绕数据要素、平台经济、医养结合、文旅融合、供应链金融等重点领域，建立跨部门的标准协同与互认机制，减少制度性摩擦与重复监管。在数字经济、绿色经济等领域先行先试，推动我省部分标准与国际标准接轨互认。推进标准与规则协同。强化统计与评估闭环。完善服务业统计口径与监测机制，建立“月监测、季评估、年考核”制度，结果与资金安排、绩效奖惩、干部使用挂钩。建立省级“目标—指标—项目—政策—责任”五张清单与“项目台账”，实施“谋划一批、签约一批、开工一批、投产一批、达效一批”的滚动推进机制。对跨市域项目实行“飞地经济/财税分享”与要素统筹。紧盯国家有关政策动向，争取一批能支撑我省服务业高质量发展的综合性试点和专项政策。

（三）建立现代服务业发展推进机制

围绕工业互联网、智慧物流、数字金融、智慧文旅、医养结合等打造示范应用场景。建设省级数据要素与算力公共服务平台，推广“上云用数赋智”与“算力券/创新券”。强化生产性服务业赋能作用，健全技术推广服务体系。推进服务型制造标准体系建设，夯实服务型制造发展基础。发展人工智能驱动的新服务场景，增强工业数据要素供给能力。政策协同与要素保障。用“一

揽子政策包”对服务业混合用地、数据跨境流动、平台经济监管等制定协同规则与负面清单。统计监测与考核奖惩。建立服务业统计监测制度与“月监测、季评估、年考核”；将结果纳入绩效考评与资金分配，形成闭环激励约束。统一目标与指标体系。对标国家“服务业优质高效”导向，形成年度任务书与季度推进表。统筹重大项目与要素配置。建立“服务业重大项目库”，实施“项目全生命周期”管理（谋划—审批—开工—投产—达效），同步统筹财政、金融、能耗、数据、人才等要素供给与配置规则。

（四）制定精细化的行业发展支持政策

针对服务业不同行业特点，提供量身定制的支持方案。一是推动服务业与制造业深度融合。加强服务型制造关键共性技术攻关，探索新业态新模式新场景，推动攻关成果转化应用和迭代升级；鼓励地方聚焦特色优势产业先行先试，打造服务型制造高地；强化生产性服务业的赋能作用，推进服务型制造标准体系建设，增强工业数据要素供给能力。二是加快物流业与先进制造业融合发展。一体规划、同步推进产业布局与交通物流基础设施建设，支持物流企业为制造业提供国际物流、供应链一体化服务等个性化解决方案。支持引导龙头物流企业构建覆盖全球主要市场的“空铁公水”多式联运网络，降低综合物流成本。三是打造河南文化出海名片。支持文旅、餐饮、康养等生活性服务业企业“抱团出海”，打包推广河南品牌，以文化软实力带动相关产品和服务出口。四是大力发展数字服务贸易。提升数字服务水平，聚焦

跨境电商、数字文旅、远程医疗、在线教育等领域，简化相关审批流程，培育一批数字服务贸易领域的“单项冠军”，充分发挥文旅、文创、中医药等河南现代服务业的产业优势。

（喻新安：郑州大学应用经济学学科讲座教授、河南省社科院原院长；陈改君：河南省社科院马克思主义研究所博士；魏征：河南中原创新发展研究院讲师）



扫码关注微信公众号

主编：喻新安 本期编审：周建光 蒋 睿

报送：省委、省人大、省政府、省政协、省军区领导
赠阅：各省辖市，省直有关部门，有关高校、企业

地址：河南省郑州市紫荆山南路 666 号
电话：0371-88857028

邮编：450000
邮箱：zhcfjy@126.com