

创新资讯

CHUANGXINZIXUN

2020年第11期(总第61期)

2020年9月28日

刊号 CN41-0846/(G)

黄河科技大学报特刊

主办 中国(河南)创新发展研究院

河南新经济研究院

●新探索 ●新经验 ●新观点 ●新建议

河南沿黄乡村振兴示范带建设调研座谈会 发言摘要

●本期导读

2020年9月23日,河南沿黄乡村振兴示范带建设专题调研交流座谈会在河南饭店召开。会议由河南省农业农村厅、河南省高校智库联盟、中国(河南)创新发展研究院组织召开。来自省农业农村厅、省社科院、省委党校、省政府发展研究中心、河南日报社、郑州大学、河南大学、河南农业大学、郑州师范学院、河南牧业经济学院、中国(河南)创新发展研究院、阿里巴巴集团等单位的30余名专家学者参加座谈会。

为推动黄河流域生态保护和高质量发展国家战略在河南落地见效,河南省委农办、河南省农业农村厅决定建设河南沿黄地区乡村振兴示范带,特委托我院邀请省内专家组成五个调研组,于9月上中旬对河南沿黄26个县(市、区)进行了实地调研。本次交流座谈会就是在充分调查研究的基础上召开的一次专题会议。会议由河南省社科院原院长、河南省高校智库联盟理事长、中国(河南)创新发展研究院院长喻新安主持,河南省农业农村厅副厅长刘保仓出席并讲话。现将部分领导专家发言摘要刊登于后,供大家研究参考。

深刻理解和把握“四个新”大力推进河南沿黄乡村振兴示范带建设	刘保仓	2
河南沿黄乡村振兴示范带建设调研情况汇报(第一组)	李中建	5
河南沿黄乡村振兴示范带建设调研情况汇报(第二组)	豆晓利	7
河南沿黄乡村振兴示范带建设调研情况汇报(第三组)	高昕	11
河南沿黄乡村振兴示范带建设调研情况汇报(第四组)	赵建吉	15
河南沿黄乡村振兴示范带建设调研情况汇报(第五组)	侯苏庆	22
关于建设沿黄乡村振兴示范带的几点思考	程传兴	27
做乡村振兴规划需要增强前瞻性	王永苏	29
“乡村振兴”与“黄河发展”两大国家战略需协同推进	王文亮	33
郑州、洛阳调研后的感受和认识	郜俊玲	35
乡村振兴建设软硬都要抓	丁丙离	37

深刻理解和把握“四个新” 大力推进河南沿黄乡村振兴示范带建设

河南省农业农村厅副厅长 刘保仓

各位领导、各位专家：

由喻院长等五位有影响力的老领导、老专家亲自组织、亲自带队进行的河南沿黄乡村振兴示范带建设专题调研活动，经过前一阶段的工作，已经取得了丰硕的成果。今天我们在这里召开专题调研的交流座谈会，刚才几个调研组的代表先后作了发言，我在这里谈以下几点意见。

第一点，自从习总书记去年9月18号在郑州发表重要讲话以来，国内沿黄和黄河流域举办了多场影响广泛的活动。比如在内蒙古巴彦淖尔举办了五个省的农业产业高质量发展专题活动，涉及宁夏、陕西、山西、河南和内蒙古五个省区，它的着眼点就是总书记在讲话里面提到的河套灌区和汾渭平原，这是黄河流域粮食生产的一个核心区，要把这一块抓好，我们农业农村厅以及河南的三门峡市、洛阳市也参与了这个活动。再比如，9月18号在郑州黄河迎宾馆，河南省自然资源厅举办了一次论坛，由清华大学同衡规划设计院就河南省黄河流域国土空间规划作了一个专题报告。我们省内各地市也很积极，比如新乡市，邀请了民进中央副主席以及黄委会等有关部门的领导，围绕黄河流域的水环境治理问题召开了专题座谈会。这一段时间，黄河流域的九个省区估计都在举办各种规格、各种类型的活动。在这样的情况下，我们开展沿黄乡村振兴示范带建设专题调研活动就更加有意义。

第二点，这次的专题调研可以说活动丰富，成果丰硕，我们要好好地做好后期工作，写出一份高质量的调研报告。黄河流域河南段是715公里，我们这一次基本上跑遍了，两岸行程千里以上，调研的点有20多个县，每个县大概是四五个点，我看加到一块儿都百十个点了，就像刚才喻院长说的“千里百点大调研”，这种规模的调研还真是不多。

刚才几个组谈了很多鲜活的、一线的情况，我觉得都有待进一步分析和提炼。我希望大家要注重“四个新”。

第一个是新时代。我们现在这个时间节点，恰恰是脱贫攻坚和全面建成小康社会之际，从2021年也就是从“十四五”规划开始，我们就进入了现代化建设时期，应该说这是一个大的转变。明年以后肯定不会再提“小康”，因为这个目标已经全面建成了。现代化现在提的比较多，2035年是基本实现现代化，包括农业农村现代化。现在全国人均GDP是一万美元，我们河南低一点，还不到八千。所以说未来按这个计算，我们的经济总量还要大幅增加。那么乡村振兴恰恰就是一个关键，现在我们整体上比较落后的是乡村，乡村的基础设施、公共服务需要大力改善。所以这几年我们看到贫困村的改善只是一个前奏，下一步我们要往这方面发力。过去我们感觉，给一个村投个几万块钱都觉得很困难，未来有可能一个村的基础设施投入都会在几百万、上千万，可以想象，我们这么多乡村，真的是万亿级的投资规模。我觉得要对未来的发展有这么一个认识，新时代、新征程，“十四五”的第一个五年我们应该怎么做。

第二个是新技术。现在的新技术是颠覆性的，特别是对于农业和农村，这一次大家看到了，包括数字化、智能化、机械化这些方面，过去没有这个技术可能有些实现不了，现在有了这个技术，什么都可以做到。养猪出现了无人猪场。过去大田里植保打药，现在基本上都是靠无人机，一飞就是几十架、几百架，像河南安阳全丰科技有限公司，它在全国大概已经飞到1400万了。现在北斗导航系统应用以后，农业技术发展更快了。农业机器人也是快速发展，将来有一天可能地里边的活人都不用去了，机器人都可以干了。有的专家讲，这一次是工业革命后的又一次工业革命，以信息化为代表，所以我们要看到新技术在乡村振兴当中发挥的作用。前几天我们到通信管理局调研，了解了几个在农村的大的应用，比如说平安乡村，村村的路口都有摄像头，这个摄像头能达到什么水平呢？你要想找一个车号，只要输入车号，这个车号的整个活动轨迹都可以调出来。你想找个人，白上衣、黑裤子、戴草帽，你输入这几个特征，具有这些特征的人就会在这个系统当中出现。这就是所谓的智能化，对乡村振兴的发展影响非常大。

第三个是新业态。现在农村生产力发展出现一个这样的特征，就是新的业态出现得很快。比如电商，让人们的消费方式快速变化，大家已经逐渐习惯了这种供应手段。以前都是年轻人用网购，年龄大一点人不太喜欢，甚至有点排斥，但现在他们也都用网购了。我就说这个有时候是倒逼的，像前两天喻院长用钉钉召集大家开会，你说我排斥我不用，那你就不能参加会议了。

所以这个时代有时候你不能落后，你落后了，就等于把自己孤立了。现在电商还在快速发展，今年前六个月全社会的消费品零售总额是下降的，但是线上销售这一块是增长的，保守一点说已经超过了五分之一，也有可能达到四分之一，这个就很厉害了，销售的模式完全变了。还有物流体系，最近中央政治局专门研究现代化流通体系，提出流通效率和生产效率同等重要。说实话过去我们搞农业的同志，一说生产可以说半天，一说流通就讲不出来，光知道产，不知道卖，所以才会出现卖不出去的问题。现在中央提出来，国民经济整个大循环，要提高国民经济总体运行效率。流通体系过去在农村最差，东西都是送到县，不下乡，买个牙膏给你送去，这个成本太高了。但是现在物流体系不断完善，许多大企业已经开始布局、争夺乡村这最后一公里了，所以农村的流通体系现在也在发展变化。我们的生产发展了，农产品丰富了，农产品的分级、分拣、包装、预冷、烘干这些也得跟上。过去都是很粗放的，把西红柿倒一小车，或者弄个麻袋、塑料编织带，现在这种包装形式很少，也升级换代了，城乡差距逐渐缩小，新型的物流体系给我们乡村振兴提供了机会。再一个就是农业的多种功能，过去农业主要是为了吃、穿，现在在吃、穿这些基本需求解决以后，农业的多种功能也体现出来了。像刚才大家谈到的发展最快的农文旅融合，过去红薯挖出来只是卖红薯，现在你让游客去挖，那不是卖的红薯，卖的是体验。我有一次去采摘草莓，他说你要买，这一筐是三块钱，采摘是五块钱，我说你采摘为什么贵啊？他说你摘的话都是拣好的摘啊，一个一个选的，要是把体验再加上就更贵了。所以说农文旅这种新业态出现后，可能完全改变了产业的盈利模式。

第四个是新模式。现在对于人才问题，我们也是一喜一忧，忧是大家共同的，都觉得农村缺少人才。但喜的是现在的乡村振兴给人才下乡带来了可能，带来了机会。我们不能单纯地讲为乡村振兴做贡献、做奉献，如果你解决不了他的基本问题，他奉献一个月、半年、一年可以，长期肯定不行。国家大幅提高边疆地区人员的收入，就是为了能留住人。像我们河南这个地方地处中原，你不能光靠奉献来吸引人，必须靠乡村振兴带来的机会。现在高校的学科也在调整，让教育和现代农业结合起来。现代农业是高科技农业，也是高效农业，未来应该说真正的农民不是最穷的人，最穷的人很可能出现在城市，就是所谓的城市贫民。未来农业的发展也是适度规模经营，有相当的科技含量，所以会出现许多新的模式。这种模式我们现在感觉方向比较突出的，一个是融合，就是一、二、三产融合；第二个就是绿色，绿色发展。

所以我想在我们的调研当中，能更多地关注一下这“四个新”，能够看到乡村振兴的希望所在。

在喻院长等五位专家领导的带领下，我们这次调研最终要形成一个报告。关于这个报告，我感觉一个是沿黄乡村振兴示范带建设在方向上如何把握，也不能太激进。总书记说了，乡村振兴伴随着现代化建设的全过程，还有三十年，所以我们不能太急，不能说“十四五”就把什么什么都弄完，要一个阶段干一个阶段的事，把握住方向不折腾，把握住节奏不要乱。再一个就是出良策，围绕“五个振兴”来提出我们的一些建议。我们为喻院长和几位领导搞好服务。初步考虑跟发改委协调一下，希望这个报告能够引起省委、省政府决策层的重视。

谢谢大家！

（文章标题为编辑所加，内文根据记录整理，未经本人审阅）

河南沿黄乡村振兴示范带建设 调研情况汇报（第一组）

郑州大学教授 李中建

尊敬的刘厅长、各位专家：

我们第一调研组在喻院长的带领下，分别考察了沿黄河的洛阳市吉利区、新安县、孟津县、偃师市，郑州市的巩义市、荥阳市和惠济区这七个县区，本次调研的主要形式是参观走访、座谈交流，后期更多是走访和现场交流。本次调研，我们欣喜地看到沿黄七个县区在黄河流域生态保护和高质量发展方面，已经取得了一些可喜的成绩，也发现了一些宝贵的乡村振兴人才，初步整理了一些较为突出的困扰和问题，基本理清了一些发展对策与思路。下面，我就第一组调研中的情况做一个简要的汇报。

一、沿黄七县区在积极探索生态保护与乡村振兴上取得了可喜的成绩

目前，黄河流域生态保护和高质量发展已经得到沿黄各级政府与人民群众的积极响应，各县区已经在采取积极有效的行动来配合这一国家战略，并结合自己的乡情来寻求产业振兴和民生发展的路子，有的已经取得了可喜的

成绩。比如说洛阳市的吉利区，为了配合黄河湿地核心区建设，已经清理了2000多亩的鱼塘，拆除了相关的沙场、别墅等建筑，区、乡政府对相关的利益主体进行了补偿。新安县利用本地地貌，大面积进行荒山绿化，以大河田园等为代表的沟域经济已经初见成效。在洛阳市的偃师市，邙岭镇的黄杨产业已经卖到了全国，缙氏镇马蹄泉的沟域经济，以马蹄泉的故事为由头，开发出了一个游玩的好去处。偃师市的二里头夏都遗址博物馆已经成为向国内外展示华夏文明的又一高地。洛阳市孟津县会盟镇铁炉村的孟津酥梨产业产销两旺，平乐镇的牡丹画产业已经成为大产业，朝阳镇的高水旺艺术馆唐三彩产业带动了整个乡村，朝阳镇魏家坡村的历史民居旅游已经初具规模。巩义市的康百万庄园已经成为黄河文化的一个传承高地，竹林镇现在也是全国乡村建设的示范镇，小关镇的丰门沟村通过对废旧矿区进行修复，建设成为葡萄庄园观光区。荥阳市建设了沿黄绿化休闲观光、黄河鲤鱼养殖以及软籽石榴产业区等等。惠济区政府配合市政府整治了贾鲁河，拆除了湿地保护区的核心建筑等等。

总体来说，调研中沿黄各县区对黄河流域的生态保护都有高度的政治自觉性，在保持“两山”的前提下，努力地寻求乡村振兴的有效途径。

二、发现了一批宝贵的乡土人才

在调研中我们发现，乡村振兴已经涌现出一些宝贵的乡土人才，这些人分成两种类型：

第一类是乡村振兴的带头人、产业兴旺的企业家。洛阳偃师市的健稷科技产业园负责人盘活了整个粮食产业链，带动了大量就业。新安县的乡村旅游是通过大量的本土企业家回乡投资来实现的，孟津县带动全镇雕塑与烧制的非物质文化遗产传承人，荥阳有创新农业托管模式的合作社负责人等等。

第二类是水平高、责任心强，有公心的乡村干部。这些村级支书和村主任，他们或几十年如一日，放弃个人的致富机会，为全村谋利，或是通过改选实现了全村从乱到治的大改观，或者是通过兴办集体经济，使村民共享发展的成果，或是见缝插针亲自设计和进行乡村美化，这些人都是乡村建设的主力军。

三、初步整理了一些突出的问题

第一，原本由中央财政支出的事项，最终往往压在基层财政上，现在看

基层的财政难以承受。比如湿地保护带来的拆迁补偿问题，小浪底水库移民的后靠村问题。第二，生态保护和民生发展在实践层面上往往是各有其主、各自为政，河务、水务部门只负责黄河行汛和生态保护，沿黄滩区人民群众的生产生活面临日益趋紧的压力。第三，建设用地指标紧缺，目前已经成为乡村振兴的紧箍咒。现在很多地方在农村公共设施建设和引进新项目上，根本没有建设用地指标。第四，乡村振兴从政策上来看，中央的政策群众反映“雷声大、雨点小”，带有含金量的政策还很少。第五，乡村振兴的体制没有理顺，完全由农业部门牵头的工作推进难度还比较大。第六，乡村振兴的年轻人才严重不足，目前在一线的往往都是50岁以上的同志。

四、基本理清了下一步沿黄产业示范带的对策和思路

首先，在财权和事权上要实现匹配。随着大量的事权下沉，必须配以财政的下沉。第二，建议各级政府要成立沿黄生态保护与高质量发展的协调性领导机构，要能够统筹河务、水务、县区各机构、沿黄各乡镇，便于协调各方的利益。第三，在现有的土地占补平衡政策中，要拿出一定的比例，比如20%，专项支持乡村产业和公共事业，不能把农村的建设指标都上交给县城或者是上交给中心城市。第四，在加强党对乡村振兴的领导上，建议各级由一把手亲自来抓乡村振兴，以加大乡村振兴的工作力度和强度。第五，要出台实招，在经济、政治待遇上吸引年轻人参与到乡村振兴工作中来。

河南沿黄乡村振兴示范带建设 调研情况汇报（第二组）

中国（河南）创新发展研究院综合研究部部长 豆晓利

各位领导、各位专家：

大家上午好！受程书记委托，我代表调研二组对调研情况作一个汇报。

我们调研二组由河南农业大学原党委书记、河南省高校智库联盟副理事长程传兴教授任组长，成员由河南省农业农村厅、中国农业银行、河南农业大学、河南国际数字贸易研究院，以及中国（河南）创新发展研究院的专

家学者组成。调研组于9月8号到11号对三门峡渑池县、陕州区、灵宝市，以及济源示范区四个地区进行调研。几天的调研下来我们的总体感受是，像渑池、陕州、灵宝这些以山区为主要特征的地区，土地比较贫瘠干旱，农业生产的自然条件并不具有优势，但是即便在这种情况下，各县区政府部门都在特色农业的发展、文化的挖掘与传承、三产融合等方面下足了功夫。我们切切实实感受到，无论是产业发展、乡村治理、人居环境等各个方面，都发生了翻天覆地的变化。

一、典型发展模式介绍

我们这次调研的主题和主要内容，就是看一个示范村，看一个涉农企业，看一个反映生态环境的项目，看一个数字农业农村项目，看一个文化项目/景观，看一个反映该县区乡村振兴特色的地点和内容，我先把我们看到的一些典型经验、模式和案例给大家做一个介绍。

第一个方面是发展特色农产品，提升经济效益的典型。因为山区不适宜种粮食，所以特色农产品的发展对这些地区来讲是亮点。比如说渑池的特色农产品定位就是“两椒一药”，就是花椒、辣椒和中药材，总种植面积有45万亩。我们到不召寨的花椒生产基地，到韩家坑村的柴胡示范基地，到北沟村的辣椒示范基地等，这些基地的种植大户都给我们反映，说一年收益都有几十万元，比以前种粮食好太多了，很多外面打工的人看到家乡发生的这些变化，也都回来包地种花椒、辣椒等。另外，特别要讲的是陕州区二仙坡苹果基地，这个基地我们整个看过去，满山坡的苹果特别好看，这个基地的特色就是规模化、标准化以及品牌化的种植模式。规模化的体现就是这个基地老板他自己承包了三万亩土地来种苹果，标准化的体现是他们自己建有实验室，育苗、灌溉、种植各个环节都是非常标准化的操作。还有品牌化，他们的二仙坡苹果是论个卖的，不是论斤卖的，一个苹果就是10块钱，所以这个基地获得了国家级龙头企业、国家苹果标准园等很多的荣誉和头衔。我当时问这个老板，陕州区类似这样大规模的苹果基地，还有其它的吗？他说不仅仅是陕州区，包括全国这种规模的都很少，所以我们认为它对当地的苹果生产起到了很好的示范作用。

当然，灵宝的苹果也非常出名，当地政府花2.5亿建了一个苹果小镇，这个苹果小镇也非常有特色。今年7月，省发改委推动社会服务领域带动就业这项工作，苹果小镇就是一个典型案例。我当时看了文字材料就特别被吸

引，但是由于时间问题没有能够过去看，这次终于有机会过去看一看。苹果小镇的特色就是有很多方面的融合，他们举办了苹果丰收节，包括苹果花赏花节等等很多的活动，充分拓展了苹果的赏花、采摘增值功能，打造成为乡村旅游的主题活动。他们还推出了苹果树的认领、一日果农等研学活动，所以也是河南省中小学劳动教育的示范基地。包括它建设的苹果文化数字展示馆、窑洞的苹果贮存展示长廊等等，都是通过数字化的手段来展示推广苹果文化，采用了很多比较前沿的技术，强化了苹果产业的示范功能。在销售方面，通过电商这种现代化网络销售手段，也拓宽了苹果的营销渠道。

第二个方面是一、二、三产业融合的典型。我们想讲一下仰韶的仙门山，渑池县的仰韶酒和仰韶文化都很出名，我们想讲的是仰韶酒业，他们投资开发的仙门山景区，这里面不光是景区漂亮，还有很多农业种植、仰韶文化展示，包括其它的方面，所以是一、二、三产业融合的一种典型。这里种了一万亩的高粱，既可以观赏，也是酿酒的原材料，后来我还查了新闻，现在河南农大的专家在那里做实验。另外，游客可以看到酿酒的各个流程，体验仰韶酒酿造的艺术之美，还可以在这里品尝仰韶美酒。他们还开发了一个洞藏酒十里长廊。程书记给他们提了一个很好的建议，就是可以采取私人定制的模式，每个人可以在这里定制专属于自己的酒，将来可以带朋友来这里休闲娱乐消费，品尝自己定制的酒，所以这是很好的一种营销推广方式。

第三个方面是在美丽乡村建设方面的典型。我们想讲的是渑池县的洪阳镇柳庄。这个支部书记开车把我们一路带到山顶，当时我们还说支部书记的车子挺好的，一辆奥迪，旁边人说这是最差的，人家有三辆车的。后来我们了解，这位党支部书记原来是一位成功的创业人士，是一位老板，后来返乡支持家乡的美丽乡村建设。我们到山顶，看到最高的位置是一排排两层小楼的洋房，带有小院，特别漂亮，这是当地给村里贫困户异地搬迁的工程，这个老板自己也出资了几百万，提升了这个房子的档次。所以入住的人家都讲，自己打工一辈子都不一定能住这么好的房子。我们认为这也是美丽乡村的一个典型。程书记当时还说，这么漂亮的房子是我们很多人梦寐以求的，特别的漂亮。

另外就是济源一行的调研，程书记用这样一句话来形容：济源的乡村是真美丽！比如我们去的承留镇花石村，花石村的书记现在已经成为专业的讲师，经常去给外面的人讲他们村的典型经验。他们有自己的产业，建的有滑雪场、水上乐园等很多产业项目，自己也成立专门的旅游开发公司。包括王

屋镇的迎门村，他们利用王屋山的优势，把以前荒废掉的茅草房改造成民宿，现在就非常高档，住一个晚上是1799元起步，肯定也带动了当地村民的生活水平。

第四个方面是城乡一体化发展的典型。灵宝市焦村镇西册村，这个村的优势是距离城区特别近，只有十分钟的车程。村支部书记非常有思路，他前几年就带领村里人到外面发展最好的村去考察，然后回来一家一家地说服村里人，把土地流转给集体，然后成立专门的公司运营。他们的模式是把地分成一分地一分地的，让城里人去认领。现在所有土地已经被城里人认领完了，1000块钱一年。我们认为这种方式其实也适用于所有城市的郊区农村，都是具有复制推广意义的。

第五个方面是黄河生态环境治理方面的典型。函谷关樱花园是一个南北长6.1公里的沿黄生态治理项目，我们通过图片看到，这里几年以前还是荒草丛生的干水沟，现在经过治理的确很漂亮，沿河的公路重新修了，种的有1500亩的樱花，现在已成为人们休闲观光旅游的地方。

以上五个方面是我们看到的一些典型经验和发展模式。

二、存在的问题和我们的思考

存在的问题我们总结了以下三个方面。

第一个是人的问题。刚才李老师讲到，农村涌现出许多各类优秀人才，我们的感受也是一致的。但从数量上来讲，乡村振兴的人才发展各个县区还是非常紧缺，一是干部老龄化的问题，据了解，村支部书记基本上都是50岁以上，有的已经70岁了，因为年轻人大部分都外出打工了，村里换届的时候就很难找到合适的人来任职。包括农业产业发展所需的各类人才都很短缺。出去打工的多，回来的很少，这是人的问题。

第二个是钱的问题。各个县区的财政普遍都很紧张，我们看到的几个示范村有时也会反映资金短缺问题。一个县几百个乡村，他们肯定也会面临乡村振兴建设过程中的资金短缺问题。

第三个是发展什么、种植什么的问题。像这些山区，土地适合种植特色农产品，农民也都喜欢种特色农产品，但是政府对每个地区粮食作物的种植都有一个面积要求，这里面可能就会存在一个矛盾。

最后是我们的一些思考。第一个是关于集体产权制度改革。我们通过调研发现，参观的示范村虽然特色不同，但是基本上采取的模式都是把

村里所有土地，每家每户的土地流转 to 村集体，然后再从事不同形式的经营，我们认为这种新型集体经济的模式，是实现农业现代化、乡村振兴的一个很好的保障，值得深入研究和推进。第二个是关于乡村振兴的全面推进。我们只看到了几个示范村，他们在旅游资源、地理位置、文化特色等方面都有自己的优势。但是这是整个县区倾全力打造的示范村，那其他几百个甚至更多的乡村，是不是也有资金和资源去振兴呢？我们看到陕州的一个地区，清华大学专门建了一栋两层楼，供老师和学生长期在那里做乡村振兴调研。所以我们认为，乡村振兴深层次的问题，还需要一个持续的、长期的、深入的研究过程。第三个方面是奖惩制度。比如说这个樱花园，他们 2018 年就开始投资，投资了几个亿做沿黄生态环境治理，这些主动治理的地方是不是能够得到政府的奖励或补偿？对黄河治理造成负面影响的地方，是不是应该得到相应的惩罚？我们认为都应该有相应的机制。

以上就是我们组的汇报，谢谢大家！

河南沿黄乡村振兴示范带建设 调研情况汇报（第三组）

中国（河南）创新发展研究院农业农村部部长 高 昕

各位领导、各位专家：

大家好！

受组长王文亮书记委托，我向大家汇报一下我们第三调研组的情况和收获，不当之处请大家批评指正。

这次专题调研中，我们组的调研对象是新乡市的长垣、封丘、原阳、平原新区和焦作市的温县、孟州、武陟，共涉及 7 个县。9 月 7 日到 20 日，我们利用 2 周时间，围绕调研主题，通过实地查看、座谈交流、深入访谈、深入了解了 7 个县实施乡村振兴战略的基本情况、初步成效以及典型经验。通过这次实地调研，使我对刘厅长在调研前所讲的“只有两个地方可以安放灵魂，一个大学，一个乡村”有了更加深刻的认识，基层乡村振兴实践探索成效令我们敬佩！老百姓对乡村振兴的期盼让我们动容！

一、两市七县实施乡村振兴战略的实践成果

参与调研的7个县均把实施乡村振兴战略作为“三农”工作总抓手，按照乡村振兴的总要求，紧紧抓住实施黄河生态保护和高质量发展重大战略机遇，结合本地实际，坚持规划先行、项目带动、改革驱动、产业引领、生态为要的基本思路，探索形成了各具特色的乡村振兴道路。

一是坚持规划先行。焦作形成了“实施意见+总体规划+配套方案”的“1+1+N”政策体系，并且开展了“111”示范创建工程、“112”政策配套体系工程、“113”项目投资工程等。新乡坚持“多规合一”，全市8个县（市）县域村庄布局规划已全部启动，如长垣市启动了411个村庄实用性规划编制，目前36个“千村规划”试点村规划已全部编制完成。

二是坚持项目带动。新乡通过安排专项资金、整合涉农资金、引导金融和社会资金等途径，加大资金投入力度。平原新区、长垣市都投入专项资金，创设了乡村振兴示范村创建项目。焦作推出了“四好农村路”建设项目和“1+9”贫困兜底线保障项目。武陟县以华夏幸福产业新城和产业集聚区为两大发展载体，建成“三港一中心”产业平台，提升县域经济发展水平。

三是坚持改革驱动。7个县以深化农村五项重点改革为突破口，聚焦破解乡村振兴“钱、地、人”难题，深化农村土地制度改革，集体产权制度改革，壮大村级集体经济。长垣县91%的村有集体经济收入。焦作农民专业合作社、家庭农场分别发展到6100家、1504家，农村土地流转面积126.5万亩，占家庭承包经营总面积的55%。其中，武陟县以集体产权制度改革为契机，在全县探索开展了“三变五合”改革。

四是坚持产业引领。新乡以现代农业产业园建设为载体，以此带动乡村产业振兴，现已创建国家级农业产业园1家，省级3家，市级6家，其中延津国家级优质小麦现代农业产业园以打造优质小麦产业体系为目标，规划总投资22亿元。焦作通过“四好农村路”串联特色农业园区、采摘园、旅游景点等，带动周边生态旅游、观光体验农业发展。

五是坚持生态为要。平原新区以滩区试验区建设为龙头，打造“四园一场”，构建路、水、林“三网”合围空间格局。长垣市通过实施厕所革命、垃圾分类处理、污水治理和村容村貌提升四大工程，改善农村人居环境。焦作以城乡垃圾处理、污水治理和供水一体化为抓手，推进农村人居环境整治。封丘县通过断路、织网、挖沟等封闭措施，加强陈桥东湖湿地保护力度。

二、两市七县实施乡村振兴战略的典型案例

一是新乡市“五个一”典型案例。

一个乡村振兴示范村——平原示范区韩屋村。吸引郑州市巨耀建设发展有限公司建设资金 2000 余万元，按照“头顶增荫、脚下增绿、身边增景、产业增效”的目标，以绿色发展为底色，以产业发展为根本，大力发展高效农业和特色林果业。一个涉农企业——郑州田园牧歌有限公司。秉承生态效益和经济效益兼顾的原则，在长垣市黄河滩区从事紫花苜蓿等优质牧草种植，建立了牧草产、供、销高质量发展的生产基地。一个生态环境治理项目——长垣市蒲西街道建设“零污染”宋庄。委托清华大学设计院编制庄规划，探索垃圾分类精准处理，通过收集精细化，分拣规范化、消纳无害化，基本实现了零污染目标。一个智慧农业农村项目——平原示范区农作物种业现代农业产业园。园区以小麦、大豆等农作物良种繁育加工为主导产业，建设农作物良种繁育基地、生物育种产业创新中心、新品种新技术示范推广基地、农产品加工及仓储物流基地、农业科技示范基地、休闲农业与乡村旅游基地、产学研联合创新基地、“双创”孵化中心。一个黄河文化景观项目——长垣市九龙湿地公园。按照“生态环保 + 文化科普 + 健康休闲”的框架，规划和建设面积 3000 亩的湿地公园，集文化、休闲、娱乐、健身为一体，是群众亲近自然领略儒家文化的极佳场所。

二是焦作市“五个一”典型案例。

一个乡村振兴示范村——孟州市西虢镇莫沟村。探索集聚区内“村庄就地改造”的建设模式，推动城乡一体化发展。本着“不砍树、不填窑、不扒房，让农村回归自然朴实状态”的原则，实施街区改造、窑洞修复、水系打造三大生态修复工程，打造“产村融合”发展的美丽休闲乡村。一个涉农企业——河南斯美特食品有限公司。以专业生产方便食品为主，先后投资 5000 多万元对设备进行智能升级，推动了传统产业的智慧制造、智能升级，由单纯“制面”向“功能保健”领域转变。同时，公司依托西滑封红色教育基地，以优质小麦深加工 + 工业体验 + 深度分销的模式，打造红色教育基地 + 工业旅游项目，促进一、二、三产业融合发展。一个生态环境治理项目——武陟县生态湿地公园。公园以县污水厂处理后的中水作为主要的补水水源，把打造人文景观与污水有效处理结合起来，实施水生动物构建工程，延长生物链，实现了生态系统的平衡。一个智慧农业农村项目——温县怀山堂怀药种

植示范园。该园位于温县祥云镇大尚村，种植铁棍山药200亩、地黄250亩、菊花350亩、其他调茬农作物200亩。园区内配套有气象站1座、农业物联网系统1套，用于园区虫情预报、温度、湿度、墒情等环境的监测，在怀药生产中推行全程绿色标准化生产，建立质量安全追溯制度，保证了农产品质量。

一个文化景观项目——陈家沟太极拳文化旅游区。规划面积35平方公里，核心区3平方公里，分为新东沟、康养社区、河洛里坊三大板块。杨露禅学拳处复建项目主体基本完工；印象·太极项目主体剧场已基本完工；中华太极馆项目已竣工投入使用；国家级太极拳非遗传承人传承馆项目陆续投建，其中陈正雷书院项目已经建成。

三、两市七县实施乡村振兴战略的特色做法

由于被调研的7个县（市）区域位置不同、产业基础不同，他们在因地制宜实施乡村振兴战略中，也形成了富有地方特色、值得推广的做法与经验。

一是依托科技资源，推动产业振兴。延津县、平原示范区依托郑州果树研究所，共建猕猴桃、葡萄等优质果树、优质林果标准化种植基地1000亩，涉及9个乡镇，种植树种近30个品种，推动产业转型升级。孟州以万亩韭菜现代农业产业园为基础，提升韭菜专业市场标准化水平，拉长产业链条。温县与中国农科院、北京工商大学、国家小麦工程研究中心等科研院所、高等院校合作，建成了3个农业院士工作站，30多个科研平台，提升了温麦良种、四大怀药等特色产业优势。原阳县以中央厨房产业园为龙头，坚持前展后延的一、二、三产融合方向，加大引进、培育、支持力度，争创全国“两业融合”示范县，一、二、三产业融合发展先导区。这些县市依托当地拥有的丰富科技资源，推动产业转型升级，拓展农村产业形态，促进产业融合发展的路子值得其他县市借鉴推广。

二是发挥党建优势，推动组织振兴。为进一步激发党建引领脱贫攻坚活力，夯实乡村振兴组织基础，新乡市通过实施优育一批、优召一批、优请一批、优选一批、优派一批“五个一批”工程，选优配强村党支部书记，并通过坚持依事择人、强化感情沟通、多方寻访查找、广开渠道联络、下派干部帮带五项措施，落实和强化教育培训机制、培养锻炼机制、跟踪管理机制、岗位吸引机制、备用结合机制，完善夯实基础保障，确保取得效果。同时新乡市大力推广积分管理，不断扩大积分管理覆盖面。全市143个乡镇、涉农街道中已推行积分管理的139个，3597个行政村中已推行积分管理的有3252个。

在组织振兴中，焦作市以“大党建”理念为指引，通过合理化布局，推动党员群众活动场所由“分散”转向“集聚”，通过集合化构建，推动党组织服务方式由“匮乏”转向“丰富”，通过社会化运营，让参与主体从“单一”转向“全员”。通过制度化保障，推动党组织作用发挥从“有求必应”转向“一呼百应”，高质量打造党建综合体，逐步探索“党建统领、支部推动、群众参与、多方联动”的乡村治理新路子。

三是挖掘文化资源，推动文化振兴。平原新区以中原融创文旅城项目建设为依托，带动平原示范区的文旅产业发展。孟州谋划了“一沟”“一堤”“三园”为特色的旅游线路，打造沿黄生态文化综合体。武陟县高规格成立黄河文化研究委员会和黄河文化研究专班，叫响“中国黄河文化之乡”文化品牌；温县实施“太极拳+”战略，以“武太极”引爆“文太极”，打造多元经济产业链条，并积极谋划黄河生态和太极文化融合新区、文化综合体、体育中心、司马小镇等 7 个重点文旅招商引资项目。原阳县在对辖区各类非物质文化遗产资源建档立卡的基础上，致力打造“博浪鼓王”文化品牌。孟州市按照“举文化旗，打乡村牌，走融合路”的总体思路，以“两园两沟四企四小镇 12 个乡村旅游特色村”为抓手，大力推动文化旅游产业发展。

以上是我们组的汇报，不当之处，请各位领导专家批评指正。

河南沿黄乡村振兴示范带建设 调研情况汇报（第四组）

河南大学黄河文明与可持续发展研究中心教授 赵建吉

一、调研基本情况及各地成效经验

（一）调研基本情况。按照河南省委农办、省农业农村厅、中国（河南）创新发展研究院的统一部署，9月7—11日，在河南省政府发展研究中心原主任王永苏的带领下，中国（河南）创新发展研究院于善甫副院长、河南省社科院政治与党建研究所闫德民所长、河南大学黄河文明与可持续发展研究中心赵建吉教授、郑州师范学院国家中心城市研究院徐艳红博士、农行河南省分行三农对公业务部符晓波专员、中国（河南）创新发展研究院蒋睿老师

组成的第四调研组，对濮阳市濮阳县、范县、台前县，郑州市金水区、中牟县开展了为期五天的调研。

调研组通过实地走访、现场观摩、召开座谈会等形式，与农户、企业家、农村集体经济组织负责人、村支书、县（区）及相关职能部门主要领导进行深入交流，全面了解了五个县（区）乡村振兴取得的成效、存在的主要问题、可借鉴和复制推广的经验。

（二）各地主要做法及成效。乡村振兴与脱贫攻坚实现有效衔接。把打好脱贫攻坚战作为实施乡村振兴战略的优先任务，以脱贫攻坚夯实乡村振兴基础，以乡村振兴巩固脱贫成效，形成了脱贫攻坚和乡村振兴战略相互支撑、相互融合、有机衔接、互促共进的格局，走出了一条脱贫攻坚与乡村振兴融合发展之路。集体经济合作社入股分红+吸纳贫困群众就业。

“龙头企业+合作社+基地+农户”是实现农村产业发展的重要路径。通过龙头企业整合资金、技术、人才，解决市场和销售问题，通过租金增加集体经济收入，有效解决村民就业，实现农业规模化经营，涉农资金统筹增值，抗风险能力较强。此外，通过龙头企业打造和完善产业链条，坚持农业产业项目全产业链发展，与县域主导产业实现有机衔接。

根据各地资源禀赋因地制宜探索不同的乡村振兴模式。濮阳、范县、台前，积极探索黄河滩区移民迁建、脱贫攻坚背景下的乡村振兴路径，围绕大堤内就地筑高台、搬迁到大堤外乡镇驻地、搬迁到县城等不同安置模式，加快推进乡村振兴。在不同的搬迁模式中，70%的群众选择安置到县城，便于解决孩子上学问题，并且将农村劳动力从土地上解放出来，经过培训成为产业工人。这三个县还发挥地处黄河滩区的独特区位，积极围绕水稻种植、水产养殖做文章。金水区和中牟县，则积极探索大都市（边缘）区的乡村振兴路径，加快推动城乡融合发展，重点发展都市农业、休闲农业等业态，建设大都市“山水田林湖草”共生的田园宜居形态。

二、各地乡村振兴面临的主要问题及成因

（一）农业农村部门在推进乡村振兴过程中的统筹协调难度较大。当前，河南省委乡村振兴工作领导小组办公室设在农业农村厅。由于乡村振兴涉及到产业、生态、文化、组织、人才等五大振兴，在实际运行过程中发现农业农村部门统筹和协调组织部、宣传部、发改委等部门存在一定困难。

（二）缺乏村庄规划成为乡村振兴的短板。村庄规划是实施乡村振兴战略

的基础，全面对接乡村振兴战略相关任务，推动乡村振兴战略落实落地。根据国家乡村振兴规划设置的发展指标体系，到 2020 和 2022 年，村庄规划管理覆盖率要达到 80% 和 90%。调研发现，当前村庄规划编制率普遍偏低，对于村庄的基础设施、产业发展、土地整治缺乏规划引导，导致乡村振兴工作统筹推进进展较慢。

(三) 中心村和重点乡镇产业项目由于缺乏用地指标难以落地。当前，各乡镇、村庄在实施乡村振兴过程中，均在谋划一些产业项目，这些项目对于促进农民增收和解决农村剩余劳动力就业具有重要意义。但是，由于规模较小、投资强度相对较低等原因，在产业集聚区“亩产论英雄”的背景下，这些项目很难进入县城的产业集聚区。在村庄或者乡镇布局，又缺乏用地指标和发展空间，导致部分项目难以落地。

(四) 滩区和滞洪区项目建设标准模糊导致干部群众难以放开手脚。伴随着小浪底水利枢纽工程的完工，黄河下游具备了抗御千年一遇洪水的能力，黄河滩区、滞洪区发生洪涝灾害的概率大大降低，基础设施建设、产业发展的安全性得到极大提升，当前各地滩区和滞洪区已经布局了一些种植、养殖和产业项目。但是，缺乏对滩区和滞洪区进行生产建设的指导和明确的政策依据，已经运行的项目时刻担心由于影响防洪安全被拆除，部分地区在招商引资和项目建设上畏手畏脚。

(五) 前三期滩区群众搬迁后剩余群众的搬迁和生产建设缺乏引导。根据国家发改委印发的《河南省黄河滩区居民迁建规划》，河南省黄河滩区居住人口 124.5 万人，到 2020 年底完成 24.3 万人的居民搬迁任务。搬迁完成之后，还有 100.2 万人居住在滩区，其中洪水淹没风险高的人口有 53.3 万。前三期搬迁目标完成后，剩余的滩区群众怎么办，近 5 年、近 10 年或者更长时间内是否会组织新的搬迁或者不再搬迁？部分地区的干部群众感觉没有目标和方向。担心在乡村振兴进程中的基础设施、村庄建设、产业建设项目等投资由于再次搬迁而形成浪费和损失。在一定程度上也影响了滩区乡镇干部的工作积极性和主动性。

(六) 国家级和省级贫困县在乡村振兴进程中亟待补齐基础设施短板。部分国家级贫困县刚完成脱贫摘帽任务，底子薄、基础差，县本级财力严重不足。特别是滩区县，由于地处特殊的地理位置，基础设施历史欠账较多。范县黄河滩区占总面积的 16.1%，滞洪区占 83.4%；台前县三分之一的人口和土地在黄河滩区，三分之二在滞洪区，在交通、水利重大基础设施方面存在

突出短板。如受到黄河调水调沙的影响，黄河河床降低1~2米，造成引黄闸闸底相对上升，由于缺少提灌站，滩区群众靠着黄河用不上黄河水，农业靠天收成。农村人居环境改善以及排水管网铺设、污水处理厂建设，都需要投入大量资金，贫困县财力有限、多渠道投入机制尚未建立，资金缺口较大。此外，由于各级政府部门脱贫攻坚的强力推进，贫困村的基础设施条件大大改善，但是非贫困村由于投入不足，基础设施还有较大提升空间。

（七）部分基层干部在推进乡村振兴中存在畏难情绪和“等靠要”思想。在乡村振兴实施过程中，广大党员干部坚定为民的工作初心、点燃干事创业热情，五大振兴取得了显著成效。但是，也有部分基层干部存在畏难情绪和“等靠要”思想。面对乡村振兴这一新课题、新使命、新任务，“钱、地、人”等关键支撑要素的整合与统筹，感到无所适从，找不准突破口，不能调动群众参与的积极性，工作的积极性和主动性不高。

（八）农村信用环境不佳影响金融机构支持乡村振兴的积极性。近年来，金融机构贯彻落实五部门联合发布的《关于金融服务乡村振兴的指导意见》，取得了显著成效。但是，广大农村地区农民的文化程度相对较低，缺乏契约意识，把助农贷款挪作其他用途、延迟甚至不还款现象时有发生；农村征信系统不发达且覆盖率低，提高了银行等金融机构不能够及时收回贷款的风险性，影响了银行发放贷款的积极性。此外，三农贷款担保体系不完备、抵押难问题较为突出，农村合作社以及农业产品加工企业通过土地流转取得的土地没有正规的手续，自己建造的工厂、仓库等房屋没有房产证，没法作为合法有效的抵押物进行抵押。

三、当前乡村振兴面临的形势

（一）双循环新格局与乡村振兴。总书记对“世界经济大潮”的定语，从“风云变幻”，调整为“波涛汹涌”。今年5月，我国首次提出“构建国内国际双循环相互促进的新发展格局”的经济战略思路。打造沿黄乡村振兴示范带，让乡村振兴成为国内大循环的重要基础和支撑，对于我国经济高质量发展具有重要意义。双循环新格局背景下，加快推动乡村振兴，一是推动乡村产业高质量发展。引导龙头企业采取多种方式，建立大型农业企业集团，打造知名企业品牌；扶持一批龙头企业牵头、家庭农场和农民合作社跟进、广大小农户参与的农业产业化联合体；抓实产业“融合”，推动发展乡村旅游、休闲体验等新业态。二是培育扩大农村消费需求。农村消费需求是我国产业和企

业转型升级的空间和市场，比起以往具有更加重要地位和作用。要把乡村振兴的过程转化成培育扩大和释放农村消费需求的过程，转化为国内国际双循环相互促进新发展格局的新动能；把乡村振兴同扩大农村需求形成双循环紧密结合。三是加快推动城乡融合发展。城乡融合是推动乡村振兴的内在要求和根本之策，要加快落实县域治理“三起来”，加快推动工业化、城镇化，带动农业现代化和乡村振兴；城乡融合发展是扩大和培育内需的重大举措，要通过城乡融合释放农村和农民消费需求、激发农村经济社会发展动力与活力。

（二）黄河流域生态保护和高质量发展与乡村振兴。去年 9 月 18 日，黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家战略。黄河流域生态保护和高质量发展与乡村振兴相互融合相互促进，为加快推动乡村振兴提供了重要机遇。第一，黄河流域生态保护和高质量发展的五大目标任务中，加强生态环境保护、保障黄河长治久安、保障黄河长治久安主要涉及到生态问题；高质量发展主要涉及经济和产业问题；保护、传承、弘扬黄河文化主要涉及文化问题，这与乡村振兴中的生态振兴、产业振兴、文化振兴高度一致。第二，黄河流域生态保护和高质量发展战略中，总书记特别强调上下游、干支流、左右岸的协同发展，在实施乡村振兴过程中，也需要沿黄地区在基础设施、生态保护、文化旅游等方面的联动与一体化发展。打造沿黄乡村振兴示范带，是落实黄河流域生态保护和高质量发展重大战略的重要举措，对于推动沿黄地区的协同发展具有价值和意义。

（三）农村空心化与乡村振兴。当前，中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式，人口向城市集中推动工业化城市化发展的必然趋势，而农村的空心化问题凸显。河南省社科院出版的《河南农业农村发展报告》指出，“空心化”问题是农村发展面临的老问题，也是实施乡村振兴战略必须破解的第一道难题。河南省外出务工的农民工高达 2800 多万人，超过农村户籍人口的 1/2，这些外出务工人员大多是青壮年，而留守农村的则是妇女、儿童和老年人；另一方面，一户多宅、村庄布局混乱，土地资源严重浪费等问题较为突出。在此背景下，构建城乡人才循环成为推动乡村振兴的关键所在。鼓励农村剩余劳动力向县城和城市转移，由农民转变为现代产业工人或服务业人员；发掘达人，大力实施新型职业农民培育工程，培育一批“土专家”“田秀才”，让“有文化、懂技术、会经营”的新型农民成为乡村振兴的主体力量；挽回浪子，扶持回乡创业群体，他们对于乡愁的理解更深刻，也更加愿意奉献家乡；吸引“外人”，主要是城市人才和各类投资者，他们会

带来许多农村急需的技术、资金、管理等要素。发挥组织优势，持续选派大学生村官和优秀人才到基层进行挂职锻炼；发挥政府引导作用，选派工程师、律师、教师等技术人才下乡。深化农村综合改革，加快推进农村土地制度改革、农村集体产权制度改革、农村宅基地改革，盘活用好土地资源，为吸引城市人才在农村创业提供空间和平台。

四、加快推动乡村振兴的对策建议

（一）在省委农村工作领导小组下设乡村振兴办公室强化统筹协调。在河南省委农村工作领导小组设置乡村振兴办公室，加大对五大振兴相关责任部门的统筹协调力度，加快推动乡村振兴工作。

（二）科学引导“多规合一”的实用性村庄规划编制工作。顺应村庄发展规律和演变趋势，根据河南省村庄规划导则(试行)，对不同类型的村庄，分类安排规划内容和侧重点，因地制宜编制“多规合一”的实用性村庄规划。对于中心村、特色村、各级各类示范试点村优先编制村庄规划，增加和丰富规划内容；对于面临搬迁撤并的村庄、空心村，主要进行公共服务设施、基础设施安排，适当减少规划内容。探索规划“留白”机制，在村庄规划中预留不超过5%的建设用地机动指标，为村庄未来经济社会发展提供弹性空间。

（三）在重点乡镇设置产业园或建设产业集聚区的分园区发展产业项目。在部分重点乡镇建设乡镇产业园，预留建设用地指标，推动重点农业企业和产业项目入园经营；探索实施产业集聚区“一区多园”建设模式，围绕产业集聚区主导产业，在部分乡镇设置产业集聚区的分园区，强化产业配套与产业链协同。

（四）与黄委会河务部门联合出台黄河滩区和滞洪区产业发展负面清单和产业指导目录。省委省政府加强与黄河水利委员会、河务部门的沟通协作，在遵从《中华人民共和国防洪法》的基础上，尽快出台黄河滩区和滞洪区产业发展负面清单和产业指导目录，为滩区地方政府、群众、企业吃上“定心丸”。

（五）出台2020年后滩区居民新一轮规划对滩区群众生产生活进行引导。省里出台滩区居民迁建的新一轮规划，根据不同标准（如洪水淹没风险等）将剩余滩区乡镇、村庄划分为不同类型，明确不同类型乡镇、村庄的迁建的时序和建设重点。

（六）给予国家和省级贫困县专项资金支持补齐乡村基础设施短板。对国

家和省级贫困县提供基础设施建设专项资金，加快补齐乡村基础设施短板，为乡村振兴夯实基础。对水利、电力基础设施进行合理规划，科学设计提排站、水渠等农田基础设施。加大农村道路建设投入，增加高标准道路的数量和覆盖面。

(七)进一步加大基层干部的培训力度、完善奖惩机制。持续选优配强村党组织带头人，开展村级党支部书记优化行动。充分发挥李连成等优秀同志的典型带动作用，依托农村党支部书记学院等专业培训基地对农村党支部书记进行培训。要落实总书记乡镇工作“三结合”重要指示，在持续强化农村基层党支部书记、县委书记培训基础上，要加强对处于县、村中间环节的乡镇干部开展思想政治、经济、旅游、规划等专题培训，选拔一批乡镇干部到经济发展好的地方挂职学习，为乡村振兴提供坚强的组织支撑。加强对基层干部在乡村振兴方面工作的考核，选树一批典型，提拔重用表现在乡村振兴中表现优秀的基层干部，有效激发了广大干部积极性和主动性。

(八)加快营造乡村振兴的良好金融环境。全方位加强农村信用体系建设，制定科学有效的农村信用体系建设考核方案，推动农户信用档案电子化、网络化；建立失信惩罚和守信激励机制，加大对“逃废债”等失信行为的惩罚力度，对诚实守信的农户和企业贷款时给予利率优惠。将金融知识、诚信教育纳入国民教育体系，增强个人契约意识和信用保护意识。尽快搭建农村“四权”（农村承包土地经营权、农民住房财产权、农村集体经营性建设用地使用权、林权）抵押融资、评估、登记、交易、流转、收储平台，破解乡村产业发展融资难、担保难、抵押权力处置难等问题。加快推进乡村集体产权制度改革，进一步激活村庄集体财产权能，鼓励以市场化方式配置乡村资产和资源，通过财产权利流转、抵押、入股、转让等释放权能，为产业振兴注入发展动能。

河南沿黄乡村振兴示范带建设 调研情况汇报（第五组）

中国证监会河南监管局原局长 侯苏庆

各位领导和各位专家：

大家上午好！

按照河南省委农办、省农业农村厅的统一部署，根据中国（河南）创新发展研究院的具体安排，我们第五组于9月14—17日对开封市沿黄三区一县进行了调查研究。调研的顺序从西向东依次为开封城乡一体化示范区、龙亭区、祥符区、原开封县和兰考县。我们的汇报可以概括为四个部分：总体情况与评价、基本经验与成效、主要问题与困难、几点对策与建议。现在分别汇报如下：

一、总体情况与评价

首先讲一讲历史基础与自然条件。开封地处黄河下游，东到大海500公里，黄河沿岸的城市中，开封离黄河最近，只有5~10公里，也是与黄河河床落差最大的，黄河开封段河床底部高出两岸地面13米，老百姓说开封是“脚踩六座城，头顶一条河”。历史上，开封因黄河而兴，也因黄河而衰，隋代以后由于大运河的开通，开封曾经有过辉煌的历史，北宋时期的168年间，开封的城市人口达到150万，成为当时世界最繁华的大都市。然而开封也饱受黄河水患之害，据史书记载，历史上黄河1500多次决口，有300多次在开封一带。公元1127年，金灭北宋以后，中原地区陷入宋金军队拉锯战状态，开封从此走向衰落。南宋建炎二年（公元1128年），时任开封留守的杜充为阻止金兵决开黄河，更使得黄河在几十年间不断南泛，开启了黄河夺道淮河入海的历史。在此后的700多年间，黄河决口更加频繁，导致了土地的盐碱、风沙和内涝，给华北、华东地区的亿万人民带来了深重灾难，开封更是深受其害。

第二，新中国建立特别是改革开放以来，国家持续加强了对黄河流域的

河道治理和水利建设，形成了建国 70 年来“黄河安澜天下宁”的历史局面，开封沿黄地区发生了巨大的变化。但是，由于历史和现实的因素制约，开封市的经济和社会发展仍然存在薄弱环节，比如经济总量排名，2019 年开封市实现 GDP2364 亿元，在全省排名第 12 位；城镇化率排名，2019 年河南省城镇常住人口 5129 万人，常住人口城镇化率 53.21%，开封城镇化率是 50.28%，低于全省的平均水平，排名在全省也是 12 位。沿黄区县发展不均衡，2020 年上半年在开封十个区县 GDP 排名中，兰考县排在第三位，祥符区、示范区分别列在第五和第六位，龙亭区是第十名，列最后一位。

第三，随着我国进入建设中国特色社会主义新时代，开封又一次迎来历史发展的重大机遇。开封沿黄区县各级党委政府，认真学习习近平总书记的系列重要讲话精神，认真贯彻落实省委、省政府有关黄河流域保护发展、乡村振兴和脱贫攻坚的文件要求，锐意进取、开拓创新、真抓实干，在产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴五个方面取得了突出成效，在沿黄乡村示范带建设上创造了新鲜经验。

二、四条经验与成效

第一，以党的建设为引领。开封市及沿黄区县坚持各级党委书记亲自部署动员，各级农业农村局重点抓好乡村振兴，抓好沿黄示范带建设。兰考县在人才和组织振兴上坚持建设好四支队伍，一是建好村级党支部书记队伍，二是实施引才计划，他们从全国重点大学吸引优秀毕业生 130 余人充实到乡村干部队伍，三是建设返乡创业人才队伍，四是组织科技服务团为乡村服务。龙亭区选优配强村级两委班子，健全以财政投入为主的乡村经费保障制度，选派 81 名干部组建 40 个“三农”工作队。同时，他们还重视发挥退休领导干部的作用，比如龙亭区有一个退休干部，原来是开封市开发区的老主任，在开封市开发区工作了 16 年，后来又回到开封市人大常委会担任副主任，已经于五年前退休了，他老家就是龙亭区半堤村的，他有丰富的领导工作经验，又对历史文化有着深入了解。他们那个地方正好是仓颉墓的所在地，他退休以后就利用自己家的 6 亩责任田，然后又流转了本村亲戚的土地，一共是 46 亩，自费建立了一个仓颉文化园，建立了仓颉陈列室、仓颉书画馆。仓颉墓距离他们这个仓颉文化园只有 460 米。他现在又做了一个整体规划，要把这个墓地修建一个廊道，还有一系列配套的设施和项目，建设一个小有规模的仓颉文化纪念园。这个项目已经列入河南省的文化重点项目，正在规划建设。

第二，以产业振兴为龙头。比如开封的祥符区，他们现在有万寿菊种植面积1.2万亩，因为万寿菊可以提取叶黄素治疗眼病和肝病，在国际市场的需求量巨大，价格也不断攀高。同时祥符区还被称为“北方小江南”，因为它有优质的水稻基地8万亩，另外还有莲藕荷花基地10万亩，祥符区的菊花现代产业园总体规划是种植面积达到10万亩，三年内完成，要打造出万亩花海和千亩花园，这个项目依靠银行支持，采取公司+合作社+农户的管理模式，吸纳普通农户和贫困户入社，公司负责提供种苗、种植管理、采摘菊花、产品加工，农民合作社负责土地租赁、劳务输出，农户与土地入股参与分红，每亩的分红不低于800元。菊花产业园每亩的产量可达4吨，每10吨可提炼叶黄素膏一吨，在国际市场每吨售价约为18万元。目前，祥符区又投资6000万元建设深加工车间，加工后的叶黄素将出口墨西哥、澳大利亚等国家。兰考县我们看了一家公司叫五农好公司，它是一个当地大学生返乡创业的典型，主要产品是食用的辣椒酱、花生酱、葵花子、果醋等等。公司不仅产品质量不断提高，而且采用了电商模式，就是互联网+的模式，并且聘用了上百名本乡的贫困人口，2019年公司销售收入超过了一亿元。兰考县的张庄村也是一个典型，在几十年前这里曾是全县有名的沙窝和风口，最大的山丘高达10米，当年焦裕禄同志就是在此开启了治理风沙的艰苦斗争，现在已经成为远近闻名的脱贫致富村庄。特别是2014年习总书记亲临视察以来，张庄发生了更大的发展变化，成为工业、农业、旅游综合发展的先进典型，2019年到访的游客达到10万人次，昔日的沙窝、风口贫困村，现在是绿树成荫，鲜花盛开，环境优美，五业兴旺，并且有了一个充满诗意的名词叫“梦里张庄”。

第三，以生态文化为重点。开封的示范区和龙亭区着力打造沿黄生态廊道示范工程，总长度21公里，总投资13亿元，其中黄河悬河城摺城展示馆项目投资达到7亿元，这个项目还是很有特点的，是由中国顶尖的设计院设计，展示馆高45米，在顶部设计了一个百米长廊，可以站在上面观赏悬河的壮丽景象。兰考县东坝头乡位于黄河九曲十八湾的最后一湾，是当年毛主席视察的地方。今年上半年，与国内知名文旅公司签约共同打造兰考黄河湾风景区，重点项目包括五星级宾馆、中国共产党治理黄河博物馆等等，总投资计划49亿元。

第四，以统筹推进为保障。我们在调研中发现，开封的四个县区注重搞好统筹推进，把黄河保护和发展战略、乡村振兴和脱贫攻坚几大战略统筹推

进。比如说祥符区的万寿菊产业园，一期项目涉及四个村庄，流转土地 1.2 万亩，带动贫困户 372 户、1024 人，二期种植面积 5 万亩，覆盖全乡所有建档立卡的贫困户，三期计划种植面积 10 万亩，覆盖刘店乡全境，同时带动周边乡镇 5 万亩土地参与种植，当地的贫困户以土地入股分红，每亩分红每年不低于 800 元。贫困户还可以通过金融扶贫贷款资金，以育苗温室大棚入股，每年可分红 3000 元，另外政府奖补 2000 元。此外，万寿菊的采摘工作也可以带动农户 2500 人务工，每月人均增收 2700 元。我们看到那个育苗大棚，上面有一个很明显的大牌子，上面清楚地写着哪一家哪一户，这个大棚的收入要首先保证这些贫困户的脱贫攻坚任务。

三、主要问题与困难

在调研中我们也发现了一些问题，就是黄河保护区的湿地保护与现有耕地确权之间的矛盾。比如说祥符区的袁坊乡乡长反映，该乡沿黄村庄大部分的耕地在保护区内，就是大片的耕地和保护区的区域相交叉，耕地已经又一次确权了，30 年不变，现在保护地又要退耕，这个问题怎么解决？这是一个政策的问题。第二个问题，保护区内现有的村庄和农民宅基地怎么办？是不是必须一律搬迁退出？这个也需要政策来明确。第三个问题，部分地方整体规划与项目谋划还不足，比如祥符区的历史基础比较薄弱，地理位置也不利，它既没有东边兰考县的独特优势，也不能借上西边郑开一体化的发展机遇。虽然他们很努力，但是他们的整体规划水平不高，特别是缺少重大项目，我们看了以后感觉沿黄乡村，包括老县城发展滞后，总体上要落后至少十年。

四、三条对策与建议

第一，建议中央和省尽快明确相关政策。比如刚才提到的黄河湿地保护与耕地之间的矛盾，保护区内村庄搬迁和宅基地退还的问题。

第二，要加强薄弱区域的整体规划。在祥符区的调研座谈中，我们强调了“富规划、穷建设”的理念，我们回顾了 2013 年李克强同志建设郑东新区的高瞻远瞩和决策过程。当时是 2012 年，河南省城镇化率还不足 12%，李克强同志主持建设郑东新区，邀请了国际最高水平的八个设计院进行设计。因为我参加了省长办公会。他讲到我们河南很穷，但是我们要有一个理念，要“富规划、穷建设”，要舍得拿出钱来邀请世界第一流的规划设计院帮我们做设计，然后我们一张蓝图绘到底。国际上是一家一流设计院，国内是清华和

同济，八个设计院同台竞技，经过半年时间拿出他们的规划来比拼，最后是日本的黑川纪章设计所中标，同时又吸纳了各家的长处。当年的郑东新区规划面积是150平方公里，相当于再造一个郑州市，由此奠定了现在郑州市建设国家中心城市、建设国际化大都市圈的坚实基础。祥符区虽然立足艰苦奋斗，经济水平有了很大提升，城乡面貌有了一定改变，但是沿黄区域规划不足，水平不高，城乡基础设施建设明显落后，应当加快补齐短板。

第三，加强重大项目的谋划。开封号称“八朝古都”，“八朝古都”的第一都就是夏朝，因为夏王杼把都城建在开封祥符区的老丘，叫国都里村，历经的时间长达216年，涵盖了夏朝整个发展的鼎盛时期。祥符区杜良乡国都里村现有夏都老丘遗址，临近黄河，所以我们建议加快谋划论证，申请建设夏都文化博物馆及展示区，争取列入国家重大专项。我们在座谈会上提出了上述建议，主持会议的祥符区政协副主席兼区农业农村局局长尚剑飞同志非常激动，他郑重表示，要尽快向区委主要领导专题汇报，立即付诸行动。

最后有两点体会，第一点是这次调研很有必要，恰逢其时。龙亭区的副区长王红霞说，调研组本着摸实情、查问题、理思路、找对策，很受基层欢迎。她说过去上级领导来了以后，就不让你说困难，不让你说问题，只让你说这个效果，她说其实我们遇到很多问题，很想跟上级的同志来交流交流，说这一次调研组组织得非常必要，恰逢其时。祥符区、示范区和兰考县的主管领导也都对这次调研表示了欢迎和充分的肯定。

第二点体会就是调研组的组织水平比较高，优势互补。由省厅统一部署，我们研究院精心组织，由退休的领导干部带队，相关单位参加，比如我们组的八个同志就包括省发改委一个处长，省农业厅一个处长，河南日报社一个理论部主任，还有省农业开发银行、高校研究机构的专家，优势互补，调研工作取得了圆满成功。

由于时间较短，行走匆匆，我们组调研得还不够深入，以上汇报难免有疏漏和不足之处，敬请同志们批评指正，谢谢大家！

关于建设沿黄乡村振兴示范带的几点思考

河南农业大学原党委书记、河南省高校智库联盟副理事长 程传兴

第一点，建设沿黄乡村振兴示范带的范围。这个“示范带”应该有多大？这里实际上涉及两个国家战略，分别是乡村振兴战略和黄河发展战略，这样就决定了在这个地方建的示范带和其它区域乡村振兴内容不一样，所有建设规划的内容必须体现这两个战略，这是它的一个特点。

在范围上有这么几个概念。第一个是总书记讲的黄河流域，我们现在没有用黄河流域，因为从地理上讲，开封、郑州的大部分都不属于黄河流域而属于淮河流域，你不能包括进去，但是我们现在起的名字叫沿黄，就是沿着黄河的流域，沿黄这个面积也很大。我想这个范围应该是和黄河有关，怎么有关？第一它可以利用黄河资源来发展，实现乡村振兴。第二它的发展中间可能危害到黄河，破坏黄河的生态，也就是可以利用黄河、可以破坏黄河，所以在这个大的区域范围内，我们就考虑怎么样通过生态的保护、高质量发展最终实现乡村振兴，应该把握这么一个原则。

第二点，关于沿黄乡村振兴示范带中产业发展问题。产业发展是乡村振兴的首要任务，关于这个带的产业发展我有几点考虑。第一要突出特色，发挥优势，打造各个不同区段的产业特色。从我们调研中间看，各个地区自然条件不一样，农业生产条件不一样，优势劣势都不一样。比如说西部，我们到澠池特别有感悟，农民种花椒收入是粮食的好几倍，所以粮食他们能弄个三五百斤都觉得丰收了，可是在偃师、温县、新乡、驻马店这些地方，那里小麦是千斤，玉米一千多斤，一年两季下来农民的收入很高。但是你要非得让他种粮食，那不行，但他种花椒就行。澠池县委书记给我们讲，说我们不敢再扩大花椒种植面积了，现在种粮食的面积在给我们分指标，他要保粮，就是产量低也得种粮食，这样按照分工理论就不妥当了。按照分工，起码我们省内分工是宜粮则粮、宜经则经，适合种粮食就种粮食，适合种经济作物就种经济作物。这里面将来就需要出台一种政策，你比如说农业补贴，财政上给的钱，就给适合种粮食的地方多支持。建设用地不是有个增减挂钩嘛？那种粮任务是不是也可以增减挂钩呢？澠池少种十万亩粮食，多种点花椒，

偃师县多种十万亩，那你这个补贴省财政怎么给他解决一下。我就是这么考虑的，要发挥不同区段的优势，突出它的特色。再一个就是西部山区的苹果等经济作物，就比在开封、商丘种的苹果好吃，所以在西部山区他可以种经济作物，种花椒、辣椒、苹果，发挥它的优势。所以我想在整个大的产业布局上要本着一个原则，就是要发挥优势、突出特色。

第三点，如何构建沿黄地区旅游观光带。我从刚才几个组谈的情况，包括从我们调研的情况看，我就感觉黄河沿岸自然景观比较丰富，可看、好看的地方比较多；历史、人文资源积淀深厚，可看、可听的东西比较多；再加上黄河大堤两岸，可以再搞观赏农业，再加上一些地方利用山区资源来建康养小镇。我们把自然景观、人文历史景观和沿黄农业观赏带、康养小镇这几个内容加起来，就可以在沿黄两岸构建一个大的旅游观光带。将来搞个河南黄河大旅游带，开着车沿着黄河周围看一圈，可以到民居里住一住，也可以到山上住一住，去体验体验，以这种方式来个黄河文化体验。用这一个旅游观光带来带动相关区域的经济发展，实现乡村振兴。

第四点，沿黄乡村振兴中农业发展要突出“四化”。四化分别是标准化、规模化、工业化和品牌化。像陕州区二仙坡的苹果，欧盟市场认可，因为它符合欧美的标准，无论你的生产环境、自然条件，还是物理化学指标各个方面符合欧盟的标准，所以在欧盟卖的价钱还是很高的。现在在消费升级的条件下，必须保证质量安全，所以要标准化。咱们现在生产经营规模太小、太分散，标准化难以实现，质量难以保证，市场上就缺乏竞争力，所以说要标准化。再一个是要规模化，小农户种一点，规模很小，在市场上就没有分量，所以品牌很难打造。再一个就是工业化，现在我们光卖原材料还不行，还要加工，渑池的花椒就缺少加工，据说山西那边做得好。所以你即使品质很好，你产业链条很短，最后你赚钱还是很少，所以要工业化，延长产业链条。再一点就是品牌化，一会儿我们的学政同志还要讲中草药，我们农大的高教授就说到，像卢氏连翘是地理标志产品，但是全国连翘集散地在哪儿呢？在陕西，税收什么的都到陕西了，我们这里反而没有得到效益，渑池的花椒很好，最后都是以山西的品牌卖出去了，你说渑池花椒人家不认，实际上是打着山西的品牌在卖。苹果不如陕西，我们的中草药和一些调味品生产，跟山西、陕西各方面还有差距，就是因为规模小，标准化程度不高，牌子不响，效益低，所以沿黄产业带发展要推动农业产业的“四化”——标准化、规模化、工业化、品牌化。

第五点，关于宜居乡村建设问题。我一点我就不多说了，我们要以生态保护、节约土地和提高农民生活质量为目标，以多种方式把沿黄人口实现适当集中居住。我参加另外一个组的调研跑到封丘，去了李庄镇，他们几万人全部搬走了，搬走以后整个黄河滩里一望无际的土地都种了玉米。搬出去以后，农民住的房子都挺好，大楼上写着“搬家不忘共产党，脱贫不忘习主席”。所以适当集中居住对于提高他的生活品质确实有好处，特别是黄河两岸这一块，集中以后保护生态资源，防止环境污染，又可以节约土地，同时提高群众生活品质。适当集中居住，这在乡村振兴中也是需要考虑的一个问题。

第六点，要建立生态奖补机制，鼓励黄河流域内生态建设。对做贡献的县区要给予鼓励，弘农涧河是灵宝的母亲河，原来那条河很脏很乱，人家花了巨资去治理，这个支流入黄河的时候达到二级水，水质很好。实际上投资是在上游，受益是在下游，像这样的上下游之间的关系，投资受益关系不一样，怎么构建奖补机制？让上游能够通过保护生态获得收益，下游获得好的黄河水？所以这个里边要建立一个机制。

第七点，关于财政支持和政府作为的方式。政府下一步对沿黄乡村振兴肯定投入很多，但怎么投？以什么方式投？现在政府直接投入财政很多，投入以后有时候效益不一定很好。我在调研中发现，政府有时候包办比较多，乡村振兴过程中间怎么以市场为主体，以农民为主体，政府应适当作为，不要包办太多。财政支农是大方向，刚才刘厅长说了，今后增加的肯定会多，但是怎么让支农资金效益更好，也是需要研究的一个问题。下一步沿黄乡村振兴示范带要建设，政府肯定要投入更多。都属于一个市，这个县是沿黄的，那个县不是沿黄的，如果待遇差别很大，恐怕将来也会引起矛盾。沿黄建设中间财政支农和政府作为的方式怎么办？需要研究。我对这一点还没有太多思考，只是提出问题。

做乡村振兴规划需要增强前瞻性

河南省政府发展研究中心原主任 王永苏

刚才赵建吉教授已经就第四组的调研作了全面汇报，我根据这次调研的感受谈几点看法，不当之处，敬请批评指正！

一、要把乡村振兴放在城镇化这个大背景下来审视，不要孤立的就乡村振兴论乡村振兴

在乡村振兴与城镇化的关系上，要尊重农民意愿，让农民自由选择就业居住地，也就是让市场机制在资源配置上起决定性作用，政府在此基础上更好发挥作用，不要以乡村振兴为由阻碍城镇化。乡村振兴和城镇化都是党中央的决策部署，不能相互制约、相互矛盾。在产能过剩的背景下，工业的集群化成为发展趋势，服务业成为增加就业的主渠道。乡村是适应传统农耕生产方式的居住方式，一般村庄规模小，居住相对分散，不利于服务业和工业的集群化发展。城市是与现代工商业发展相适应的居住方式，规模比较大，有利于服务业和工业的集群化发展。城镇化是现代化的必要条件，是全世界各个国家共同的发展趋势。大多数农村人口将逐步向城市集聚，是不以人的意志为转移的客观规律，对此我们要有清醒认识。

农业的现代化需要以规模化为前提，人均一亩地，一家6~7亩地，推进标准化、现代化的成本很高，难度很大。在这次调研中，范县一个村支书说要把他们村进城的农民拉回村里来，说在城里生活成本高，住房需要物业费，吃喝拉撒都需要钱，不打工挣钱就生活不下去；农村生活成本低，吃喝拉撒都不要钱。我给他开玩笑说，这你可要小心点儿，将来他们的孩子考不上大学他们会埋怨你。

我问陪同调研的范县副县长：黄河滩区的居民需要迁出来，他们迁往什么地方了？他回答说：一个是县城附近，当时房价每平方米2000多元；一个是离黄河滩区他们原有耕地比较近的乡镇所在地，房价每平方米1000多元。我们让农民自愿报迁出地点，结果70%的农户愿意迁往县城，这一部分农户大都是年轻人当家；30%的农户愿意迁往附近乡镇所在地，这一部分农户大都是老年人当家。也就是说，年轻人更愿意进城，主要是为了孩子能够受高质量的教育，老年人更留恋土地，不大愿意过自己不熟悉的城市生活。结果，那些迁往黄河大堤附近乡镇所在地的农户都后悔了，因为附近乡镇房价基本没有上涨，而县城房价升到每平方米5000~6000元，黄河滩的耕地流转给公司，可以拿到每亩近1000元的转让金，农民不种地还可以打工，一个月收入近3000元，种一亩地一年的收入不过1000元。综合算账，还是迁往县城的农户收入高，县城的教育质量也比较高。虽然教育行政部门提出教育质量均衡化，着力于提高农村教育质量，但成本高、难度大，农村学校

的教学质量很难赶上县城，很容易形成贫困的代际传递。农民愿意进城就业居住的，不要以乡村振兴为由阻碍他们进城。

二、农业现代化要以规模化为基础，以农业产业化龙头企业为主导，大多数农民向城镇转移是农业现代化的必要条件

在这次调研中，给我印象最深的是濮阳市濮阳县、范县、台前县的农业发展模式，就是政府、企业、农户三结合推进农业现代化。按他们的说法，乡村振兴基础在产业，产业兴旺的关键在龙头。推进农业现代化，土地流转是基础，经营模式是关键。产业发展要有龙头带动，龙头企业有强大的技术力量，能够把握市场需求。政府要着力于营造环境，引导和组织农户积极参与。我们调研的台前县引进新希望六合股份有限公司，投资建设新六农牧科技有限公司 13500 头母猪繁育场项目，企业负责人介绍，这些猪的祖代猪是总公司从大山深处的饲养场用专用密封车运过来的，那种密封车与运送新冠肺炎病人的车原理差不多，要求很高，饲养员进饲养场要严格消毒，空气都要过滤消毒，运送饲料的车也不准进场，停在外面用类似于混凝土泵那样的传送装置往里面打。养鸭项目也需要防止鸭瘟，肉鸭屠宰厂屠宰规模很大。这些技术、设备和资金要求很高，小农户根本没有这样的技术和经济实力，只有龙头公司才能做到。

还有台前县的蔬菜大棚项目，引进山东省莘县一个搞蔬菜的龙头企业来负责技术、管理、销售；濮阳县的食用菌项目请福建的一个企业老板牵头负责生产技术和市场销售；范县的小龙虾养殖项目引进海尔集团下面一个叫水滴联创的子公司展开。总之，都是利用当地的资源优势引进龙头公司进行的，龙头公司负责技术、经营管理、市场销售；政府负责基础设施建设、营造发展环境，协调农户积极参与；乡村的扶贫资金投资项目建设，每年收投资额 8% 的租金，每年每个行政村可有 10 多万元的租金收入；农户特别是贫困户承包大棚、水塘、猪鸭养殖场，或者到公司务工。这种模式的优点是由龙头公司面向市场决定种养什么，并承担相应的市场风险，而不是由小农户直接面向大市场，也不是由政府号召农户种养什么。

过去的教训证明，缺了公司这个龙头，政府直接号召农户种什么养什么，风险很大。小农户直接面向市场，跟风种养，也容易导致市场波动，公司带农户才能对接大市场。龙头公司从事农业生产经营，需要较大规模，需要土地流转。随着农业规模化、机械化、智能化的推进，农业生产需要的劳动力逐步减

少，劳动者的素质要求越来越高。多数农民将逐步转向非农产业，非农产业规模化、集群化的要求必然导致城市化，农民向城市转移也有利于农业规模化。

三、做乡村振兴规划要增强前瞻性，尽可能把乡村振兴与城镇化有机结合起来

党中央要求实施乡村振兴战略，并不是说所有村庄都能振兴，城中村、城郊村、旅游景点附近的村，还有像刘庄、华西那样非农产业基础比较好的村、乡镇所在地比较容易振兴，那些离城市远、地处偏僻、缺乏资源的村就很难振兴。据说林州市石板岩镇300个自然村已经消失了100个，我老家的那个村离县城30里，在郑州市务工经商的有200多人，村里除了村干部、医生、小卖部的人，绝大多数劳动力都离开村子打工了。在前一段的调研中，发现有的乡镇集中财力，每年建设1~2个村，逐步把所有村都建设好。我认为这种做法是有问题的，很可能造成浪费。范县郭献忠副县长介绍说：村里基础设施建设特别是搞污水处理系统投资比较大，每个农户需要1万元左右，不少村空心村现象比较严重，大多数劳动力都外出务工了，村里只有老人小孩，生活污水比较少。污水停在污水管里，根本流不到污水处理池，投资很大的污水处理设施实际上成了摆设。上世纪80年代我老家那个地方财政出钱补贴农户建设户用沼气池，每户投资2000元，财政补贴800元，后来户用沼气池全部废弃。当时农村家庭人口比较多，几乎家家养猪养牛，人粪尿加上牲畜粪便、农作物秸秆，确实可以用沼气做饭洗澡。后来农村家庭小型化，成为核心家庭，劳动力外出务工，沼气池加料出渣都需要劳动力，每个劳动日最少需要100元，并且还有危险，不如买液化气罐方便、安全、经济。原来的沼气池都成了麻烦。

美国的农民占比不到2%，德国农民占比不到4%，虽然中国不能与美国、德国比，但随着现代化城市化进程的推进，中国的农民也会逐步减少。最终农民占比会达到多少，争议比较大。有人说中国的城镇化率最高不超过70%，有人说中国耕地规模化经营以后，按人均30~50亩计算，连一亿农民也用不了，城镇化率需要达到80%乃至90%以上，相当多的村庄将变成只有几户人家的居民点。从这个角度看，乡村振兴还是不能太急太猛了，不能仅仅根据现有农村人口搞规划，要考虑5年、10年甚至20年以后农村还有多少人。建议把乡村振兴的重点放在城中村、城郊村、旅游景点附近村等非农产业发展基础和前景比较好的村。

“乡村振兴”与“黄河发展” 两大国家战略需协同推进

河南农业大学原党委副书记、河南省高校创新创业协会常务副会长 王文亮

我们第四调研组的情况刚才赵建吉教授已经汇报了，我现在讲四点。

第一点，这次调研活动十分有必要，意义价值非凡。这次感受最深的是各市、县、乡高度重视，每个县至少有一个副县长，有的是一个副县长、一个副书记全陪，到每个乡镇都由党委书记介绍，包括汇报会，他们都很重视这次调研，给了我们很好的学习机会。我们自己的同志也很辛苦，调研组每天上午基本上光看都得看到中午1点，然后吃个中午饭，下午3点又开座谈会，一般工作到六七点，基本上没有午休时间。

第二点，这次调研成果丰硕，达到了预期目标。首先，从调研整体来看，大家充分认识到习总书记“9.18讲话”的重要性和习总书记提出“黄河流域生态保护和高质量发展战略”的重大意义，都有深刻体会。第二，我们原来认识黄河是局部的，通过这次对黄河中上游的考察，认识到大黄河的博大情怀。第三，我们考察的几个地方都有典型意义。我们考察了新乡市和焦作市，还有济源直管县。新乡平原新区是城乡一体化的示范区，有一个固定的城区，还有五个乡镇，长垣是直管县，原阳是省级贫困县，封丘是国家级贫困县，新乡这四个地方各有代表性。焦作市有明显不同的地方，到温县、武陟这边才有滩区移民问题，各地情况都不一样。

根据他们的地域特色，我们发现了一批可复制、可推广的经验和模式，譬如刚才程书记提到的在三滩移民上有两个模式比较成功，一个是李庄镇的全部移过来，一步实现滩区城镇化，这是李克强总理抓的典型，非常成功。你到那里一看，乡镇政府比县政府大楼都漂亮。另外，在长垣搞的是产业和滩区移民同步推行，解决了农民再就业问题。还有美丽乡村，长垣是全国美丽乡村示范县建设点，你看了云寨村以后根本不想走，这里要比城市美丽得多，并且不拆不建不折腾，就是原村原貌。还有宋庄村等，在乡村治理、乡村文化、乡村旅游开发方面也是全国的典型。新乡全市推广原阳创造的经验，

就是乡村支部建设“五个一批”，这是已经推广了的经验，就是乡村支书从五个方面选拔人才，包括待遇一条龙解决，这个非常好。焦作市推广温县的党政文化综合体，西南王村思想文化政治建设做得非常好。所以通过这次调研发现了很多新的典型、新的经验，值得复制、值得推广。

第三点，关于乡村振兴战略，还有黄河战略，实际上还有沿岸的郑州中心城市，还有洛阳的副中心城市，沿黄这些城市多战略覆盖，不仅仅是脱贫攻坚、乡村振兴，还有累加效应。但是下面对于这些战略的理解还是从单一层面想的，比如没有人想到融合协同的概念，基本上没有做到这一点。所以在这方面，我想了一句话，就是乡村振兴以及黄河战略这些国家级战略，政府应该牵头，特别是从省内层面，从决策层面，在大规划制定上不应该是单一的，要考虑怎么样协同推进。从领导机构上也应该这样组织，乡村振兴战略领导小组、黄河战略领导小组，多个领导小组考虑多个政策，下面很难协同。所以乡村振兴的五大振兴应该还是黄河战略的主抓手，同样有这些五大振兴的问题，应该作为协同推进的主抓手，美丽乡村建设应该是最终的落脚点，按照习主席讲的，“黄河成为造福人民的幸福河”为我们整个战略的总目标。

第四点，我们这次调研材料很丰富，成果也很丰硕，除了写一个综合性的调研报告外，我建议还能形成一些专题性的调研材料，通过农业农村厅转交政府各部门，可能会给他们的决策提供一些参考，比如说黄河旅游带建设，就可以给省文旅厅写一个专门的方案。

最后说几点建议。第一，黄河战略在国家层面已经有规划了，但是省市层面也要有规划，这样县乡镇和村级规划才有依据、有方向。第二，黄河战略与乡村振兴战略如何协同推进，在理论和实践层面都缺乏指导，应建立省级层面的专家智库平台，对这些工作进行统一指导，或者在另外一个层面上建立9市27个县的小联盟。包括刚才程传兴书记说的建立黄河两岸的旅游观光带，我都给他们提了，他们都很感兴趣，但是谁牵头做这个事情？指望一个县、一个市做不了这个事情，所以应该建立一个旅游联盟，像三滩最外面的路可以修得像高速公路一样，把河南的沿黄线路连接起来。第三，黄河三滩的生态保护应及早纳入保护红线，使三滩保护和开发有据可依，不反复、不折腾。下面就害怕折腾，他们做了以后害怕被划为政策红线，老百姓最怕这个，所以这个红线要早划。第四，在乡村振兴和黄河生态保护方面对人才引进、平台建设、项目实施，应该有更惠民的措施和政策。刚才大家提得有点空，具体落实到下面的政策不多，要有更惠民的政策激励大家更积极干这

些事。第五，新乡平原新区是郑新一体化的节点地区，在黄河三滩生态保护和城乡融合高质量发展中已经做出了规划，并且尹省长说要去考察的，但是他没有去成，常务副省长去了，很认可这个规划。现在他们有一个很难的问题，就是新乡平原新区的行政区划还是功能性的，一个城区管五个乡镇，想通过的项目要经原阳报批，所以平原新区对这个事非常头疼，专门说你们一定要给我们提这个建议，这个是困扰他们发展和实施的一大难题。第六，武陟县是郑焦一体化的节点城市，从郑州到武陟的黄河交通有很多屏障，武陟提出了几条建议，修哪一条黄河大桥，有些已经有规划了，但是现在迟迟不落地，光在会议上讲，这样使得武陟的发展受到很大的影响。

我就说这么多，不对的地方请大家批评。

郑州、洛阳调研后的感受和认识

河南省政府发展研究中心城市处处长 郜俊玲

这次，跟着喻院长去了郑州和洛阳的沿黄县市区调研，有不少收获。第一组调研情况，刚才李中建教授已汇报过了，我就调研情况谈谈自己的一些感受和认识，与大家交流。

一、这次调研的突出感受

我们这次调研的地区有三个突出特点：

一是城镇化地区特征明显。我省沿黄县市区涵盖了主体功能区规划的三类地区，即城镇化地区、粮食产区和生态区。我们组调研的市县区，除洛宁县外，基本都处于城镇化地区（偃师市、孟津县、新安县是洛阳副中心城市的组团）。随着郑州中心城市和洛阳副中心的不断壮大发展，外源性动力增强，城镇化地区乡村发展的特征愈来愈明显。主要表现在以下方面：

首先，是村庄消亡速度加快。除洛阳吉利区、郑州惠济区里的很多村庄已是街道社区外，孟津、偃师也很快要划为洛阳的一个区，不少村庄变成了都市村庄，传统乡村数量不断减少。惠济区农业局一位同志说：这些村现在说城不城、说乡不乡，乡村振兴怎么搞感到很困惑。

其次，是资源要素由过去较单一的由乡村向城镇流入开始转向城乡要素的双向流动，城市的资金、技术、信息、人员越来越多地进入了乡村和农业。

我们看到的一些村，不同程度地存在着村里年轻劳动力在城市就业和买房，老人也跟着搬到城市居住，老家住宅空置，不少住宅还租给城市下乡的爱农近农人员（像吉利区西霞院办事处的柴河画家村，孟津县小浪底镇明达村将闲置房屋租给结伴养老的城市人员等）；土地越来越多地流转给包括工商和社会资本的新型经营主体（像巩义小关镇丰门沟村，中铝集团对全村土地进行整体流转，发展休闲观光农业；惠济区中远集团投资的苑林农业公司、台商投资的黄河富景生态园等项目）。

再者，在产业结构上，都市现代高效农业的特色突出。我们一路走来，无论是洛阳的沟域经济还是郑州的高效休闲观光农业，都是围绕城市消费需求的特色、生态农产品，一路上看到的品尝的都是阳光玫瑰葡萄、软籽石榴、酥梨等，还有养殖、文旅、民宿等等，一村一品，多村一品，300亩、500亩，感觉到处有点，遍地开花。当然，这里也存在着值得重视的问题，巩义分管农业的副市长就担心说，现在到处办民宿，会不会过剩啊？特色农产品规模不大不小、区域品牌还未形成，对大电商平台缺乏吸引力，也存在着产品过剩卖不出去的隐患。

二是沿黄区域特色突出。除保障黄河安澜的任务外，沿黄这些地方生态资源特别是文化资源丰富，围绕这些资源，也已形成了具有沿黄特色的产业结构、乡村景观，这些资源还有很大的开发利用潜力。但是要看到，黄河流域生态保护和高质量发展战略出台后，沿黄区域基本成了限制开发区，很多产业受到限制，未来产业发展方向和村庄安置建设都将深受这一战略的影响。我们在调研中看到，洛阳吉利区5000亩黄河鲤鱼养殖基地要逐步退养还湿，郑州黄河滩区原来打造的休闲观光农业中的一些产业和业态也在调整。滩区的耕地如何退耕还湿以及占补平衡？一些滩区的村庄如何重新安置？这些都是需要研究解决的新问题。

三是乡村振兴的基础条件不错。这些城镇化地区，由于城市基础设施和公共服务的延伸，包括道路衔接、垃圾污水处理、信息基础设施，以及农业生产服务体系、科技、教育、医疗、文化、党建等比较完善，可以说，这些地方乡村振兴的基础条件相对于其他地区要好很多，也可以说具备了示范区先行先试的基础条件。

二、结合研究报告谈三点认识

一是沿黄乡村振兴示范带建设必须与中原城市群规划结合起来。乡村振

兴的主要动力是城镇化。沿黄城镇化地区的乡村随着我省城镇化推进和中原城市群发展，可以说具备了很好的基础和条件。但是，这些最终要纳入城市体系的乡村现在和未来若干年该建什么、如何建，是我们必须研究的问题。这些地区一定不能就乡村建设说乡村建设，要和中原城市群规划和建设步骤紧密结合起来。

二是沿黄乡村振兴示范带建设必须与国家黄河流域生态保护和高质量发展规划对接起来。沿黄地区生态红线如何划？边界如何定？里边的产业干什么？如何干？村庄如何安置和建设？这要等黄河流域生态保护和高质量发展战略出来后才能明朗。所以，我们在研究过程中，一定要关注这一战略规划。我们要积极争取国家政策，努力实现藏粮于地、藏粮于技，解决下游新乡段、濮阳段的滩区难题，滩区耕地退耕还湿、还绿后的占补平衡问题，也需要研究解决。

三是沿黄乡村振兴示范带建设要与数字乡村建设融合起来。在调研路上，我也和阿里巴巴河南农业农村部的丁总讨论，要解决目前沿黄乡村特色产业产品点状分布、不成面也不成带，影响力不大、竞争力不强的问题。一是打造区域龙头品牌，形成品牌效益；二是实施包括乡村产业数字化建设、乡村治理数字化建设、乡村生活数字化建设等内容的数字乡村建设工程。我觉得可以把数字乡村建设作为沿黄乡村振兴示范带建设的撬动点，将数字田园、农村电商、公共服务数据化、乡村治理数字化、农村信息基础设施等各方面的数字化信息组合起来，将各类资源统筹利用起来，集中推进，形成覆盖沿黄乡村联动协同、信息共享的沿黄乡村发展大数据平台，最终形成沿黄的公共区域品牌和区域影响力。

乡村振兴建设软硬都要抓

阿里巴巴集团农业农村事业部河南总监 丁丙离

非常感谢有这样一个机会参与调研和学习，收获满满，受益匪浅。我也简洁说一下自己的感受。

首先，乡村振兴建设软硬都要抓，但是目前从实际来看偏重硬件建设，软性建设还是比较弱，农村数字化基建特别是软性建设更是迫在眉睫。我说几个调研时观察到的现象。第一个是我们在洛阳吉利区郭庄看到他们做垃圾

分类，当地很有创意，在垃圾桶上面贴一个二维码，每次收垃圾扫一下就给积分，过一段时间老百姓随时可以在自己手机上查积了多少分，积分够了就可以换些肥皂等日用品，小小的创意非常实用。很多大城市都没实现的垃圾分类，一个村子先做到了。这里面其实也实现了数字化建设，事实上老百姓是愿意用和欢迎用的。第二个是刚才提到的空心村，我们看到有些空心村的人去城市了，可能因为工作、学习、务工、照顾小孩、经商等。但一到逢年过节，“乡情”又把人都拉回了村子。今天到乡村已经不能再仅仅以地域去做限制，数字乡村正是通过互联网突破了乡村治理的地域限制，以乡村户籍、情感联系取代了地域联系，将外出的年轻人和乡贤等精英纳入乡村治理体系，实现了乡村治理参与的全面化。

第二，我们在调研中听到基层反馈，说上面有时制定政策、做一些决策，未考虑基层实际情况，规划不合理，跟实际情况不相符。但这个问题的背后呢？制定政策的人都是久经历练，也都是研究了众多资料，但他为什么做出来的东西跟基层不相符呢？不是因为没调研，也不是因为这个人不负责任，更多的实际情况是基于现有资料和现有数据的情况下，他只能做出这样的决策，其实背后是乡村特别是基层没有实现数字化，没有数字化就不会有数据的积累，没有数据的积累，在上层领导做决策的时候就没有准确的数据参考，或者参考的东西是非常片面的，所以做出来的决策在基层看来就是拍脑袋决定，或者不契合实际，或者没有统筹。所以基于以上原因，乡村振兴建设过程中软硬都要建。目前来看软性建设是关键，特别是数字化的基建更关键，要为未来三到五年真正实现整个乡村规划的时候做数据的积累，未来要在数据基础上去做更合理的规划。如果没有这一切，我相信五年、十年之后所有做决策的人，仍然没有一个综合的、全面的决策参考。

第三，互联网的思维方式，也是需要我们在基层和整个乡村振兴中去做普及的，这里面具体包括以人为本、极简、迭代、协同、数据、跨界，这几个思维我就不展开了。

第四，“发展是硬道理，实用是基础，赚钱是王道”，为什么得出这句话呢？我们一路看过的旅游景点，有二里头遗址、康百万庄园、长寿山等等旅游景点，还看到一个山头，开发得非常好，但老板基于资金压力要破产，要重组。如果所有去发展农业的企业赚不到钱，不光是这个企业的败落，更多的是给周边的人带来一种负面影响，这种影响长期下去对乡村振兴非常不利，所以希望政府在做政策的时候，本着“发展是硬道理，实用是基础”的前提，

兼顾项目经济效益，持续化做好乡村振兴建设。

第五，黄河流域的乡村振兴，不能以乡村为单位，至少要以县为单位统筹去做，去做整体乡村振兴的建设规划或方案设置。

最后提三个倡议：第一，我们希望阿里巴巴能够在黄河流域数字乡村振兴建设过程贡献一份力量，去做数字化的县域治理，打造新型的数字化智慧县域。包括数字兴业、数字治理、人才培养、科学决策等。第二，建议推出黄河流域乡村自驾游精品路线，黄河有很多成型的旅游景点，我们希望整合一下，做出类似“炎黄子孙看黄河，溯源黄河情”这样的精品旅游路线。第三，黄河流域农产品非常丰富，我们希望能够联合地方政府，做品牌打造、整合营销。第四，人才问题，我们这边可以提供多样化的培训，既有适合县域管理者的县长研修班，也有电商一县一课人才培养公共课。

谢谢大家！



扫码关注微信公众号

主编：喻新安 本期编审：周建光 蒋 睿

报送：省委、省人大、省政府、省政协、省军区领导。

赠阅：各省辖市、直管县（市）、县（市、区），省直有关部门，有关高校、企业。

地址：郑州市紫荆山南路666号黄河科技学院图书馆三楼 邮编：450000

电话（传真）：0371-68787369

电子邮箱：zhcfyjy@126.com