

创新资讯

CHUANGXINZIXUN

2023 年第 10 期 (总第 92 期)

2023 年 8 月 31 日

刊 号 CN41-0846/(G)

黄河科技大学报特刊

主 办 河南中原创新发展研究院

河南新经济研究院

●新探索 ●新经验 ●新观点 ●新建议

●本期导读

- 推动荥阳市经济运行持续向好的思考与建议喻新安 1
- 当前国内经济形势，怎么看，怎么办？喻新安 7
- 河南经济增速前高后低 一个中缘由亟需深入探究喻新安 10
- 以市场化思维重构重塑河南工业产业链喻新安 13

推动荥阳市经济运行持续向好的思考与建议

喻新安

荥阳市是河南省十一次党代会提出要支持发展成为中等城市的 10 个县(市)之一，在郑州和河南经济发展全局中具有重要地位。今年以来，荥阳市深入贯彻党的二十大和中央经济工作会议精神，认真落实省委和郑州市委经济工作会议部署，着力稳增长、稳就业、稳物价，经济社会逐渐恢复常态化运行，但主要经济指标下行趋势明显。荥阳市广大干部群众，要继续发扬不畏艰险、顽强拼搏的精神，竭尽全力，推动主要经济指标步入增长区间，努力完成全年目标任务。

一、2000 年以来荥阳市经济发展成就巨大

2000 年以来，国际国内经济形势发生巨大变化，荥阳市委、市政府紧抓重要战略机遇期，踔厉奋发，真抓实干，推动区域经济快速发展，经济结构调整优化，人民生活不断改善，地方财力不断增加。

(一) 经济发展轨迹

经济总量不断扩张，人均水平不断提高。荥阳市地区生产总值(GDP)从

2000年的63.78亿元扩张到2022年的558.8亿元，2001—2022年平均增长9.9%。人均GDP从2000年的9180元提高到2022年的76209元，2001—2022年平均增长9.1%。

经济结构不断调整优化。2000年，荥阳市一、二、三产业增加值占GDP比重为9.6：60.3：30.1，2022年一、二、三产业增加值占GDP比重为5.7：48.2：46.1，第一、二产业占比分别下降3.9，12.1个百分点，第三产业占比上升16.0个百分点。城市化水平不断跃升，城镇化率从2000年的29.09%上升到2022年的59.2%，上升了30.11个百分点，平均每年上升1.37个百分点。

需求规模不断扩张。社会消费品零售总额从2000年的27.01亿元上升到2022年的153.2亿元，2001—2022年平均名义增长8.2%。固定资产投资从2000年的5.4亿元大幅上升到2021年的521.4亿元，2001—2021年平均名义增长24.3%。

（二）在郑州市经济中的地位

GDP总量及人均水平。2000年，荥阳市GDP占郑州市的比重为8.8%，2022年荥阳市GDP占郑州市的比重为4.3%，下降4.5个百分点。2000年荥阳市人均GDP占郑州市的87.4%，2022年荥阳市人均GDP占郑州市的75.3%。比2000年下降12.1个百分点。

经济结构。2000年，荥阳市一、二、三产业增加值占GDP的比重为9.6：60.3：30.1，郑州市一、二、三产业增加值占GDP的比重为5.8：47.2：47.0，荥阳市第一、二产业增加值占GDP的比重分别比郑州市高3.8和13.1个百分点，第三产业增加值占GDP的比重比郑州市低16.9个百分点。2022年，荥阳市一、二、三产业增加值占GDP的比重为5.7：48.2：46.1，郑州市一、二、三产业增加值占GDP的比重为1.4：40.0：58.6，荥阳市第一、二产业增加值占GDP的比重分别比郑州市高4.3和8.2个百分点，第三产业增加值占GDP的比重比郑州市低12.5个百分点。

（三）主要经济指标在河南省县域经济的位次

2000年，荥阳市GDP在河南省县(市)中居第8位，人均GDP居第5位，第三产业增加值占GDP的比重居第29位；2021年，荥阳市GDP在河南省县(市)中居第21位，人均GDP居第36位，第三产业增加值占GDP的比重居第71位。2010年荥阳市城镇化率在河南省县(市)中居第14位，2022年荥阳市城镇化率居第12位，比2010年上升2个位次。

二、2023年上半年荥阳市经济运行态势

今年以来，面对新冠肺炎疫情和经济下行双重压力，荥阳市委、市政府精心谋划，统筹安排，一手抓疫情防控，一手抓经济发展，全市经济运行逐步恢复，不断向好的因素在逐渐累加。

（一）经济运行逐步恢复

初步核算，2023年上半年全市GDP下降1.0%，规模以上工业增加值下降2.0%，固定资产投资下降16.0%，社会消费品零售总额下降0.7%，建筑业总产值增长12.5%，商品房销售面积增长12.5%。2023年上半年完成地方财政一般公共预算收入30.36亿元，比上年同期下降19.4%。完成一般公共预算支出29.74亿元，比上年同期增长1.0%。税收占一般公共预算收入的比重为43.2%，比2022年上半年的38.0%提高5.2个百分点。

（二）现代农业发展提质增效

预计上半年，农林牧渔业总产值19.7亿元，增长5.2%。发放种粮农民一次性补贴473.7万元，新建高标准农田5090亩。举办第六届黄淮麦区小麦新品种地展博览会。培育“全国休闲农业与乡村旅游星级企业”3家，申报省级生态农场6家。夏粮产量11.1万吨，蔬菜产量14.1万吨。畜禽产品价格保持稳定，生猪存栏4.7万头，市场供应充足。

（三）先进制造业发展提速扩量

常态化开展“万人助万企”活动，解决各类问题97个，新增规上工业企业10家，小微企业园建成50.2万余平方米，预计装备制造、新材料主导产业增加值增长10.1%，占比达39.8%，战略性新兴产业增加值增长5%。郑州轨道交通装备产业园（一期）被评定为郑州市小微企业园一星园区，郑州中车、郑煤机综机等重点企业产值保持增长。

（四）服务业平稳发展

接待游客823.9万人次，实现旅游收入3.9亿元。投放商品房23.9万平方米，销售40.1万平方米。金融产业各项贷款余额424.6亿元，比年初增长8.4%。健康园区、国家中医学平台、中华文明主题乐园等项目扎实推进。交通运输业货运量和货运周转量分别增长87.0%和154.3%。

（五）创新活力持续激发

加强平台建设，中原智谷获评国家级科技企业孵化器，新入驻企业10家。新增河南省专精特新企业8家、郑州市科技型企业25家，高新技术产业增加值增长10.1%，“四上”企业创新活动覆盖率为56.2%，规上工业企业研发

活动覆盖率达到70%以上。注重人才建设，深入推进“人人持证、技能河南”工作，新增技能人才1.3万人、高技能人才6542人。

（六）重点领域改革持续深化

持续推进放管服效改革，324项政务服务事项“免证办”，100个事项“跨省通办”，企业开办时间压缩至2小时，5个社会投资低风险项目实现“当天申报、当天审批、当天拿证”。持续优化营商环境，新增市场主体7307户，增长10.7%。新入库“四上”企业22家。深入推进国企国资改革、事业单位重塑性改革，与高新区扩区合作共建有序推进。

（七）招商引资持续扩大

新签约项目13个，签约总额356.3亿元。引进省外资金43.4亿元，进出口额5.2亿元。成功举办郑州轨道交通产业联盟第三届大会，预计全市跨境电商交易额完成10.3亿元。

（八）民生保障不断增强

发放创业担保贷款5001.2万元，占年度目标任务1.1亿的50%。新增城镇就业3700人，新增农村劳动力转移就业4919人，分别完成年度目标任务的69.8%和114.4%，均超序时进度。

荥阳市经济运行也存在一些突出的问题和困难。一是主要指标负增长。荥阳市一季度GDP为142.4亿元，同比增长4.0%；上半年GDP为285.3亿元，下降1.0%。一季度规模以上工业增加值增长5.4%，二季度下降9.49%，上半年下降2.0%。一季度社会消费品零售总额为40.4亿元，增长3.5%，二季度为37.9亿元，下降4.8%，上半年为78.2亿元，下降0.7%。

二是主要经济指标增速低于郑州市。2023年上半年，郑州市GDP、规模以上工业增加值、固定资产投资、社会消费品零售总额、一般公共预算收入分别增长6.6%、7.9%、0.2%、6.3%、1.8%，荥阳市分别比郑州市低7.6、9.9、16.2、7.0和21.2个百分点。三是主要经济指标低于全年目标。

三、做好荥阳市经济工作的几点思考

2023年一季度，荥阳市GDP同比增长4%，实现了开门红。但进入第二季度，主要经济指标纷纷下降，可以说荥阳市到了全力拼经济的时候了。

（一）全面准确地认识把握荥阳市经济运行态势

上半年荥阳市经济运行有亮点，如建筑业总产值实现了两位数正增长，交通运输业货运量和货运周转量双双接近翻倍。应该清醒地看到，荥阳市经济面临严峻复杂的形势，GDP、规模以上工业增加值、固定资产投资、社会

消费品零售总额等主要经济指标低于目标。下半年，把荥阳市主要经济指标拉回增长区间，进而完成全年目标任务，是摆在荥阳市委、市政府和80万荥阳人民面前的一项艰巨任务。必须加强领导、增强信心、统筹规划、综合施策，举全市之力把经济拉回增长区间。

（二）明确荥阳市经济全面恢复常态化的总体方略

面对荥阳市经济发展面临的复杂严峻局势，必须明确全面恢复经济常态化运行的总体方略，那就是托住“底盘”、做红“基本盘”、紧盯“目标盘”。所谓托住“底盘”，就是通过第一、二、三产业的协同拉动，推动GDP这个宏观经济总量指标尽快实现正增长，实现规模以上工业增加值由下降2%到正增长是重要突破口；所谓做红“基本盘”，就是在工业和服务业等产出端，消费和投资等需求端，所有关键经济指标全面实现正增长。所谓紧盯“目标盘”，就是在实现主要经济指标正增长的基础上，加倍努力完成全年目标任务。

（三）协同施策推动各产业全面实现正增长

第一产业方面。要抓好秋粮田间管理，夺取秋粮大丰收，通过推动高标准农田建设，大豆、玉米带状综合种植等措施，实现粮食产量稳中有升。多措并举抓好生猪养殖，确保必要的出栏量，推动畜牧业稳步增长。

第二产业方面。紧抓制造业关键突破口，保持建筑业稳定增长。根据荥阳市制造业的产业布局，按照主导产业组成若干专班，一对一、点对点为企业服务。坚持分类指导。对中车四方轨道车辆、郑煤机综机设备等大型企业，要帮助解决市场、土地等方面的问题。对圣莱特空心微珠、三华科技、华晶金刚等科技型企业，要帮助其拓展发展空间，尽快做大做强。加快推进制造业转型升级。选择一些技术含量较高的企业，培育成为数字化转型的先锋企业，给予一定的政策支持，鼓励引导传统制造业的“信息化、智能化、绿色化”改造。

第三产业方面。在交通运输、商贸流通、住宿餐饮等传统领域广泛应用大数据、云计算、机器学习、人工智能和增强现实（AR）、虚拟现实（VR）和混合现实技术（MR）等信息化技术，用这些技术推进第三产业转型升级。

（四）推动国内需求全面实现正增长

加快启动消费市场。7月21日国家发展改革委、工业和信息化部等十三部委印发《关于促进汽车消费的若干措施》的通知，荥阳市要把这项政策用好用活，把社会消费品零售总额由0.7%的负增长转为正增长。学习借鉴“淄博烧烤”和“新密夜小红”模式，在饮食、旅游、服饰等特色产品方面，

形成一批具有荥阳特色的网红经济。

强力推动投资止跌回升。要谋划一批关系地方发展的重大项目，唱响“上大项目，大上项目”的口号，形成固定资产投资规模效应。在城市老旧小区改造、农村基础设施建设方面，打包启动一批投资项目，确保“能入库，能纳统”。有效启动工业和民间投资。

（五）大力支持发展民营经济

落实好中共中央、国务院关于《关于促进民营经济发展壮大的意见》，发改、科工信、自然资源、环保和建设等职能部门要认真学习研究《意见》，吃透精神，确保把每一条措施在荥阳市落到实处。优化营商环境，提振民营经济信心。要为民营企业提供贴身服务、一对一服务，帮助民营企业推销产品，扩大经营，解决民营企业遇到的疑难问题。千方百计启动民间投资，促进民营经济投资增速回升，既为推动固定资产投资恢复增长，也为未来经济发展提供有力支撑。

（六）推动房地产业平稳有序发展

要对现有房地产项目进行全面排查，坚持分类指导。把“保交楼”作为保障和改善民生的要事，挑选最容易“交楼”的项目破局，一个项目一个项目逐步推进。调整优化个人住房贷款银行面签、资料收取、贷款审批、权证办理等流程。建立健全部门协同联动机制，强化信息互联互通，实现“交房即办证”。加大住房公积金支持力度。优化住房公积金贷款办理程序。

（七）开源节流竭尽全力保基本民生

在财政收入大幅度下降、支出增长刚性的条件下，财政收支压力陡增。要开源，强化征管力度，把应收的税，应该征收的基金、罚没收上来，同时要防止收过头税。要节流，树立长期过紧日子的思想，坚决把不该有的开支降下来。要保基本民生，确保中小学教师工资按月足额发放，确保社会保障和医疗保障账户资金运行安全。

（八）加强对经济工作的领导

成立由市委、市人大、市政府、市政协领导同志任指挥长，职能部门主要负责同志任副指挥长，职能部门业务骨干任成员的工作专班，统一调度，靠前指挥。综合经济部门要认真测算、协同发力。各级公务员、事业单位干部、街道办事处工作人员、农村两委组成人员等公职人员，都要把发展经济作为检验对党忠诚、对人民负责的标准，躬身入局，重心下移，为发展经济殚精竭虑，为企业纾困解难。

2023年8月31日

当前国内经济形势，怎么看，怎么办？

喻新安

当前的经济形势怎么样，无论官员还是百姓，都异乎寻常地关心，各类分析、议论和评估也异乎寻常地热闹。

官方消息终于来了。7月17日，国家统计局新闻发言人在国新办发布会上表示，上半年国民经济恢复向好，中国经济运行整体呈现回升向好态势，高质量发展行稳致远，主要表现概括为六个方面：

一是经济增长整体回升。国内生产总值同比增长5.5%，明显快于去年全年3%的经济增速，也快于一季度4.5%的经济增速。

二是国内需求持续扩大。社会消费品零售总额同比增长8.2%，保持较快增长；最终消费支出对经济增长的贡献率达到77.2%，明显高于去年。

三是产业发展继续夯实。规模以上工业增加值同比增长3.8%，快于一季度0.8个百分点。服务业较快增长。服务业增加值同比增长6.4%，快于经济增速。

四是经济结构调整优化。服务业增加值占国内生产总值的比重达到56%，对经济增长的贡献率高于第二产业贡献率。高技术产业投资同比增长12.5%，明显快于全部投资增长。

五是创新动能持续增强。规模以上航空航天器及设备制造业、锂离子电池制造业增加值同比分别增长22.9%、29.7%；信息传输、软件和信息技术服务业增加值增长12.9%。

六是就业民生得到保障。全国城镇调查失业率平均值为5.3%，比一季度下降0.2个百分点。全国居民人均可支配收入扣除价格因素后实际增长5.8%，明显快于去年全年增速。

没有理由怀疑以上数据的真实性和判断的科学性。但统计数据是一回事，人们的切身感受是另一回事。有时候，官方信息与民间认知存在差异，甚至大相径庭。如国内生产总值同比增长5.5%，估计80%以上的人们没有质感；再如上半年全国居民人均可支配收入明显快于去年全年增速，与许多国民的实际收入状况可能也不相搭配。

总的看，当前的经济形势，可以说是雾里看花，扑朔迷离。进入5月份

以来，坊间传闻的几乎都是坏消息：房地产业经历“小阳春”后销售直线下降，头部房企违约暴雷成了普遍现象；七月份过去的半个月里，头部房企销售断崖式下滑，央企背景的房企在一线城市和强二线城市对民企的“挤出效应”进一步凸显；银行居民“超额储蓄”即相对于实际收入水平的居民新增存款大幅提高，排队还贷成为一道风景；企业经营状态不佳，规上工业企业利润下降明显（官宣为 20% 左右）；基础设施建设投资状况不佳，民间固定资产投资积极性不高；很多地区公职人员发不出工资，地方财政紧张和窘迫程度难以想象；投资、出口、消费三驾马车全部乏力，传统增长模式似乎接近天花板。

有专家直言，现在是我国改革开放 45 年来最复杂最险恶的经济环境，最困难最严峻的经济形势。经营主体动力不足，市场预期持续低迷，居民心态焦躁不安，都是从未有过的。更可怕的是，此种不确定性，既看不到底，更望不到头。

有专家分析认为，社会投资积极性不高，源于普遍的信心不足，市场需求不足的根本原因是居民收入有限，而居高不下的失业率可能成为压垮骆驼的最后一根稻草。专家进一步指出，我国经济之所以不景气，宏观因素大于微观因素，全国性因素大于区域性因素，政治因素大于经济因素，而其中的玄机，难以深究，难以明断，难以言说。

有专家提出，中国经济病了，中国社会也病了，且都病得不轻，认为破解和走出经济困境，要治标，更要治本治根，还要跳出经济看经济，从经济以外找出路想办法；强调现在的宏观经济政策到了十字路口，是改变和调整政策思路的时候了。具体怎么办，涉及改变发展模式、优化政治生态、改善外部环境几个方面。

改变发展模式方面。要改变“强投资、弱消费”的经济结构，使国民经济回归到提高居民生活水平，由消费推动经济增长的本质上来。我国投资占 GDP 的比重超 40%，远高于国际普遍水平的 20% ~ 30%；消费占比只有 50% 多，低于国际普遍水平的 70% ~ 80%。建议启动国民收入倍增计划，实施一系列提振家庭收入和消费福利的微观政策，千方百计提高居民收入和消费水平。要大力度实施“国退民进”改革，进一步释放市场活力。市场经济本质上是民本经济，民营经济的活跃度是我国国民经济运行优劣的晴雨表。近年来某些领域的“国进民退”，导致民营经济的生存发展空间受到挤压，这是经济效率低、社会信心不足的根本原因所在，因此，要在大力发展民营经济方面拨乱反正。要实施更加有力的就业优先战略和就业政

策，注重解决结构性就业矛盾，鼓励创业带动就业，实现更高质量和更充分的就业。

优化政治生态方面。我国当前的政治生态总体是好的，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，深刻领悟“两个确立”，自觉做到“两个维护”，以求真务实作风把党中央决策部署落到实处，是政治生态的主流。但是，近年来，各类频繁的巡视、督查、检查以及第三方评估，还有层层加码的问责压力传导机制，极大地束缚、遏制了干部干事创业的积极性、能动性、创造性。宁可不干事也别摊上事，成为体制内许多人无奈的选择。加上官僚主义、形式主义空前猖獗、屡禁不止，导致许多干部陷入“无事找事”的怪圈，许多工作到了“草木皆兵”的程度。中央虽然组织了反对形式主义专项活动，但不少地方用形式主义对付反对形式主义，形式主义似乎越打越多了。2022年12月，中央政治局会议就倡议“让干部敢为，地方敢闯，企业敢干，群众敢首创”，党中央还下发了《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》，但落实情况不容乐观。干事靠人。优化政治生态，解放干部，鼓励敢为敢干敢说真话，是恢复市场信心、激发经济活力的重要前提。

改善外部环境方面。中国经济已经融入世界经济体系，中国与主要贸易国之间是一荣俱荣一损俱损的关系，因此，保持良好的国际经贸合作极为重要。目前，我国的进出口形势不如过往，要客观分析原因，查漏补缺，改进工作。党的十八大以来，在习近平外交思想的指引下，我国积极倡导“和平、发展、公平、正义、民主、自由”的全人类共同价值，为国内发展创造了良好的外部环境。但近年来，我国的外部环境并不宽松，面临一系列严峻挑战，需要改进的方面和空间很大。外交是内政的延续，基本职责是维护良好的外部环境。中国要“强起来”，需要和平的外部环境。要坚持“不当头、不扛旗、不扩张、不称霸”的既定方针，在国际上多交友少树敌，不搞唯我独尊，不搞意识形态对立，不做力所不能及的事情。不要夸大中国模式的作用和影响。中国要推动构建人类命运共同体，而“和平”是全人类共同价值的首要准则，要和平，就要坚持和为贵，不可四处树敌，尽量减少争端，避免惹是生非，远离战狼外交。

中国经济体量大、潜力大、回旋余地大。只要坚持正确的方针政策，适时克服存在的问题和不足，中国经济长期向好的基本面就不会改变，中国经济发展的长远目标就一定能实现。

2023年7月18日

河南经济增速前高后低 个中缘由亟需深入探究

喻新安

7月22日，河南省统计局发布上半年经济运行情况，根据地区生产总值统一核算结果，上半年全省地区生产总值(GDP)31326亿元，按不变价格计算，同比增长3.8%。这就意味着，河南上半年经济增速低于全国上半年平均增长速度(5.5%)1.7个百分点。

这个统计数据 and 结果，很不寻常，可能出乎许多人的预料：第一，这是河南扭转2020年以来连续两年低于全国增速局面(2020—2021年，全国两年平均增长5.1%，河南平均增长3.6%，低于全国1.6个百分点)之后，2022年经济增速达到同比增长3.1%，高于全国0.1个百分点，经济反弹后增速再次下跌。

第二，河南今年上半年经济增速跌幅之大，与一季度“开门红”形成鲜明对比。河南今年一季度GDP总量14968.97亿元，同比增长5.0%，高于全国0.5个百分点，增速居六个经济大省第1位。但二季度经济大幅下滑，增速呈现过山车一样的波动，拖累上半年增速远低于预期，极为罕见。

第三，今年上半年河南经济“前高后低”的态势，与一般情况和多数省份经济运行轨迹不相符合，个中缘由需要探究。从已公布上半年经济增长数据的其他15个省份情况(见下表)看，除重庆、宁夏外，多数省份增速态势为“前低后高”，这符合一季度受春节假期影响经济慢热、二季度迎头赶上的规律；经济大省(市)中，广东、山东、浙江、四川、湖北、上海等，上半年经济增速都明显高于一季度的增速，如广东高于1个百分点、山东高于1.5个百分点、浙江高于1.9个百分点、四川高于1.7个百分点、湖北高于0.5个百分点、上海高于6.7个百分点。

从河南上半年多数月份经济运行数据看，似乎半年经济增速不至于下降如此之大。据统计，1—5月，河南全省规模以上工业增加值同比增长3.6%，全省社会消费品零售总额同比增长7.0%，全省外贸出口总值同比增长5.2%。1—5月，全省规模以上工业增加值同比增长3.6%，与全国平均水平持平。从行业情况看，近五成行业保持增长。1—5月，全省40个行业大类中18个行业增加值实现增长，增长面45%；23个行业生产比前4个月加快，提升

面 57.5%。从产业情况看，制造业显著回升。1—5 月，全省规模以上制造业增加值同比增长 4.0%，比前 4 个月回升 5.0 个百分点；1—5 月，全省规模以上工业战略性新兴产业、高技术制造业增加值同比分别增长 5.1%、10.4%，均比去年同期提高 1.0 个百分点。

2023年上半年中国内地部分省区市GDP数据				
省份	2023年上半年 GDP (亿元)	2022年上半年 GDP (亿元)	2023年上半年 GDP同比增速	2023年一季度 GDP同比增速
广东	62909.8	59518.4	5.0%	4.0%
山东	44125	41717	6.2%	4.7%
浙江	38717	36222	6.8%	4.9%
四川	27901.01	26176.47	5.5%	3.8%
湖北	26259.22	24502.79	5.6%	5.1%
上海	21390.17	19349.31	9.7%	3.0%
河北	20778.9	19823.7	6.1%	5.1%
北京	20621.3	19352.2	5.5%	3.1%
江西	15399.4	15133.1	2.4%	1.2%
重庆	14345.95	13511.64	4.6%	4.7%
云南	14170.43	13464.12	5.1%	4.8%
辽宁	13998.1	13172.9	5.6%	4.7%
海南	3458.79	3144.63	8.6%	6.8%
宁夏	2475.65	2352.56	6.5%	7.5%
青海	1798.32	1688.51	6.8%	5.1%

但仔细想一想，河南上半年经济增速数据难看似乎也“情有可原”：一是，自然灾害造成第一产业增速下降。2022 年第一产业增加值增速为 4.8%，对 GDP 增长的贡献率为 15.2%，拉动 GDP 增长 0.5 个百分点。但今年上半年麦收季节，我省遭遇 10 年来最严重的“烂场雨”，夏粮减收估计 50 亿斤，这是不可抗力所致。加之其他原因，上半年一产增加值增速度仅为 1.0%（全

国为3.7%)，对GDP增长的贡献率势必大为下降。二是，工业的主导作用没有发挥出来。2022年，河南第二产业增加值25465.04亿元，增长4.1%，对GDP增长的贡献率为52.4%，拉动GDP增长1.6个百分点。今年上半年，1—5月份全省虽有18个工业门类增加值实现增长，但毕竟只占45%，多数工业门类未真正回暖。可以判断，6月份河南工业大概率是断崖式下滑，导致上半年二产增加值13189亿元，增长仅为3.5%（全国为4.3%）。根据河南工业化情况和今年全国经济恢复态势，河南工业增速应在6%以上。综合判断，河南传统工业产业支撑作用明显下降，新兴产业竞争力有限，还未能发挥有效顶托作用。三是，投资拉动作用存在缺失。上半年，河南持续强化“项目为王”导向，实施“三个一批”项目，重大项目投资有较大进展。据统计，1—5月，全省10亿元及以上在建项目本年完成投资同比增长22.6%，拉动总投资增长4.8个百分点。但重点行业投资力度不够。其中，1—5月全省房地产投资额1827.61亿元，同比下降12.1%，降幅高于全国平均水平4.9个百分点。同时，民间固定资产投资也不很理想。四是，消费潜力有待进一步释放。今年以来，河南把恢复和扩大消费摆在优先位置，围绕扩内需促消费打出系列“组合拳”，消费市场回暖明显。据统计，1—5月，全省社会消费品零售总额10411.82亿元，同比增长7.0%，但消费复苏仍不及预期，社会消费品零售总额增速与疫情前2019年同期相比下降3.4个百分点，增速在六个经济大省中处于末位。河南经济总量位居全国第五位，但前有标兵、后有追兵，且标兵（浙江）渐远、追兵（四川）渐近。形势逼人，不进则退。全省上下要有危机感、紧迫感，增强使命感、责任感。要始终坚持以经济建设为中心，高度重视和认真研究经济发展的新情况新问题，对照先进地区，适时查漏补缺，特别要善于抓住机遇，利用政策，不断激发各方面的活力和发展潜力。要坚持市场化改革方向，充分发挥民营经济的生力军作用。要坚定不移扩大制度型开放，进一步营造一流的营商环境。要重视发展新经济新业态，不断寻求新的动能，突破发展瓶颈，催生发展亮点，促成全省经济运行整体好转，以经济持续高质量发展推进中国式现代化建设的河南实践，谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章。

2023年7月23日

以市场化思维重构重塑河南工业产业链

喻新安

重构重塑产业链，是当下不少地方政府倾力推进的工作。这是形势发展的需要，有着内在的逻辑和深层次原因。十年前，我国启动制造强国战略，专注重大科技攻关突破，着眼解决制约我国发展的“卡脖子”技术，并于 2015 年，由工信部高调推出“中国制造 2025”计划，拟在十大领域取得重大进展。此事，立即引起西方高度警觉，脱钩断链也由此开始，“中国制造 2025”不得不内部下架，不再声张了。

时过境迁。虽然我国在工业前沿领域的技术研发并未放松，但重构重塑产业链成为更加紧迫的任务。这与全球化遭遇逆流、产业跨国转移加速、产业链被人为隔断、产业发展上下游关系出现异常等有关。行业和企业先要活下去，活下去，才有未来。因此，安全为要，“去风险化”“本土化”成为我国各地产业发展不约而同的选择。

就河南省来说，通过产业链重构重塑提升产业竞争力，显得尤为迫切。今年上半年，河南全省地区生产总值（GDP）31326 亿元，按不变价格计算，同比增长 3.8%，经济增速低于全国平均增长速度（5.5%）1.7 个百分点。上半年，全省 40 个工业大类中有 22 个行业负增长。国家统计局公布的数据显示，今年上半年，河南工业企业实现营收 21691.1 亿元，同比增长 -3.4%，位居全国第 9 名；利润总额 707.1 亿元，增长 -23.4%，排名全国第 18 名；利润率 3.26%，排名全国第 29 位，仅高于广西的 2.42% 和河北的 2.30%。工业的主导作用没有充分发挥，企业整体竞争力不强，是河南近年经济失速的重要原因。

再往深处探究一下，河南工业发展的危机早已显现。河南工业增加值跃居全国第五位，进入第一方阵是 2005 年。当年，河南工业增加值达到 4563 亿元，超过上海的 4038 亿元，位列全国第五。2005 年 12 月，河南省委经济工作会议提出一个论断，河南完成了由传统农业省份向新兴工业大省的重大转变。从 2005 年到 2020 年，河南在全国工业发展格局中一直保持第五的位次，长达 16 年。但 2021 年，福建省工业增加值超过河南省 179 亿元，河南屈居第六位，被挤出第一方阵。2022 年，福建省工业增加值仍超过河南

省36亿元。总的看，疫情三年，全国工业格局发生变动，河南工业经济由全国第五滑到全国第六，被福建超越，这是严酷的现实。

下决心扭转河南工业发展的不利局面，要在重构重塑产业链方面下大功夫。要看到，“河南制造”虽在部分新兴产业领域崭露头角，技术水平、产品市场占有率有所突破，但河南工业结构仍以旧有的资源、原料加工产业为主，还处于工业化进程中后期，制造业大而不强、大而不优，总体上仍处于价值链低端，产品附加值偏低，技术升级和产品创新不具有优势，重构重塑工业产业链势在必行。

河南工业有40个门类，是工业体系比较健全的省份之一。要不放弃传统产业，重点培育新兴产业和未来产业，尽快形成传统产业为基础、新兴产业为支柱、未来产业为先导的先进制造业体系。要坚持项目带动，深入推进“万人助万企”，鼓励金融机构更好服务实体经济，加大对小微企业、科技创新等领域支持力度，推动企业综合融资成本稳中有降。要实施产业基础再造工程，提升产业链现代化水平，推进工业延链补链强链项目，推动先进制造业和生产性服务业深度融合发展。

河南工业产业链重构重塑的主要任务，是加快构建现代化产业体系，大力提升全省产业基础能力，再造重点产业核心竞争新优势，着力形成以高能级群链为关键支撑、以先进制造业群链为鲜明标识的现代化产业体系，加快短板产业补链、优势产业延链、传统产业升链、新兴产业建链，着力为建设现代化河南提供坚实支撑。

河南有关方面正在谋划，聚焦新型材料、新能源汽车、电子信息、先进装备、现代医药、现代食品、现代轻纺7大先进制造业集群，重点培育28个千亿级产业链，特别要鼓励支持涌现一批产业生态主导型“链主”企业，形成产业链与创新链、供应链、要素链、制度链深度耦合生态。这是非常具有远见的重大举措。

重构重塑河南工业产业链，是一项十分艰巨的任务，在具体推进过程中，有几点至关重要。**一是要突出特色优势。**积极推动重点产业链创建国家级先进制造业集群、战略性新兴产业集群、创新型产业集群。出台特色优势产业集群培育方案及综合评价办法，开展省级先进制造业集群竞赛。鼓励各市（县）创建国家级中小企业特色产业集群。**二是以提升创新能力为核心。**大力实施产业基础再造工程，聚焦重点产业链基础零部件国产替代、基础元器件迭代更新、基础材料扩能提级、基础工艺技术提升、基础软件集成应用，发挥产业研究院等创新平台作用，通过“揭榜挂帅”等方式，力争在新能源汽车等

领域，努力实现进口替代、高端替代。三是加快高端化、智能化、绿色化改造。加快传统优势产业链嫁接新技术、培育新业态、延链中高端。推动重点产业链建设以智能工厂为主要载体的智能制造新场景，鼓励“链主”企业向上下游企业推广系统解决方案，带动全产业链智能化水平提升。加快重点产业链绿色低碳转型，布局一批绿色工厂、绿色园区、绿色供应链管理企业。四是**强化项目招商**。以重点产业链图谱清单为导引，聚焦短板弱项，强化延链补链招商。深化与长三角、粤港澳大湾区、京津冀等地的产业合作，积极承接一批产业链头部企业、重大项目、协同配套项目。五是**依托优质企业**。实施头雁企业培育计划、优质中小企业梯度培育行动，培育“链主”企业、头雁企业、专精特新“小巨人”企业和“专精特新”中小企业，形成重点产业链优质企业发展雁阵。

还有一点需要特别强调，就是根据过往经验和教训，在重构重塑工业产业链工作中，要处理好“有效市场”和“有为政府”的关系。政府不要唱“独角戏”，不要越俎代庖。要坚持由行政化思维转向市场化思维，即以市场化思维推动产业链重构重塑。要坚持政府规划引导，但市场导向、企业为主是基础。政府产业规划应该有较大的弹性和张力，不受地域和行政区划的限制，允许并倡导企业根据市场变化情况随时加以调整。

2023 年 8 月 29 日



扫码关注微信公众号

主编：喻新安 本期编审：周建光 蒋 睿

报送：省委、省人大、省政府、省政协、省军区领导。

赠阅：各省辖市、直管县（市）、县（市、区），省直有关部门，有关高校、企业。

地址：郑州市紫荆山南路666号黄河科技学院图书馆三楼 邮编：450000

电话（传真）：0371-68787369

电子邮箱：zhcfyjy@126.com