

创新资讯

CHUANGXINZIXUN

2022年第1期(总第74期)

2022年6月15日

刊号 CN41-0846/(G)

黄河科技大学报特刊

主办 河南中原创新发展研究院

河南新经济研究院

●新探索 ●新经验 ●新观点 ●新建议

第八届中原创新发展论坛发言摘要(上)

●本期导读

2022年6月12日,第八届中原创新发展论坛在黄河科技学院举行。论坛以“锚定‘两个确保’建设出彩中原”为主题,来自国内外的20余位专家学者为河南发展献计献策。论坛由黄河科技学院、河南省社科联、河南省高校智库联盟、顶端新闻、河南中原创新发展研究院、郑州国家中心城市研究院、河南国际数字贸易研究院主办,中国国际经济交流中心、中国区域经济学会提供学术支持。

论坛开幕式由中国区域经济学会副会长、河南中原创新发展研究院首席专家喻新安主持。黄河科技学院董事长胡大白代表主办方致辞。

中国国际经济交流中心副理事长兼秘书长张大卫作主旨发言,围绕数字经济技术与产业创新、现代物流体系建设等热点问题进行了深入分析。

论坛重点发言环节由河南中原创新发展研究院副院长于善甫主持。中国区域经济学会副会长、河南中原创新发展研究院首席专家喻新安,中国区域经济学会副会长兼秘书长、中国社科院研究员陈耀,河南省政协资源与环境委员会副主任谷建全,河南省统计局副局长赵德友,以及武文超、张进才、高亚宾、赵西三、李中建、张冰、王小艳、徐艳红等专家通过线下线上发言。现将有关专家的发言呈现于后,以飨读者。

锚定“两个确保”建设出彩中原·····	胡大白	2
实现“两个确保”的两个关键问题·····	张大卫	3
稳住河南经济大盘与推动房地产业健康发展·····	喻新安	6
当前全国区域竞争的新态势及特点·····	陈耀	9
加快河南区域创新能力建设的几点思考·····	谷建全	12
河南实现“两个确保”奋斗目标的几点思考·····	赵德友	15
从若干主要指标测算看“两个确保”的可行性·····	武文超	21

锚定“两个确保” 建设出彩中原

黄河科技学院董事长、教授 胡大白

尊敬的各位领导、各位专家、同志们：

大家上午好！

仲夏时节，万物丰茂！在这个昂扬向上，生机勃勃的季节里，我们迎来了第八届中原创新发展论坛的隆重开幕。我谨代表黄河科技学院党政领导班子和全体师生员工，对论坛的举办表示祝贺，向莅临论坛的各位领导、专家、媒体界的朋友们及线上的观众表示热烈的欢迎。中原创新发展论坛自2016年以来，已连续举办七届，在省内外产生了较大影响，也受到各级领导、专家学者们的持续关注，借此机会，我想向一直以来支持、关心黄河科技学院、河南中原创新发展研究院的朋友们表示衷心的感谢！

本次论坛的主题是：锚定“两个确保”建设出彩中原。这个主题紧扣当前河南发展实际，符合智库服务大局、咨政建言的功能定位，反映了社科研究守正创新的使命担当，具有重大意义。

党的十八大以来，习近平总书记先后4次亲临河南视察，多次作出重要讲话和重要指示，为河南现代化建设提供了总纲领、总遵循、总指引。站上新的历史起点，河南到了可以大有作为的关键阶段。2021年9月7日，河南省委工作会议首次提出“两个确保”的发展目标，以前瞻30年的眼光想问题、作决策、抓发展，作出实施“十大战略”的决策部署，为现代化河南建设立柱架梁、落子布局。这是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导、贯彻党的十九大关于第二个百年奋斗目标两个阶段战略安排的河南实践，是落实习近平总书记寄予河南“奋勇争先、更加出彩”殷殷嘱托的具体行动。

锚定“两个确保”，实施“十大战略”是建设出彩中原，实现现代化河南的重要路径。我们要准确把握省委部署的关键性、战略性、全局性工作，要在深刻理解“两个确保”内涵要义、核心目标、基础优势的基础上，突破惯性思维，打破路径依赖，突出工作重点，实现直道冲刺、弯道超车、换道领跑，共创出

彩河南新局面。

黄河科技学院是全国第一所实施本科学历教育的民办高校，致力于培养应用型人才，服务地方经济。作为学校，我们立足新发展阶段，贯彻新发展理念，将“十大战略”与人才培养、教学科研等紧密结合，牢记为党育人、为国育才使命，以立德树人为根本任务，以办好人民满意的教育为目标，不断深化教育改革，加强新型智库建设，为建设教育强省，实现河南在中部地区崛起中奋勇争先、更加出彩贡献智慧和力量。

河南中原创新发展研究院作为新型智库，近年来在咨政建言、理论创新、舆论引导、社会服务等方面取得了重大进展，走在了全省前列，先后获批河南省高校首批新型品牌智库建设单位、河南省人文社会科学重点研究基地、郑州市社会科学普及基地、郑州市哲学社会科学研究基地等社科研究载体平台。2021年，研究院和河南省社科联共同完成的《锚定“两个确保”建设出彩中原》得到河南省委书记楼阳生的批示。建设中国特色新型智库，是党中央立足新时代党和国家事业发展全局，着眼为改革发展聚智聚力而做出的一项重大决策。黄河科技学院将一如既往全力支持河南中原创新发展研究院开展的各项工作，不断推进智库服务经济社会发展的能力和水平。

此次论坛邀请了各界知名专家学者，围绕“锚定‘两个确保’建设出彩中原”展开探讨，希望大家能畅所欲言建言献策，各抒己见共谋发展，切实为建设出彩中原提供理论与智力支持。

最后，祝各位领导和同志们身体健康！万事如意！预祝本届论坛圆满成功！谢谢大家！

实现“两个确保”的两个关键问题

中国国际经济交流中心副理事长兼秘书长 张大卫

今天围绕“两个确保”带来两个话题，第一个话题是数字技术发展与产业创新，第二个话题是现代物流体系的发展，就这两个问题跟大家交换一下意见。

一、数字技术发展和产业创新

数字技术发展对我们产业创新，对我们社会生活都有极大的影响，它有以下几个基本逻辑。

第一，它实现了信息的高效链接，打破了过去信息不对称的状况。过去的社会生活中很多信息是不对称的。年轻人谈个恋爱，要猜对方的心思，猜几天、猜几年，只能鸿雁传书。现在手机一点，几秒钟就解决问题，你哪怕在世界另一头也没问题。这就是信息对称。生产厂商知道自己在哪儿，用户知道自己需要的产品在哪儿，中间是谁在组织物流，社会效率就更高了。

第二，它突破了时空限制，能够更快更好地实现价值交换。过去，你想把郑州一个产品卖到很远的地方去，就要参加广交会，看样本、谈价格、下订单，过程很长。现在根本不用，一上网就实现了，跨越了时空的限制，价值实现更加便捷。

第三，技术快速迭代可以产生持久的创新动力。大家都知道，现在技术迭代的速度非常快，计算机芯片处理能力每18个月容量会增加一倍。过去我跟省长出国，拿了一个小照相机是100万像素，当时很先进了，现在是多少？随便一个手机就有几千万像素了。技术快速迭代必然带动技术的强劲发展。

反思一下河南发展的过程，确实有很多创新，但是也有很多遗憾，比如我们的互联网思维不够，我们的领导不大懂平台经济。河南也有一些平台，但是非常遗憾，这些平台没有一个成为全国性的。如果你有亚马逊这样的平台，那是什么概念？如果腾讯、阿里巴巴这样的平台在河南，你的税收还用愁吗？所以说，我们在培养、发展平台经济上，还有很长的路要走。

我们曾向省委、省政府提议，建设一个我们自己的跨境电商交易平台，实现“买全球、卖全球”。领导同志非常支持，令人鼓舞。这一段我也在和我们一些企业商量，怎么样建设河南的“买全球、卖全球”平台。

我认为，这个平台应该有这么一个设计。第一是汇集全国的重要平台资源，打造环境，创造条件，实现大规模升级。现在全国有很多平台，基础很好，但面临着很大的瓶颈需要突破。河南能不能给它创造一个条件、一个机会，营造

一个环境，甚至给它配置一些资源，让它在这个地方实现平台的升级？第二是充分利用这些平台的强大技术支撑能力。第三是要打造产业互联网和消费互联网，兼容做到线上线下相结合、境内境外相结合、虚拟和现实相结合、现在和未来相结合。第四是要吸引数据的流量、人才、产业和其它要素向我们周边聚集。第五是要以促进价值实现的便利化为目标，推进信息流、资金流、物流、知识流、创新流的统一。第六是要实现政府监管的服务创新和部门协调，在安全可控的前提下释放政府的数据资源。第七是要建设数字自由贸易平台，发展数据开发利用产业，推动数据的可生产、可汇集、可利用、可流动、可贸易。第八是共建共享，这个平台绝不是只为某个企业服务的，它应该是具有服务我国数字经济发展和全球供应链体系能力的枢纽，是一个中心平台。

我觉得河南做这些事情非常有意义。这些想法前期我们曾经提过一些建议，在省委、省政府领导同志把它升华以后，我们仍然需要做一些精准的设计，把这个事情想明白，然后调动更多资源把平台建立起来。

二、加快构建我们的国际物流体系

总书记非常重视物流体系的建设，这几年国家又推出了双循环新发展格局概念，密集出台了一些关于支持现代物流发展的规划，包括交通运输规划、冷链物流规划等，5月份又出台了中国现代物流发展规划。

为什么我们要加快构建国际物流体系？因为中国地大物博、人口众多，市场正在不断升级，物流产业发展的势头非常好。到去年年底，我国物流总成本已经下降到了14.7%，但西方国家一般的物流成本只有7%~8%，这说明我们的物流在压缩成本上还有很多的工作要做。

我们国家的物流体系总体非常强大，但国际物流体系却相对较弱。国际物流我们哪方面强呢？中欧班列是个创新，还有就是中国的海运能力非常强，大概在全球占第二、第三位。我们的码头建造能力也非常强大，码头现代化绝对是第一位。上海那种全自动无人码头，看了以后非常令人震撼。我们的海运集装箱运输船，一艘船可以载2.4万个集装箱，大宗商品一船可以运40万吨，绝对是巨无霸。

但是我们也有很大的短板：第一，我们在国际物流体系中没有话语权、规

则制定权，没有定价权。第二，航空物流是很大的短板，整个航空物流还被人家垄断着，我们没有一家像样的航空物流公司。第三，我们在对方国家没有终端物流的配送体系、没有仓储，比如美国、欧盟、日本等国，货物进入他们国家后终端配送很困难。中国是全球第二大经济体、第一大贸易国，但我们的国际物流却不行，这对我们的进出口贸易是一个很大的制约，所以国家下大功夫在推进这项工作。

有几件事需要我们现在去做。第一，要提升国内的资源汇集能力，要让更多的出口商品向中欧班列、航空港等地方集中，然后进行国际化的分拨。第二，要解决运输的短板，要努力发展自己的运力。除了依靠国际上的航空货运公司外，还需要建立自己的国际速递物流公司。今年3月全国两会结束后，王凯省长、费东斌副省长和中国物流集团签署了一份合作协议，核心内容就是发展航空运输、航空物流，特别是国际速递物流。

郑州机场的货运在三个方面最有前途。第一是跨境电商产品。已经占了机场货运的15%，未来可能会达到40%~50%。第二是冷链产品。冷链产品空运的效果肯定比海运更好。第三是供应链物流产品。为什么奔驰、宝马、联想等企业把郑州机场作为它产品的分拨点？就是因为国际供应链配件的运输，航空比海运速度更快、效率更高。急需配件的时候，海运需要一个月，而航空运输一下子就过来了。如果我们的物流问题解决了，再加上大平台的建设，河南省“两个确保”的战略目标就会得到有力的支撑。

稳住河南经济大盘与推动房地产业健康发展

中国区域经济学会副会长、河南中原创新发展研究院首席专家 喻新安

河南是经济大省，经济总量长期位列全国第五位。有人用“稳居”一词形容河南经济的分量和地位，其实是很不严谨的，值得商榷的。说实话，这个“老五”的位置还真不怎么稳。从这几年河南经济发展态势看，呈现低迷状态，令人十分担忧。统计资料显示，2020年、2021年，河南连续两年经济增速低于全国平均水平，今年第一季度仍低于全国增速，与过往十多年河南经济增速一直高

于全国一个百分点以上的情况形成较大反差。

同时，紧跟河南之后的四川发展情况要好很多，与河南经济总量的差距在逐步缩小。(1) 2019年，河南经济总量为54259亿元，比上年增长7.0%，高于全国平均水平0.9个百分点；四川经济总量达46616亿元，比上年增长7.5%，高于全国1.4个百分点，两省的差距为7643亿元。(2) 2020年，河南经济总量为54997亿元，比上年增长1.3%，低于全国平均水平1个百分点；四川经济总量为48599亿元，比上年增长3.9%，高于全国平均水平1.6个百分点，两省的差距为6398亿元，较之上年减少1245亿元。(3) 2021年，河南经济总量为58887亿元，比上年增长6.3%，低于全国平均水平1.8个百分点；四川经济总量为53851亿元，比上年增长8.2%，高于全国平均水平0.1个百分点，两省的差距为5036亿元，较之上年减少1362亿元。(4) 2020、2021两年合计，四川与河南的经济总量的差距缩小2607亿元，两年时间缩小差距三分之一。(5) 今年一季度，河南经济增速为4.7%，低于全国平均增速0.1个百分点；四川经济增速为5.3%，高于全国平均增速0.5个百分点。

照着这个势头延续下去，“十四五”期间，四川的经济总量将会超越河南，河南引以为傲的全国经济总量第五的位置不保，四川将取代河南的位置。由此可以判定，河南的经济大盘出了问题。

5月25日，全国稳住经济大盘电视电话会议强调，把稳增长放在更突出位置，着力保市场主体，保就业保民生，保护经济韧性，保持经济运行在合理区间，要求稳经济一揽子政策5月底前都要出台实施细则。为全面落实全国稳住经济大盘电视电话会议精神，为全国稳住经济大盘作出河南贡献，近日，河南省政府出台了《河南省贯彻落实稳定经济一揽子政策措施实施方案》，进行了详细部署和安排。

在全国和河南稳定经济的一揽子政策中，采取坚决有效措施，推动房地产业起死回生，真正健康发展，是重要内容。之所以这样说，一是房地产业的地位太重要了，二是房地产业受到的打压太大了。

我国的房地产业是经济增长的发动机。1998年国务院23号文明确提出“促使住宅业成为新的经济增长点”；2003年国务院18号文进一步将房地产定位为支柱性产业。从实际情况看，我国20%的GDP、地方40%的财政收入、60%

的家庭资产，都来自房地产业。

但现实情况是，中国房地产业真的出了问题，系统性风险已经发生。2021年，是中国房地产行业由盛转衰的转折点，全国全年商品房销售额同比增长4.8%，商品房销售面积同比增长1.9%，远低于同期国内生产总值8.1%的增长速度。今年一季度，百强房企整体销售规模同比大幅下降47%，近乎腰斩，超八成百强房企累计业绩同比下降，其中近四成企业降幅超过50%。河南的情况与全国一样。河南地产龙头企业建业重资产5月单月同比下降35%，1—5月累计同比下降25%。

为了尽快稳住经济大盘，建议从拯救危机四伏的房地产业入手，把经济拉回正常运转轨道。

一是把思想统一到中央关于“促进房地产业良性循环和健康发展”的指导方针上来。把是否有利于“促进房地产业良性循环和健康发展”，作为衡量和判断已出台涉房企政策优劣的最高标准，对近年出台的政策做一盘点，列出“黑白名单”，凡有利的，就继续坚持完善；凡不利的，就坚决修改或废止。

二是扛牢房地产政策调控主体责任。将促进房地产市场平稳健康发展摆上各级党委政府重要议事日程，立足当地实际，一城一策、因城施策，统筹房地产平稳健康发展与保障性租赁住房建设、人才公寓建设、房屋征收安置整改等工作。

三是完善商品房预售资金监管机制。坚持原则性与灵活性的统一，对信用佳、风险可控的企业采取更加精准、差异化的监管措施。在确保项目竣工交付所需资金的前提下合理释放预售监管资金流动性，帮助企业纾困。优化预售资金申请支出流程，简化申请要件和程序，切实提高支付效率。

四是采取控新治旧等方法化解问题楼盘。对于债权、股权清晰、资金闭环运行、风险可控的问题楼盘项目，提供必要融资贷款支持。对资产负债能够平衡的项目，采取并购、资产转让等方式加快处置。对信用记录良好、暂时困难的房地产企业，通过延期还本付息、续贷展期等方式，确保应延尽延、应延快延。

五是建立多渠道工程款支付途径。探索完善房地产企业“以物抵债”等形式支付工程款的路径和办法，丰富工程结算支付方式和支付途径。以物抵债支付中涉及房屋等不动产的，可为其办理房屋交易网签备案手续。

六是合理确定因不可抗力影响延期交房时间。受疫情等不可抗力因素影响，

不能按期竣工验收和交付、不能按期完成不动产首次登记的房地产开发项目，相应的竣工交付等时限，应结合项目实际和疫情管控天数合理顺延，顺延期间不计违约责任。

七是扶持头部房企率先走出困境。允许地方政府平台公司入股有情怀、有担当、有作为的民营房企，鼓励地方政府在融资、信贷、供地、环保等方面给予政策倾斜，推动其走出经营困境。对企业面临的政府欠款等突出问题，要引导地方政府和金融机构采取切实可行的措施，尽快予以解决。

当前全国区域竞争的新态势及特点

中国区域经济学会副会长兼秘书长、中国社科院研究员 陈 耀

对当前我国区域竞争态势及特点，我有如下六个看法和判断。

一、当前区域经济面临的挑战是多年来少有的，由此将引致区域竞争趋于白热化

通常，区域竞争态势主要受到经济增长态势决定或影响，经济形势不好，下行压力大，各地区就要想方设法下更大力气争投资、争项目、争市场。今年以来，由于新冠疫情多点散发，反复发作，各地区经济不同程度遭受冲击，尤其是上海、北京等人口和经济高度集聚的地区，冲击更大，商业、流通、生产等经济活动一度近乎停摆，影响面之大之广之深，是多年来没有的。

为了尽快复工复产，稳住经济大盘，从中央到地方都在出台多项多轮的刺激经济措施。考虑到俄乌冲突等外部环境的影响，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力短期内难以会有实质性的缓解。总体上看，各地区为应对严峻挑战，必将加大对用工、人才和投资项目的招引力度，对各类要素资源和消费市场的争夺也会日趋激烈。

二、区域发展路径正朝着“内循环”“本地化”调整

由于外部市场需求疲软，订单大量减少，再加上产业链供应链的衔接不畅，

目前一些地区发展经济的思路也在悄然改变，其中最突出的一个就是尽可能把产业链供应链在外的环节留在本地，按照全产业链布局，实施延链、补链、强链。比如，生产汽车整车的地区过去很多零部件由外地配套，疫情影响了外协件的供应，还有车用芯片短缺，都严重拖累了汽车生产，现在部分外协件或芯片改为在本地投资建厂生产，这样既能够保供稳产，又能带动当地的就业和经济发展。

当然，并非任何行业任何产业链环节都能够“本地化”，需要考虑技术和环境等约束条件，而且盲目“本地化”还可能导致重复建设，专业化利益受损，并加剧地区之间的经济冲突。同时更要看到，伴随产业链、供应链甚至创新链、人才链的变革，经济发展的地理空间格局也将面临重塑。

三、区际要素资源争夺的门槛趋于降低或放宽

对资本、技术、人才等要素资源的争夺一直是区域竞争的核心，随着我国经济进入创新驱动、高质量发展的新阶段，区域竞争纷纷转向高端要素资源，如集成电路(芯片)等“卡脖子”技术项目、两院院士等高素质人才(驻马店“院士经济”)、央企总部(加快由北京向外疏解外迁)等。

然而，最近一段时期以来，各地竞争的要素门槛也有一种“低端化”或“放宽化”的趋势。比如，为争取人口净流入的“抢人大战”，改变了以往对落户人口有住房和稳定工作的要求。华南某大城市把引进人才的学历门槛从本科改为专科；国际大都市上海最近放宽高端人才积分落户政策，对毕业于世界排名前50名院校的留学回国人员，取消社保缴费基数和缴费时间要求，全职来上海工作后即可直接落户，毕业于世界排名51~100名的，全职来上海工作并缴纳社保满6个月后可申办落户。

四、各地对国家级平台的竞争日益“高端化”

争取国家政策资源或国家级平台，通常是各省区不遗余力不惜代价的争夺重点，像国家级经开区、国家级高新区、国家级新区，以及国家自主创新示范区、自由贸易试验区等等，因为这些不仅可以为地方带来财税等政策支持，戴上“国家级”帽子也是一种信誉品牌，更有利于扩大对外招商引资。

近年来，各地贯彻新发展理念，把创新作为区域发展的第一驱动力，积极

争取国家最高等级的科创平台，比如综合国家科学中心，已有四省市拿到，还有“国家实验室”（第一批有九家获得），再就是争取国家大科学装置布局，或国家重大科技基础设施建设。这些国家级科创平台和设施建设，对于带动地方基础科学研究和前沿应用技术研究，都具有重要推动作用，也为区域产业链与创新链深度融合提供关键支撑，因而成为很多省市培育区域竞争新优势的志在必得的重点项目。

五、优势发达地区的政策优惠度更高

打造综合商务成本最低的“政策洼地”，一直以来都是各地改善营商环境、吸引企业投资落户的重要举措，其中最重要的是税收优惠政策。为了促进地区之间公平竞争，同时促进区域之间协调发展，通常会对经济欠发达地区给予政策倾斜，实行相对较低的税率，如增值税“三免两减半”，所得税减按 15% 税率征收，后来实行的地方越来越多，优惠政策变成“普惠”，失去了应有的激励效应，因此开展了优惠政策清理工作。

近两年来，优惠政策出现区域逆转，一些实施国家战略的南方先行先试优势地区，享有“双 15%”（企业和个人所得税）的特殊政策，从而对很多欠发达地区尤其是北方地区吸引企业投资和高端人才落户造成很大困难，需要引起重视。

六、强省会提升城市能级是省区间竞争的重要形式

判断省域发展的好不好，一个重要观察指标是有没有实力强劲的中心城市，因为中心城市是具有集聚、引领和辐射带动功能的增长极，为了增强省域竞争力，通常一个能级高的省会城市更为重要。最近各省尤其是那些经济和人口首位度较低的省会纷纷出台“强省会战略”，具体措施包括：规划推进 GDP 快速进入万亿俱乐部、常住人口突破 1000 万，撤县设区扩大建成区面积，等等。还有，积极争取进入“国家中心城市”行列，提升本省中心城市的规格和影响力。

同时，很多省区规划扩容以中心城市为核心的都市圈、城市群范围，推动都市圈和城市群一体化形成竞争合力，并规划布局省域副中心城市、区域中心城市等，打造多极化增长引擎，这些都成为新时期我国省区和城市升级进位，创造竞争新优势的新手段。

加快河南区域创新能力建设的几点思考

河南省政协资源与环境委员会副主任 谷建全

省十一次党代会提出，实施创新驱动发展战略、科教兴省战略、人才强省战略，打造全国创新高地，并强调要把创新摆在发展的逻辑起点，现代化建设的核心位置。省委的这些战略要求和战略部署，完全符合河南高质量发展的客观要求，也符合现代化河南建设的基本省情。实施创新驱动发展战略，加强河南创新体系和创新能力建设，实现新旧发展动能转换，是当前河南经济社会发展中一项重要而紧迫的工作。加强河南区域创新能力建设，关键是要做好以下五个方面的工作：

一是准确把握区域创新发展的基本规律。人们对创新的认识是随着实践的发展而不断深化的，最初对创新的理解就是新产品、新工艺、新体系或新装置的首次商业化，并将创新描述为从基础研究到产品生成再到市场销售的线性模式。后来人们在实践中逐步认识到，创新不是一种线性模式，而是网络型的创新模式，目前关于区域创新的研究主要有三个方面的理论：

第一，区域创新体系理论。区域创新体系的概念最早是上个世纪90年代，由英国卡迪夫大学的库克教授提出来的。库克教授认为，区域创新体系是指在地理上相互分工与关联的生产企业、研究机构 and 高等教育机构等构成的区域性的组织系统。该系统支持并产生创新。区域创新体系的构成要素，主要有四大类：一是创新主体子系统，包括：企业、高校、科研院所、政府、中介机构、服务机构等；二是创新基础子系统，包括：技术标准、数据库、信息网络、科技设施等；三是创新资源子系统，包括：人才、知识、专利、信息、资金等；四是创新环境子系统，包括政策法规、管理体制、市场与服务等。

区域创新体系理论认为：第一，创新不是一种线性状态，而是一种网络结构的组织体系；第二，创新是区域内创新主体之间知识交互、共同学习的过程；第三，创新包括了理论创新、技术创新、制度创新、管理创新、服务创新等多个方面，它们之间的关系是：理论创新是基础，技术创新是核心，制度创新是

关键，管理创新是前提，服务创新是保障。

第二，三螺旋创新模型理论。20 世纪 90 年代，美国纽约州立大学的亨利·埃茨科威兹教授首先提出了三螺旋创新模型的概念，以此分析知识经济时代大学、企业、政府之间的依存关系。三螺旋创新模型理论认为，大学、企业、政府三方只有密切合作、相互作用，才能有效推动知识的生产、传播和转化。三螺旋创新模型理论着重探讨了以大学为代表的学术界、产业部门、政府部门等创新主体如何借助市场需求这个纽带，围绕知识生产和转化，相互联结、相互支撑、相互促进，推动创新螺旋式上升的创新模式。由于三螺旋创新模型超越了以往大学——产业、大学——政府、产业——政府的双螺旋关系模式，克服了以往产学、产学研合作模式中政府作用的不足，所以三螺旋创新模型理论出现之后，得到了理论和实践界的高度重视。

三螺旋创新模型理论强调，首先，大学——企业——政府三方只有充分合作，创新才会有高效率；其次，组织创新对于激发创新的活力和动力至关重要；再次，大学——企业——政府三方的互动、协同、合作是知识生产、传播、转化的重要源泉。

第三，创新生态系统理论。2003 年，美国竞争力委员会开展了日美创新力比较研究的课题。在分析美国创新领导力和国家创新生态面临的挑战时，提出了创新生态系统的概念。所谓创新生态系统，是一个具有共生关系的经济共同体，也是一个基于长期信任关系形成的松散而又相互关联的网络体系，它是创新主体、创新组织和创新环境等要素组成的动态性的开放系统。

创新生态系统理论强调，创新生态系统中，创新要素之间是共生关系、依存关系、竞合关系和协同关系；创新生态系统是创新体系、创新网络、创新环境、创新文化的集合；创新生态系统具有集聚和吸引创新要素，支持和产出创新成果的功能；创新生态系统在实践层面有多种表现形态。例如，城市创新综合体、科创新城、科创森林、科创园区等等。

二是强化企业的创新主体地位。在创新主体要素中，企业是最重要的创新主体。因为企业是市场主体，企业最了解市场需求，企业的创新冲动最强，只有企业成为创新投入主体、创新研发主体和创新成果转化主体，创新驱动发展才有基础、才有条件、才有保障，科技经济一体化的目标才能顺利实现。

眼下，我省企业创新能力建设与先进省份相比还有较大差距，2021年规模以上企业拥有独立研发机构占比还不到30%，全省高新技术企业8387家，科技型中小企业15145家，而广东省2021年高新技术企业超过6万家，科技型中小企业5.7万家；湖北省高新技术企业14560家，科技型中小企业14124家。因此，当前河南区域创新能力建设的首要任务是提升企业创新能力。一要通过政策支持，引导创新资源向企业集聚，为企业技术创新创造良好条件；二要鼓励和支持企业建立独立的研发机构，实行规模以上企业研发机构全覆盖；三要发挥财政科技投入的引导作用，支持企业加大研发投入，不断提高企业研发投入的比重；四要鼓励企业与高校、科研院所、中介服务机构建立长期稳定的产学研合作关系。

三是加强各类创新载体平台建设。当前，无论是国际还是国内，创新竞争优势在很大程度上表现为创新资源优势。而创新载体和平台的主要功能就是集聚创新资源、整合创新资源、释放创新能量，因此，从实践层面看，哪个地方创新的载体和平台数量越多、规格越高、功能越强，对创新资源的吸引力和集聚力就越大。因此，我们必须把创新载体和平台建设放在创新能力建设至关重要的位置上。其一，整合重组实验室体系。实验室是培养高级专门人才的重要保障，是科技创新的基地和社会服务的基础，也是科技创新的基础、条件和保障，通过重组整合实验室体系，争取在国家重点实验室建设上实现更大突破，在省级实验室建设上再上新台阶。其二，发挥好郑洛新国家自主创新示范区国家级创新战略平台的引领、示范、带动作用，集聚吸引创新资源，带动全省创新发展。其三，加快创新型城市、创新型园区、科创新城、科创廊道等平台载体建设，形成创新载体平台的网络结构，增强全省创新的辐射力和集聚力。

四是加大“双创”服务体系建设。创新创业是一项复杂的社会系统工程，涉及方方面面。过去我们在创新创业方面主要依靠的是科技精英、科技白领等，但科技精英、科技白领毕竟是少数，他们释放的创新能量还比较有限。现在国家提出“大众创业、万众创新”，就是要调动亿万人民创新创业的积极性、主动性、创造性，由此释放出的创新创业能量将是无穷的、巨大的。所以，我们要高度重视“双创”工作，建立健全双创服务体系。首先要建好苗圃——孵化器——

加速器等创新创业的平台体系。其次，要建好天使投资——风险投资——科技信贷等创新创业资金保障体系。再次，要建好高新技术企业——独角兽企业——瞪羚企业——科技型中小企业等科创森林企业体系。

五是不断深化科技体制机制改革。创新发展实际上是两个轮子驱动，一是创新能力建设，二是体制机制创新。从某种意义上讲，科技体制机制创新更显重要，一个好的体制机制可以充分调动科技人员创新的积极性，可以从整体上提高创新资源的配置效率，可以加速科技成果的转移转化，可以优化科技创新的空间布局等等。因此，要围绕创新驱动发展，坚定不移地推进我省科技体制机制改革。

第一，完善科技立项制度。突出需求导向，突出团队导向，突出揭榜挂帅，避免重复立项，避免科技计划撒胡椒面。**第二，完善科技管理制度。**通过科技资源配置制度改革，把科技创新的主攻方向引导到产业关键核心技术攻坚上来。项目经费管理要突出简约便捷，为科技人员节约更多时间从事科研活动。**第三，完善科技评价制度。**改革成果评价方式，突出市场评价、效果评价，引导广大科技人员围绕市场做科研，围绕需求做科研。**第四，完善科技分配制度。**加大对科技人员创新的激励力度，拓宽科技成果收益分配渠道，完善对科技人员期权、股权等激励方式，提高科技人员的收入水平。**第五，完善科技成果转化制度。**科技创新的目的是实现科技成果的产业化、市场化，促进科技成果转化成为现实生产力。因此，科技成果转化是科技创新的出发点和落脚点。针对当前我省科技成果转化率较低的现实，要大力完善创新成果转化制度，畅通成果转化渠道，强化成果转化条件，提高成果转化效率。

河南实现“两个确保”奋斗目标的几点思考

河南省统计局副局长 赵德友

河南省第十一次党代会以前瞻 30 年、谋划 15 年的战略眼光，提出“两个确保”奋斗目标，这是建设现代化强省的必由之路。实现“两个确保”，必须聚焦经济发展这一中心，厚植三大发展动力，强补四方面突出短板。

一、聚焦经济发展

现代化是包括经济在内的全面发展，经济发展是实现现代化的核心指标。2020年，河南主要经济指标低于全国平均水平，人均GDP、全员劳动生产率、人均可支配收入仅分别相当于全国的76.1%、82.1%和77.1%，城镇化率、R&D投入强度分别比全国低8.46和0.75个百分点。第十一次党代会提出，到2035年，人均GDP、全员劳动生产率、人均可支配收入、城镇化率、R&D投入强度达到或超过全国平均水平。可见，我省的现代化属于“赶超式”现代化。

2021—2035年，我们的战略目标是“两个确保”，我们的战略举措是“十大战略”，我们不变的主题是建设“赶超式”现代化。

十一届河南省委把发展经济作为中心工作，提出常态化开展“万人助万企”活动，滚动推进“三个一批”项目建设，既抓存量，又抓增量，效果十分明显。下一步，两项活动要追求精细化，一企一策，一项目一策，着力解决企业发展方面的难点、堵点问题。各地区各部门要纠正过去那种热衷于搞“挖湖造景”“垒土造城”的错误做法，把注意力转移到产业发展和项目建设上来，在能够计算GDP的产业，能够计算固定资产投资的项目上下功夫，确保经济高质量建设、高水平发展。

表1 2020年河南与全国相关指标对比表

指标名称	河南	全国	河南为全国的%	河南低于全国	河南高于全国
人均GDP（元）	54691	71828	76.1	17137	
全员劳动生产率（元）	110531	134683	82.1	24152	
人均可支配收入（元）	24810	32189	77.1	7379	
第三产业占GDP比重（%）	49.2	54.5	90.3	5.3	
常住人口城镇化率（%）	55.43	63.89	86.8	8.46	
城乡居民收入比	2.16	2.56	84.3	0.40	
研发经费投入强度（%）	1.66	2.41	68.9	0.75	
有研发活动的规上工业企业占比（%）	24.7	36.7	67.3	12.0	

指标名称	河南	全国	河南 为全国的%	河南 低于全国	河南 高于全国
PM2.5年均浓度 (微克/立方米)	52	33	157.6		19
PM10年均浓度 (微克/立方米)	83	56	148.2		27
空气优良天数比例 (%)	66.7	87.0	76.7	20.3	
化石能源占能源 消费总量的比重 (%)	88.8	84.1	105.6		4.7
煤炭占能源 消费总量的比重 (%)	67.6	56.8	119.0		10.8
15岁以上人口 平均受教育年限 (年)	9.79	9.91	98.8	0.12	
每10万人中拥有 大学文化程度人数 (人)	11744	15467	75.9	3723	
人均预期寿命 (年)	77.6	77.93	99.6	0.33	
每万人口拥有 卫生机构床位数 (张)	67.1	64.6	103.9		2.5

表2 2021年河南与全国相关指标对比表

指标名称	河南	全国	河南 为全国的%	河南 低于全国	河南 高于全国
人均GDP (元)	59410	80976	73.4	21566	
全员劳动生产率 (元)					
人均可支配收入 (元)	26811	35128	76.3	8317	
第三产业占GDP比重 (%)	49.1	53.3	92.1	4.2	
高技术制造业占规模以上 工业增加值比重 (%)	12.0	15.1		3.1	
常住人口城镇化率 (%)	56.45	64.72	87.2	8.27	

指标名称	河南	全国	河南 为全国的%	河南 低于全国	河南 高于全国
城乡居民收入比	2.12	2.50	84.5	0.38	
研发经费投入强度(%)					
有研发活动的 规上工业企业占比(%)					
PM2.5年均浓度 (微克/立方米)	45	30	150.0		15
PM10年均浓度 (微克/立方米)	77	54	142.6		23
空气优良天数比例(%)	70.1	87.5	80.1	17.4	
化石能源占能源 消费总量的比重(%)					
煤炭占能源 消费总量的比重(%)					
15岁以上人口 平均受教育年限(年)					
每10万人中拥有 大学文化程度人数(人)					
人均预期寿命(年)					
每万人口拥有 卫生机构床位数(张)					

二、厚植发展动力

实现“两个确保”，必须厚植三大发展动力。

一要深化体制改革。十一届河南省委提出了深化开发区、放权赋能、省全面直管县财政体制改革和事业单位重塑性改革，这些改革举措对于简少行政审批层级、提高审批效率意义重大。各级各部门要着眼于放得下、接得住、用得好，最大限度发挥改革效能。各省辖市要重新调配人员力量，确保行政力量向县级倾斜。各高等院校和科研院所要聚焦河南经济发展主战场，为实现“两个确保”提供智力支持和技术支撑。省委省政府要把高等院校和科研院所服务地方经济发展纳入年度考核重要指标。

二要扩大对外开放。改革开放40多年来，河南对外开放取得长足进步，

货物进出口总额居全国的位次由 1978 年的第 17 位前移至 2021 年的第 10 位。但外贸规模较小、外贸依存度偏低，2021 年河南外贸依存度仅 13.9%，低于全国 20.3 个百分点，外贸受单一企业影响较大，富士康进出口占全省进出口的比重在 50% 以上。必须充分发挥河南自贸试验区载体作用，培育、引进一大批出口加工型企业，形成燎原之势；创新空、陆、网、海“四条丝绸之路”协同发展机制，畅通进出口渠道；加快推进制度型开放，促进先进生产要素高效配置，充分释放开放潜能。

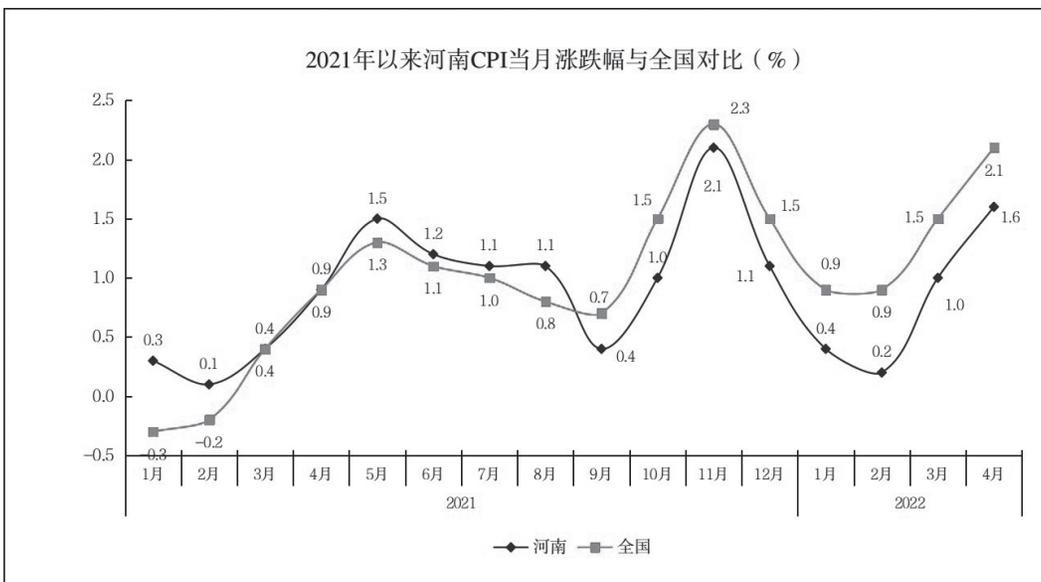
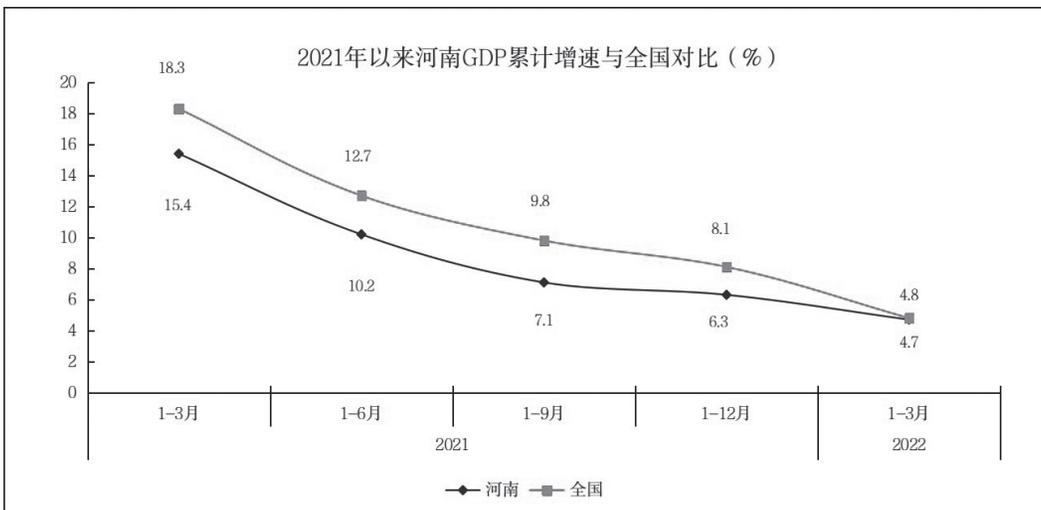
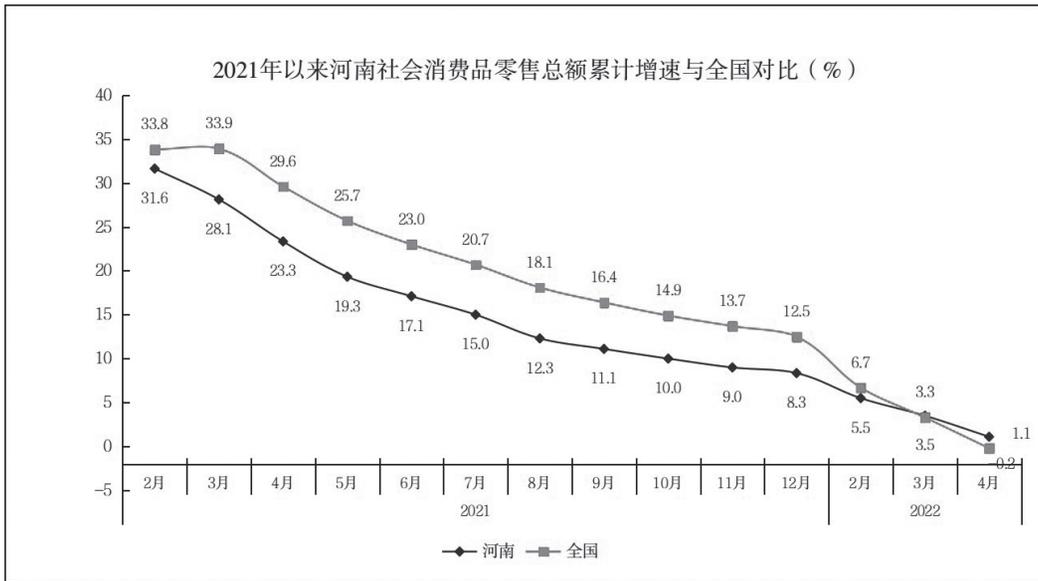
三要实施创新驱动。河南高端研发机构缺乏、高新技术企业拥有量较少、创新投入低、创新驱动动力不足的问题凸显，与经济大省地位不相称。必须把创新摆在发展的逻辑起点、现代化建设的核心位置，构建重大创新平台，打造全省科技创新策源地；提质发展郑洛新自创区，打造未来化市场化国际化创新创造品牌；激励企业大胆创新，推动规模以上工业企业研发活动全覆盖。

三、强补发展短板

实现“两个确保”，必须树立底线思维，强补四方面突出短板。

一要强补经济结构短板。河南第三产业增加值占 GDP 比重、高技术制造业占规模以上工业的比重 2021 年分别低于全国 4.2 和 3.1 个百分点，化石能源占能源消费总量的比重 2020 年高于全国平均水平 4.7 个百分点，产业层次偏低，结构调整任务艰巨。必须做强先进制造业，做优现代服务业，推进制造业和服务业融合、传统产业和新兴产业融合、一二三产业融合。大力推进煤炭清洁高效利用和可再生能源利用，坚决遏制“两高”项目盲目发展，优化能源消费结构，打造绿色低碳循环发展的经济体系。

二要强补科技教育短板。2020 年，河南省研发经费投入强度为 1.66%，比全国低 0.75 个百分点，有研发活动的规上工业企业占比（%）为 24.7%，比全国低 12 个百分点。没有中国科学院、中国工程院等机构设立的直属研究所，国家实验室、大科学装置仍为空白，“两院”院士人数仅占全国的 1.4%。河南“双一流”高校仅 2 所，每 10 万人口中拥有的大学生仅相当于全国的 75.9%。要深化省部合作，力争“十四五”时期在建设国家实验室和大科学装置等方面实现突破，争取更多国家级重点实验室、创新中心、工程研究中心和“双一流”高



校等平台在河南布局。大力发展教育事业，量身定制郑州大学、河南大学“双一流”建设，打造河南高等教育“双航母”。

三要强化生态环境短板。2021年，河南PM2.5年均浓度45微克/立方米，比全国高15微克/立方米，PM10年均浓度77微克/立方米，比全国高23微克/立方米，18个省辖市都属于京津冀大气污染传输通道城市，污染治理和生态建设任重道远。必须以生态产业化、产业生态化为引领，着力打造现代综合环境治理体系。深入打好污染防治攻坚战，推动PM2.5浓度持续下降。加强黄河流域生态保护治理，建设融防洪防汛、生态保护、休闲养生养老等功能于一体的生态走廊。强化南水北调中线水源保护，将一期工程干渠维护、利用和管理与新型城镇化建设有机结合，形成自然、社会、人文和谐发展的城镇生态文明。

四要强化基本民生短板。河南作为一个赶超型经济体，常住人口近一亿，就业、收入和社会保障等民生领域欠账较多。必须加强就业创业指导，支持发展新就业形态、多渠道灵活就业，推动高质量就业。完善收入分配政策，努力实现居民收入增长和经济发展同步。健全社会保障体系，以养老保险、医疗保险为主体，实现两项保险全民全覆盖，并与经济发展相适应提标升级，提升社会保障水平。

1亿中原人，未来15年，要在省委省政府的坚强领导下，坚定不移锚定“两个确保”，驰而不息实施“十大战略”，同心同德，砥砺奋进，为全面建设“赶超式”现代化而努力奋斗。

从若干主要指标测算看“两个确保”的可行性

河南省社科院经济研究所副研究员 武文超

2021年9月，楼阳生同志在省委工作会议上提出“两个确保”的目标，即确保高质量建设现代化河南，确保高水平实现现代化河南。从党中央在十九大上提出的新时代“两步走”战略，以及十九届五中全会对“十四五”规划和2035年远景目标的表述中，结合联合国开发计划署的“人类发展指数”、世界银行等国际组织研究经验，人均GDP、全员劳动生产率、研发经费投入强度、城镇化率、人均预期寿命、人均受教育年限等，可以作为判断现代化水平的主

要量化指标。

一是GDP和人均GDP。2020年，河南省GDP为7970亿美元，放在全世界国家和地区中对比，河南大体能够排在第19位，介于荷兰和瑞士之间。这一点可以看出河南经济体量、市场规模的优势。2020年，河南省人均GDP为8037美元，根据世界银行2021年的标准，上中等收入国家和高收入国家的划分标准分别是4096美元、12695美元。根据最近15年世界银行高收入国家标准增长18%的速度来看，2035年该标准会达到14980美元左右。届时要超过世界银行高收入国家标准，河南省人均GDP需要达到4.2%以上的增长速度。根据近年来IMF、中国人民银行、国务院发展研究中心、中国社科院等权威机构的观点看，普遍预测“十四五”时期我国经济年均增长速度在5%~5.5%之间，到2035年可能会逐步下降到4%~4.5%左右。当前，河南省在工业化、城镇化、科技创新等方面的后发潜力，未来一段时期河南省经济增速能够达到或高于全国平均水平。因此，预计到2035年，河南省人均GDP能够顺利超过世界银行高收入国家标准。

二是全员劳动生产率。2020年，河南省全员劳动生产率为1.6万美元/人，按照现有人口结构和人口预测增速，2035年河南省全员劳动生产率要达到3.7万美元/人、2050年达到7万美元/人测算，到2035年、2050年生产总值分别需达到13万亿元、24万亿元左右，与实现人均GDP预期目标对生产总值增速的要求大体相当。

三是研发经费投入强度。2020年，全国研发经费投入强度为2.40%，河南省研发经费投入强度预计为1.64%。目前，美国、日本、德国等国家的研发经费投入强度普遍在3%左右。河南省研发经费投入强度按照2035年达到2.8%、2050年达到3.0%的目标测算，未来两个15年分别需年均提高0.08个、0.013个百分点。2015—2020年，河南省研发经费投入强度年均提高0.09个百分点。伴随着我国创新驱动发展战略的深入实施，河南省将创新驱动、科教兴省、人才强省战略列为首位战略，科技创新领域的投入将持续增长，预计到2035年和2050年能够接近和达到发达国家水平。

四是城镇化率。2020年，我国城镇化率为63.89%，河南省城镇化率为55.43%。从国际上来看，2020年，世界银行划分的高收入国家平均城镇化率、

全世界平均城镇化率分别为 82% 和 56%。河南省的城镇化率“十三五”时期实际、“十四五”预期年均分别提高 1.68 个、1.51 个百分点。根据经验和当前趋势，到 2035 年，河南省城镇化率将能够超过 70%，到 2050 年会接近世界发达国家水平。

五是人均预期寿命。2020 年，河南省人均预期寿命为 77.7 岁。世界卫生组织的报告，河南省人均预期寿命大致相当于全世界国家和地区中的第 47 位。2019 年，美国、英国、德国、法国、日本、韩国的人均预期寿命分别为 78.4 岁、81.4 岁、81.7 岁、82.5 岁、84.3 岁和 83.3 岁。近 10 年来，河南省人均预期寿命年均提高 0.2 岁，预计到 2035 年、2050 年河南省人均预期寿命水平能够接近和达到发达国家水平。

六是人均受教育年限。根据联合国教科文组织统计研究所的数据，目前美国、英国、法国、德国、韩国、澳大利亚的 25 岁以上人口受教育年限为 13.5 年、13.16 年、11.41 年、14.08 年、12.12 年、12.55 年。2020 年，河南省劳动年龄人口平均受教育年限为 10.65 年，“十三五”期间年均提高 0.11 年。按照 2035 年达到 12 年、2050 年达到 13.5 年测算，未来两个 15 年分别需年均提高 0.09 年、0.1 年。我国 1986 年开始实施 9 年义务教育，1999 年起高等院校开始扩招，考虑到政策的影响，未来一段时期，全国人均受教育年限能够保持稳定增长。到 2035 和 2050 年，河南省人均受教育年限能够接近和达到发达国家水平。

七是互联网普及率。2020 年，我国上网人数为 9.89 亿人，互联网普及率为 70.4%。根据国际电信联盟发布的数据，全世界互联网普及率为 51.4%，而发达国家的互联网普及率为 86.7%。2020 年，河南省互联网用户数超过 1.1 亿户，已经高于常住人口数量。因此，伴随着新基建投入、人均收入水平和受教育程度提高，河南省互联网普及率将持续增长，到 2035 年和 2050 年能够接近和达到发达国家水平。

通过测算可以看出，到 2035 年和 2050 年，在人均 GDP、全员劳动生产率、研发经费投入、城镇化率、人均预期寿命、人均受教育程度、互联网普及程度、居民收入等主要量化指标方面，河南省通过坚持不懈的努力，完全可以确保达到现代化目标。从现实逻辑看，在以习近平总书记为核心的党中央领导下，在 1 亿河南人民的努力奋斗下，河南有信心战胜前进路上的一切困难。同时，河南

仍处在推进工业化、城镇化的进程中，产业结构、城镇化率、科技创新等方面与全国先进水平相比还有一定的差距，这都将成为河南经济社会持续快速发展的巨大潜力。未来30年，河南将发挥新型城镇化的最大内需、科技创新第一动力、一亿人口的巨大市场规模、丰厚历史文化底蕴、国家战略叠加的优势，围绕“奋勇争先、更加出彩”，在全面建设社会主义现代化河南的新征程上阔步前进，确保高质量建设现代化河南，确保高水平实现现代化河南。



扫码关注微信公众号

主编：喻新安 本期编审：周建光 蒋 睿

报送：省委、省人大、省政府、省政协、省军区领导。

赠阅：各省辖市、直管县（市）、县（市、区），省直有关部门，有关高校、企业。

地址：郑州市紫荆山南路666号黄河科技学院图书馆三楼 邮编：450000

电话（传真）：0371-68787369

电子邮箱：zhcfy@126.com