

创新资讯

CHUANGXINZIXUN

2025 年第 30 期 (总第 152 期)

2025 年 12 月 10 日

刊 号 CN41-0846/(G)

黄河科技大学报特刊

主 办 河南中原创新发展研究院

●新探索 ●新经验 ●新观点 ●新建议

2025 中原创新发展主题年会发言摘要(上)

按语: 2025 年 12 月 7 日,以“学习贯彻二十届四中全会精神 推动区域
经济向新向智向绿发展”为主题的 2025 中原创新发展主题年会在汝州市举办。年
会由河南省经济学会、黄河科技学院、平顶山市绿色产业促进会、河南中原创
新发展研究院主办,宏翔孟洗食疗科技(河南)有限公司、豫记新媒体承办,河
南廷怀玉青白胎瓷工程技术开发有限公司、河南圣华原铝业有限公司、河南孟
洗康源生物科技有限公司协办。来自中国国际经济交流中心、河南省委党校、
河南省政府研究室、河南省社科院、河南省社科联、河南工业大学以及平顶山
市各县区代表 300 余人齐聚一堂,奉献智慧,建言献策。

年会开幕式由河南中原创新发展研究院副院长、教授于善甫主持。河南省
社科联原副主席、一级巡视员李新年,汝州市委副书记、代市长胡红杰,河南
省社科院原院长、河南中原创新发展研究院院长喻新安,宏翔孟洗食疗科技(河
南)有限公司董事长程传红等分别致辞。多位重量级知名专家和本土有影响的企
业家作主旨发言,现将有关发言呈现于后,以飨读者。

着力推动文化繁荣兴盛 加快建设文旅强省.....	李庚香	2
二十届四中全会《建议》的几大亮点	喻新安	6
把握经济发展趋势 推进产业转型升级.....	皇甫小雷	10
河南省新旧动能转换的阶段性特征与应对.....	高亚宾	14
河南“十五五”时期加快推进绿色低碳转型的战略举措和制度保障	田文富	22
以服务工作的高质量助力企业发展的高质量	关源良	29

着力推动文化繁荣兴盛 加快建设文旅强省

河南省社会科学界联合会党组书记、主席 李庚香

党的二十届四中全会是我国在即将进入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期召开的一次十分重要的会议，全会提出“建设社会主义文化强国”目标，并将其纳入中国式现代化全局，突出了文化建设在强国建设、民族复兴伟业中的重要作用。省委十一届十次全会对河南未来五年发展作出顶层设计和战略擘画，提出文旅强省目标，与其他“五个强省”一起作为高质量发展的重要支撑。河南作为文化大省，“十五五”时期要发挥挑大梁、走在前的示范作用，就必须着力推动文化繁荣兴盛，努力建设文旅强省。

一、深刻领会党的二十届四中全会精神，准确把握文化发展之变

党的二十届四中全会把“基本实现社会主义现代化”时间表锚定到 2035 年，把“全面建成社会主义现代化强国”倒计时锁定到本世纪中叶，强调“文化强国”是“重要组成部分和显著标志”。这一战略定位，标志着文化成为现代化关键变量，与科技、人才等深度耦合，提升至第一梯队，其战略地位实现全局性跃迁。

当前，文化领域正经历着深刻而系统的变革，主要体现在四个方面：

（一）文化创作主体之变：从“为大众”“写大众”到“大众写”“大众享”

文化创作已从过去主要由政府主导、专业工作者承担的“独奏”模式，转向人民群众广泛参与的“共创”模式。随着数字技术的普及和互联网平台的赋能，人人皆可创作、人人皆可传播的新大众文艺时代已然来临。“全民 UP 主”“素人创作”等现象蓬勃兴起，文化创作主体实现了从精英小众到社会大众的历史性转变，文化创造力在社会层面得到空前释放。

（二）经济与文化关系之变：从“两张皮”到“双向奔赴”

经济发展范式正在经历从资本与技术驱动的“1.0 版本”到纳入生态要素的“2.0 版本”，再到文化深度赋能的“3.0 版本”的演进。“人文经济学”的兴起，凸显了文化作为经济增长核心变量的新地位。它强调投资于人，关注情绪价值、情感消费与体验经济，实质是推动文化与经济走向深度融合、价值共生的双向奔赴。

（三）文化业态之变：从隐性、显性文化到技术性文化

传统文化形态常被划分为隐性文化和显性文化。如今，在数字技术的加持下，催生出了以网络文学、网络剧集、网络游戏等为代表的“数字文化新三样”，即技术性文化新业态。这种业态模糊了虚实边界，创造了沉浸式、交互式的新文化体验，成为文化产业发展中最活跃、最具增长潜力的部分。

（四）文化竞争之变：从被动防御到主动塑造

当前国际格局的演变，西方所谓的“普世价值”面临治理失效与吸引力下降的困境，世界呼唤超越其上的人类文明新形态。文化软实力已上升到国家安全高度。竞争态势要求我们必须从过去的被动防御转向主动塑造，积极掌握数智文明时代的叙事权与话语权，让中国风吹向全球，占据国际博弈道义与流量双重制高点。

二、牢牢把握发展新时代中国特色社会主义文化的关键着力点

（一）聚焦提升文化“四力”，增强文化张力和影响度

新时代中国特色社会主义文化，核心在于增强其思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力。这“四力”是一个有机整体：以文载道，提升思想引领力，阐发中国道路背后的道理学理哲理；以文培元，提升精神凝聚力，赓续中华文脉，筑牢民族精神家园；以文化人，提升价值感召力，用社会主义核心价值观凝魂聚气，画好最大同心圆；以文通心，提升国际影响力，促进文明对话、民心相通，增进国际社会对中华文化的理解与认同。

（二）牢牢掌握文化领导权，确保文化建设正确方向

一要增强真理感召，创新实施马克思主义理论研究和建设工程，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论观察时代、解读时代、引领时代。二要加强阵地管控，尤其管好用好互联网主阵地，健全网络综合治理体系，通过数智赋能将互联网这个最大变量转化为文化发展的最大增量。三要增强斗争精神，在国际舆论格局中敢于亮剑、善于发声，用融通中外的语言讲好中国故事，在风云激荡中守护意识形态安全。

（三）不断增强文化主体性，夯实文化自信的根基

文化主体性是文化自立、自主、自强的根本体现。一要坚持自主选择发展道路，立足自身历史积淀、文化传统和现实国情确定文化发展目标与路径。二要紧紧依靠人民，人民是文化创造的主体，必须充分激发人民的文化创造活力，并不断满足其精神文化新期待。三要坚持“两个结合”，这是巩固文化主体性

的必由之路。必须坚持“魂脉”与“根脉”的辩证统一，在继承传统文化的基础上不断创新发展，发展中国特色社会主义文化。四要加强交流互鉴，以开放包容的胸怀吸收一切人类优秀文明成果，在互鉴中壮大自身。

（四）全面提升文化出海权，塑造可信可爱可敬的中国形象

推动中华文化有效走向世界。一要推动产品出海，打造更多如《长安三万里》《“三体”动画》《黑神话：悟空》一样的具有全球影响力的文化 IP，实现从“借船出海”到“造船远航”。二要推动业态出海，支持短视频、微短剧、互动影视等新业态在海外平台发展，鼓励“文化+科技”“文化+商贸”“文化+服务”等融合模式拓展国际业务。三要推动话语出海，完善人文交流机制，深化文旅国际合作，用中国智慧回应世界之问、人民之问、时代之问。

三、找准“十五五”时期推动文化繁荣兴盛、建设文旅强省的实践路径

（一）坚守“守正”之本，固牢根脉与魂脉

必须始终坚守马克思主义这个“魂脉”和中华优秀传统文化这个“根脉”，深入推进“两个结合”。河南要依托厚重文化资源，加强体系化、学理化的研究阐释，深化对习近平经济思想、生态文明思想、文化思想在河南实践的研究，推出更多有思想、有灵魂、有组织的学术成果，为文化发展厚植理论根基。

（二）力行“创新”之道，激发文化创造活力

坚持创造性转化、创新性发展。一要以新技术激活新体验，运用 5G、AI、元宇宙等技术，建设文化算力中心，打造“云演播”“云展览”等智能文化新场景。二要以新表达讲好新故事，聚焦河南的历史文化、根亲文化、名人文化、红色文化、豫菜文化、山水文化、乡村文化等七大类别，将宏大叙事转化为鲜活的微观故事。三要以新机制激发新活力，深化文化领域“放管服”改革，探索“揭榜挂帅”等机制，让有潜力的创意团队脱颖而出。

（三）深化“人文经济学”实践，促进文化与经济深度融合

深刻理解“人文经济学”以人为本、文化赋能的核心理念。在“十五五”时期，要将“投资于人”的理念贯穿经济社会发展，关注人的全面发展、情感需求和价值实现。借鉴“蜜雪冰城”“胖东来”等本土案例，引导企业在生产经营中注入更多人文关怀与文化创意，使文化真正成为高质量发展的核心动能。

（四）推动文旅深度融合，让“诗”与“远方”交汇共生

针对当前文旅融合不够深、同质化等问题，必须为文旅产业注入灵魂。一要提炼具有引爆力的文化标识和宣传口号，如“河南，一个值得三顾的地方”等，

连接古今情感。二要打造深度文化体验线路，系统设计“中原思想之旅”等主题线路，让游客亲身感受从“宅兹中国”到“何以中国”的文明脉搏，实现从观光游向深度文化体验的转变。

（五）突出文旅强省建设重点，打造标志性成果

聚焦关键领域，实施一批牵引性工程：一是深化中华文明探源研究，重点挖掘黄帝文化、河洛文化、夏商文化精髓，推动二里头、仰韶等重要遗址积极申报世界文化遗产，服务构建中华文明标识体系。二是打造黄河文明古都群，以郑、汴、洛、安四大古都为核心，推动从“城市文化”向“文化城市”跃升，建设世界级旅游目的地。三是做强特色文化品牌，深入研究弘扬“三苏文化”等宝贵资源的价值。四是延伸文旅产业链条，深化“文旅+百业”“百业+文旅”，培育壮大旅游装备、微短剧、动漫游戏等新兴产业集群。五是提升既有遗产的国际影响力，支持龙门石窟、殷墟等建设成为配套完善、服务一流的国际旅游经典景区。

二十届四中全会《建议》的几大亮点

河南省社科院原院长、河南中原创新发展研究院院长 喻新安

党的二十届四中全会通过的“十五五”《建议》，关系我国未来五年和长远发展全局，指向十分鲜明，内容极为丰富，引人关注的亮点很多。其中，“坚持以经济建设为中心”“发展壮大民营经济”“提高居民收入在国民收入分配中的比重”，尤为重要和突出。

一、重申“坚持以经济建设为中心”

众所周知，1987 年，党的十三大首次提出“以经济建设为中心”，打破了“以阶级斗争为纲”的旧思维。1992 年，党的十四大重申“以经济建设为中心”，提出“建立社会主义市场经济体制”目标，强调发展是硬道理。1997 年，党的十五大强调“发展是党执政兴国的第一要务”，将经济建设与执政使命相结合。2002 年，党的十六大强调“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观”，经济建设内涵从“速度”转向“质量”。2007 年，党的十七大强调“深入贯彻落实科学发展观”，“促进国民经济又好又快发展”。2012 年，党的十八大强调“以经济建设为中心是兴国之要”，提出“五位一体”总体布局。

对比一下我国最近的三个五年规划《建议》，可以发现“指导思想”表述的微妙对比：

2015 年 11 月，十八届五中全会通过“十三五”《建议》，明确“十三五”发展指导思想，强调“坚持发展是第一要务”，“坚持稳中求进，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，确保如期全面建成小康社会，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定更加坚实的基础。”

2020 年 10 月，十九届五中全会通过“十四五”《建议》，明确“十四五”发展指导思想，强调“坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。”

2025 年 10 月，二十届四中全会通过“十五五”《建议》，明确“十五五”

发展指导思想，强调“坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐。”

可以看出，最近的中央三个五年规划《建议》，只有二十届四中全会通过的“十五五”《建议》，有“坚持以经济建设为中心”的表述和要求，尽管2015年十八届五中全会“十三五”《建议》提出“坚持发展是第一要务”，尽管三个五年规划《建议》都有“稳中求进”的要求，但“发展”包括了经济发展、社会发展、文化发展等，“求进”也是全方位的要求，未有“坚持以经济建设为中心”，简单明了，直指要害。

有必要思考的问题是，十八大之后十多年，二十届四中全会“十五五”《建议》重提“坚持以经济建设为中心”，有哪些必须直面的社会背景？回归和重申这一核心理念意味着什么？将产生哪些深刻的社会影响？

二、强调“发展壮大民营经济”

我们党历来重视民营经济发展。党的十六大提出“毫不动摇地巩固和发展公有制经济”，“毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展”。党的十八大进一步提出“毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护”。党的十八届五中全会“十三五”《建议》强调，要“鼓励民营企业依法进入更多领域，引入非国有资本参与国有企业改革，更好激发非公有制经济活力和创造力”。党的十九届五中全会“十四五”《建议》提出：“优化民营经济发展环境，构建亲清政商关系”，“促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长”，“依法平等保护民营企业产权和企业家权益”，“破除制约民营企业发展的各种壁垒”。

党的二十届四中全会“十五五”《建议》提出“落实民营经济促进法”，首次明确“发展壮大民营经济”；强调“强化产权执法司法保护”，“加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督”；要求“激发民间投资活力、提高民间投资比重”，“完善民营企业参与重大项目建设长效机制”。

归纳总结十八大以来中央关于发展民营经济方针的演进和调整，可以得出结论：

其一，十八大及十八届五中全会，提出对民营经济“鼓励、支持、引导、保护”

政策定位。

其二,十九大及十九届五中全会,强调“亲”“清”政商关系和“两个健康”发展方针。

其三,二十届四中全会关于民营经济发展有三个针对性的变化:(1)提出“发展壮大民营经济”的新方略;(2)提出“司法保护”“司法监督”的新指向;(3)提出激发“投资活力”、提高“投资比重”、完善参与重大项目“长效机制”新要求。

三、明确“提高居民收入在国民收入分配中的比重”

十九届五中全会“十五五”《建议》提出,“提高人民收入水平”,“提高劳动报酬在初次分配中的比重”,“着力提高低收入群体收入”,“多渠道增加城乡居民财产性收入”,“完善再分配机制”,“发挥第三次分配作用,发展慈善事业,改善收入和财富分配格局”。

二十届四中全会“十五五”《建议》提出,“提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重”,“多渠道增加城乡居民财产性收入”,“实施城乡居民增收计划”,“有效增加低收入群体收入”,“规范收入分配秩序和财富积累机制”。

引人关注的是,“十五五”《建议》强调“提高居民收入在国民收入分配中的比重”,可以说切中时弊,从优化国民收入分配结构入手,抓住了破解当下困扰中国经济发展的“牛鼻子”,对国民经济发展具有龙头带动作用。

“提高居民收入在国民收入分配中的比重”的实质,是优化国民收入结构。2020年,中国居民消费率仅为38.8%,属于“国富民穷”的收入分配格局。在全球149个经济体中排名倒数第十,在人口超800万的经济体中倒数第一。

当前中国经济的核心问题之一是消费低迷,造成这一现象的根源是国民收入分配格局失衡。在我国国民收入初次分配中,居民所得占比偏低(60.6%),低于世界平均水平(75%左右)约15个百分点。

消费低迷的背后,是政府在教育、医疗、养老等社会保障领域的投入严重不足。我国社保体系对收入差距的调节作用很小(基尼系数降幅12.3%),远弱于欧盟国家(降幅40%);使得居民即使有钱也不敢消费,不得不进行“预防性储蓄”。

提高全国1.8亿农民领取养老金标准,社会呼声极高,是当务之急和最大的民心工程。2009年新农保起步(每月55元),现在上涨到143元。城镇职

工退休养老金平均每月 3300 元，城乡相差 15 倍。专家呼吁大幅度分阶段提高农民养老金标准，用五年时间达到人均每月 1000 元。现在是没有钱，这是制度设计和财政补贴方向出了问题。这种状况亟须改变。

把握经济发展趋势 推进产业转型升级

河南省政府研究室副主任、一级巡视员 皇甫小雷

这一段，通过学习党的二十届四中全会精神和省委十一届十次全会精神，我体会最深的就是，“十五五”时期在发展上追求“稳、转、高”。所谓“稳”就是应对好内外部复杂环境，在不确定性增多情况下，实现经济发展平稳，并且要稳中求进；“转”就是实现整个经济发展的大转型，在科技自立自强、绿色低碳倒逼下，实现动能转换、方式转变、结构升级；“高”就是通过高水平开放、高效能治理，实现发展质的提升，让人民群众有获得感并过上高品质生活，在共同富裕道路上迈出步伐。

我们这次年会，紧扣河南实际和“十五五”脉动，主题非常鲜明，我认为具有三重意义：一是契合时代发展要求。百年大变局加速演进，国际政治经济格局深度调整，科技创新和产业变革快速突破，科技创新进入活跃密集期，发展新质生产力、强化数智赋能、加快低碳发展，已成为经济发展趋势和时代特征。二是聚焦转型升级方向。改革开放 40 多年，我国取得了经济快速增长、社会长期稳定“两大奇迹”，位列世界第二大经济体，我省也处于全国经济大省挑大梁地位，但传统发展方式难以持续，经济发展正在经历增长动能、发展格局、发展底色全面转型，而这种转型的方向就是向新向智向绿，进而增强产业韧性，构筑起现代产业体系。三是体现工作着力点。“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键期，也是河南扬长补短、全面崛起的关键阶段。省委、省政府围绕落实好“两高四着力”要求和在中原大地谱写中国式现代化新篇章战略部署，提出了聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，建设“六个强省”，营造“六个环境”，在工作中坚持稳中求进，以进促稳，提质保稳，保持经济在合理区间，主动融入服务全国统一大市场建设，加快建设现代化产业体系，持续扩大消费等，特别强调因地制宜发展新质生产力，优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，全面实施“人工智能+”行动，加快数智化转型和低碳化发展，不断提升产业完整性、先进性、安全性，这些都是河南高质量发展的重要抓手。

“十四五”以来，我省深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时的重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，有力有效应对超预期因素冲击和多重压力考验，推动重大战略任务、重大政策举措落地落实，持续在向新向智向绿上用力，

经济转型加快发展，较好实现了经济量的合理增长和质的有效提升。主要表现在五个方面：一是高质量发展扎实推进。全要素生产率稳步提升，内生动力持续增强。2025 年经济总量可达 6.7 万亿元左右；服务业占比超过 51%；常住人口城镇化率迈过 60% 大关；人均 GDP 接近 1 万美元。二是新型工业化提速增效。坚持把制造业高质量发展作为主攻方向，推动科技创新和产业创新深度融合，实体经济根基更加夯实，先进制造业集群加速集聚，形成装备制造、现代食品、新型材料 3 个万亿级产业集群，郑州下一代信息网络、郑南商许超硬材料、洛阳现代农机装备等 6 个集群成为国家级产业集群，新能源汽车整车产量突破 100 万辆。比亚迪、宁德时代、洛阳百万吨乙烯等一批重点项目建成投产。三是服务业新体系加快建设。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，“通道+枢纽+网络”的现代物流运行体系加快形成，一大批物流枢纽、骨干冷链物流基地、示范物流园区纳入国家建设名单，全省社会物流总额稳居中部第一；“金融豫军”规模不断壮大，全省本外币存、贷款余额分别突破 11 万亿元和 9 万亿元；信息服务、科技服务、商务服务等知识密集型服务业规上企业营收占比突破 50%，较 2020 年提升 4.9 个百分点；先进制造业和现代服务业融合深度推进，成功创建一批国家级、省级两业融合试点城市、开发区和标杆企业。四是数字化转型深入推进。全省数字经济规模年均增速超过 8%，数字经济对 GDP 增长贡献率超过 50%，规上工业企业智能应用场景覆盖率达 87%、研发活动“四有”覆盖率达 77.8%；国产化 AI 服务器国内市场占有率超六成，全省 5G 网络规模、郑州国家级互联网骨干直联点总带宽等位居全国前列。五是绿色低碳转型步伐加快。全省累计培育省级及以上绿色工厂 1210 家、绿色工业园区 74 个。新能源整车产量从 2021 年 6.6 万辆增长到 2024 年 68.1 万辆，年均增速近 1.2 倍。实现可再生能源发电量超 1000 亿度、装机占比超 50% “双突破”，可再生能源消纳量占总用电量比重接近 40%。单位生产总值能耗累计降低 15%、提前完成国家下达目标。

上述情况表明，我省经济转型总体上取得显著成绩，经济发展向新向智向绿迈出重大步伐，但发展潜力和竞争压力依然很大。在高质量发展进程中，河南面临被山东、浙江标兵甩得更远，被湖北追赶更加迫近，被四川赶超后更难逆转的压力，根子在于经济转型差距；在新质生产力发展上，我省科技创新力量相对薄弱，新兴产业和未来产业对传统产业的替代短期内尚难以完成；在数智赋能方面，核心技术有待突破，数据价值有待释放，技术、数据和人才之间循环尚未根本打通；在全面绿色转型上，我省环保工作在全国落后，产业、能源、交通含绿量低、任务重，降碳减排压力大。这些短板不足，恰恰为我们更大力度推动经济全面转型提出更高要求。

“十五五”时期，我省正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻坚期。河南要发挥好经济大省挑大梁作用，向经济总量 9 万亿元目标冲刺，必须保持经济年均 5.5% 以上平稳增长态势，才会不被标兵甩得更远、追兵逐步超越，需要持续推动经济向新向智向绿，在多方面构筑起加快产业转型升级的良好生态，支撑起高质量发展。需要把握好 5 个方面：

第一，加强产业政策落实引导转型。一段时间以来，我省围绕科技创新、产业模式和企业组织形态变革、数字化转型、应用场景、新型能源、绿色金融、污染减排等方面制订了一系列行动计划，这都需要强化政策协同、放大政策效应。要坚持以制造业高质量发展为主攻方向，保持制造业 30% 左右的合理比重，推动产业智能化、绿色化、融合化发展，加快制造强省建设。要坚持因地制宜发展新质生产力，加快关键技术、前沿技术、“卡脖子”技术突破，加快科技成果转化成为产品和产业，形成新质生产力高地，让产业基础更加厚实。要坚持科技创新与产业创新深度融合，突破传统增长模式、重塑竞争新优势，努力向价值链高端延展，转型升级传统产业、培育壮大新兴产业、未来产业，大幅提升产业高端化、智能化、绿色化水平，促进河南经济整体质量跃升。

第二，搞好供需两端适配对接转型。我国正处于从中等收入国家向中等发达国家迈进的关键阶段，发展条件和增长模式都发生深刻变化。过去一个时期，经济发展主要以供给侧改革为主，而“十五五”时期则更强调积极扩大内需，供需两端发力，把大力提振消费摆在优先位置，提升消费对经济转型和高质量发展的支撑力带动力影响力。为此，需统筹好三个关系：一是统筹好投资于人与投资于物的关系，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以消费潜力释放和人力资本提升驱动经济高质量发展。二是统筹好创造新供给与扩大新需求的关系，发挥好市场规模优势，解决好当前供强需弱问题，加快培育一批消费型产业，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，实现供给和需求、消费和投资良性互动，推动经济结构优化和动能转换。三是统筹好扩大政府公共支出与提高居民消费比重的关系，提升居民消费能力，既要在提升政府公共支出上下功夫，降低居民在教育卫生等领域支出占比，又要在扩大就业上下功夫，努力增加居民收入、稳定居民预期。此外，在提振消费过程中，不仅要大力发展教医养、文旅体等消费型产业，还要加大消费型产业基础设施建设力度，加快郑州国际消费中心城市建设、洛阳世界级旅游目的地建设等，增强开放型、消费型城市对年轻人的吸引力，并成为国内国际双循环枢纽和节点。

第三，扩大高水平开放助力转型。高水平开放对我省转型发展至关重要。要融入服务全国统一大市场建设，发挥我省开放通道优势，提升各类开放平台能级；主动对接国际高标准经贸规则，推进规则、规制、管理、标准等方面国

际化接轨，以开放促改革促转型促发展；深度融入共建“一带一路”，系统推进“空陆数海”4条丝绸之路建设，积极鼓励支持企业走出去，拓展市场空间，提升各类要素资源对我省转型发展的保障能力。

第四，强化高端人才引育驱动转型。经济发展转型需要大批高素质劳动者，必须一体推进科技教育人才发展，深化科教人才体制机制改革，形成教育培养人才、人才驱动科技、科技赋能产业的良性循环；推动高校学科建设、科研布局和人才培养与地方产业发展需求紧密结合，实现城市与大学共生共荣、人才引育与区域发展同频共振。调整高校专业设置和课程体系，加强跨学科专业建设，培养具有复合知识结构的人才；发挥我省职教优势，强化高校与企业、科研机构联合培养机制，增加学生实践机会，提高其解决实际问题的能力。构建“政产学研用”深度融合体系，着力破解科研与产业“转化梗阻”，实施一批高校学科创新、产教融合示范、青年科技人才培育等工程，有效破解创新要素分散、转化效率不高等现实问题。吸引海外高端人才来豫工作，加强本土人才培养选拔，让更多人才为河南转型发展服务。

第五，持续优化营商环境保障转型。营商环境是经济大省的核心竞争力之一。要对标国际一流水平，优化市场环境，健全政务环境，提升法治环境，改善人文环境，学习借鉴兄弟省市在落实惠企政策、破除民企市场准入壁垒、中小企业融资增信体系建设、要素市场化配置改革、政务服务标准化、人才政策吸引力等方面的经验，着力打造市场化法治化国际化的一流营商环境，不断激发市场活力、增强发展内生动力，让更多经营主体扎根河南、深耕河南，为经济转型发展提供良好环境保障。

河南省新旧动能转换的阶段性特征与应对

河南省发展战略和产业创新研究院区域经济部主任 高亚宾

中央“十五五”规划建议提出，因地制宜发展新质生产力，做强国内大循环，畅通国内国际双循环，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。当前，新一轮科技革命和产业变革加速演进，各地争先培育发展新质生产力，以加快新旧动能转换重塑区域优势。

一、新旧动能转换的内涵特征

习近平总书记多次对新旧动能转换作出重要论述，为我们做好工作指明了方向、提供了遵循。一是明确发展阶段，强调新旧动能转换处于关键期。2014 年 11 月，习近平总书记在亚太经合组织工商领导人峰会上指出“新旧增长点转换任务艰巨”。2018 年 6 月，习近平总书记在山东考察时指出“创新驱动、新旧动能转换，是我们是否能过坎的关键”。2020 年 10 月，习近平总书记在深圳经济特区建立 40 周年庆祝大会上指出“我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期”。二是明确发展路径，强调以科技创新引领动能转换。2023 年 7 月，习近平总书记在四川考察时强调“必须依靠创新特别是科技创新实现动力变革和动能转换”。2023 年 12 月，习近平总书记在中央经济工作会议上指出“要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能”。三是明确发展着力点，强调以发展新质生产力培育新动能和更新旧动能。2023 年 9 月，习近平总书记在新时代推动东北全面振兴座谈会上强调“积极培育新能源、新材料、先进制造、电子信息等战略性新兴产业，积极培育未来产业，加快形成新质生产力，增强发展新动能”。2024 年 12 月，习近平总书记在中央经济工作会议上强调“必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系，因地制宜发展新质生产力”。

总体上看，国内外尚没有公认的衡量新旧动能转换的统一标准。梳理总书记关于新旧动能转换相关论述，我们认为新旧动能转换具有结构优化、科技创新、质效提升、绿色低碳四个方面的内涵特征，其中，结构优化是新旧动能转换的重要标志，科技创新是新旧动能转换的核心要素，质效提升是新旧动能转

换的根本目标，绿色低碳是新旧动能转换的内在要求。

二、新旧动能转换核心指标比较分析

（一）中高端制造业占比

考虑到各省战略性新兴产业指标统计口径不统一、高技术制造业指标统计口径过窄等因素，选取 OECD 采用的中高端制造业占比指标，作为反映结构优化的核心指标。OECD 根据研发活动强度，将《国际标准产业分类》（联合国经济和社会事务部统计司制订，世界绝大多数国家采用《国际标准产业分类》或根据《国际标准产业分类》制定自己的国家分类）中的制造业划分为高技术、中高技术、中低技术和低技术四类。其中，中高端制造业包括高技术、中高技术两类，研发投入强度在 2% 以上，具有高技术含量和高附加值特征，包括《国际标准产业分类》第 24 类、第 29—35 类（对应我国《国民经济行业分类》中的计算机、通信和其他电子设备制造业、通用设备制造业、专用设备制造业、铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业、电气机械和器材制造业、仪器仪表制造业、医药制造业、汽车制造业、化学原料和化学制品制造业、化学纤维制造业等 10 个行业），中高端制造业占比体现一个国家和地区的经济竞争力和整体产业水平。

从国际看，韩国、德国、日本等发达经济体，随着人均 GDP 的不断提升，制造业占比出现一定程度下降，但中高端制造业占比呈上升趋势。在进入中等收入阶段（人均 GDP 超过 1 万美元），中高端制造业占比超过 50%，在进入高收入阶段（人均 GDP 超过 2 万美元），中高端制造业占比超过 60%。从国内看，2022 年，我国中高端制造业占比 50.79%，广东、江苏、浙江等发达省份超过 60%，四川、湖北、安徽等省份超过 50%，主要省份的占比情况与发达经济体发展趋势基本吻合。从我省看，中高端制造业占比从 2020 年的 39.7% 提高到 2022 年的 43.5%、年均提高 1.9 个百分点，随着科技创新、产业培育、项目建设成效释放，中高端制造业占比仍将较快提升，预计 2025 年占比 50% 左右，2035 年占比 60% 左右、达到先进省份和发达经济体水平。

表1 我省与部分省份中高端制造业占比

地区	2020年 (%)	2022年 (%)	年均增幅 (百分点)	2025年预计 (%)
全国	48.9	50.8	1	53.8
广东	62.3	62.8	0.3	63.7

地区	2020年 (%)	2022年 (%)	年均增幅 (百分点)	2025年预计 (%)
江苏	61.1	62.4	0.7	64.5
山东	37.8	38.9	0.6	40.7
浙江	55.3	60.8	2.8	69.2
四川	46.6	53.4	3.4	63.6
河南	39.7	43.5	1.9	49.2
湖北	50.2	56.2	3.0	65.2
福建	31.3	38.9	3.8	50.3
湖南	42.7	42.3	-0.2	/
安徽	46.6	52.6	3.0	61.6

注：数据来源为全国和各省统计年鉴

表2 2022年我省与部分省份中高端制造业分行业汇总占比

地区	电子信息 (计算机、通信和其他电子设备制造业)	装备制造 (通用设备制造业，专用设备制造业，铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业，电气机械和器材制造业，仪器仪表制造业)	医药 (医药制造业)	汽车 (汽车制造业)	化工 (化学原料和化学制品制造业，化学纤维制造业)
全国	13.4	18.5	2.3	7.8	8.8
广东	26.6	22.1	2.2	6.9	5
江苏	15.2	29.9	2.2	6.1	9
山东	4.7	13.5	5.4	4.2	19.4
浙江	9.5	26.4	2.7	7.4	14.8
四川	19.1	16.4	2.8	5.6	9.5
河南	17.3	12.4	1.7	3.7	8.4
湖北	9.6	12.8	/	19.8	14
福建	7.6	19.6	4.9	1.7	5.1
湖南	8.2	18.9	2.1	6.5	6.6
安徽	11.2	23.1	2	9.1	7.2

注：数据来源为全国和各省统计年鉴

(二) 研发投入强度

研发投入强度是国际上广泛使用、衡量一个国家或地区自主创新投入规模及水平的重要指标，也是我国监测科技创新能力的核心指标。从国际看，2023 年，OECD 国家研发投入强度平均水平为 2.73%，发达经济体研发投入强度普遍超过 3%，其中，美国、日本、韩国研发投入强度分别达到 3.35%、3.34%、4.15%。从国内看，我国研发投入强度为 2.65%，居全球第 12 位，接近 OECD 国家平均水平。广东、江苏、浙江三省研发投入强度均超过 3%，达到或接近发达经济体水平。从我省看，研发投入强度从 2020 年的 1.64% 提高到 2023 年的 2.05%、年均提高 0.14 个百分点，但仍低于全国 0.6 个百分点，居 GDP 总量前十省份末位。随着我省创新资源加速集聚，创新主体活力有效激发，预计研发投入强度增速将进一步加快，按照年均提高约 0.15 个百分点预测，预计 2025 年研发投入强度将达到 2.33%，2035 年研发投入强度将超过全国平均水平。

表3 我省与部分省份研发投入强度

地区	2020年 (%)	2023年 (%)	2025年预计 (%)	年均增幅 (百分点)
全国	2.40	2.65	2.81	0.08
广东	3.14	3.54	3.80	0.13
江苏	2.93	3.29	3.53	0.12
山东	2.30	2.59	2.79	0.10
浙江	2.88	3.20	3.42	0.11
四川	2.17	2.26	2.32	0.03
河南	1.64	2.05	2.33	0.14
湖北	2.31	2.52	2.66	0.07
福建	1.92	2.16	2.32	0.08
湖南	2.15	2.57	2.85	0.14
安徽	2.28	2.69	2.97	0.14

注：数据来源为全国和各省统计数据

（三）人均GDP

人均 GDP 是衡量一个国家和地区经济发展水平和富裕程度的重要指标。国际上普遍认为，人均生产总值达到 2 万美元左右是达到中等发达国家水平的一个基本标准。从国际看，2023 年世界人均 GDP 为 1.3 万美元，OECD 国家人均 GDP 为 4.6 万美元，美国、欧盟、日本、韩国等发达经济体人均 GDP 分别为 8.1 万、4.1 万、3.4 万、3.3 万美元。从国内看，2023 年全国人均 GDP 为 1.27 万美元，接近世界平均水平；江苏人均 GDP 为 2.1 万美元，达到中等发达国家水平；广东、浙江、福建人均 GDP 分别为 1.5 万、1.7 万、1.3 万美元，超过世界平均水平。从我省看，人均 GDP 与先进地区差距较大，仅为全国的 67.2%、广东的 56.1%、江苏的 40%。未来一个时期，通过采取一系列超常规举措，GDP 保持年均 5% 左右的增速，预计到 2035 年我省人均 GDP 将实现比 2020 年翻一番目标；但我省人均 GDP 达到全国平均水平，GDP 需实现年均 7% 左右的增速。

表4 我省与部分省份人均GDP

地区	2020年			2023年		
	GDP (亿元)	人均GDP (元)	相当于全国 比例 (%)	GDP (亿元)	人均GDP (元)	相当于全国比 例 (%)
全国	1015986	72000	100	1260582	89358	100
广东	1111152	88520	123	135673	106990	119.7
江苏	102808	121330	168.5	128222	150490	168.4
山东	72798	71830	99.8	92069	90770	101.4
浙江	64689	100740	140	82553	125040	139.9
四川	48507	58010	80.6	60133	71840	80.4
河南	54259	54690	76	59132	60070	67.2
湖北	43005	73690	102.4	55804	95540	106.9
福建	43609	105110	146	54355	129870	145.3
湖南	41543	75940	105.5	50013	75940	85
安徽	38062	62410	86.7	47051	76830	86

注：数据来源为全国和各省统计年鉴

（四）非化石能源消费占比

非化石能源消费反映一个国家或地区在能源结构中对清洁能源的依赖程度，是衡量能源结构优化和绿色低碳进程的关键指标。从国际看，2023 年全球已有 57 个国家实现碳达峰，OECD 国家中已实现碳达峰的国家有美国、俄罗斯、日本、巴西、印度尼西亚、德国、加拿大、韩国、英国、法国等。从已实现碳达峰国家的能源消费结构看，均以非化石能源、天然气等清洁能源为主。从国内看，绿色低碳转型加快推进，能源结构持续优化，非化石能源消费占比从 2020 年的 15% 提升至 2023 年的 17.9%，预计 2025 年达到 20%；广东、四川两省非化石能源消费占比分别为 29%、37.8%，江苏、山东、湖北、湖南、安徽非化石能源占比仍较低。从我省看，随着绿色低碳转型战略实施，能源结构优化调整步伐明显加快，非化石能源消费占比从 2020 年的 11.2% 提升至 2023 年的 16%，年均增速 1.6 个百分点，但低于全国 1.9 个百分点、广东 15.8 个百分点、四川 25.2 个百分点。预计 2025 年我省非化石能源消费占比将达到 16%，2035 年占比将达到 25%，相当于全国 2030 年实现碳达峰水平。

表5 我省与部分省份非化石能源消费占比

地区	2020年 (%)	2023年 (%)	2025年 (%)	2030年 (%)	年均增幅 (百分点)
全国	15	17.9	20	25	1
广东	29	31.8	32	35	1
江苏	11	15.7	20	25	1.6
山东	7	11.2	14	20	1.4
浙江	20	24.5	24	30	1.5
四川	37.8	41.2	42	44	1.1
河南	11.2	16	17	22	1.6
湖北	18	20.8	22	25	1
福建	22	25.8	27	32	1.3
湖南	16	20.1	22	25	1.4
安徽	9.7	11.8	16	22	0.7

注：数据来源为全国和各省碳达峰行动方案或规划

综合分析，可以得出以下观点：

一是随着新旧动能转换不断深化，中高端制造业占比不断提高并将占据主导地位。从先进地区和发达经济发展趋势看，具有高技术含量和高附加值特征

的电子信息、装备制造、医药、汽车、化工等产业将在制造业中占据主导地位，若干新兴产业和未来产业成为带动制造业增长的新支柱。

二是“十四五”末我省将实现新旧动能结构性反转，进入新旧动能转换质的突破阶段。近年来我省新动能日益积厚成势，动力结构发生积极变化，体现产业转型成效的中高端制造业预计 2025 年占比将达到 50% 左右，届时新旧动能将实现结构性反转，进入新旧动能转换质的突破阶段。

三是 2035 年我省新旧动能转换核心指标将达到全国平均水平或中等发达经济体水平，届时将实现新旧动能根本性转变。我省体现科技创新、发展质效、绿色低碳水平的研发投入强度、人均 GDP、非化石能源消费占比等指标，与全国平均水平和先进地区仍有一定差距，实现新旧动能根本性转换仍需要一个时期，通过努力预计 2035 年相关指标将达到全国平均水平、达到或接近中等发达国家水平。

三、河南加快推进新旧动能转换的对策建议

抓住新一轮科技革命和产业变革机遇，坚持以科技创新引领产业创新，聚焦培育发展新质生产力，加快新旧动能转换实现质的突破，推动新动能形成优势、占据主体、成为支撑，为中国式现代化河南实践注入强大动力。

（一）加快培育壮大新兴产业和未来产业，打造现代化产业体系新支柱

综合把握我省发展基础、产业变革趋势、国家布局方向，“十五五”时期重点壮大电子信息、装备制造、汽车制造、现代食品、现代化工等 5 大万亿级优势产业集群，加快培育新一代信息技术、新能源汽车、新材料、高端装备、生物医药、低空经济等 6 大新兴产业，前瞻布局人工智能、合成生物、未来能源、前沿新材料、量子科技、商业航天等 6 个未来产业。

（二）在融入国家战略科技力量上取得突破，打造产业科技创新的策源地和科技成果转化最佳地，为新旧动能转化提供核心动力

建设国家科技成果转移转化示范区。高质量建设国家技术转移郑州中心、郑州科技市场，打造技术要素市场；构建科技服务和技术市场新模式，建设未来产业成果“线上发布大厅”；组建河南技术交易所，成为全国技术交易网络的重要组成部分。加快建设国家科创金融改革试验区，强化科技金融全过程支撑。推进教育科技人才一体化发展，全面实施人才引育用留“十大工程”，争创国家吸引集聚人才平台。继续研究制定我省科学计划，发挥好省自然科学基金引导作用，努力取得一批原创性、迭代性、引领性重大科技成果。强化有组

织的科研，实施好重大科技专项和关键核心技术攻关，聚焦未来产业布局需求设立重大产业类专项。

（三）深入推进数字化转型和绿色低碳转型，塑造产业竞争新优势

坚定实施数字化转型战略，以国家超算互联网核心节点建设为引领，建设国家(郑州)新型互联网交换中心，推进智算、超算、通算协同布局。深入实施“人工智能+”行动，加快全省算力调度平台、数据交易平台和人工智能公共服务平台建设，创建国家数据要素综合试验区，全面推进重点行业大模型建设，推动人工智能赋能千行百业。加快工业互联网规模化应用，争创工业互联网标识解析国家顶级节点，推动普惠性“上云、用数、赋智”服务。实施好制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程，以钢铁、化工、建材、家电等重点行业开展全流程清洁化、循环化、低碳化改造，发展壮大绿色低碳产业，建设绿色工厂、绿色园区、绿色供应链。研究谋划新的外电入豫通道，实施源网荷储一体化工程项目，探索“绿电直供”，不断提升清洁能源占比，降低企业用能成本。

（四）把产业项目特别是新兴产业项目作为重点，以项目结构之变引领动能之变

坚持把“三个一批”活动作为长久之策和重要机制性安排，把新质生产力项目作为重中之重，优先将符合条件的新兴产业和未来产业项目纳入省重点项目库，完善重要项目集中攻坚机制、重大项目研究谋划储备机制、项目监测调度机制，推动项目提档加速、投资提质增效、产业提级扩能。围绕国家“两重”建设支持的重点领域，前瞻谋划储备一批战略性牵引性重大项目，提升项目成熟度，每年推进实施20个以上100亿元、50个以上50亿元标志性重大产业项目。用好国家层面项目用地保障、能耗指标单列等支持政策，积极争取超长期国债、中央预算内投资、地方政府专项债券支持，以高质量项目建设引领经济高质量发展。

河南“十五五”时期加快推进绿色低碳转型的战略举措和制度保障

中共河南省委党校教授 田文富

党的二十届四中全会将“牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能”确立为未来五年生态文明建设的根本遵循。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》更以专章形式部署“加快经济社会发展全面绿色转型”，明确了“美丽中国建设取得新的重大进展”的量化目标。这一系列顶层设计标志着我国绿色低碳发展从“理念倡导”步入“制度重构”的新阶段，从“资源环境外部约束”转向“绿色发展内生动力”的新境界。河南省作为黄河流域生态保护和高质量发展国家战略的核心区域，是保障京津冀水资源安全的“水缸”所在地，也是传统能源原材料产业占比偏重的工业大省，面临着“着力保护生态环境”与“促进高质量发展”的双重压力。2025 年 11 月底召开的中国共产党河南省第十一届委员会第十次全体会议提出“营造和谐共生的生态环境”“推动绿色低碳转型和生态保护治理”等新要求和新任务。可见，在“十五五”期间，河南如何统筹好“高质量发展和高水平保护”的关系，在着力保护好生态环境的基础上，加快推进绿色低碳高质量发展，既是贯彻落实中央战略部署的政治任务，也是建设人与自然和谐共生美丽河南的必然选择。

一、河南省生态环境保护与绿色低碳发展的现状评估

（一）生态文明建设取得历史性成就

“十四五”以来，河南省深入贯彻习近平生态文明思想，以前所未有的决心和力度推进生态环境保护，实现了从“粗放增长”到“绿色转型”初见成效的阶段性跨越。

1. 能源结构绿色转型实现突破。截至 2024 年 11 月底，全省可再生能源发电装机达 7562 万千瓦，较 2019 年底的 2256 万千瓦增长 235%，占电源总装机比重达 51.5%，历史性超越煤电成为第一大电源。其中，光伏装机占

可再生能源的 57.2%，风电占 30.1%，风光合计占比近九成。2025 年 1—2 月，河南新能源装机已达 6877 万千瓦，超越煤电成为第一大电源。非化石能源消费占比提升至 18%，比 2020 年提高约 7 个百分点。疆电入豫、青豫直流等特高压工程持续增强清洁能源消纳能力，省级 500 千伏“鼎”字形网架日趋完善。

2. 生态环境质量持续改善。南水北调中线工程水源地保护成效显著，丹江口水库陶岔取水口及总干渠（河南段）水质长期稳定在Ⅱ类及以上，“十四五”期间累计关闭重污染企业 800 多家、关停并转污染企业 460 多家，淅川县通过发展生态农业每年减少入库泥沙 200 多万吨。2025 年 7 月，全省 PM2.5 浓度降至 19 微克/立方米，同比下降 9.5%，在重点省份中处于较好水平。

3. 绿色产业新动能加速培育。洛阳钼业在尾矿资源化利用方面取得系列进展，河南发恩德公司获得 5 项国家专利授权。“生态+”产业融合发展模式在南阳、三门峡等地落地生根，林下经济、森林康养、生态旅游等新业态蓬勃发展。

（二）结构性矛盾与深层次挑战依然突出

1. 能源结构偏煤特征未根本扭转。尽管可再生能源装机占比过半，但河南作为能源消费大省，2024 年煤炭消费占比仍接近 60%，远高于全国平均 54% 的水平。2025 年 1—11 月，可再生能源发电量 1070 亿千瓦时，占全社会用电量比重仅四分之一，“重装机、轻消纳”问题显现。新能源出力波动性对电网安全运行构成挑战，2025 年 2 月 7 日新能源出力突破 3000 万千瓦时，占用电负荷比重达 51.1%，顶峰保供能力仍受制于天气等不确定性因素。

2. 产业结构偏重成为绿色转型的制约因素。河南工业体系中，钢铁、水泥、有色、化工等高耗能产业占比较高。2025 年全国碳市场扩围纳入钢铁、水泥、铝冶炼三大行业，覆盖排放量约 80 亿吨。这些传统产业绿色化、数字化、智能化融合不足，单位工业增加值能耗下降空间收窄。“十五五”期间随着国家“碳排放双控”的全面落地和绿电消耗占比的强制性要求，河南这些高耗能产业，将面临严峻的成本压力与转型考验。

3. 生态环境脆弱性依然显著。河南地处中原，生态本底脆弱，黄河流域水土流失、淮河干支流水污染、太行山—伏牛山—桐柏山生态屏障功能退化和地下水位下降等问题交织。结构性趋势性压力没有根本改变，空气质量改善成效尚不稳固。生态产品价值实现机制仍处于试点探索阶段，生态优势转化为经济发展优势的路径机制仍有待进一步拓展和完善。

二、“十五五”时期河南加快推进绿色低碳转型的战略举措

（一）持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化

1. 实施黄河流域生态保护和高质量发展“1369”行动计划

“十五五”期间，河南应聚焦“一河”（黄河干流）、“三湖”（小浪底、西霞院、故县水库）、“六区”（三门峡库区、小浪底库区、郑州—开封—新乡段、濮阳段等六大治理区）、“九河”（伊洛河、沁河等九条一级支流），实施系统治理。一是深化“四水四定”刚性约束，建立流域水资源承载能力监测预警机制，完成干支流取水总量控制指标分解。二是实施黄河滩区综合治理，推进滩区耕地退耕还湿，恢复湿地生态功能，提升生物多样性。三是加强黄河小浪底—三门峡峡谷段水土保持，将土壤侵蚀模数降低至每平方公里 2000 吨以下。四是推进沿黄生态廊道提质升级，打造集生态屏障、文化展示、休闲旅游于一体的复合型廊道。

2. 构建“一带三屏四廊多点”生态安全格局

生态安全格局是美丽河南的空间骨架。应加快构建以黄河生态带为引领，以太行山、伏牛山、桐柏—大别山三大生态屏障区为主体，以南水北调中线、淮河、颍河、唐白河四条生态廊道为骨架，以国家公园、自然保护区、各类自然公园为节点的保护体系。一是推进太行山国家公园创建，整合太行山猕猴国家级自然保护区、云台山世界地质公园等。二是实施伏牛山生物多样性保护工程，确保中华秋沙鸭、金钱豹等旗舰物种栖息地完整性。三是加强南水北调中线工程水源地保护，实施化肥农药减量增效行动，确保Ⅱ类水质达标率保持 100%。四是建设淮河流域水生态综合治理示范区，在信阳、驻马店实施退田还湖还湿，恢复河湖连通性。

3. 实施环境空气质量巩固提升常态化“四季管控”

针对空气质量全国排名倒数、多项污染物浓度反弹的问题，必须建立常态化管控与应急减排相结合的长效机制。一是深化“一市一策”精细化管控，在安阳、焦作、鹤壁、济源等空气质量相对落后城市，实施大气污染物排放总量减半计划。二是推进钢铁、水泥、焦化行业超低排放改造全覆盖，2027 年底前完成剩余 30% 产能改造任务，污染物排放浓度降低 50%。三是实施挥发性有机物（VOCs）攻坚行动，在郑州、洛阳、新乡等涉 VOCs 重点行业集群区，建设 20 个集中涂装中心、溶剂回收中心，实现 VOCs 排放总量下降 30%。四是加强区域联防联控，建立鲁豫冀晋陕五省大气环境协同治理机制，统一预警分级标准、应急减排措施和执法监管尺度。

（二）加快建设新型能源体系

1. 实施可再生能源跨越式发展与煤电清洁化改造“双轮驱动”战略

河南能源转型的关键在于处理好新能源增量发展与存量煤电优化的关系。一是建设豫东南（信阳、驻马店）、豫西南（南阳、平顶山）两个千万千瓦级新能源基地，利用荒山荒坡、采煤沉陷区等未利用地，集中连片开发风光储一体化项目。二是实施“光伏+”综合利用工程，在农产品加工园区、物流园区、公共机构屋顶建设分布式光伏，到 2030 年覆盖率达到 80% 以上。三是加快煤电机组“三改联动”，完成 3000 万千瓦煤电机组节能降耗改造、2000 万千瓦灵活性改造、1000 万千瓦供热改造，供电煤耗降至 300 克标准煤/千瓦时以下。

2. 构建适应高比例新能源的新型电力系统

一是建设智能坚强电网，到 2030 年新建 500 千伏变电站 15 座，220 千伏变电站 60 座，形成“四交三直”特高压受电格局，提升跨省跨区输电能力至 3000 万千瓦。二是实施灵活性储能倍增计划，建成投产天池、汝阳等抽水蓄能电站，装机规模突破 800 万千瓦；大力发展新型储能，电化学储能装机达到 500 万千瓦以上，压缩空气储能、氢储能实现商业化应用。三是建立新能源消纳预警机制，按季度发布各县区消纳能力“红黄绿”三色预警，引导有序开发。四是推进虚拟电厂建设，聚合分布式光伏、储能、可调负荷等资源，形成 500 万千瓦需求侧响应能力。

3. 深化能源体制改革与绿色能源消费激励机制

一是积极参与全国碳市场建设，推动年排放 5000 吨以上企业全部纳入碳交易，建立省级碳配额储备调节机制。二是探索建立绿电交易与碳市场衔接机制，鼓励企业购买绿电抵扣碳排放，2026 年起年用电 1000 万千瓦时以上企业绿电消费比例不低于 30%。三是完善峰谷电价机制，扩大峰谷价差至 1:5，引导用户侧储能、电动汽车有序充电。四是建立用能权有偿使用和交易制度，对新上“两高”项目实施用能权指标减量替代。

（三）积极稳妥推进碳达峰碳中和

1. 实施工业领域碳达峰“两步走”行动方案

根据 2025 年 1 月 3 日公布的《中华人民共和国气候变化第一次双年透明度报告》披露的数据，在不包括土地利用、土地利用变化和林业的情况下（吸纳 13 亿吨），2021 年我国共排放 143.14 亿吨二氧化碳当量，其中能源活动、工业生产过程和产品使用、农业活动和废弃物处理排放占比分别为 76.9%、14.9%、6.5% 和 1.7%。也就是说，能源活动的温室气体排放为 110.07 亿吨二氧化碳当量，占了绝大多数；工业生产过程和产品使用温室气体排放为 21.40 亿吨二氧化碳当量，两者相加占比 90% 以上。可见，实现“双碳”目标，能源

是源头、工业是重点。2024 年河南工业碳排放（含能源活动的燃料消耗）占全省总量约 70%，其中钢铁、水泥、有色、化工四大行业占比超 60%，是碳达峰的主战场。2025—2027 年为平台期控制阶段，碳排放增速控制在 1% 以内；2028—2030 年为达峰攻坚阶段，实现碳排放达峰并稳中有降。一是钢铁行业。推进氢冶金示范工程，在安阳钢铁、济源钢铁建设百万吨级氢基竖炉直接还原铁项目，到 2030 年氢冶金产能占比达到 15%；实施极致能效工程，吨钢综合能耗降至 520 千克标准煤以下。二是水泥行业。推广水泥窑协同处置生活垃圾、污泥，替代燃料率提升至 30%；研发应用碳捕集利用与封存（CCUS）技术，在登封、新密各建 1 个百万吨级 CCUS 示范项目。三是有色金属行业。加快再生铝、再生铜产业发展，到 2030 年再生金属占比达到 40%；推广惰性阳极技术，吨铝电耗降至 12500 千瓦时以下。四是化工行业。实施乙烯、合成氨原料轻质化改造，乙烷制乙烯、天然气制合成氨产能占比提升至 30%。

2.建设覆盖重点行业的碳排放统计核算与管理体系

2025 年河南已启动碳达峰试点县、园区、企业创建，“十五五”期间应全面推开。一是建立省—市—县三级碳排放统计核算体系，2026 年起按季度发布分行业、分地区碳排放数据。二是制定重点产品碳足迹核算标准，对钢铁、水泥、电解铝、化肥等 50 类产品建立全生命周期碳足迹数据库。三是推行产品碳标识认证制度，到 2030 年主要消费品碳标识覆盖率达到 80%。四是建立“双碳”综合评价考核体系，将碳排放强度下降目标纳入市县高质量发展绩效评价，权重不低于 20%。五是积极参与全国温室气体自愿减排交易市场，开发林业碳汇、可再生能源、甲烷利用等减排项目，到 2030 年累计签发 CCER（国家核证自愿减排量）5000 万吨以上。六是探索建立省级碳普惠机制，对绿色出行、垃圾分类、节能改造等个人和中小企业减排行为赋予碳积分，可在碳市场交易或兑换公共服务。

（四）加快形成绿色生产生活方式

1.推动产业链供应链全链条绿色低碳转型

产业链绿色转型是链接生产与生活的关键纽带，推动产业链供应链绿色低碳转型能够在产业维度上有效促进绿色低碳发展。一是建链。在郑州航空港、洛阳高新区、许昌先进制造业开发区等建设 20 个绿色低碳供应链示范园区，实现园区内企业间能源共享、废物交换、废水循环利用。二是补链。针对河南装备制造、食品加工、纺织服装等主导产业的薄弱环节，引进节能环保装备、绿色材料、清洁生产技术供应商，补齐绿色供应链短板。三是强链。建立供应链碳管理平台，对上下游企业碳排放进行核查、评价、公示，将碳排放水平作为供应商准入和采购决策的核心指标。到 2030 年，主要产业链本地配套率达

到 70%，供应链碳排放强度下降 25%。

2. 构建生态产品价值实现与绿色消费激励体系

一是实施 GEP（生态产品总值）核算与应用工程，在南阳市、信阳市全域及栾川、嵩县等 30 个重点生态功能区开展 GEP 年度核算，将 GEP 增长目标纳入地方政府考核。二是发展“生态+”产业集群，在伏牛山区、桐柏山区建设 100 个生态产品生产基地，培育林下经济、森林康养、自然教育等新业态，到 2030 年生态产业增加值突破 2000 亿元。三是打响“豫字号”生态产品品牌，对绿色有机农产品、森林食品、道地药材等进行统一认证、统一标识、统一营销，提升品牌价值。四是建立省级生态资源储蓄运营平台，整合全省自然资源、湿地资源、林业要素，推动排污权、碳排放权、用能权、水权等环境权益集中交易，年度交易额突破 100 亿元。五是深化南水北调中线工程水源地生态补偿机制，推动京津冀地区按调水量、水质达标率对河南进行横向补偿，年补偿规模不低于 50 亿元。六是建立绿色消费积分制度，对购买新能源汽车、节能家电、绿色建材的消费者给予积分奖励，积分可兑换公共交通、文化旅游等公共服务。

三、“十五五”时期河南加快推进绿色低碳发展的制度保障体系

（一）构建绿色金融与气候投融资支撑体系

一是加大信贷支持。推动设立河南省绿色低碳发展母基金，规模不低于 200 亿元，通过政府引导、社会资本参与，撬动金融资本 1000 亿元以上。实施“绿色票据再贴现”政策，对绿色企业票据优先办理再贴现，利率优惠 50 个基点。二是开展保险创新。在郑州、洛阳、南阳开展气候保险试点，对农业因极端天气造成的损失、企业因碳价波动导致的经营风险提供保险保障。推广环境污染责任险，覆盖所有排污许可证重点管理企业。三是支持债券融资。支持符合条件的市县发行绿色市政债、生态建设专项债。鼓励企业发行碳中和债、可持续发展挂钩债，到 2030 年绿色债券发行规模累计超过 500 亿元。

（二）强化绿色科技创新与人才培养机制

一是集聚创新平台。依托嵩山实验室、黄河实验室，建设碳中和与生态保护河南省实验室，聚焦 CCUS、氢能、储能、生态监测等关键技术开展攻关。在郑州大学、河南大学设立绿色低碳发展研究院，加大力度培养绿色低碳循环发展相关专业的硕博士研究生。二是加快成果转化。建立绿色技术首台（套）装备保险补偿机制，对采用首台（套）绿色技术装备的企业给予保费补贴。建设 10 个绿色技术中试基地，推动实验室成果快速产业化。三是实施人才引育。实施“绿色中原英才计划”，引进绿色低碳领域领军人才、创新团队。在产教

融合型企业中建设绿色技能人才培养基地，培训支撑绿色高质量发展的技师、高级技师。

（三）完善生态环境治理现代化制度体系

一是加强法治保障。研究制定有关碳达峰碳中和标准等地方性法规，将碳达峰碳中和要求、碳排放“双控”、生态产品价值实现机制纳入法治轨道。强化对 VOCs 控制、移动源监管和新污染物协同治理。二是完善市场机制。深化“放管服”改革，简化风光电项目审批流程，压缩审批时限。建立绿色项目审批“绿色通道”，对符合条件的项目实行“拿地即开工”。三是鼓励社会参与。建立企业环境信息依法披露系统，所有规上企业按年度披露碳排放、污染物排放、资源消耗等信息。完善环保社会监督员制度，聘请人大代表、政协委员、环保志愿者参与环境监督。

以服务工作的高质量助力企业发展的高质量

——平顶山市绿色产业促进会服务企业工作纪实

平顶山市绿色产业促进会首席顾问 关源良

平顶山市绿色产业促进会（简称：绿促会）成立于2012年5月，13年来，在上级党委、政府的关心支持下，绿促会在围绕中心、服务大局方面做出了卓有成效的工作，现将主要工作汇报如下：

一、搭桥引智，助力企业科技创新

多年来，绿促会把“搭桥引智”摆在服务企业工作的重要日程，通过“一建、一用、两结合”的办法，助力企业补上人才智力短板。即：绿促会与高校科研单位建立战略合作关系；用好省市科技特派员政策；把企业科技需求与对口科研部门结合起来、把高校科研部门科研成果与对口企业应用结合起来。绿促会先后与河南城建学院、平顶山学院、黄河科技学院、河南财经政法大学、河南科学院平顶山产业技术研究院等高校科研单位建立合作关系，其中：与三家高校签订了战略合作协议，并与河南城建学院生命科学与工程学院成立了“平顶山市绿促会绿色科学发展委员会”，作为绿促会的二级工作机构。先后在两家企业挂牌建立“博士工作站”，近二十家企业确定为科研项目重点研发单位，协调多家院校为企业派出科技副总和科技特派员。绿促会在企业和高校间架起的引智金桥，畅通了产业与人才的双向奔赴，实现产业链、人才链与创新链的深度融合。

二、资源整合，布局绿色产业链群

按照平顶山市委“突出链式思维”的工作要求，为认真解决好中小企业存在的链条偏短、结构不优、产业集中度低的问题，认真抓好三项工作，推动企业链群式发展。一是转变观念。由原来的单纯“助大支强”向“贯通产业链、连理左右岸”的链式思维转变；二是布局链群。从服务的600余家企业中筛选出“链主”企业和集群产业，以八个行业15家龙头企业为核心，整合一批相关企业，规划了“八群十五链”（即：8+15+N）的链群发展规划，包括：绿色食品加工业链群、食用菌产业链群、食疗健康产业链群等；三是典型引路。以宏翔孟诜食疗科技

公司为“群主”，汇聚大农业、大健康领域的几十家企业，传承孟诜食疗文化和技艺，共建了“食疗产业集群”，目前，正在逐步发展壮大。以朝阳建材公司为“群主”的二十多家建材行业企业组成的全产业链“新型城乡建设集群”，在城市更新中发挥出小型建材企业群体干成大事的重要作用。目前，由绿促会规划的食用菌产业链群、绿色食品加工产业链群正在积极推进。链群发展的成功模式，发挥了激励和带动其他行业链群协同发展的重要引领作用。

三、向新向智，平台助力数实融合

围绕贯彻落实市委关于推动企业数智化转型的工作部署，绿促会发挥平台助企作用，以“六个率先”的举措，推动数实融合发展：一是在 2023 年初率先成立“绿促会数字经济工作委员会”，在市发改委、工信局等部门的大力支持下，健全了机构、制定了工作方案、明确了工作路线图、开创了助力企业数字化转型工作的新局面；二是率先印发了《企业数字化转型指南》(之一)、(之二)两千册，发放至绿促会各单位，内容涵盖：数字经济基本知识、数据入表、低空经济等等，得到企业和党政部门的一致好评；三是率先与国家级数字平台企业：抖音、淘宝、网易平顶山中心签订了战略合作协议，支持绿促会企业扩大电商业务；四是率先组织数字化转型知识和 DeepSeek 应用大讲堂，授课专家和 100 多位企业家现场互动，效果很好；五是率先成立由数字经济专家学者组成的“绿促会数字经济专家智库”，指导“数工委”更好地服务企业数字化转型升级；六是率先布局数字化实操项目，包括：姚孟办事处“全域数字社区综合治理平台”、“云上鹰城”数字化中小企业孵化中心、“安全消防智能化平台”等等，开创了民营企业数智赋能高质量发展的新局面。

四、优势再造，打造新型服务业态

绿促会为鼓励、支持、引导非公有制企业健康发展，分别成立了“同城工作委员会”和“大健康工作委员会”，聚合消费领域和医疗卫生领域的优势企业，成功实现了两大服务业群体的优势再造、创新发展。同城工委汇集了 70 多家服务于细分市场的行业领军企业，以战略合作形式制定了企业间代单制度和业绩激励机制，实行资源共享、客户互荐、跨界合作、促销共赢的营销新业态，在市场竞争异常激烈的形势下，实现了群体内高效治理和创新发展，提振了消费、拉动了市场。大健康工委则汇集了近 50 家民营专科医院、门诊、卫生院、康养中心等中小医疗单位，制定工作章程，签订战略合作协议，规范医疗市场秩序，

突出专科特色，实行资源共享（包括设备、网络、人才等）、模式互鉴，让患者及时准确地得到治疗，以大健康医疗群体的高质量服务更好地满足社会医疗医养需求。绿促会支持的两大领域服务群体的优势再造、创新发展，实现了企业效益和社会效益的价值共升。

五、调研观摩，出谋献策 + 经验推广

调查研究和现场观摩是服务企业的重要工作方法。绿促会利用调查研究为企业现场出谋献策、利用现场观摩总结推广典型经验的成功做法，已成为绿促会工作的一大亮点。多年来，在调研工作中绿促会总结出：“定预案、看现场、听情况、抓亮点、查短板、解难题（办实事）、献良策、抓宣传、回头看”的调查研究“九步工作法”。其中，根据企业实际，现场宣传贯彻党和国家的惠企政策，“一企一策”提出锻长补短的具体工作建议，得到了企业的普遍欢迎。为把调研中总结出的典型经验带动面上企业共同发展，从2019年起，绿促会连续举办了七场现场观摩大会，总结推广了“产品研发创新、产权制度改革、特色基地建设、有机果蔬种植、产业转型升级、产业链群发展、农业集团路径”等七类典型经验。现场观摩大会通过全体人员“现场参观、企业大会经验介绍、宣读学习经验《决定》、提出推广经验要求、企业现场互动”等环节，确保大会的场景感召力强、经验启迪性和可复制性强。绿促会“调研+观摩”的工作方法，得到了党政部门的充分肯定，其做法被刊登在国家发改委的杂志上。

六、企业至上，健全服务工作体系

服务企业发展是社会组织崇高的使命和责任。多年来，绿促会一直把推动“服务思路体系化、服务措施系统化、服务内容规范化”作为不懈的追求，在工作实践中逐步摸索和总结出绿促会的四大服务体系。分别是：（1）服务思想工作体系。“政治引领，服务为要，真抓实干”十二字方针，成为绿促会服务工作的重要遵循；（2）服务工作目标体系。以培育“六大绿色支柱产业”（特色种植及深加工产业、规模化养殖及深加工产业、特色化链群产业、先进制造及数智化产业、大健康产业、现代服务业）为支撑，努力用8~10年打造千亿级营业收入的绿色产业链群；（3）服务工作推进体系。包括：开展“六个一”服务企业活动、实施“政策惠企、链群发展、动能转换、人才兴业、平台助企、思路创新”六大工作策略的工作推进体系；（4）服务工作组织体系。成立了以上率下、上下贯通、覆盖全市多个行业的“十委、三会、一院、一队”的四梁八柱服务工作组织体系。

绿促会四大服务工作体系的确立,推动了绿促会服务工作迈向了体系化、制度化、规范化的轨道,成为绿促会事业成功的基石。

王凯省长在河南省《政府工作报告》中,引用了唐朝杜甫的一句励志诗句,叫作“肩鸿任钜踏歌行,功不唐捐玉汝成”。今天让我们借主题年会带来的紫气兆祥和留下的华堂集瑞,在不同岗位上共同携起手来,沿着绿色发展的康庄大道,向着“十五五”的宏伟目标励志前进,为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章而共同努力奋斗吧!



扫码关注微信公众号

主编:喻新安 本期编审:周建光 蒋 睿

报送:省委、省人大、省政府、省政协、省军区领导
赠阅:各省辖市,省直有关部门,有关高校、企业

地址:河南省郑州市紫荆山南路 666 号
电话:0371-88857028

邮编:450000
邮箱:zhcfjy@126.com